

# 让了左邻让右舍 共建和谐土苗山寨

## 湖北建始县借“评理说事”就地化解矛盾纠纷

□ 本报记者 刘志月 □ 本报通讯员 谭鹤玲 蒙玉中

让了左邻，让右舍，胡某的转变，出乎乡亲们的意料。

这个发生在湖北省恩施土家族苗族自治州建始县高坪镇高店子社区的现代版“六尺巷”故事，为当地人津津乐道。

就通道问题35年间“寸土不让”，胡某缘何转变？这离不开老干部、乡贤人士、党员代表、村民代表、驻村工作队队员等组成的“评理说事”调解团。

今年初，建始县以“评理说事”推进村（社区）综治中心实体化、县乡政法、信访等部门下沉一线，县级统筹支持、乡镇指导参与、村级主导实施，按照地缘相近、人缘相亲、业缘相融原则，因地制宜在党小组、屋场院坝和公共区域设立评理说事点500余个，择优选聘评理说事员2162名。

1000余场“评理说事”，10年以上86件积案得以化解，评理说事员们交上了在群众家门口管事、疏念、解结、帮困的答卷。

“建始的‘评理说事’，是恩施将‘共同缔造’理念融入综治中心建设，维护基层平安稳定的具体体现，旨在推动资源、服务、平台下沉为基层赋能，把服务触角延伸至田间地头、百姓家中，矛盾现场，与群众共建共享平安建设成果。”恩施州委副书记、政法委书记尹达说。

### 说好事理

因“蜂王离家出走”的事，建始县红岩寺镇红岩村的唐大伯与吴大爷差点“干仗”。

唐大伯家的新蜂王与老蜂王相闹，带着一群工蜂飞走。一路追踪，他发现蜂群飞进了同组吴大爷的场坝蜂桶边“打包”（结团），转身回家搬来新蜂箱“招蜂”。

俩人互不相让。唐大伯想起村里的老支书杨本元今年多了个“头衔”——评理说事员。

杨本元把俩人请到评理说事点，依据“蜂王带着工蜂进入蜂桶或蜂箱才确定权属”的行规，妥善化解纠纷。

“评理说事员们通过说好事理，讲政策、明事理，化矛盾。”红岩寺镇综治中心专职副主任孙国俊说。

推进“评理说事”工作中，建始县委政法委坚持群众矛盾在群众中解决，有事商量着办。

“因人因事因时因地精准搭配评理说事员，灵活选择评说方式，用放心的人去评说不放心的事，把争议事项的来龙去脉、政策依据、处理措施讲清楚，说明白，将‘评理说事’贯穿安全稳定风险防范化解全过程。”建始县委副书记、政法委书记周和平说。

### 讲出情理

周某从信访户变成“评理说事员”，让建始县茅田乡党委副书记、政法委员杜永平看到了讲出情理的力量。

如今，茅田乡太和街村授予周某家“太和之家”的美誉，这也成了周某家民宿提档升级的金字招牌。

周某之变，让恩施土家族苗族自治州人大常委会社会工作委员会副主任、驻茅田乡太和街村工作队队长胡福先既感到意外，也觉得在意料之中。“这是茅田乡‘以德教化，打造上善太和善治善为’乡村治理名片，不断探索基层治理新模式的一个缩影。”他说。

建始县推动将评理说事与乡土文化、风俗习惯、家风建设有机结合，推动评说一起矛盾纠纷、教育一方群众、净化一方风气，在点滴善举中涵养文明新风，让失德失范无生根土壤和环境。

与此同时，“评理说事”立足既解决问题，也解开心结，设身处地为群众着想，把工作做到群众心坎上。

“通过讲出情理，推动心理疏导、亲友劝导、帮扶救助协同发力，与当事人将心比心、以心换心，疏导情绪、维护情面，给处于争议中的群众留足‘喘口气’的空间。”建始县委政法委副书记向农说。

