

以中国新发展为世界提供新机遇

论习近平主席在第五届中国国际进口博览会上重要致辞

□ 人民日报评论员

“不断以中国新发展为世界提供新机遇”在第五届中国国际进口博览会开幕式上的重要致辞中，习近平主席郑重宣示中国将推动各国各方共享中国大市场机遇，共享制度型开放机遇，共享深化国际合作机遇，并明确提出了一系列务实举措。这充分体现了中国坚定不移推进高水平对外开放，为世界带来更多新机遇的信心决心，充分彰显了中国推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体的责任担当。

开放是当代中国的鲜明标识。改革开放40多年来，中国坚持打开国门搞建设，不仅发展了自己，也造福了世界。特别是过去10年来，中国实行更加积极主动的开放战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。中国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。中国制造业已经成为全球产业链供应链的重要组成部分，中国经济连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，为各国提供了更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。中国克服新冠肺炎疫情影响，推动对外贸易创新发展，为保障全球产业链供应链稳定、推动世界经济复苏作出了重要贡献。事实充分证明，中国不断扩大开放，激活了中国发展的澎湃春潮，也激活了世界经济的一池春水。

中国经济发展成就就是在开放条件下取得的，未来经济高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展。中国提出全球发展倡议，习近平主席指出：“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，坚持经济全球化正确方向，增强国内国际两个市场两种资源联动效应”，这将为各国带来更多新机遇，为世界经济注入更多新动能。中国提出全球发展倡议，推动构建全球发展伙伴关系，共筑普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局，实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。我们坚信，一个更加开放的中国，必将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界。

大道至简，实干为要。以新发展为世界提供新机遇，中国将采取一系列务实行动。在推动各国各方共享中国大市场机遇方面，中国加快构建强大国内市场，推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，扩大优质产品进口，创建“丝路电商”合作先行区，建设国家服务贸易创新发展示范区，推动贸易创新发展，推进高质量共建“一带一路”。这正是发挥超大规模市场优势和内需潜力，让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场。在推动各国各方共享制度型开放机遇方面，中国稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，实施好新版《鼓励外商投资产业目录》，深化国家服务业扩大开放综合示范区建设；实施自由贸易试验区提升战略，加快建设海南自由贸易港，发挥好改革开放综合试验平台作用。这正是构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，促进共同发展，实现互利共赢。在推动各国各方共享深化国际合作机遇方面，中国全面深入参与世界贸易组织改革谈判，推动贸易和投资自由化便利化，促进国际宏观经济政策协调，共同培育全球发展新动能，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。这正是促进合作共赢，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

开放是发展进步的必由之路。面向未来，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，中国一定能同各国合作提供更多机遇，为世界经济复苏和增长注入更多动力，为推动全球发展贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，共同向着人类更加美好的明天不断迈进。

新华社北京11月6日电

尊法学法守法用法成南粤人民新风尚

上接第一版 写入了《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》中。今年，广东省进一步明确提出，实现国家机关普法责任清单全覆盖，常态化开展“谁执法谁普法”年度履职报告评议工作，组织开展全省国家机关“谁执法谁普法”创新创优项目评选。

陈建介绍，自履职报告评议活动开展以来，广东国家机关参与普法宣传的主动性明显增强，普法职能部门指导监督职能明显增强，普法资源整合更有力，法治宣传教育工作精准度更高，全社会齐抓共管的普法学法氛围越来越浓，公民法治素养显著提升。

执法现场秒变普法现场

7月28日上午，在肇庆市端州区东岗东路与星湖大道交汇路段，当地交通运输局执法人员对一名涉嫌非法营运的网约车司机进行执法检查。在对司机及两名乘客做好现场询问笔录后，执法人员给他们派发了交通运输相关法律法规宣传资料，并现场以案说法，教育司机守法经营，引导乘客拒乘不合法出租车。

把执法现场变成第一普法现场，大大增强了执法、普法的力度和效能。据了解，近年来，肇庆市交通运输部门坚持将普法宣传融入行业管理、服务和执法事前事中事后全过程，向管理对象、从业人员实施精准普法，提升行业法治化水平。

