

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2022年11月7日

今日8版 总第13284期

www.legaldaily.com.cn

## 奋楫笃行结硕果 法治建设正扬帆

### 辽宁以法治环境持续改善促进保障营商环境根本好转

□ 本报记者 张国强 韩宇

近年来,辽宁省围绕振兴发展大局统筹法治建设,在一体推进政治生态、法治环境和营商环境建设中开创新局面。“人人都是营商环境”的意识,在全省干部中得到强化。

“深入贯彻落实习近平法治思想,把净化政治生态作为根本,把法治环境、信用环境建设作为优化营商环境最突出、最紧迫的任务,以政治生态的持续净化、法治环境的持续改善来促进和保障营商环境的根本好转,以市场化法治化国际化为目标,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。”在辽宁省第十三次党代会上,省委书记张庆伟对政治生态、法治环境和营商环境建设工作提出的要求掷地有声。

良好的法治环境,信用环境带来良好的预期。

2022年上半年,辽宁省市场主体总量同比增长9.1%,招商引资实际到位资金增长31.2%。在国家发展和改革委员会公布的全国营商环境评价中,沈阳市连续两年被评为全国15个营商环境建设标杆城市之一,大连市被评为全国营商环境建设进步幅度最快的城市。

这组数据,不仅是辽宁省营商环境不断向好的例证,也是法治辽宁建设深入推进的映射。

辽宁省认真贯彻落实国家法治建设“一规划两纲要”,推动将法治建设纳入全省经济社会发展规划,制定出台法治辽宁、法治政府、法治社会“两方案一举措”,制定实施法治乡村建设、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容,新时代法治人才培养等文件,确立了全面依法治省的总蓝图、路线图、施工图,搭建起“十四五”法治辽宁建设的“四梁八柱”。

#### 多点开花 推进法治辽宁建设

围绕创新环境建设,辽宁强化制度创新的法律供给,充分释放科技创新活力,促进科技成果尽快转化为现实生产力。《辽宁省科技创新条例》《辽宁省知识产权保护条例》《辽宁省大数据发展条例》等一批具有辽宁特色的地方性法规相继出台。

“我们公司长期被‘挂案’,生产经营举步维艰。多亏检察机关依法撤案,这是给我们公司打的‘强心针’!我们的投资信心更强了!”回忆起去年接到撤案通知书时的场景,大连市普兰店区某民营企业负责人难掩激动之情。

而这仅仅是辽宁在全国率先启动涉民营企业刑事“挂案”专项清理工作的一个缩影。

下转第二版

## 周强与卢森堡最高法院院长林登举行视频会谈

**本报讯** 记者张晨 近日,中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长周强与卢森堡最高法院院长罗杰·林登以视频方式举行工作会谈。

周强表示,今年是中卢建交50周年,当前中卢两国友好关系稳步发展,双方高层保持密切交往,各领域务实合作取得丰硕成果。中国最高人民法院愿同卢森堡最高法院凝聚合作共识,携手应对两国司法界、法律界共同面临的法律问题,为促进两国关系长远发展作出积极贡献。

周强介绍了中共二十大有关精神,以及中国司法制度、司法改革和信息技术应用等情况。

他指出,中共第二十次全国代表大会为新时代新征程中国共产党和国家事业发展制定了大政方针和战略部署,擘画中国未来发展蓝图。大会对坚持全面依法治国、推进法治中国建设作出重大战略部署,意义重大而深远。近年来,中国法院深入贯彻习近平法治思想,充分发挥审判职能作用,深化司法体制改革和智慧法院建设,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,用法治保障社会公平正义和人民安居乐业。

周强表示,中国最高人民法院愿与卢森堡最高法院共同努力,在信息化建设、司法公开、法官培训、案例交流、法律统一适用等领域深化合作交流,共同推动法治进步,为共建“一带一路”高质量发展,推动构建人类命运共同体提供有力司法服务。

林登对中国法治建设、司法改革和法院信息化建设取得的成就表示赞赏,并介绍了卢森堡司法制度以及法院改革情况。他表示,希望中卢两国最高法院进一步加强交流合作,积极分享各自有益经验,不断丰富交流合作内容,共同促进两国司法事业实现新发展。

