



二三季度全省新增失信企业下降七成 江苏法院立足职能“暖企纾困”帮助企业再出发



图为9月21日，江苏省高级人民法院召开“优化法治化营商环境执行年”1+4专项行动经验交流会。

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎 文/图

9月22日，江苏省高级人民法院通过线上方式通报“优化法治化营商环境执行年”1+4专项行动启动半年来的工作成果。至9月20日，全省已对35217家失信企业完成集中调查工作，依法将24924家企业退出失信被执行人名单，并通过多措并举“防病于未然”，全省6个月来仅新增被纳入失信企业2975家，同比下降78.79%。

今年3月，江苏高院启动“优化法治化营商环境执行

全面“信用体检”，全面核查区域内失信企业基本信息、失信情况、生产经营状况、履行能力等，确保对企业真实情况调查到位，对申请执行人合法权益保障到位，以提高信用修复的说服力和公信力，既防止“误伤”也防止“误删”。

根据“信用体检”结果，江苏法院建立可退出、需指导、应约束三类清单，分类施策。对退出清单中的企业，依法撤销或删除失信信息。符合破产条件的，通过“执行转破产”、政府公益清算等途径使其退出市场后删除失信信息；对指导清单中的企业，指导其配合法院执行，主动履行义务，或者促成其与申请执行人达成执行和解协议，对符合法定条件的删除失信信息；对依然抗拒、逃避、规避执行的企业，列入约束清单，继续依法采取信用惩戒措施。至9月20日，全省法院经过严格审核，已依法将24924家企业退出失信被执行人名单。

为进一步明确纳入和退出失信名单的实质性要件和程序性要求，江苏高院还制定并下发《关于准确理解与适用〈最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定〉若干问题的解释》及配套法律文书样式，并探索纳入失信预警、纳入宽限期、信用修复证明等机制，引导企业自觉减少失信行为。

同时，强化善意文明执行理念，江苏法院灵活采取执行和解、“活封”“活扣”等措施，努力减少对企业被执行人正常生产经营活动的影响，并要求对因疫情陷入困境的企业慎用强制措施，给被执行企业“喘气”“回血”的机会。通过多措并举“防病于未然”，专项行动开展6个月以来，全省法院仅新增被纳入失信企业2975家，同比下降78.79%。

“信用修复不是纵容失信”，在鼓励和支持守信诚信行为的同时，江苏法院对逃避执行、规避执行、抗拒执行保持高压态势，促进企业减少违法、失信行为。至9月20日，全省法院共对235人追究拒不执行刑事责任，为历年来最多。

从强制执行到撤销案件 涉案企业命运逆转

南阳卧龙检察“一案三查”督促两部门撤销十六起非诉执行案件

□ 本报记者 马维博 □ 本报通讯员 汪宇堂 胡皓

“我们公司的银行账户被法院全部解封了，太感谢你们了，如果没有你们检察院的依法监督，我们公司很可能面临破产。”近日，在接到法院撤销原行政非诉执行裁定书和终结执行案件通知书的南阳市明兴(化名)房地产有限公司(下称“明兴公司”)负责人张志明给河南省南阳市卧龙区检察院第四检察部李郑阳检察官打电话表示感谢。

前不久，卧龙区检察院在办理明兴公司申请的2件行政非诉执行监督案中，通过“穿透式”监督，并成功督促行政机关依法撤销了14起同类行政非诉执行监督案件执行申请，帮助民营企业挽回损失1580余万元。

一纸罚单，企业不堪重负请监督

2022年4月，明兴公司突然接到法院执行局的执行通知书，要求在限定时间内依法缴纳南阳市某综合执法局申请执行的“未按规定办理工程质量监督手续”的行政处罚罚款及加处罚金156万元。明兴公司认为法院裁定准予执行行政处罚并对其强制执行的行为存在违法情形，来到卧龙区检察院申请执行监督。

“2014年公司应政府要求负责对宛城街道‘城中村’项目进行改造，并称手续边建边办。我公司于2015年11月5日办理建设工程质量监督手续。直到2022年3月，突然接到法院的执行通知书，经向法院了解，才知道在2015年5月，南阳住建委对我公司作出两份行政处罚决定书，责令限期改正，并处罚款39万元(合计78万元)，但一直未向公司送达相关处罚决定。”张志明告诉李郑阳。