今年新春伊始，广东省首场垃圾分类全民普法12小时慢直播活动在广州市白云区举行。着装整齐、言行规范的垃圾分类执法人员亮出证件，对居民、责任单位开展垃圾分类执法检查，对于不合法、不规范的垃圾投放行为，执法人员现场进行普法教育。多个多媒体平台对活动现场进行了全网直播，取得了显著普法效果。

“互动式直播宣传，让垃圾分类执法走进社区，极大强化了社区居民垃圾分类的责任意识，进一步促进了垃圾分类习惯的养成。”白云区城海中海云麓公馆小区工作人员说。

广东省司法厅相关负责人表示，广东省普法工作部门落实“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，发挥专业优势，结合本部门法律法规的实施，在日常执法过程中主动管理对象、服务对象、执法对象和社会公众解答有关法律问题，增强普法工作的针对性和实效性。

普法形式接地气引人气

不久前，珠海边检总站万山边检站民警组建宣讲小分队深入海岛一线，开展“打击妨害国(边)境管理违法犯罪”主题普法宣传活动。宣讲民警深入海岛居民家中、港口码头及流动渔船作业点，通过现场讲解、发放宣传资料，开设法律咨询点等方式，向广大群众和联检单位宣传妨害国(边)境管理违法犯罪的知识，详细讲解易构成妨害国(边)境管理违法犯罪的行为及相应法律后果。

法治电影下乡、普法“线上马拉松”、普法“大篷车”……为了推动普法工作的触角深入街头巷尾、田间地头，广东各级普法工作部门积极探索新模式与载体，让法律法规从文本上真正走到群众身边，走进群众心里。

“如果说履职评议活动是对国家机关普法责任制落实成效的一场‘大考’，那么各级普法工作部门‘在填写’‘答卷’‘上下’的功夫，则更多体现在日常。”广东省司法厅相关负责人说。

5月30日，在中山市西区街道隆昌社区，以“乡村振兴、法治同行”为主题的中山百场法治电影下乡活动启动。活动启动当天，西区街道禁毒办还同步开展禁毒法治宣传，当地群众在欣赏普法电影的同时，还学习了禁毒方面的知识。

在江门，2022年以来，开平市人民检察院依托当地“碉楼之乡”背景，创新打造具有侨乡特色的普法品牌“碉楼下的普法课堂”，以“MG动画+微视频”形式，聚焦基层社会治理中的热点问题开展普法宣传。在佛山，“关爱女童护苗成长”专题普法宣传活动吸引了基层村居众多家长与小朋友参与，普法小游戏、以案说法让家长和孩子在轻松活跃的氛围中学习。

9月23日，2022年广东应急普法“线上马拉松”活动拉开帷幕，该活动依托微信小程序，搭建生动有趣普法场景，通过自动读取微信步数，配上有趣的小游戏实现闯关解锁，让参与者在日常活动中学习突发事件应对法、安全生产法、《生产安全事故应急条例》、《广东省突发事件应对条例》等法律法规以及各类灾害事故安全防范知识。

“参加这项马拉松活动，既能线上‘跑’遍广东21个地市，又能线上轻松学习应急知识及法律常识，而且‘跑’到‘终点’还有惊喜大奖能拿。”广东省应急管理厅有关负责人介绍说。

上饶诉源治理全过程提升矛盾纠纷化解质效 满足群众多元高效便捷解纷诉求

□ 本报记者 黄辉

4年前，某矿业公司取得了江西省玉山县樟村塘里萤石矿采矿权并兴办了配套选矿厂，年纳税600余万元。

今年3月10日，樟村镇墩头村村民章某、李某等人以存在道路纠纷为由，将大型车辆停放在通往矿山的公路上，阻止运输车辆通行，造成企业停产。无奈之下，该公司负责人前往玉山县社会治理中心上访。

很快，玉山县副县长、公安局局长周志强主动约访信访人，详细了解情况。随后，玉山县社会治理中心召集县司法局、自然资源局、樟村镇社会治理分中心及辖区派出所，联合推动矛盾纠纷化解。在与村民达成调解协议后，该公司于4月恢复正常生产。

