

我国构建适老养老服务体系促进健康老龄化

让老年人老有所养老有所依老有所乐老有所安

□本报记者 赵晨熙

“当你老了，头发白了，睡意昏沉。当你老了，走不动了，炉火旁打盹，回忆青春……”

熟悉的旋律响起，有人感叹、有人泪目，有人惆怅，人体衰老是自然规律，每个人都逃不过岁月的侵袭。

随着我国老年人口规模日益增大、老龄化程度不断加深，如何积极应对人口老龄化，让老年人老有所依、老有所养，至关重要。

国家卫生健康委老龄健康司司长王海东说，党的十八大以来，我国老龄工作顶层设计不断加强，多层次社会保障体系不断健全，未来将坚持积极老龄观，促进健康老龄化，努力走出一条中国特色人口老龄化道路。

人口老龄化增速快差异大

人口问题是一个国家经济社会发展面临的全球性、长期性、战略性问题。在谈及当前我国人口老龄化面临的形势和特点时，王海东用了“数量多、速度快、差异大、任务重”这四个词语来形容。

一组数据足以佐证我国人口老龄化速度在不断加快。截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口达2.26亿，占总人口的14.2%。据测算，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

不仅如此，我国人口老龄化还呈现出区域差异大的特点。从城乡来看，城镇地区老年人数量比农村多，但农村地区老龄化程度比城镇地区更高。按照2020年数据，全国60岁及以上人口占辖区人口比重超过20%的省份共有10个，主要集中在东北、川渝等地区。

这样的形势也应对人口老龄化任务提出了更高要求。到2050年前后，我国老年人口规模和比重、老年抚养比和社会抚养比将相继达到峰值。随着老年人持续增加，人口老龄化程度不断加深，给公共服务供给、社会保障制度可持续发展带来挑战，应对任务很重。

积极应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万户百姓福祉，党的十八大以来，积极应对人口老龄化已上升为国家战略。中共中央、国务院先后印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》、国务院先后印发“十三五”、“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划，召开了党的十八大以来第一次全国老龄工作会议，新时代老龄工作政策体系不断完善。

这也使得我国老龄工作取得了显著进展和成效。截至2021年底，全国参加基本养老保险10.3亿人；基本医保覆盖13.66亿人，参保率稳定在95%以上，全民医保基本实现；长期护理保险试点城市达49个，参保人员达1.45亿，多层次社会保障



内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区石东路街道康乐社区“居家和社区养老服务中心”志愿者为老年人提供助老服务。 CFP供图

体系不断健全。此外，为深入推进医养结合，国家卫健委将老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目，开展老年健康促进行动，不断提高老年人健康管理和服务水平。

打造老年人宜居环境

“老有所养”是每一位老年人的夙愿，养老服务体系也是贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的三大体系之一。

民政部养老服务司副司长李永新介绍说，党的十八大以来，我国养老服务政策制度不断完善，民政部推动全国人大常委会修改老年人权益保障法，党中央、国务院层面出台养老服务政策文件10余件，民政部及有关部门出台政策文件90余件，养老服务国家标准或行业标准50余件，养老服务政策制度密集出台，搭建起了养老服务制度体系的基本框架。

除政策推动外，2012年至2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设，到目前为止，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区。截至2022年第一季度，全国各类养老机构和服务设施达36万个，床位812.6万张，床位数是2012年底的近两倍。

“90%的老年人由家庭自我照顾，采取以家庭为基础的居家养老；7%的老年人享受社区居家养老服务，提供日间照料；3%的老年人享受机构养老服务。”当前我国已逐渐形成“9073”养老模式，老年人

更习惯于居家依托社区养老。

社区养老服务设施是老年人安享幸福晚年的重要保障。住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁表示，为了给老年人提供就近就便、“家门口”的服务，住建部一直多措并举推进社区养老服务设施建设，相继发布《城镇老年人设施规划规范》《老年人照料设施建筑设计标准》等一批紧扣老年人生理特征和心理需求的标准规范，对设施的规划布局、建设内容、智能服务等作出详细规定。