2016年南阳住建委向法院申请执行罚款156万元。2016年7月，法院作出准予执行裁定，直至2022年4月，法院才向涉案明兴企业送达相关文书，并对上述两起案件立案执行，且对该企业全部银行账户予以查封。

一案三查，发现“同案不同判”

李郑阳受理该案后，通过调取法院相关卷宗，向案件承办人及当事人了解案情，经检察长丁志亚批准启动“一案三查”办案机制(即一是审查法院的裁判及执行有无错误；二是审查行政机关行政行为有无违法；三是审查行政争议有无化解可能)。

李郑阳告诉记者，法院两份行政处罚决定书适用法律错误，依法应当不予执行行政处罚。事实如前，明兴公司于2015年11月已经办理建设工程质量监督手续，依据行政强制法的规定，当事人采取补救措施的，可以减免加处的

罚款或者滞纳金。且公司项目位于宛城街道办事处，属于城中村改造区域，2个涉案工地属于拆迁安置房。依据南阳中心城区整顿规范提高房地产市场秩序专项清理项目有关问题的会议纪要)的规定“涉及内河治理的拆迁安置房、城中村(旧城)改造中的安置房以及省(市)批准的保障性住房建设项目(不超出省、市批准计划部分)，免于行政处罚”。

李郑阳表示，虽然上述文件，不是法律、法规和规章，也不是规范性文件，但上述文件的规定属于行政承诺，应当遵守。

按照“一案三查”的工作机制要求，该院坚持诉源治理，利用大数据平台在法院执行部门查到14件同类型案件，通过调阅行政机关执法卷宗和走访相关企业，发现14个行政处罚决定存在“不该予以行政处罚而给予处罚”的问题；且存在个别企业已经在当年缴纳了行政处罚的情况下，南阳某综合执法局仍然向法院申请强制执行。

为避免就案办案、机械监督，鉴于涉案问题比较复杂，该院研究制定了实质性化解行政争议实施方案，很快得到南阳市检察院第七检察部的大力支持。

公开听证，理清案件事实

2022年6月，经报南阳市检察院批准，卧龙区检察院邀请市人大代表、人民监督员、相关行政单位、优化营商环境办公室、市中级人民法院、法院和企业代表一起参加了行政争议实质性化解公开听证会。

在会上，听证主持人首先介绍了案件的办理经过和基本案情，对需要听证的问题进行了解释。

行政机关对相关行政处罚以及申请法院强制执行情况予以说明，承办该案的法院执行局代表表示，“该案程序上存在超期现象，我们认为行政非诉执行案件主要是书面审查，涉案企业在行政机关作出行政处罚决定后既未申请复议，也未向法院起诉撤销行政处罚决定。若行政裁定确有错误，我们将依法予以纠正”。

人大代表和人民监督员等听证员就听证评议事项、法律适用等问题展开讨论，经过分析讨论，听证员一致认为，16起案件有实体问题也有程序瑕疵，支持检察机关提出检察建议。

2022年6月27日，该院向法院发出检察建议，建议“法院对错误的行政处罚予以纠正，并对企业银行账户予以解封”，法院全部采纳。同时向南阳某综合执法局发出检察建议，建议“对该类案件进行统一审查纠正”。该局回复称已撤销16件类案强制执行申请，同时按照市场主体违法行为情节及纠正程度，给予不予行政处罚决定。

全面打造兼合式党组织助力基层治理 四平市有效破解“城市之痒”物业难题

□ 本报记者 刘中全

吉林省四平市是典型的东北老重工业基地，随着城市化进程加快，公用基础设施差、物业弃管等问题尤为突出，物业类诉求占比一度高达34%，如何有效破解物业治理是摆在党和政府面前的一道难题。

“为全力破解物业治理这一‘城市之痒’，提高社会治理效能，我们探索出党建引领、精准施策、治建并举的物业治理新模式，切实提高防范化解社会矛盾风险的能力和水平。”近日，四平市委副书记、政法委书记陈德明接受《法治日报》记者采访时说。