这是上饶市诉源治理全过程提升矛盾纠纷化解质效的一个缩影。

“诉源治理作为‘枫桥经验’的发展和实践，是强化基层治理体系和治理能力现代化的重要手段。”上饶市委常委、政法委书记吴树俭近日接受《法治日报》记者采访时表示，上饶市坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，聚焦矛盾纠纷全生命周期治理，全过程提升矛盾纠纷化解质效，打造新时代诉源治理“上饶样板”，为建设更高水平平安上饶提供有力支撑。

站位更高 党委主导部门主责

2016年6月，陈某购买了鄱阳县聚贤空间一期楼盘，但几年过去了，房没有交、证不能办。2019年起，陈某开始不断越级上访。

据了解，聚贤空间楼盘开发商资金链断

裂且牵涉多起司法纠纷，大部分房屋以及土地被法院依法查封冻结，无法按照正常程序办证，成为鄱阳县历时较长的问题楼盘之一。

安居才能乐业。鄱阳县委书记、县长多次深入实地调研，召集相关部门会商方案，并成立县房地产开发项目历史遗留问题处置工作领导小组，对包括聚贤空间在内的各个问题楼盘逐一甄别、分类施策。

盘活楼盘，快速验收、启动办证、加强监管……通过一系列摸清症结、对症下药的举措，问题楼盘风险一一化解，陈某购买的房屋如今也已办理了不动产登记。

“领导重视，找准症结，合力攻坚，是化解信访积案的‘三剂良方’。”吴树俭介绍说，上饶市诉源治理由党委政府主导，通过构建“党委主导、部门主责、基层主抓、群众主体”工作格局，凝聚各方合力，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，共同维护社会和谐稳定。

为此，上饶市出台《关于推进建立矛盾纠纷诉调对接工作运行机制的意见》《关于建立矛盾纠纷诉调对接工作运行机制的规定》等文件，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，建立健全诉调对接机制，不断满足人民群众多元、高效、便捷的解纷诉求。

截至目前，上饶共排查化解各类矛盾纠纷3.8万余起，化解率达99.3%，“民转刑”案件同比下降57%，切实让群众感受到服务就在身边、解纷就在身边。

落点更准 调解为先诉讼断后

程某和妻子均在上饶某物业公司上班。去年7月的一天，程某骑电动车搭载妻子发生

交通事故，导致程某死亡、妻子受伤。

事故发生后，上饶市信州区人社局认定程某为工亡，其妻为工伤，物业公司不服并提起行政复议。

其间，信州区茅家岭街道人民调解委员会组织双方当事人对赔偿金额进行调解，信州区人民法院联合区人民检察院介入，向双方当事人耐心解读工伤赔偿项目和标准。

在法官、检察官及人民调解员的共同努力下，双方当事人达成一致意见，由物业公司赔付程某夫妻工亡及工伤赔偿金75万元，法院当场对调解协议进行司法确认。

“法院+检察院+人民调解委员会”三方联合调解模式充分发挥各自优势，在工伤认定行政复议阶段化解纷争，有效破解了工伤赔偿纠纷司法程序冗长的局面，同时也降低了诉讼成本、节约了司法资源。

上饶市中级人民法院党组书记、院长徐宏介绍说，上饶市诉源治理关注的是矛盾纠纷全过程治理效果，即首先从源头上预防矛盾纠纷产生，产生后能够及时发现化解，化解有难度的运用多元手段解纷，已经化解的跟踪关注防止反复，实在化解不了的由诉讼或仲裁断后。

记者了解到，该市法院诉讼服务中心已全部整体入驻县“一站式”矛调中心，并建立诉调对接平台，实行专人负责，坚持“调解为主、诉讼断后”原则，推进多联动，着力构建诉调、调解、检察、警调、仲调等联动调解机制，为群众提供全领域、全流程纠纷化解服务。

今年以来，上饶民事立案数同比下降18.6%，实际判决案下降5.5%，72.5%的民事案件在诉前得到调解。

机制更优 三层递进多元化解

“社会治理中心真是老百姓解决问题的好平台！”今年4月底，德兴市银城街道市民叶先生领到了期盼已久的不动产权证。

因2001年企业改制带来的土地权属争议，叶先生无法为自己的房产办理不动产权证，他跑了多个部门，问题仍得不到解决。

今年3月，德兴市成立社会治理中心暨一站式矛盾纠纷多元化化解平台，叶先生得知消息后立即前往求助。该中心常驻单位德兴市自然资源局主动对接档案、发改、财政等相关部门，成功调解了这宗土地权属纠纷。