在既有居住区中，结合城镇老旧小区改造等工作，补齐养老服务设施建设短板，打造老年人宜居环境。2019年至2021年，各地在老旧小区改造中推动既有住宅加装电梯5.1万部，这项措施让很多长期居家老年人实现了走出家门、走出楼栋、在新建居住区中，也督促指导各地落实标配建养老服务设施的要求，推动同步规划、同步建设、同步验收和同步交付使用。

民政部也在不断推动养老服务发展的重心向居家社区倾斜，指导各地在区县层面建设连锁化运营、标准化管理的示范性居家社区养老服务网络，建设街道（乡镇）区域养老服务中心和社区嵌入式养老服务机构。为鼓励试点创新，“十三五”时期，中央专项彩票公益金投入50亿元支持203个地区开展居家社区养老服务改革试点，推动各地探索形成家庭养老床位、助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急“六助”服务，探访关爱，互助养老等满足老年人多元养老需求的服务模式。

护住老人安享晚年“养老钱”

“叔叔阿姨，我们的保健品吃了能包治百病”“您把房子抵押就能购买‘高收益’理财产品了，以房养老是很多人梦寐以求的”“我们有路子能以特殊条件帮助您一次性补缴社会养老保险费”……

这些都是养老诈骗的惯用伎俩，不法分子利用销售保健品、宣称以房养老、代办养老保险等手段借养老之名实施诈骗，侵害老年人权益的情况层出不穷。今年4月，由平安中国建设协调小组牵头，中央政法委、公安部、民政部、国家卫健委等12家部委共同参与推进了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。

“国家卫健委主要负责整治卫生健康领域的养老诈骗问题。”王海东介绍说，国家卫健委通过发布警示教育案例、编印防骗手册等多种形式深入开展反诈防骗政策宣传和科普知识宣传。同时，开展民营医院专项巡查行动，联合民政部、中医药局等部门印发通知，指导各地聚焦养老机构涉医违法违规问题，

李永新说，民政部主要负责整治养老服务领域涉诈问题隐患，在养老服务机构和场所开展了两轮深入摸排，并配合卫生健康、中医药管理部门开展养老机构内设医疗机构专项排查。截至今年8月底，累计排查27万多家机构和场所，梳理出950家风险隐患点，累计取缔关停510家，立案81家，判决48家，移交相关部门处置91家。

打击养老诈骗就是守护老百姓的“养老钱”，让广大老年人安享晚年，要时刻保持高压严打态势。

全国教育系统疫情防控视频会议提出 五方面举措优化校园疫情防控

本报讯 记者赵晨熙 为推动各地各高校科学精准做好校园疫情防控工作，教育部近日召开全国教育系统疫情防控视频会议，明确当前科学精准防控校园疫情的总体要求：既要防止防控不力、放松懈怠，导致校园疫情输入，更要防止防疫过度、“层层加码”，影响师生的生活、学习和工作。

在全面科学精准防控基础上，教育部将重点在五个方面调整优化校园疫情防控措施：

一是科学实施常态防控，严防疫情输入校园，严防校园疫情扩散，不断提高疫情防控的科学化、精准化、人性化水平。

二是动态调整教育教学，在没有疫情时，尽可能保障线下教学；在出现疫情确需线上教学时，要保证教育教学质量。

三是不断优化校园服务，切实保证校园生活物资、防疫物资和教学物资的供应，重点提高餐饮服务质量和规范校园商品价格，全面优化教学、科研、锻炼、住宿、就医、快递等各项校园管理服务。

四是及时回应学生关切，畅通师生诉求反映通道，健全问题解决反馈机制，鼓励学校“接诉即办”。教育部已于近日专门设立高校疫情防控投诉平台，接受在线提交和电话反映问题线索。各地也设立了高校疫情防控投诉平台。