突出党建引领 激发群众自治热情

“我们大力推行‘红色物业’服务模式，以社区党委+兼合式党支部+居民党员为主体，建立街道、业委会、物业企业三方共治的管理机制。”陈德明说，将“8小时”之外的机关企事业单位党员、物业公司党员、小区党员重新集结，形成党员带头、群众参与的自治新格局。

紫薇公馆小区作为四平市第一批“红色物业”小区之一，把物业党支部、小区兼合式党支部与社区党支部实行网格化管理，真正做到贴近业主，服务业主。“我们定期开展为民服务活动，在传统节假日举办‘浓情端午情’‘中秋游园会’等系列活动，为辖区孤寡老人、低保家庭送去关怀与温暖。”紫薇社区党支部书记韩鸿彬说，社区积极整合资源，引导小区居民主动参与到小区环境整治、物业管理、文化生活中，如今小区垃圾分类、电动车停放、养犬制度等各种工作都通过“红色物业”得到很好的落实。

四平市把小区内的在职党员、离退休党员、物

业公司党员、流动党员有机整合，组建兼合式党支部425个，城市社区基础网格党组织覆盖率达100%，在党建引领下，广大群众主人翁意识被有效激发，纷纷加入到志愿服务中来，真正做到了党员服务零距离、居民自治齐参与。

强化精准施策 解决群众突出问题

“有党组织可依靠，有这样的好书记在身边，我们生活是幸福的！”张先生激动地说。

前不久，韩鸿彬与小区兼合式党支部书记一起接待了辖区居民张先生，原来他反映自家阳台窗户漏水，希望物业公司协助处理。

“经了解，他家是私自封闭的阳台，实际上不在物业维修管理范围内，但居民已经找来了，说明对我们是信任的，我们就想办法帮着解决。”韩鸿彬说，他立即协调物业公司，帮忙找来维修工人，并免费帮张先生在阳台顶层注填防水胶，漏水问题很快得到解决。

这是紫薇社区创建的“小韩来了”基层治理品牌的一个缩影，“小韩来了”由社区书记带领社区“两委”班子每周至少走访1个小区，每个月定期召开1次“小区厅厅会”，力求问题不带着会场，对无法当场解决的就形成“问题清单”，由社区两委认领，通过问题解决进度、问题反馈、成效评估、结果公示等形式，把“等群众上门”变为“送服务上门”。

“我们将物业治理作为书记一号工程，由市委书记负总责，实行物业小区领导包保责任制。”陈德明介绍，四平市制定“包保责任手册”，全市25名市级领导、49名处级干部作为“小区区长”“路长”开展包保服务。

针对聚焦物业乱收费、服务不达标等问题，首创“五星分类、五级收费”模式，对104个物业小区进行等级评定，抽调90名公职人员担任“物业督察员”，深入

入物业小区开展物业评级督导检查，实现服务质量、业主满意度双提升，物业服务集体投诉减少90%。

推动治建并举 提升群众幸福感满意度

四平市牢固树立“服务就是最好的治理”理念，把提升基层治理能力和服务群众水平作为加强兼合式党组织建设的着眼点和落脚点，及时满足群众诉求，不断增强居民群众的幸福感和满意度。

阳光新城是全市最大的居民小区，79栋住宅楼，有6000多常住人口，居民的各类问题矛盾突出，兼合式党支部成立后，指导小区物业公司创建“红色物业”，物业公司副总经理任小区兼合式党支部委员，组成6支党员服务队，带头宣传党的政策、帮助困难群众、关爱空巢老人、治理小区环境。

“如今兼合式党支部与物业公司、业主委员会成为一家人，营造起互帮互助、自主服务、自我管理的小区运行生态。”阳光社区党委书记莫迪说。

喜庆小区曾是多年的物业弃管小区，环境卫生差，治安不好，小区兼合式党支部成立后，作为居民“主心骨”，协调推动小区封闭管理、安装监控、绿化美化、粉刷墙体、规划停车位，小区翻天覆地的变化让居民满意度直线上升。

“我们创建了党建引领安心、改造效果称心、群众居住放心、邻里和睦暖心、文体活动欢心、服务方便暖心、居民代表热心的‘幸福小区’30个，全面提升居民的生活质量和幸福指数。”陈德明说，完善街道、业委会、物业企业三方共治机制，推进街道职能转变，构建职能清晰、运转协调的市、区、街道、社区“四级”物业管理体制。结合老旧小区改造，通过党组织接管、业主自管、社区代管等方式，全市171个弃管小区全部“清零”。