中华人民共和国二级大法官,最高人民法院副院长杨万明、杨临萍,中国驻卢森堡大使华宁等出席会议。

## 最高检公布检察机关记录报告过问或干预插手检察办案等重大事项情况 第三季度全国检察机关记录报告47286件

**本报北京11月6日讯** 记者张昊 记者从最高人民检察院获悉,今年第三季度,全国检察机关共记录报告过问或干预、插手检察办案等重大事项47286件,其中,最高检填报168件,省级检察院填报1329件,市级检察院填报7627件,基层检察院填报38162件,分别占比0.4%、2.8%、16.1%和80.7%。

数据显示,记录报告情况主要有以下特点:一是记录报告数量持续稳步上升,较去年同期大幅增长。7月、8月、9月填报数分别为15161件、15427件、16698件,同比分别提高了41.7%、52.6%、57.2%。二是记录报告内容绝大多数是了解案件进展以及对检察工作的监督督促,其中,反映情况、了解进展、督促依法公正办案43776件,占比92.6%;不当过问或干预、插手检察办案420件,占比0.9%;在非工作时间、非办公地点与案件当事人、律师等接触交往3082件,占比6.5%。三是检察人员被记录数量持续下降。三季度检察人员被记录报告4456人,占比9.4%,比二季度占比下降1.4%。记录报告数量稳步上升和被记录报告检察人员数量持续减少,表明检察机关坚持教育整顿永远在路上,检察人员纪律意识、规矩意识得到进一步增强,严格执行“三个规定”内部共识不断巩固,填报过问或干预、插手检察办案等重大事项更加自觉,检察机关风清气正的司法生态持续向好。

下一步,检察机关将深入学习贯彻党的二十大精神,牢记全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,持续深化“有问必录”,强化“有贵必究”,把严格执行防止干预司法“三个规定”作为贯彻落实党的二十大精神的实际行动,着力推动全面从严治党治检走深做实,着力打造一支忠诚干净担当的过硬检察队伍。

下一步,检察机关将深入学习贯彻党的二十大精神,牢记全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,持续深化“有问必录”,强化“有贵必究”,把严格执行防止干预司法“三个规定”作为贯彻落实党的二十大精神的实际行动,着力推动全面从严治党治检走深做实,着力打造一支忠诚干净担当的过硬检察队伍。

下一步,检察机关将深入学习贯彻党的二十大精神,牢记全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,持续深化“有问必录”,强化“有贵必究”,把严格执行防止干预司法“三个规定”作为贯彻落实党的二十大精神的实际行动,着力推动全面从严治党治检走深做实,着力打造一支忠诚干净担当的过硬检察队伍。

### 法治时评

□ 林楠特

## 惩治洗钱犯罪筑牢金融安全网

近日,最高人民检察院发布5件检察机关惩治洗钱犯罪典型案例,其中包括1件“自洗钱”案件,这是“自洗钱”案件首次入选最高检典型案例。洗钱,简单地说,就是犯罪分子把违法所得通过各种方式变成形式上合法的资产。“自洗钱”是犯罪分子为自己洗钱的行为。洗钱犯罪具有极大的社会危害性,不仅妨害司法机关对犯罪收益的追缴,刺激上游犯罪的滋生,而且会破坏金融管理秩序,威胁国家经济与金融安全。一直以来,洗钱犯罪都是各国重点打击的对象。

在我国司法实践中,曾存在着对洗钱罪追诉不足的窘境,大量“自洗钱”行为因无法律依据而没有入罪。为此,刑法修正案(十一)将“自洗钱”入刑,织密了法网,为有关部门有效预防、惩治洗钱违法犯罪以及境外追逃追赃提供了有力保障。不过,与第三人的洗钱行为相比,“自洗钱”行为由于犯罪分子与上游犯罪的关联等原因,容易被认定为上游犯罪行为的一部分,加之随着信息技术的进步,不法分子的洗钱方式不断更新且更加隐蔽,在此情况下,厘清办案中的一些模糊认识,以精准有力打击“自洗钱”行为,显得十分重要和必要。

