

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2022年11月8日

今日12版 总第13285期

www.legaldaily.com.cn

## 习近平向国际竹藤组织成立二十五周年志庆暨第二届世界竹藤大会致贺信

新华社北京11月7日电 11月7日，国家主席习近平向国际竹藤组织成立二十五周年志庆暨第二届世界竹藤大会致贺信。习近平指出，国际竹藤组织成立以来，致力于竹藤资源保护、开发与利用，为促进全球生态环境保护、推动可持续发展发挥了建设性作用。中国政府同国际竹藤组织

携手落实全球发展倡议，共同发起“以竹代塑”倡议，推动各国减少塑料污染，应对气候变化，加快落实联合国2030年可持续发展议程。习近平强调，中国大力推进生态文明建设，积极践行人与自然和谐共生的发展理念，愿继续同各方携手努力，构建人与自然

生命共同体，共同为子孙后代建设一个清洁美丽家园。国际竹藤组织成立二十五周年志庆暨第二届世界竹藤大会当日在北京开幕，主题为“竹藤——基于自然的可持续发展解决方案”，由国家林业和草原局与国际竹藤组织共同举办。



11月1日起，广西壮族自治区公安厅在南宁、柳州、桂林、北海4个城市居民身份证受理窗口开展首次申领居民身份证“跨省通办”试点工作，申请人只需在居住地申请，由户籍地和居住地公安机关协同办理，无需返回户籍地办理，为群众节省大量路费成本和时间成本。12月1日起，这项业务将在广西全面铺开。图为近日，南宁市公安局南湖派出所民警为群众办理首次申领居民身份证“跨省通办”业务。

本报记者 马艳 本报通讯员 黎丽 摄

□ 本报记者 姜东良

## 破产清算助企业破茧成蝶

### 东营法院创新府院联动机制加强破产审判专业化建设

近年来，地处黄河入海口的山东省东营市两级法院坚持市场化、法治化手段，成功依托府院联动机制，在推动濒临破产企业化解债务风险、盘活闲置资产、实现浴火重生等方面取得显著成效。破产审判经验暨府院联动经验在山东全省法院系统推广。

据统计，从2017年至2022年，东营市两级法院共受理破产案件463件，审结382件。其中既有位列全国民营企业500强的大型集团公司，也有一些具有巨大发展潜力的创新型中小企业，共盘活存量资产370亿元，安置职工26000余人。

东营市中级人民法院院长赵国滨近日告诉《法治日报》记者，东营破产审判的发展过程，就是破产企业处置府院联动机制不断丰富完善的过程，也是政府法院各司其职、协同司法手段甄别和分类处置风险企业、化解金融风险的过程。经过持续不断的努力，东营地区从党委、政府、金融机构、企业至社会公众对通过破产程序化解企业债务风险有了普遍认同度，府院联动机制也从山东合力车轮股份有限公司（以下简称合力车轮公司）破产案的“个案联动”，逐步发展到目前破产审判常态化的“机制联动”，企业破产处置逐步进入良性运转状态。

### 助力破产企业浴火重生

机器轰鸣，灯光闪烁。近日，记者在位于东营经济技术开发区的山东波鸿轨道交通装备科技有限公司（以下简称波鸿轨交公司）生产车间看到，一条国际领先的高速轨道交通车轴生产线正在运行。从锯切、加热、压轧、热处理到机加工，技术人员有条不紊地操作全自动化设备，一片片高速轨道交通车轴从这里“走”下生产线。

据了解，波鸿轨交公司所在地，就是2009年11月设立的合力车轮公司。2011年5月起，合力车轮公司投资15亿元启动建设年产30万片高速轨道交通车轴项目，从德国、奥地利、加拿大购进世界领先的生产设备，初步建成了规范化的生产车间、仓库、研发中心、信息中心。但从2015年开始，合力车轮公司由于自有资金和核心技术不足，加之市场准入、企业债务等原因，企业运营陷入停顿，未能实现投产。

2019年，在东营市政府宏观指导下，东营经济技术开发区管委会抢抓高铁建设、大开发的历史机遇，瞄准高铁装备巨大市场需求，成立项目工作专班，全力推进形成高铁车轴“材料—车轴—车轴—轮对”产业链，建设国际化轨道交通装备制造基地。

