



# 让法治成为最好的营商环境

## 深化全面依法治省助力辽宁全面振兴全方位振兴

□ 本报记者 张国强 韩宇

近期,困扰了辽宁省葫芦岛市民营企业王某多年的“闹心事”终于解决了。

2015年2月,王某在生产经营中遭遇合同诈骗,因无法认定合同签订地点,多地公安机关均以无管辖权为由拒绝接收此案,案件诉讼程序无法正常进行,形成“挂案”。

辽宁省人民检察院和省公安厅联合开展涉民企经济犯罪案件“挂案”清理工作后,此案被列为第一批需要解决的“骨头案”。之后,检察机关提前介入,先行受理案件,经省检察院协商,由省高院指定葫芦岛某区法院管辖。至此,让王某揪心了多年的案子终于得到解决。

2022年上半年,辽宁省市场主体总量同比增长9.1%,招商引资实际到位资金增长31.2%。

“闹心事”的迎刃而解和经济数据的持续攀升,其背后,辽宁法治建设的贡献功不可没。党的十八大以来,法治辽宁建设工作蹄疾步稳,亮点纷呈。

### 立法:一定要管用

良法是善治的前提和重要保障。

2020年下半年以来,辽宁省委、省政府将法治环境、信用环境建设作为解决营商环境最突出、最紧迫的任务,加快推进法治政府建设,健全完善社会信用制度体系,建立严重失信惩戒机制。

2021年5月27日,《辽宁省惩戒严重失信行为规定》发布,以十二条“小快灵”式的立法,构建起了失信惩戒基本制度框架,专项立法走在了全国前列;2022年1月1日,《辽宁省社会信用条例》正式施行,进一步明确了社会信用管理职责,构建了新型信用监管机制;2022年1月7日,省政府出台《辽宁省政务严重失信行为联合惩戒实施办法(试行)》,省高院、省检察院等法规实施重点责任单位的细则性、规范性文件也随之发布,形成了信用体系制度建设合力。

与此同时,还制定了《辽宁省科技创新条例》《辽宁省知识产权保护条例》《辽宁省大数据发展条例》等一批具有辽宁特色的地方性法规,为数字辽宁、智造强省建设提供了有力保障。

在助力民生改善与社会治理方面,《辽宁省精神卫生条例》于2022年10月1日起施行,其中6项规定为全国省级法规首次提出,切实减轻精神障碍患者医疗费



图为2022年5月23日,辽宁省大连市司法局会同大连市律协宣传工作组走进大连市旅顺口区对庄沟村开展民法典宣传活动。

用负担;2021年2月1日起施行的《辽宁省城市更新条例》,有效提升了人民群众居住品质;《辽宁省海洋渔业船舶导航安全设备使用暂行规定》,以“小切口”解决实际问题。

据统计,辽宁省现行有效的省本级地方性法规197件,为辽宁振兴发展提供了坚实法治保障。

2020至2021年,为保证重大立法任务落实落地,省人大常委会先后委托中国医科大学、辽宁大学开展了“公共卫生与应急管理法治保障体系建设评估”和“法治环境、信用环境制度建设评估”。组织召开专家学者、实务工作者、团组织负责人参加的专题座谈会,全面准确梳理出相关制度建设存在的问题。两次评估共提出20余项地方性法规立法修法建议,建议中9项法规制定、清理和论证项目列入2021年度省人大常委会立法计划,在项目决策中实

现成果转化。

2021年,辽宁省优化调整9家基层立法联系点,开展常态化“点对点”工作,承担意见征集任务36件次,组织各类调研,座谈会60余次,征集意见1750条,充分发挥了“直通车”作用。

### 执法:一定要规范

2022年4月29日,辽宁省全面启动为期6个月的整顿和规范法律服务市场秩序优化法治环境专项行动,持续改善法律服务市场环境。

2022年5月8日,辽宁省对25个省直部门(单位)开展行政执法专项考核,主要考核行政执法规范性、行政执法实效、查处违法违规行为情况、典型案例宣传和社会反响、行政执法满意度等。

2022年6月19日,辽宁省集中整治行政执法领域突

出问题专项行动拉开序幕,对市场监管、交通运输管理、社会治安管理、校外培训机构管理等18个领域出现的50多个具体问题,开展集中整治。

这三个“大动作”,正是辽宁省大力推进严格规范公正文明执法的缩影。

据了解,伴随着《辽宁省关于开展落实“三项制度”推动政府治理现代化专项活动实施方案》《辽宁省行政执法案卷通用标准行政执法文书示范文本(2021年版)》《辽宁省行政执法监督文书格式范本》等文件相继发布,全省各级行政执法机关2020年度、2021年度已办结行政执法案卷评查工作也逐级展开,推动执法工作整体水平进一步提高。