位置，并可通过店内外摄像头实时查看现场情况。

据长沙市公安局治安支队支队长周立强介绍，为更好守护市民游客夜晚安全，护航夜经济发展，长沙公安机关治安部门针对夜间治安特点，制定下发《关于加强夜市治安管理的通知》，摸排全夜市2803家，针对流量大、治安复杂的夜市，按照“一点一方案”“一店一策”的原则，推出10条硬核措施，体系化加强夜市管理，工作做法在全省推介。

整治乱源 全力清除治安风险隐患

“百日行动”期间，长沙公安机关以治安乱源整治和矛盾纠纷排查化解为重点，全力提升社会治安掌控力和群众幸福感安全感。对10个治安风险较大夜市、20个治安重点行业场所等纳入预警，联合相关部门开展联合集中整治，及时化解安全风险隐患，推动形成党政统筹、部门协同、齐抓共管工作格局。

据介绍，长沙公安组织广大社区民警、“一村一辅警”等力量，加强与政府职能部门及基层组织协作配合，深入摸排突出矛盾纠纷，加强重点部位警情分析研判，积极采取“庭所对接”“民调入所”“律师进所”多元手段参与矛盾化解，有效防范“民转刑”“刑转命”案件发生。行动以来，全市共排查各类矛盾纠纷20271起，预警有激化苗头、可能引发案件的突出矛盾纠纷1226起，有效解决引发重复警情问题2764个，未发生“民转刑”“刑转命”案件，实现了矛盾纠纷防范在源头、发现在初始、解决在萌芽。

长沙公安以创建社会治安防控体系建设全国示范城市为目标，推进智慧安防体系建设，调度全市各职能部门力量，建成智慧安防小区2404个、智慧安防村庄2.6万个、智慧安防单位4595个。

为平安“加码”

长沙公安“百日行动”全面强化社会面治安防控

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 刘思言

初秋长沙，街头人潮涌动，尽显热闹繁华。夜色下，警灯闪烁，警车穿行，随处可见“公安蓝”守护人民安宁。

夏季治安打击整治“百日行动”期间，长沙公安在重拳打击突出违法犯罪的同时，坚持“打防并举”，全面强化社会面治安防控工作。广大公安民警辅警奋战一线，为城市护航，为平安“加码”，让人民群众感到安全保障就在身边。

8月30日，长沙市公安局召开新闻发布会，市公安局副局长欧益科通报了“百日行动”以来长沙社会面治安防控工作情况。

显性用警 让安全触手可及就在身边

夜幕降临，长沙五一商圈IFS国金中心、黄兴步行街等地人流如潮。在这里，随处可见全副武装的特警上岗执勤，派出所巡逻民警穿梭往来巡防，闪烁的警灯和城市霓虹交相辉映，给市民和游客带来满满的安全感。

流动的“公安蓝”，守护万家灯火。“百日行动”以来，长沙公安坚持显性用警，最大限度屯警街面，动中备勤，结合夏季人员活动的规律特点，重点加强对繁华商圈、夜市摊点、娱乐场所、旅游景点等人员密集场所的巡防防控，最大限度挤压违法犯罪时空。行动以来，全市可防性案件下降

22.9%，寻衅滋事、打架斗殴案件下降41.2%。

同时，长沙公安加强“1.3.5”快反机制建设，做实四级快反，常态运行39个快警平台，13支公安武警联勤巡逻队伍，延伸基层治理触角，加强91个城区派出所巡防防控中队建设，全力压缩接处警时间；将12万名保安纳入3010个群防群治支撑平台，做到一呼百应，以快制快。

行动以来，全市公安机关还先后集中开展大清查行动9次，共出动警力4.36万人次，警车7348台次，共计检查场所34118个，查车人员127529人，查车车辆68888台，有力地震慑了违法犯罪。

护航夜经济 给“烟火气”装上“安全阀”

作为长沙最火爆的夜市之一，城北的四方坪夜市以其巨大流量在这个夏夜反复“出圈”，不足500米长的夜市街美食荟萃、人潮汹涌，人们或散步、或购物、或宵夜，城市“烟火气”逐渐升腾。