今年以来，建始县385起较为复杂的山林土地、房界纠纷通过“评理说事”得以化解。

### 评明法理

为了要回7500元装修施工费，苏某到建始县人民法院红岩人民法庭起诉已离婚的李某、姚某。

接获案卷材料后，红岩法庭庭长刘涛联系李某。李某承认欠款事实，但称自己此前已支付部分钱款，剩下的应由姚某支付。

考虑李某、姚某都是建始县三里乡人且涉案金额不大，刘涛认为此案有诉前调解可能，遂安排将此案推送到三里乡综治中心委托调解。

三里乡综治中心调解专员唐杰联系3人，组织线上调解，达成姚某按月分期支付的调解协议。

该案由红岩法庭与所管辖区内红岩、三里、高坪等3个乡镇综治中心诉前对接成功化解民商事纠纷的一个缩影。

按照县委平安建始建设领导小组出台的《关于开展矛盾纠纷“评理说事”的实施方案》，建始县人民法院进一步强化诉源治理。

红岩法庭以“评理说事”为平台，采用诉前案件推送、诉中案件研判、诉后评理说事，强化诉调对接、诉源治理。

“我们坚持评到实处、说到心里，用心用情做好思想工作疏导、法律政策解释和判后释法说理，做到事心双解。”刘涛说。

今年以来，建始县审判机关受理案件调撤率达74.72%，向综治中心推送矛盾纠纷538件，通过“评理说事”调解402件。

如今，建始县正在推动矛盾纠纷源头治理，在产业发展、项目建设、公共服务等乡村建设启动实施前开展“评理说事”，避免“群众的需求由干部想出来，矛盾纠纷在发展中溢出来”。

“我们将继续深化‘评理说事’机制，主动变‘你和我’为‘我们’，干群共谋、同商共议，努力把矛盾纠纷消除在萌芽状态。”建始县委政法委副书记刘东说。

# 淬炼干警思想 提升业务素质 固始检察院打造司法责任制实践中心

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 吴晓军

“如果说我们办案办的是别人的人生，那么我们也要自己的人生去办案。”前不久，宋喜东在河南省固始县人民检察院司法责任制实践中心再一次写下了自己的感悟。

宋喜东是固始县人民检察院第二检察部副主任，是河南省人民检察院表彰的“全省十佳公诉人”，7次荣立个人三等功。自从固始县人民检察院司法责任制实践中心建成后，每遇到办案上的困扰，他总要到这边边看边思索，他说：“在这里，可以接受思想上的洗礼。我经常在这里思考，检察官不仅仅是一个职业，更代表着责任与忠诚，如何满足人民群众对公平正义的期待？”

像宋喜东一样，固始县人民检察院干警经常到司法责任制实践中心淬炼思想，不断提升自我。

固始县人民检察院司法责任制实践中心占地100余平方米，由筑牢政治忠诚展厅、落实司法责任制展厅、弘扬英模精神展厅、担当时代重任展厅组成。院党组书记、检察长王海向《法治日报》记者介绍说：“院党组在实践中发现，作为基层检察院，处于执法办案的前沿阵地，如何让司法责任制看得见、摸得着、能落地、可评价，对提升干警的政治思想和业务素质至关重要。”

固始县检察院党组建立的司法责任制实践中心，突出展示政治教育常态化、业务分析可视化、责任激励场景化、警示教育制度化、典型引领多元化、检察管理精细化，为检察官明确职责定位、日常工作交流、自我教育净化、提升能力水平、找准努力方向等方面创造条件。

记者看到，筑牢政治忠诚展厅以落实“三个责任”和“业绩分析”为主要内容，“业绩分析”动态展示每名检察人员的履职情况；落实司法责任制展厅以强化“明责”“履责”“督责”“追责”意识为主要内容，强化“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的意识，确保办案人员知责于心、履责于行、担责于肩、守责于身；弘扬英模精神展厅以“学习英模、崇尚英模、争当英模”为主要内容，展示时代楷模、最美公务员、政法英模、新时代最美检察官以及本院先进典型事迹，进一步激励检察官担当新使命，展现新作为；担当时代重任展厅展示的内容旨在教育引导干警牢记初心使命。

“院司法责任制实践中心投入使用后，发挥了‘五个一’的作用。”王海说，一是一个考场，时时显示“业务质量指标通报”“平时考核成绩”等，全方位对干警日常表现进行综合考核和评价，找准个人与先进典型的差距。二是一个课堂。院党组每月组织一次办案质量分析研判会，对法律监督数据进行智能化分析，让干警进行“一站式”的学习交流，查缺补漏，提升质效。三是一个熔炉。院党组在重大节日、干警入职、干警入额、干警晋级等重要节点，组织宪法宣誓等系列实践活动。四是一个展台。将典型案例、优秀案件、优秀法律文书、精品课件等及时进行展示，供全院干警对照学校。五是一个资料库。共存放政治理论、业务知识、法律法规、制度规定等内容2万余份，为干警日常工作学习、办案查询提供方便。

如今，固始县人民检察院检察队伍精神面貌焕然一新，法律监督水平持续得到提升，精品案件不断涌现，案件质量指标持续优化。截至目前，先后有11篇案例入选上级检察机关典型案例，有71个集体、140人次受到市级以上表彰，其中，3名检察官荣获河南省行政执法业务竞赛“业务标兵”，1名检察官荣获河南省行政执法业务竞赛“业务标兵”，胡宏伟被表彰为“河南省人民满意的政法干警”，第四检察部被表彰为“河南省检察系统先进集体”“全省检察机关优秀办案团队”，办理的陈某盗窃案被最高人民法院、全国妇联、中国关工委评为“家庭教育指导典型案例”，景河铺镇生活垃圾填埋场环境污染案被最高人民法院列入“全国九大生态环境和资源保护典型案例”。