据介绍，依托现已建成的县、乡、村三级一站式矛盾纠纷多元化化解平台，上饶市建立了网格调解、镇(乡、街道)一站式矛盾纠纷多元化化解中心分流调解、县级一站式矛盾纠纷多元化化解中心联合调解的三层递进式纠纷调解模式，切实做到“小事不出村、大事不出乡、难事不出县、矛盾不上交”。

同时，坚持党建引领，全面整合网格内党员骨干、党员志愿者、业委会和驻区单位党员职工等力量进网格，搭建“有事好商量”基层协商议事平台，完善群众意见收集、协商、解决渠道，把党的政治优势转化为基层治理的工作优势。

“上饶一站式矛盾纠纷多元化化解平台，是社会治理中心的一部分，也是综治中心的一部分。”吴树俭表示，这样在工作部署、力量融合上更具系统性，也更有利于加强矛盾纠纷的源头预防、前端化解和关口把控，为诉源治理筑牢根基。

今年以来，贵州省赤水市公安局常态化组织党员民警走进田间地头，居民小区开展防范养老诈骗宣传，图为近日，党员民警在旺隆镇兴旺社区为老人们讲解防范养老诈骗常识。 本报通讯员 王长青 摄



奋楫笃行结硕果 法治建设正扬帆

上接第一版

辽宁紧盯法治环境问题不放，全面启动整顿和规范法律服务市场秩序优化法治环境专项行动，积极推进在法治轨道解决“新官不理旧账”问题，集中开展政府拖欠中小企业账款专项治理，依法解决违约拖欠、拖欠账款、拒不履行司法裁判等突出问题，让企业看到了辽宁更加稳定、公平、透明、可预期的市场环境，得到了实实在在的实惠。

依托12个省级法治教育实践基地，辽宁围绕宪法、民法典及未成年人权益保护等热点问题开展多种形式的法治实践，提高青少年法律意识。

辽宁各级干部坚持运用法治思维和法治方式依法维护社会稳定，1.6万余个覆盖全省行政村、社区的“村(居)民评理说事点”，有效将司法行政工作触角向社会末端延伸，坚持和发展新时代“枫桥经验”辽宁样本在这里打造，2022年以来共化解矛盾纠纷8.4万余件，解答法律咨询6万余次，开展宣传教育4.2万余次。

靶向出击 依法行政精准发力

这是一份可圈可点的成绩单：大连市，获评第一批“全国法治政府建设示范市”；沈阳、鞍山两个地区、沈阳、本溪、丹东、阜新4个项目，在今年第二批国家级法治政府建设示范创建活动中，已进入实地核查阶段；首批17个省级法治政府示范创建地区和20个项目适时公布，以点带面牵引法治政府建设水整体提升。

据了解，为推动辽宁依法行政工作精准发力，进一步实现“靶向出击”，专门制发《辽宁省行政执法案卷通用标准行政执法文书示范文本(2021年版)》等文件，全流程规范行政执法各个环节。值得一提的是，2022年5月8日起，辽宁行政执法单位专项考核全面启动，以评促建，提升行政执法质量和效能；6月19日，全

地区的发展也离不开企业改革创新。全省政法机关改进思想观念，提升服务意识，围绕“十四五”期间推动辽宁高质量发展，为“三篇大文章”“数字辽宁、智造强省”“一圈一带两区”建设等重大战略实施提供司法保障。

根植人民 提升群众法治获得感

今年4月29日，辽宁省委依法治省办有个“大动作”——组织省市两级同步开展“法治为民办实事”活动，聚焦民生领域和社会治理领域热点难点问题，采取“十个一批”举措，强力推进156个法治为民办实事项目，533个具体举措落地落实，有效推动群众法治获得感取得新提升。