“我们在夜市建立了1个三级快反平台，每日配备2名民警和1名巡防队员，负责四方商贸城夜市的巡防防控、交通疏导、突发事件处置。同时还设置了5个四级快反平台。”开福公安分局四方坪派出所副所长张建军介绍，在公安机关和市场管理力量的推动下，许多门店在收银台旁加装了“一键报警”装置——一旦有警情，店内人员只要按下按钮，便可与公安110指挥中心直接通话，接警员能快速精准确定事发

新疆阿勒泰边境管理支队 让党旗在边境线上高高飘扬

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 王友波

今年以来，新疆出入境边防检查总站阿勒泰边境管理支队结合当地实际，按照“教育在一线开展、要求在一线落实、作用在一线发挥、成果在一线体现”的思路，不断将党组织建设向“前沿阵地”延伸，实现了“党旗插在最高处，堡垒建在最前沿，党员冲在第一线”的党建合力。

党旗在一线 夯实支部“战斗堡垒”

“今天，第一党小组负责对冰山区域进行巡逻，第二党小组负责……”10月24日，新疆出入境边防检查总站阿勒泰边境管理支队冰山中心边境警务站站长温俊辉正在安排一天的工作。

据了解，阿勒泰边境管理支队在边境警务室组建由“派出所支部委员+责任单位党员民警”构成的党小组，在边境警务站、要道执勤卡点组建由党员骨干构成的党小组，在边境检查站组建由“党务+勤务+服务”的“三合一”党小组，实现了巡逻执勤中的党组织全覆盖。同时，党小组成立网络工作群组，每日进行工作总结，实时向党支部分组汇报人员思想状况、健康状况、边境管控状况以及意见建议。

教育在一线 建强组织“前沿阵地”

阿勒泰边境管理支队充分发挥一线党小组作用，根据工作实际情况，制定不同学习计划和推进表，结合责任区民警“第一任务”工作法，第一时间将党的好声音传递到一线，让每一名党员都成为一名优秀的宣传员。

“我在这当护边员3年了，刚开始用国语交流有困难，通过党小组和党员同志的帮助，现在可以用较为流利的国家通用语言汇报工作情况，学习相关法律法规”护边员尔依扎别克·卡买勒汗收获满满地说。

“大家要认真学习领会党的二十大精神，

只有我们自己首先学懂、悟透、精准领会掌握，才能向群众宣传好！”10月23日，阿勒泰边境管理支队富蕴边境管理大队风情园边境警务站站长李新鹏在展会上说。

据悉，阿勒泰边境管理支队始终把政治教育贯穿从严管党治警全过程各方面，不断增强广大民警执法为民、对党忠诚的责任与担当，全面加强组织“前沿阵地”建设，积极探索微课堂、微活动、微报告“三微”教育管理新模式，实现党的组织和工作在边境管理系统全域覆盖、全覆盖，广大民(辅)警、护边员纷纷表示，一定要立足本职岗位，不忘初心，主动担当，勇毅前行，取得执法为民新成效、维护边境新业绩。

盘活在一线 树好党员“先锋旗帜”

每个星期一的早晨，在阿勒泰千里边境线上的数十个边境中心警务站，都会同步举行升旗仪式，组织民(辅)警、护边员高唱国歌，面对国旗庄严承诺：“为祖国和人民守好边护好防！”

据了解，该支队不断创新形式激活基层党组织生命力，结合“党建+治理”工作成效，积极开展“戴党徽、亮身份”、重温入党誓词等系列活动，激发广大党员民警不辱使命、忠诚履职的工作热情和战斗精神。同时，充分赋予党小组勤务指挥权、党员管理权、活动组织权，引导党员民警主动投身疫情防控、热心服务群众、严厉打击违法犯罪等工作，全面维护边境辖区安全稳定。

“作为新时代的一名戍边民警，既感到无上光荣，也感到肩上的担子沉甸甸的，我一定不辱使命，始终坚持以边境安全和人民需求为工作的着力点和出发点，踔厉奋发，笃行不怠，切实发挥好党员在维稳护边、服务人民等各项工作中的先锋模范作用。”已在吉木乃边境管理大队喀尔交边境派出所工作了32年的老民警周立民说。