2019年12月，东营中院依法受理合力车轮公司破产清算案件，并指定经济技术开发区人民法院负责审理此案。经济技术开发区法院通过竞争性遴选指定上海市锦天城律师事务所担任破产管理人。从立案起仅仅不到半年时间，就成功完成了合力车轮公司资产的拍卖处置，引进波鸿轨交公司接管合力车轮公司，很快完成了资产、技术的全面整合。

下转第二版

## “中国为世界树立了榜样”

### 中外代表热议习近平主席在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上的致辞

□ 新华社记者

从长江之滨的“国际湿地之城”武汉，到莱蒙湖畔的“国际会议之都”日内瓦，习近平主席5日在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上的致辞，在两地会场内外引起国际组织和各缔约方代表、中外湿地和环保领域专家的强烈共鸣和反响。

他们称赞中国领导人高度重视对湿地保护以及中国在湿地保护领域取得的历史性成就，认为中国秉持的生态文明、绿色发展理念与实践正启迪世界，也必将助推全球湿地保护进程。

布基纳法索与会代表穆罕默杜·蒂恩德雷贝奥果说：“中国在湿地保护方面取得很多进步，中国的经济发展是以注重和谐的方式进行的，这非常重要。保护湿地是中国领导人特别关心的问题之一。在这方面，中国为世界树立了榜样。”

斯威士兰与会代表桑迪莱·古梅德泽对新华社记者表示：“习主席的致辞令人耳目一新。”他说，世界各地的湿地正在遭受损失和退化，“当你听到领导人强烈地表示要减少对湿地造成的损害和损失，这很重要，也很鼓舞人心。”

“习主席提出‘五位一体’的总体布局包

括了生态文明，这令我非常敬佩。”《湿地公约》东亚地区中心执行主任徐昇吾说，“这意味着中国政府和整个社会认识到包括湿地在内的生态系统的重要性。我观察到中国地方政府采取很多行动，为保护湿地和生态系统做了大量工作。中国在湿地保护领域取得了显著成就。”

徐昇吾表示，他完全认同习近平主席在致辞中所强调的应该深怀对自然的敬畏之心，减少人类活动的干扰破坏。“我们和湿地共生，人类从湿地受益。我们需要尽量减少对湿地的干扰，最大限度地提高我们从湿地所获的益处。”他认为习近平主席的致辞阐明了气候变化与湿地的关系。“湿地可以为我们所用，这是我们应对气候变化策略的基本要素之一。”

泰国水资源专家披帕·如昂表示，欢迎并支持中国将在深圳建立“国际红树林中心”，希望向中国学习保护生物多样性技术，例如调查种群数量的方法。他说：“这次主会场设在长江之滨的武汉，长江有很多湿地，文化底蕴丰富。中国积极保护和利用湿地，为我们树立了一个很好的典范。”

肯尼亚学者卡文斯·阿德希尔对习近平主席在致辞中呼吁增进湿地惠民福祉的倡议印象深刻。他强调指出，习近平主席的生态文

明思想真正抓住了环境保护的本质，反映了中国在促进环境保护可持续性方面发挥的重要作用。没有环境的可持续性，世界经济就无法实现稳定增长。

法国驻武汉总领事胡建谊对新华社记者说，中国古代哲学强调人与自然和谐共生，保护湿地就是保护人类自己。这一理念越来越被全世界接受，法国人民也越来越接受“天人合一”思想。希望各国都重视对湿地的保护和修复，让湿地为全世界人民造福。

多年来，美国国家地理学会中国首席代表哈克尼见证了“中国生态环境的巨变”。他说，中国在保护湿地领域实现了大跨越，经济社会合理的发展诉求和维系生态系统间经常存在困难的权衡，其他国家可向中国学习如何致力于投资环境基础设施和环境保护，“大自然不以国界划分，保护环境首要是各国民众合作并找到共识”。

“中国已成为全球湿地保护领域的先驱者。目前中国有13地列入‘国际湿地城市’，是全球数量最多的国家。”上届缔约方大会主办国阿联酋与会代表、阿联酋驻华大使阿里·扎希里说。

《中华人民共和国湿地保护法》今年6月起施行，中国湿地保护进入新时代高质量发展新阶段。

下转第二版

## 李克强签署国务院令 公布《缔结条约管理办法》

新华社北京11月7日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《缔结条约管理办法》（以下简称《办法》），自2023年1月1日起施行。