五是系统提升应急能力，坚持预防为主，落实四早要求和四方责任，学校继续争取属地有关部门在物资、政策和专业服务等方面的优先保障和倾斜支持，一旦发生校园疫情，学校在属地有关部门支持下，以快制快控制疫情，精准研判，快封快解，有序转入校园常态防控状态，恢复正常教育、教学和生活秩序。

民政部公布第三批涉嫌非法社会组织名单 中国舞蹈艺术家协会等组织上榜

本报讯 记者蒲晓磊 为进一步加大对非法社会组织的打击整治力度，充分发挥社会监督作用，近日，民政部公布2022年第三批涉嫌非法社会组织名单。

这批名单包括中国有机产品协会、中国人体工程学研究会、中国建设施工行业协会、中国舞蹈艺术家协会、中国民族健康产业委员会、全国企业质量监督管理中心、中国企业产品质量监督中心、中国质量认证品牌评定中心、雷霆爱心公益基金会、同义汇基金会10家涉嫌非法社会组织。

民政部提示，请社会公众提高警惕，避免上当受骗。如发现上述组织的活动线索（如活动场所、负责人等），请登录“中国社会组织政务服务平台”的“投诉举报”栏目进行投诉举报。

全总部署扩大户外劳动者服务站点建设 提升建设质量增强服务可及性

本报讯 记者蒲晓磊 近日，全国总工会在京召开户外劳动者服务站点建设工作座谈会，总结交流各级工会户外劳动者服务站点建设经验，研究部署进一步扩大站点覆盖面，规范站点管理，提升服务质量，凝聚社会力量等工作。

近年来，全国总工会大力推进户外劳动者服务站点建设，截至目前，全国各级工会累计投入资金18.66亿元，已建站点10.58万个，有效缓解了户外劳动者群体“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”等现实问题。

全国总工会下一步将持续加大站点建设力度，着力提升建设质量，加强新技术的应用，提升站点服务针对性、实效性，增强服务均衡性和可及性，做实做细做优站点工作品牌，持续依托站点凝聚社会力量，做好户外劳动者关心关爱工作。

国家医保局公布招采信用评价情况 两家药企被评定“严重”失信

本报讯 记者赵晨熙 受国家医疗保障局委托，国家医保局医药价格和招标采购指导中心近日公布了今年第三季度各省份评级为“特别严重”和“严重”失信的医药企业情况。北京经济中药饮片有限公司、甘肃临夏市福元药业有限责任公司两家药企被评定为“严重”失信。

为解决医药领域给予回扣、垄断控销等行为造成药品和医用耗材价格虚高、医疗费用过快增长、医保基金大量流失等问题，国家医保局曾发布《关于建立医药价格和招标采购信用评价制度的指导意见》，要求以省为单位，以医药集中采购机构为主体，全面建立医药价格和招采信用评价制度。信用评价制度具体包括6项内容：建立信用评价目录清单；建立医药企业主动承诺机制；建立失信信息报告记录机制；建立医药企业信用评级机制；建立失信行为分级处置机制；建立医药企业信用修复机制。

各省级集中采购机构按照来源可靠、条件明确、程序规范、操作严密的要求实施信用评级，根据失信行为的性质、情节、时效、影响等因素，将医药企业在本地招标采购市场的失信情况评定为“一般”“中等”“严重”“特别严重”4个等级，每季度动态更新。对于涉及违法违规的失信行为，信用评级所依据的事实，以法院判决或行政处罚决定认定事实为准。北京经济中药饮片有限公司、甘肃临夏市福元药业有限责任公司因被法院判决向多家医疗机构有关人员给予回扣或不正当利益，而分别被北京、甘肃医药集中采购机构评定企业“严重”失信。