# 新时代“枫桥经验”在石狮遍地开花

□ 本报记者 王莹 □ 本报通讯员 林韵玥

## “园区枫桥”：小事不出村大事不出园

石狮市纺织服装产业发展基地位于石狮市锦尚镇，是石狮市重要产业园区之一，目前园区入驻企业40多家，员工5000多人。

2020年，锦尚镇设立了全市首个镇级矛盾纠纷多元化解中心，率先推动11个村矛盾纠纷多元化解室和信访评理室100%全覆盖，在染整集控区成立全市首个园区信访评理室，提出了基层矛盾纠纷多元化化解“四个三”工作模式，累计排查调处各类矛盾纠纷311起，实现小事不出村、大事不出园，矛盾不出镇。

2021年，锦尚镇以“锦尚服务”品牌创建为契机，将纺织服装产业发展基地的政和园警务室改造提升为锦尚镇多元融合治理中心，打造园区警务服务、便民服务、矛盾调处、劳动维权、法律咨询援助、公证、综合普法等一体化法务服务载体，构筑共建共治共享的治理新格局，为锦尚镇高质量发展提供优质营商环境。

## “电商枫桥”：多元解纷实现“1+1>2”

石狮市灵秀镇现有电商企业8100余家，电商企业的发展有力地促进了全镇经济发展，但相关的知识产权纠纷、合同纠纷、消费纠纷、劳动争议等各类矛盾纠纷也逐年上升。

为促进电商行业健康有序发展，灵秀镇探索电商行业纠纷基层化解的“电商枫桥”模式，创新“1+1”多元解纷机制，实现“1+1>2”的效果。

灵秀镇采用“快半步”的思维方式，从预防化解促提升的角度出发，将线上线下解纷机制融合，以法、理、情相结合多元解纷准则，将人民调解、行政

调解、司法调解衔接，同时加大相关监管措施，提升服务保障能力。

灵秀镇整合各类解纷资源，建立了“电商融合治理服务中心”，开发建设智慧调解工作小程序，以线下与线上相融合多元解纷平台提升纠纷解决的质效。

## “枫桥式公安派出所”：盘活社会治理活力

石狮市蚶江镇是海丝文化特色小镇，共有常住人口10余万人。石狮市公安局蚶江派出所立足辖区特点，推动基层网格与警务网格深度融合，组建677名三级网格员队伍，做到“警力向网格延伸，要素向网格集中，服务在网格进行，问题在网格解决”。

“要让群众享有更多更直接的幸福感和安全感，我们就要从细微之处入手。”蚶江派出所相关负责人介绍说，该所率先成立全省首家乡村融合治理中心，推行“巡防快调度、打击快研判、接警快处置”勤务模式，精准防范，有力打击各类治安乱象，辖区刑事发案连续五年下降，4个行政村连续两年“零发案”。

面对民营经济和商贸活动活跃的实际，蚶江派出所把“驻企警务室”升级为“警企融合中心”，整合各方资源成立“助企安商服务队”，建立“一企一警”协作机制，积极打造“警企平安共同体”，开通企业办证“绿色通道”，落实安防培训“送教入企”，及时化解涉企劳动争议、工伤事故等矛盾纠纷，严厉打击侵害企业违法犯罪行为，为企业发展壮大保驾护航。

今年3月15日，凭借多元融合盘活社会治理活力的“蚶江实践”，蚶江派出所被命名为全国第二批“枫桥式公安派出所”。

# 陕西省女强制隔离戒毒所开展传统文化教育

本报讯 记者郑剑峰 通讯员卫思宇 近期，陕西省女强制隔离戒毒所开展系列主题教育活动，通过发挥传统文化对戒毒人员潜移默化的教育引导作用，提升教育矫治成效。

活动中，陕西省女强制隔离戒毒所以“国学+专题讲座”的形式，在戒毒人员中开展关于仁爱、律己



近日，江苏省连云港市公安局海州公安分局联合新浦街道举行“访民情、征民意、解民忧、聚民心”大宣传大评大走访大整治大化解集中宣传活动，全方位多角度为群众提供普法教育、反诈宣传、纠纷调解等。图为民警向群众征求意见。

# 男子摔伤致残公司不愿担责 法院联动化解多年信访案件

□ 本报记者 刘中全

“我要感谢党、感谢政府、感谢法院……今后我一定要自立、自信、自强，以实际行动去回报社会。”近日，吉林省长春市的张某感激地说。

事情还得从几年前说起。2016年6月，张某受原单位科文公司（化名）指派到诚旭公司（化名）干活，不慎从塔吊上摔下致残，科文公司给张某拿了几万元后就不闻不问了。面对高额医药费和后续治疗费用，张某无力承担，无奈将两公司诉至法院，历经三年时间十几次开庭审判，法院判令科文公司承担工伤赔偿责任125万余元，诚旭公司不承担责任。但科文公司老板杨某表示，公司无任何财产，他本人也无能力赔偿。