此外,辽宁省还强化行政执法监督,助力法治化营商环境建设。

为大力改进行政执法监管方式,在全省范围内公开招聘60名人大代表、政协委员及其他专业人员为辽宁省特邀行政执法监督员,选聘150家企业建立行政执法监督联系点,指导全省14个市和中国(辽宁)自由贸易试验区以及省生态环境厅、交通运输厅、市场监管局等省(中)直部门,制定柔性监管事项清单,出台免罚办法,推行非强制执法手段,改进行政执法监管方式。

数据显示,2021年,全省各级行政执法机关采取警告或约谈、建立告知承诺制等不予或免于行政处罚案件数量,较2020年增幅达143%,较2019年增幅达863%。

### 司法:一定要公正

2022年5月31日,辽宁省法官检察官惩戒委员会召开第四次惩戒工作会议,认定6名检察官具有重大过失以上过错,11名检察官具有一般过失。从此次惩戒会议开始,辽宁省每季度开展一次法官检察官惩戒工作,此项工作进入实质化常态化运行新阶段。这标志着辽宁省在全国率先开展法官检察官惩戒实质化常态化工作。

这个“新常态”,是多年来辽宁省不断坚持法治司法公正的一个鲜活例证。

为了使司法司法制监督体系更加健全,辽宁确立了以《关于进一步深化辽宁全省政法领域法治司法制监督体系建设的实施意见》为统领,“1+4”政法领域法治司法制监督的基本框架。党委政法委牵头抓总,多方参与监督,13项制约监督重点任务

# 聚法治之力 筑发展之基

## “华夏第一州”多元共治提速市域社会治理

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 古雪丽

爬满藤蔓、郁郁葱葱的葡萄架下,一张炕桌,一壶砖茶,时令水果、几样点心,十来个人围坐在一起——新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州博湖县乌兰再格森乡乌兰再格森村“乌兰说事日”活动,说出了民意,道出了和谐。

带着泥土芬芳的“乌兰说事日”,原则上每周固定一天“说事”,2019年6月起在乌兰再格森村启动,至今,这项活动从村委会延伸到农家小院,从“线下”拓展到“线上”,干部群众围绕乡村建设、经济发展等方面提意见、商对策、谋思路,按照“常规单”“应急单”“重点单”分类办理,积极回应群众关切,接受群众监督。目前,“说事日”活动不仅扩展到了乌兰再格森乡,更是在博湖县各乡镇全面铺开。

巴音郭楞蒙古自治州(以下简称巴州),是我国面积最大的地区级自治州,被称为“华夏第一州”。“乌兰说事日”只是近年来巴州立足实际、多元共治、创新推动、一体推进,打造社会治理共同体,探索符合巴州实际的市域社会治理新路子,形成的一条接地气、有特色的创新经验之一。

### 凝聚社会治理强大合力

近年来,尉犁县土地流转进程加快,大量群众转移就业,进城务工,尉犁县工业园区成为当地最大的集中就业集散地。为了让职工留得住、稳得住,过得好,尉犁县在园区打造了“职工之家”,为职工做好事、办实事、解难题。

建立岗位信息库,组建专兼职师资队伍固定授课、新建学校,开通园区公交专线,建设文体活动平台……今年年底,园区新建的第二批308套公租房将投入使用,届时将为数百户职工家庭解决住房问题。

在市域社会治理现代化试点工作中,巴州着力提升党委领导统率力,聚合力、驱动力,最大限度把党的制度优势转化为市域社会治理效能。

博湖县本布图镇是重要的蔬菜生产基地,近年来,该镇因地制宜先后成立了57家农民专业合作社,建成蔬菜交易市场、农贸市场、农业产业园等产业交易平台。此外,还积极探索“四员入社”(党建指导员、政策宣传员、科技特派员、综治管理员进入农民专业合作社)工作机制,让当地党群联系更加紧密,合作社会发展更加规范,市场主体活力得到进一步激发。

2021年,库尔勒市城市管理综合执法局与库尔



新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州博湖县乌兰再格森乡创新社会治理模式,在各村搭建“说事平台”,定期开展“乌兰说事日”活动,了解社情民意,解决群众诉求。图为乌兰再格森村“乌兰说事日”活动现场。