广德祠山街道鼓励社会组织参与基层治理 推进社会协同多元化解矛盾纠纷

本报讯 记者李光明 通讯员吴斌 近年来，安徽省广德市祠山街道坚持党建引领，夯实基层基础，聚焦源头治理，积极推进社会协同，将信访纳入社会治理体系统筹推进，形成基层信访矛盾纠纷“一站式”多元预防化解实体化的工作模式，有效提升基层治理工作效能。

祠山街道综治中心联合民政办等部门加强村和社区建设，发挥村和社区在基层治理的主力军作用，在城市片区构建以“联合党委+网格党支部+红色楼道（街巷）长”为主体的架构；在农村片区，形成“村党委+村民理事会+党员中心户”三级组织架构，充分发挥网格员、综治信息员、街道各部门力量，做到信访矛盾有效化解，积极组建村民理事会等群众自治组织，鼓励社会组织参与基层治理，激发基层社会治理活力，增强矛盾纠纷化解的多元化力量，提高化解矛盾纠纷的专业化水平，努力把矛盾纠纷化解在基层，维护社会和谐稳定。

高价彩礼等不正之风得到有效抑制 全力推进婚俗改革“为爱减负”

□本报记者 蒲晓磊

长期以来，一些地方在婚俗领域存在着高价彩礼、大操大办、随礼攀比、铺张浪费、低俗婚闹等问题，成为群众的沉重负担，被社会所诟病，人民群众期盼对此进行有效治理。

为贯彻落实党中央、国务院关于移风易俗的决策部署，自2018年起，民政部将婚俗改革作为一项重点工作加以推动，2020年印发《民政部关于开展婚俗改革试点工作的指导意见》，2021年4月和9月，民政部分两批共确定了32个全国婚俗改革实验区，从开展婚嫁家庭辅导、倡导简约适度婚俗礼仪、培育文明向上婚俗文化、传承良好家风家教四个方面入手，以期通过创新婚俗文化载体，教育引导青年树立正确的婚恋观、家庭观、治理天价彩礼等婚嫁陋习，构建新型婚俗文化，助力婚嫁家庭幸福稳定。

在民政部近日举行的2022年第四季度例行新闻发布会上，民政部社会事务司二级巡视员杨宗涛介绍说，一年多来，民政部积极指导实验区探索创新，各实验区结合本地实际，有针对性地开展工作，婚俗改革在提升服务质量、指导各地创新婚俗礼仪，全方位开展婚嫁家庭辅导服务，开展对天价彩礼、大操大办、随礼攀比等不正之风的整治等方面，取得明显成效。

创新婚俗礼仪代替大操大办

一年多来，民政部积极指导各实验区提升服务质量，发挥婚嫁登记机关婚俗改革主阵地作用。

32个实验区普遍提升了婚嫁登记软硬件环境，推行线上和电话预约，设立结婚登记区、离婚登记区、候登区、婚前教育室、婚嫁家庭辅导室，颁证大厅，登记更加方便、快捷，环境更加温馨、浪漫，使婚嫁登记成为年轻人人生的美好记忆。普遍设立了婚嫁文化馆或婚嫁文化长廊，展示传统优秀婚嫁文化，优良的家教家风家训，同甘共苦、相濡以沫的爱情故事、红色婚嫁文化等，对新人提高婚嫁的神圣感、责任感起到潜移默化的作用。引导新婚当事人签订婚俗改革承诺书或倡议书，承诺或倡导婚事新办、简办，拒绝高价彩礼、大操大办、恶俗婚闹，做新