《办法》是落实党中央、国务院关于加强国际法研究和运用，提高涉外工作法治化水平决策部署的重要举措，在总结实践经验和有关规定的规定基础上，进一步完善和优化相关程序，增强可操作性，明确了重大事项向党中央报告的制度，细化了国务院提请全国人大常委会决定批准和国务院核准条约的范围、条约适用于港澳特别行政区的办理程序、条约的国内法审核以及部分程序的制度设计等内容，主要有：

一是加强党对缔约工作的领导。《办法》规定，条约内容涉及政治、外交、经济、社会、安全等领域重大国家利益的，应当将条约草案及条约草案涉及的重大问题按照有关规定报告党中央。

二是完善缔约工作程序。《办法》明确，外交部在国务院领导下管理缔结条约的具体事务，指导、督促国务院有关部门依照法定程序办理缔结条约工作。除宪法、法律和国务院另有授权外，地方各级政府无权缔结条约。同时，对条约谈判、签署、报请审核、备案、登记等环节中各部门的职责作了规定，特别是明确了相关工作的办理时限等。

三是细化需经批准和核准的条约范围。《办法》根据立法法、预算法有关规定，并结合多年缔约工作实践，列举了10类应报请国务院核准并建议提请全国人大常委会决定批准的条约，10类应报请国务院核准的条约，10类应报请国务院核准的条约，细化

了相关程序。

四是增加条约适用于港澳特别行政区的办理程序。根据港澳特别行政区基本法的精神，《办法》对国务院有关部门办理条约适用于港澳特别行政区的程序及条约生效后通知特别行政区政府的程序，特别是对向特别行政区政府意见的内容、程序等作了明确规定。

五是加大从法律角度对条约进行审查的力度。《办法》规定条约签署前，国务院有关部门法制机构应当从法律角度对条约进行审查，对签署后依法应报请国务院核准的条约，内容与其法律、行政法规或我国依据其他条约承担的国际义务有不一致的，有关部门在条约签署前应当征求司法部的意见，对报请国务院核准的条约，由司法部进行审查，提出法律意见。

## 最高检发布国财国土领域行政公益诉讼典型案例 前三季度立案办理国有财产保护领域公益诉讼案7976件

本报北京11月7日讯 记者张昊 今天，最高人民检察院发布国有财产保护和国有土地使用权出让（以下简称国财国土）领域行政公益诉讼典型案例12件。最高检第八检察厅负责人介绍，典型案例涉及国有财产保护领域的税、费、金、物流失和国有土地使用权出让领域的欠缴土地出让收入、土地闲置、违规用地等问题，案件类型比

较丰富，办案成效比较明显。国财国土领域办案工作有其特殊性，下一步，将持续加大督导力度，强化质效导向。同时，在办理国财国土领域案件中增强大数据战略思维，强化培训研究，逐步构建完善业务框架体系。

相关报道见三版

## 国新办发布《携手构建网络空间命运共同体》白皮书

本报北京11月7日讯 记者徐强 国务院新闻办公室今天发布《携手构建网络空间命运共同体》白皮书（以下简称白皮书），介绍了新时代中国网络发展和治理理念与实践，分享中国推动构建网络空间命运共同体的积极成果，展望网络空间国际合作前景。

白皮书指出，随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，互联网让世界变成了“地球村”，国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类，是国际社会的共同责任。

白皮书说，中国立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，建设网络强

国，数字中国，在激发数字经济活力、推进数字生态建设、营造清朗网络空间、防范网络安全风险等方面不断取得新的成效，为高质量发展提供了有力服务、支撑和保障，为构建网络空间命运共同体提供了坚实基础。

白皮书指出，构建网络空间命运共同体是信息时代的必然选择。构建网络空间命运共同体应当坚持尊重网络主权、维护和平安全、促进开放合作、构建良好秩序“四项原则”，把网络空间建设成为造福全人类的发展共同体、安全共同体、责任共同体、利益共同体。