勒市自然资源局、库尔勒市市场监督管理局等单位“组团”成立街道综合执法队,以“综合执法+吹哨执法”模式多管齐下,解决了噪声扰民、环境脏乱等一批长期得不到解决的问题,提升街区品质。

和静县近年来大力推进警官、检察官、法官和心理咨询师、矛盾调解师、律师“三官三师”,包联干部、党员志愿者等力量下沉包联网格的“1+3+N”模式,壮大网格力量,进一步做大做强做精网格员队伍,将基层治理力量凝聚到网格的“神经末梢”,“人在格中走,事在网中办”,网格员就像一个流动的文明服务站,不仅仅解决了居民的实际需求,更激发了基层治理大能量。

### 激发广大群众自治活力

今年6月,乌兰再格森村实施“污水管网”建设项目,村民就公共污水池选址问题议论纷纷,各持己见。就此,村委会决定在村里的“乌兰说事点”开展“乌兰

说事日”活动,大家共同讨论决定。

活动当天,乡、村干部以及乡国土资源管理所负责人、各小组长、老党员代表、平安志愿者代表、村民代表等积极参与。

村民邓增峰提出了自己的建议:“这几年我们村借助旅游景区发展特别好,来旅游的外地游客很多,我建议污水池建在离居民区远一点的空地上,这样既不影响我们的环境,同时又可以更好地发展民宿旅游。”

邓增峰的建议得到了大家的赞同,“这个建议符合咱村的实际情况,我觉得建好污水处理池十分重要,一定要确保施工质量。”该村4组组长托合提尼亚孜接过了话茬。

大家你一言我一语,纷纷提出自己的建议和想法。

村干部郭子旭在本子上认真记录后说,乡村两级将充分吸收大家的意见,一定要把这件好事办好。

一个多月后,经乡、村两级批准,村里的污水处理池按照大家的选址意见,如期进行建设并高质量完成投入使用。

仅今年以来,乌兰再格森乡已开展“乌兰说事日”90场次,解决问题130余件。

且未县全面推行联户(联铺)“约”会活动,每月2次“约”会,会上,联户长宣讲惠民政策、举办文化活动等,同时,对当人居环境整治、生产种植等重点工作进行商议和安排,并对村民之间存在的矛盾纠纷、困难诉求等进行集中说理,现场协调,让“约”会成为群众说事的阵地、议事的舞台。

近年来,巴州各县市坚持党建引领基层社会治理,以“居民说事日”“议事会”等为纽带,积极带动群众广泛参与基层社会治理。

轮台县策大乡探索创新积分管理办法,设立了19个加分项和31个减分项,形成数字化、清单制管理,推动村党组织凝聚力由弱到强,社会治理由乱到治,群众参与村级事务和响应党支部号召由被动转为主动。

若羌县若羌镇楼兰社区在法律服务所设立“红色驿站”,为群众提供法律宣传、矛盾纠纷调解等志愿服务。截至目前,若羌镇的49名党员全部加入志愿者队伍,3年来共开展各项志愿服务数百次,调解矛盾纠纷、免费代理诉讼200余件。

### 提升为民服务智能力

近年来,巴州以加强网格化服务中心为载体,完善“网格发现、中心吹哨、部门报到、末端评价”工作机制,加快形成涉及群众利益的矛盾纠纷、困难诉求、问题隐患全量化解的工作闭环。

库尔勒市梨香街道凌达社区第一书记张璐介绍,网格员发现问题后,通过一段语音、一张图片、一个定位,“原汁原味”将情况上报至钉钉群,民情110接收台工作人员收集并核实情况后,按照不同类型精准归类建立电子档案。

社区对收集的信息进行“繁简分流”,村(社区)能解决的及时解决,无法解决的逐级推送至上级部门,落实“中心吹哨,部门报到”机制,推动问题化解。网格员跟踪盯办,并实行末端评价,问题办结后第一时间告知当事人,做到群众诉求件件有回应、事事有着落。

目前,“网格发现、中心吹哨、部门报到、末端评价”工作机制已在巴州各县市全面推开,巴州市域社会治理根基不断夯实。

和静县构建“互联网+”社会治理模式,依托“县域

专项推进。

### 普法:一定要精准

在去年宪法宣传周期间,大连市仿真机器人“金小普”面部表情、肢体动作惟妙惟肖,科技感十足地向全市中小学生进行网络普法宣传教育;营口市法官在社区通过设置宣传咨询台、放置宣传展板、提供法律咨询、发放宣传资料等形式,开展生动的宪法主题日宣传活动;盘锦市举行庄严而神圣的宪法宣誓仪式,全市共计1万余名党员干部、国家工作人员进行宣誓。