时代婚俗新风的引领者。

在民政部的指导下，各地创新婚俗礼仪。

实验区普遍开展了颁证服务，探索颁证式婚礼，建立地方领导、人大代表、政协委员、社会名人颁证制度，将颁证仪式引入结婚登记流程并实现颁证常态化，以此提升新人对婚姻的神圣感和责任感，引导当事人用庄重的颁证仪式代替大操大办。各地普遍定期组织举办集体婚礼，有不少地方专门设置室外集体婚礼基地，在重要时间节点，针对不同群体组织集体婚礼，起到了很好的示范引领作用。例如，浙江省宁波市举办的“海誓山盟”集体婚礼，湖南省民政厅每年举办的“国潮”集体婚礼、河北省河间市每年定期举办的“零彩礼婚礼”，山东省青岛市举办的“结缘活力海洋之都 爱在精彩宜人之城”文明实践集体婚礼等。许多地方还把婚姻登记机关搬到了公园，在公园或婚姻登记机关定期举办集体婚礼和颁证活动；不少地方还简化传统婚礼仪式，创新推出符合新时代年轻人需求的婚礼形式，深受新婚当事人欢迎。

整治天价彩礼遏制不正之风

全方位开展婚嫁家庭辅导服务，是婚俗改革取得明显成效之一。

民政部会同全国妇联印发并落实《关于加强新时代婚嫁家庭辅导教育工作的指导意见》，指导各地依托婚姻登记机关建立健全一站式、多元化的婚嫁家庭服务机制，为当事人提供情感辅导、心理疏导、婚嫁危机调处、处理家庭关系的方法等服务，提高当事人维护婚嫁家庭的综合能力和素质。

目前，全国84%的县级以上婚姻登记机关设置了婚嫁家庭辅导室。探索对新婚当事人开展婚前辅导，离婚冷静期内婚嫁家庭辅导跟踪服务的有效方法，指导各地积极应用“互联网+”服务模式，开展婚嫁家庭“云辅导”，扩大服务范围，延伸辅导内容。有不少地方将婚嫁家庭辅导、家庭矛盾化解、好家风家教家训宣传延伸到村庄、社区，开展“好家庭”“好婆婆”“好媳妇”评比，从身边人、身边事、身边榜样来感化邻里、和睦家庭。通过对32个实验区的抽查情况来看，社会效果非常显著。



同时，开展对天价彩礼、大操大办、随礼攀比等不正之风的整治，探索建立健全长效机制。指导各地基层自治组织把抵制高价彩礼、大操大办等纳入村规民约、居民公约，对彩礼的标准、婚嫁的标准、随礼标准、参加人数等作出规定；发挥农村红白理事会、乡贤在婚事操办中的示范引领作用，规范教育农村红白理事会严禁哄抬彩礼标准。通过这些措施，高价彩礼、大操大办等不正之风得到有效抑制。

另外，为满足群众异地办理婚姻登记的需求，节约当事人的时间成本和经济成本，经国务院批准，自2021年6月1日起，民政部在7省2市启动内地居民婚姻登记“跨省通办”试点，截至2022年9月底，全国共办理“跨省通办”婚姻登记75514对，有效提升了群众的获得感，得到了群众的高度认可。

发动群众自觉参与婚俗改革

杨宗涛说，下一步，民政部将以党的二十大报

告提出的“弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设”“传承中华优秀传统文化”“建立生育支持政策体系”等一系列要求为指导，持续深化婚俗改革。具体而言，主要在四个方面进行推进：

认真开展全国婚俗改革实验区经验阶段总结工作，召开实验区工作经验交流会，总结提炼婚俗改革过程中取得的典型经验，以点带面，加大推广力度，并将成熟的经验做法上升为政策措施。

组织发动群众自觉参与婚俗改革，进一步加强红白理事会、道德评议会、村民议事会、乡贤理事会等组织的作用，指导村（居）民委员会研究制定婚丧礼仪规范，形成群众自我管理、自我监督、自我约束的良好机制，把党的领导、政府的引导变成群众的自觉行为。

指导各地依托农村社区公共服务设施，开辟为群众举办红白事的公共空间，严控大操大办，切实减轻群众负担。

协调有关部门，扩大婚姻登记“跨省通办”试点范围，持续推动“为爱减负”。

漫画/李晓明