此次,最高检首次将“自洗钱”案件入选典型案例,是对刑法修正案(十一)相关规定的生动实践,具有较强指导意义和警示意义。一方面,有利于各地检察机关准确认定“自洗钱”犯罪,进一步形成“一案双查”等共识;另一方面,向别有用心者发出郑重警告,自己“清洗”犯罪所得除了会被追究上游犯罪的刑事责任,还会被追究洗钱犯罪的刑事责任。通过发布典型案例,向社会公众揭示常见洗钱犯罪手段及其社会危害,也有利于提升全社会的反洗钱意识。

党的二十大报告提出,推进国家安全体系和能力现代化。金融安全是国家安全的重要组成部分,是经济平稳健康发展的重要基础。依法惩治洗钱犯罪事关每个人的财产安全和信息安全,也是维护经济社会安全稳定的重要保障。期待全社会各方统筹协调,强化司法保障,推进金融基础设施建设,增进行业自律,营造人人参与反洗钱的氛围,筑牢金融安全网,共同维护好金融安全。

11月5日,2022年成人高考招生考试第一天,山东省曹县公安局磐石派出所组织户籍民警在曹县一中考点门口设立“成人高考便民服务站”服务台,为考生办理临时身份证和户籍证明,解决考生后顾之忧。

本报通讯员 董西德 摄

## 尊法学法守法用法成南粤人民新风尚

### 广东夯实国家机关主责提升“谁执法谁普法”效能

“八五”普法进行时

□ 本报记者 章宁旦

9月27日,在广东省中山市举行的第五届国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议会上,5个职能部门通过视频等形式分别就本单位普法履职情况进行陈述,由市人大代表、政协委员、基层群众代表、新闻媒体代表、律师代表以及基层普法机构代表组成的评议团,现场对各部门履职“答卷”进行评议。2314

万人通过网络直播全程观看评议活动。今年8月以来,2022年度“谁执法谁普法”履职报告评议活动在广东各地纷纷开展。晒出普法成绩单,接受社会评议已成为每年广东普法工作的“固定节目”,而全社会参与监督、各界人士代表现场评分,则是履职报告评议会的两大亮点。

广东省司法厅党委书记、厅长陈旭东介绍,作为广东特有的普法品牌,自推行“谁执法谁普法”履职报告评议的5年来,全省各级普法机关把推进全民守法作为基础工程,进一步夯实国家机关普法履职主体责任,推动各级领导干部带头尊法学法守法用法,示范引领全社会树立良好法治意识和法治思维,尊法、学法、守法、用法成为南粤人民新风尚。

“诚挚向社会公开道歉,并郑重承诺今后一定严格遵守各项环保法律法规,自觉履行企业环保法定义务,请全社会监督。”今年年初,中山某生物公司在当地媒体刊登《环保公开道歉承诺书》,当地执法部门据此对其降低了30%的处罚金。这是中山市首宗环境违法

案件公开道歉减轻处罚的案例,也是该市生态环境领域“谁执法谁普法”的创新实践。自2017年起,广东在全国率先组织开展国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动,示范、引领和推动全省国家机关落实普法主体责任,截至2021年底,全省21个地市和122个县区已全覆盖开展评议活动,评议活动实现常态化。广东省司法厅党委委员、副厅长陈建对《法治日报》记者说,2021年,“八五”普法开启新征程,强化“谁执法谁普法”普法责任制作为一项普法工作制度,

下转第二版

## 习近平同马达加斯加总统拉乔利纳就中马建交50周年互致贺电

**新华社北京11月6日电** 11月6日,国家主席习近平同马达加斯加总统拉乔利纳互致贺电,庆祝两国建交50周年。

习近平指出,建交50年来,无论国际风云如何变幻,中马关系始终健康稳定发展。近年

来,两国建立全面合作伙伴关系,政治互信日益巩固,各领域交流合作卓有成效,我高度重视中马关系发展,愿同拉乔利纳总一道努力,以两国建交50周年为契机,不断提升中马友好合作水平,造福两国和两国人民。

拉乔利纳表示,建交半个世纪以来,马中各领域友好合作深入发展,取得丰硕成果,真诚友好、相互尊重、相互信任、相互支持已成为马中全面合作伙伴关系的显著特点。马方愿同中方共同努力,致力于构建更加紧密的马中命运共同体。