据了解,在普法内容上,辽宁省坚持高站位推进。在“12·4”国家宪法日和宪法宣传周期间,组织开展专题学习和讲座近千场,省市县三级国家工作人员宪法宣誓实现全覆盖,常态化;全省在线学习宪法的学生达1.58亿人次,百名法学专家、千名普法讲师团成员和3万多名普法志愿者开展巡回咨询;开展国家机关工作人员民法典知识测试,累计参与人数12.9万人;组织律师开展民法典企业宣讲7600余次。

在普法载体上,辽宁省坚持与时俱进。“报、网、端、微、屏”融媒体普法矩阵效应充分显现,微信、微博、抖音等新媒体矩阵推送各类普法图文、视频总阅读量达10亿人次;依托覆盖全省行政村、社区的16269个村(居)民理说事点,仅2022年以来就解答法律咨询6万余次,开展普法宣传教育4.2万余次。

2022年6月16日,辽宁省首家社区“法治超市”在大连市西岗区日新街道兴业社区开业。目前,1690个“法治超市”已实现大连行政村、社区全覆盖。

为进一步加强法治乡村建设,辽宁省制定了《关于加强法治乡村建设的实施意见》,实施了“法律明白人”培养工程,加强了村(居)民理说事点建设,累计创建了国家级民主法治示范村(社区)84个,组织命名省级民主法治村(社区)200个,在全国学生“学宪法讲宪法”总决赛中,辽宁代表队获得全国总决赛团体一等奖。

让法治成为最好的营商环境。法治辽宁,破浪前行。

辽宁省将聚焦服务大局,加快建设更高层次的法治辽宁,以良法促进发展保障善治,着力解决法治领域突出问题,大力加强法治环境建设,助力辽宁全面振兴全方位振兴。

社会治理平台”“想家系统”等,构建起纵向贯通县、乡、村,横向联动相关领域的市域社会治理快捷高效的联动体系。

今年3月,尉犁县司法局打造的“尉解纷”微信小程序正式上线,为群众提供“一键式”受理、“菜单式”服务,群众可通过小程序,在线解决婚姻家庭、劳动争议等纠纷。“尉解纷”开通以来,共受理矛盾纠纷141件,已调解122件,调解率100%。

“我们将加快推进数字法治建设,进一步提升基层治理精细化水平,让治理更有‘智慧’,让群众更加满意。”巴州党委政法委员会副书记彭保华说。

### 为加快产业发展增添动力

产业发展是基层治理的原动力。近年来,巴州各县市因地制宜,走出了一条特色鲜明的基层发展之路。

近年来,若羌县吾塔木乡党委围绕打造农村电商全产业链示范村,积极完善各项制度,深入推动当地特色产业。今年6月,该乡尤勒滚艾日克村电商孵化基地(红枣文化馆)建成,馆内专门设置了6间直播室,由村委会统一购置了直播设备,免费供当地电商达人使用。

该村12名村民搭上“互联网+”快车,通过电商直播带货模式,摇身变成当下炙手可热的“带货达人”,不仅解决了自家红枣的销售问题,还成为村里的致富带头人。

库尔勒市哈拉玉宫乡地理位置优越,发展优势明显,2021年7月,当地统筹成立了库尔勒市玉宫农业科技有限公司,全面布局实施千牛羊养殖基地、废旧物资回收加工产业园、玉宫宴餐饮培训基地、农产品配送中心等14个产业振兴项目。振兴经济的同时,也为扎实推进基层社会治理提供了坚实保障。

为有效解决农户秋收劳动力紧缺的难题,和静县哈尔莫敦镇网格化服务中心主动出招,提前考虑,有力地保障了秋收工作的有序推进。

和静县委副书记、政法委书记刘宏说:“我们动员所有网格员组织当地富余劳动力积极参与秋收工作,确保广大农户增收不断档。”

如今的巴州,化解社会矛盾纠纷能力不断增强,社会治理体系不断完善,群众生活更加舒心。在这里,法治精神宛如一颗富有生命力的石榴籽,孕育、开花、结果。“聚法治之力,筑发展之基”成为巴州广大干部群众的共识,良好的法治环境已成为巴州社会稳定经济发展的“增速剂”。