白皮书从七个方面总结了中国的互联网发展治理实践，即数字经济蓬勃发展，数字技术惠民便民，网络空间法治体

系不断完善，网上内容丰富多彩，网络空间日益清朗，互联网平台运营不断规范，网络空间安全有效保障。白皮书围绕数字经济合作、网络安全合作、网络空间治理、促进全球普惠包容发展等介绍了构建网络空间命运共同体的中国贡献，并围绕网络空间发展、治理、安全、合作等方面提出了构建更加紧密的网络空间命运共同体的中国主张。

白皮书指出，互联网是人类共同家园，让这个家园更繁荣、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。中国愿同世界各国一道，共同构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间，携手构建网络空间命运共同体，开创人类更加美好的未来。

## 对网络暴力要全链条治理

法治时评

□ 马树娟

近日，中央网信办印发《关于切实加强网络暴力治理的通知》（以下简称《通知》），要求网络平台建立健全网络暴力预警预防机制，及时发现网络暴力行为，强化网络暴力当事人保护，严防网络暴力传播扩散。

在互联网上，我们不时可以看到，一些网民出于各种心理，或针对他人集中发布侮辱谩骂、造谣诽谤类信息，或通过人肉搜索等方式侵犯他人隐私，还有一些人为为了蹭热度、做推广，故意带偏节奏，给网暴火上浇油。由于互联网传播速度快，波及

范围广，网暴往往突如其来且来势汹汹，让网暴当事人一时难以招架，甚至可能引发极端事件。

为保障用户合法权益，打造清朗网络空间，近年来，我国出台了个人信息保护法、《网络信息内容生态治理规定》等一系列法律法规，并部署开展网络暴力专项治理行动，取得了一定积极成效。不过，从实践来看，网暴仍不时出现，甚至波及线上课堂。

网暴之所以频发，究其原因，主要在于以往对网暴的治理多侧重于事后追责，但由于相关法律法规比较分散，加之网络具有匿名性等特征，使得事后追责往往很难有效发挥惩戒作用，进一步助长了一些网民的“法不责众”心理。

此次《通知》旨在推动网络平台建立

全链条网暴治理机制：平台不仅要在事后对涉网暴账号进行分类处置，而且要通过构建网暴技术识别模型，加强内容识别预警等举措，建立健全网暴预警预防机制。同时，平台要设置一键防护功能，优化私信规则，并加强评论环节、重点话题群组管理，严防网暴信息传播扩散。这一系列将网暴治理关口前移的举措，有助于及时发现网暴倾向性、苗头性问题，并给当事人以有力保护和有效救济。

构建全链条网暴治理体系，是打造清朗网络空间、构建良好网络生态的有益举措。当然，良好的制度设计只是治理网暴的第一步，后续还要通过加强监管来压实平台主体责任，从而让网络空间清朗有序，远离暴力侵扰。

## 铁路公安为进博会营造良好治安环境

本报讯 记者董凡超

第五届中国国际进口博览会正在上海举行。连日来，各地铁路公安机关科学安排警力，细化各项安保措施，加强上海地区车站治安管控，严格进沪列车安检查危，积极为进博会营造良好治安环境。

作为铁路安保主战场的上海铁路公安处提炼固化历届进博会安保经验成果，分批启动启动高等级勤务，统筹安排，科学设置本处民警、增援警力及辅警安保力量，积极督促上海地区车站配齐安检力量，满足配齐安检设备，严格安检查危，聚焦一线实战需求，为基层所队一线岗位民警配备配置警用装备120余件，开展处置突发事件演练26场次，提高了妥善应对能力。上海铁路公安处闵行站派出所采取收取货检、人库机检、开包检查等方式，切实加强货物品安，日均检查货物列车160辆次、汽车340辆次，过检行李包裹25万余件。徐州铁路公安处统筹安排，抽调11名特警、6名辅警，增派6只警犬增援上海虹桥站。南京铁路公安处南通站派出所组织开展站区治安整治，密切与进沪列车乘警的联系。

各地铁路公安机关督促车站加强对进沪旅客的安检，增加列车执勤警力，密切与沿途停靠车站派出所及上海铁路公安处的联系，保持信息渠道畅通。北京铁路公安处乘警支队由支队、大队干部添乘，加强与列车工作人员的协作配合。青岛铁路公安处针对4趟进沪列车全部落实“一车两警”，加大重点时段和复杂区段巡查力度，深圳、包头、贵阳等铁路公安处组织小分队对进沪列车进行区段护乘，加强对可疑物品的检查。