围绕“推出一批便民举措，解决群众急难愁盼问题”，丹东市加快推进跨区域立案诉讼服务改革和普及，实现诉讼服务就近能办、同城通办、异地可办。

“真没想到，现在法院立案如此之快！”近日，家住丹东市振安区同兴镇的陶某感叹道。原来，陶某因经济纠纷来到振安区人民法院起诉李某，而李某户籍在港市，此案应由港市人民法院管辖。振安区法院诉讼服务中心法官通过“移动微法院系统”将陶某材料推送给港市法院，仅15分钟就帮陶某办理好了跨区域立案。

针对“培塑一批专业才，夯实基层法治队伍根基”，大连市在辽宁率先建起“法治超市”，不仅让群众在家门口就可解决烦心事、闹心事，也培育壮大了社区(村)“法律明白人”队伍。

为有效查处一批犯罪行为，守护群众生命财产安全，辽宁各地重点打击电信网络诈骗、跨境网络赌博、盗抢骗、黄赌毒、黑拐抢以及涉疫违法犯罪行为。下一步，辽宁省将在新时代东北振兴上展现更大担当和作为，加快建设更高水平法治辽宁，坚决向法治领域突出问题亮剑，有力推动法治环境持续改善，奋力实现辽宁全面振兴新突破。

上接第一版 积极推动城区法庭、城乡接合部法庭向专业化转型，在各类开发区、产业园等区域，可根据实际需要转型为特色法庭，创新培育具有湖北特色的审判品牌。

结合地域实际，湖北高院在长江流域自然保护区、南水北调水源地保护区设立生态环境保护法庭，在神农架等旅游景区设立旅游法庭，在自貿片区设立巡回法庭，创新培育具有湖北特色的人民法庭品牌。

湖北法院还坚持“一庭一策”，对全省人民法庭布局进行重新优化调整，重启34个、撤并27个、新设17个。同时，不断优化法庭职能定位，加强424个农村综合法庭建设，推进146个城区郊法庭专业化转型，实现城乡法庭差异化分工、错位发展、优势互补。

咸宁在实际运行的36个人民法庭基础上，在乡镇一级设巡回审判点35个，村(社区)一级设法官工作室49个、重点园区区设诉讼服务站22个。

目前，湖北省121个城区法庭和25个城郊法庭正在逐步转型为婚姻家事法庭、道路交通事故法庭、劳动争议法庭、金融借款纠纷法庭、涉企法庭等专业化法庭。

截至目前，湖北实际运行570个人民法庭，努力实现司法服务全覆盖。

干部“成长摇篮”

生于1988年的卢新荣，是主动申请到偏远的五峰土家族自治县五峰镇人民法庭工作的。

担任五峰镇法庭庭长以来，卢新荣带领团队平均每月下乡两次，开庭、调解、送达文书……少则三四起案件，多则六七起案件。

在卢新荣的努力下，五峰镇法庭民事案件办结数量在五峰县法院所辖人民法庭中排名第一，被湖北高院授予“全省人民法庭工作先进集体”称号。

基层一线是培养锻炼干部的重要基地，人民法庭成为法院年轻干部成长的摇篮。

2021年，湖北高院出台《关于加强人民法庭干部工作的若干意见(试行)》，明确把是否具有人民法庭工作经历作为提拔任用的重要条件，基层法院领导应当优先从具有人民法庭庭长任职经历的人员中选拔，基层法院中层正职以上领导一般应当具有人民法庭工作经历。

在湖北，一批学历高、能力强的年轻干警来到人民法庭经受过锻炼、增长才干，人民法庭庭长中超过一半是80后。

“来之前做好了吃苦的准备，来了才发现法庭环境这么好！”新晋县人民检察院河人民法庭庭长刘昱是一个90后员额法官，也是该县最年轻的法官和庭长。在刘河法庭，食堂、图书室、文体活动中心等场所一应俱全，宿舍配备了空调、洗衣机、热水器等生活设施。湖北高院正在致力于让人民法庭成为磨炼年轻干部党性和品行的主阵地，锻炼年轻干部干事创业能力的新高地。来自湖北高院的统计显示，2021年以来，全省有28名人民法庭庭长被提拔为基层法院或检察院领导班子成员，落实了29名人民法庭庭长四级法官官待遇，全省法院80后人民法庭庭长比例达到36.57%。