张某的官司虽然赢了，但他却拿不到赔偿款。从2019年末开始，张某一家人开始了他们的“上访之路”。

2020年5月，长春市信访局就张某某案件牵头召开了法院、司法局、残联等单位的联席会议，会议认为，张某某案件是一起典型的涉法涉诉信访案件，鉴于案件办理过程比较曲折，信访人家属确实非常困难，如果解决不好，不但影响一个家庭的未来生活，还容易给司法公信力带来负面影响。为此，长春市司法局安排法律援助律师顾鸿鹄具体负责张某某案件的权益维护和释法明理等工作。长春市残联在政策允许的范围内，就张某的康复等问题提供帮助。长春市中级人民法院将依法依规加大张某某案件的执行力度，力争让张某的执行问题尽早得到解决。

2020年11月，顾鸿鹄接受张某的委托，启动了追究诚旭公司人身损害赔偿责任的诉讼程序。经九台区人民法院公开审理，法院判令诚旭公司就人身损害赔偿责任的20%承担赔偿义务，张某很快得到了25万余元的赔偿款。

2020年末，张某某工伤案件（法院判令科文公司承担工伤赔偿125万余元）的执行问题也同时启动。经顾鸿鹄与九台区人民法院办案法官韩泽洋多方查询，发现被执行人科文公司和杨某名下确无财产可供执行。

就在案件陷入绝境时，张某提供了一条重要信息——杨某名下的公司有一些起重设备，虽然在车辆管理部门登记，但有可能在其他部门有备案登记。于是顾鸿鹄向法院申请律师调查令，经过到多部门调查，了解到杨某名下的个体工商户企业以及科文公司确实有大量起重设备。在核实情况后，韩泽洋多次到与杨某名下公司有交易往来的单位调取材料，后依法对这些起重设备进行查封，此时杨某迫于压力才同意分期履行判决的相关义务。

2022年7月15日，经过韩泽洋、顾鸿鹄与张某和杨某的反复沟通，张某和杨某终于达成了用房产和案外人担保分期履行的执行和解协议。

“过去因为自己不懂法，维权的路走偏了，我曾一度怨恨政府、怨恨法院，但今天大家的支持帮助下，正义得到了伸张，我的利益也得到了最大保护……”和解协议达成当天，张某拿着60万元首期执行款激动地流下了眼泪。

这起信访案曾经历法院十几次开庭，三十多次调查，产生近百份法律文书，在政府、法院及各部门的共同努力下，终于画上了圆满句号。

# 呼兰法院多元化解劳动争议

本报讯 记者张冲 近年来，黑龙江省哈尔滨市呼兰区人民法院聚焦劳动争议纠纷痛点难点问题，全面推进诉源治理。

2022年初，呼兰法院牵头完善“法院+N”工作联席会议机制，研究下发《关于建立化解劳动争议纠纷调解联动机制工作意见》，为多方联合调解长效化运行提供机制保障。同时全面强化基层司法所、公安派出所、律师事务所、基层法律服务所和人民调解“四所一庭”协调联动作用，积极开展排查预防、先行调解、法治宣传工作。据悉，近两年来，全区共调解劳动争议案件459件，其中，区法院诉前调解成功率达到97.01%。

# 海口琼山举行青少年禁毒知识竞赛决赛

本报讯 记者 邢东伟 通讯员 王和宽 李昂 为深入推进青少年毒品预防教育，引导青少年树立健康向上的生活理念，近日，由海南省海口市琼山区举办的2022年青少年禁毒知识竞赛决赛成功举办。据悉，该比赛由琼山区禁毒委员会和琼山区教育局主办，全区各中小学选派31支代表队共93名选手参赛。

经过赛前准备，笔试初赛层层筛选，最终胜出10支队伍参加现场决赛。此次活动全程网络直播，吸引了大量网友在线观看，有效提升了公众对毒品预防教育的关注度。

# 澧县王家厂镇积极开展禁毒宣传

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员胡盾 谭亮 11月1日上午，湖南省澧县王家厂镇禁毒办到辖区商店开展以“绿色无毒，纯净世界”为主题的禁毒宣传活动。此次活动中，向商店老板及群众发放禁毒宣传图册等宣传资料200余份，并向大家介绍毒品的危害和防毒、禁毒知识。通过此次现场宣传活动，让群众更进一步了解到毒品对社会、家庭的危害，提高了自身识毒、防毒、拒毒能力。