## 中央军委印发《意见》要求全军认真学习宣传贯彻党的二十大精神

**新华社北京11月6日电** 中央军委日前印发《关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的意见》,对全军学习宣传贯彻党的二十大精神作出部署。

《意见》指出,学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全军的首要政治任务,要强化学习宣传贯彻党的二十大精神的政治责任,精心筹划组织,以强烈的政治担当和有利的组织领导,把学习贯彻党的二十大精神抓紧抓好抓实。

《意见》明确,要全面准确学习贯彻党的二十大精神,围绕党的二十大精神,原原本本、逐字逐句学习党的二十大精神报告和党章,跟

进学习习近平最新重要讲话精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,一切行动听从党中央、中央军委和习主席指挥。聚焦“五个牢牢把握”要求,深入持久抓好学习教育,分级分批搞好专题学习,精心组织宣传阐释,把全军思想和行动统一到党的二十大精神上来。

《意见》强调,要把学习贯彻党的二十大精神的重点和着力点放在实现建军一百年奋斗目标上。全面加强军队党的建设,全面深入贯彻军委主席负责制,深化习近平新时代中国特色社会主义思想武

装,坚持用习近平强军思想铸魂育人,开展“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动,建强我军党的组织体系,持之以恒正风肃纪反腐。全面加强练兵备战,深入研究信息化智能化战争特点规律,大抓实战化军事训练,加强军事力量常态化多样化运用。全面加强军事治理,巩固拓展改革成果,加快建设现代化后勤,加快国防科技创新,深入实施新时代人才强军战略,贯彻依法治军战略。巩固提高一体化国家战略体系和能力,加强国防动员和后备力量建设,巩固发展军民团结,汇聚强军打赢的强大力量,把党的二十大精神贯彻落实到军队各项建设和工作中。

## 架起司法服务直通百姓连心桥 湖北推动人民法庭深度参与基层社会治理

□ 本报记者 刘志勇

不增编、不建房,打造一站式诉讼服务、一站式多元解纷、一站式基层治理的最小单元。

武汉首个“共享法庭”今年7月入驻武汉客厅园区,与园区多个职能部门共享办公空间,武汉客厅服务业集聚区有600余家企业,是武汉规模较大的科技文创产业基地之一。近两年,这里累计发生涉企纠纷300多件。“今后,不出园区,就能参加调解、开庭。”湖北天瞳控股有限公司负责人对武汉客厅园区“共享法庭”拍手称赞。

人民法庭是法院最基层单位。为加强和支持人民法庭参与基层治理,2021年,湖北省人大常委会审议通过了《关于充分发挥人民法庭作用促进基层社会治理的决定》,以地方立法形式为法庭服务基层社会治理提供方向指引、路径支撑、保障支持。

2022年是湖北法院“人民法庭规范化建设年”,“面对新形势新任务,湖北法院把人民法庭建设作为强化基层基础工作的切入点和着力点,不断提升人民法庭规范化建设水平

和基层司法能力,更好地服务经济社会高质量发展。”湖北省高级人民法院常务副院长覃文萍说。

在湖北,人民法庭今年已依法审理涉及农村土地承包等“三农”纠纷案件1100余件及婚姻家庭、乡邻纠纷等基层易发多发案件6.1万余件。

今年,湖北省大冶市人民法院殷祖人民法庭,鄱阳县人民法院香口人民法庭,荆门市掇刀区人民法院城南人民法庭,宣恩县人民法院李家河人民法庭被最高人民法院授予“全国法院先进集体”称号。

“我撤诉,官司不打了,我们好好过。”在黄梅县柳林乡老铺村村民老张家里,老张和老伴对上门调解的五祖人民法庭法官周伟连连道谢。

因家事纠纷,老张和老伴吵了好几年,最终来到五祖人民法庭柳林巡回审判点,起诉离婚。

了解到夫妻二人吵架只是因缺乏沟通和理解,周伟先后几次去老铺村,找村党支部书记和村干部一起,给夫妻二人做工作。经多次调解,双方和解。

“如今村里‘法’字随处可见,大家都知道遇事找法,办事依法,解决问题靠法。”周伟说。

黄梅县法院五祖法庭在柳林乡设立巡回审判点,把司法服务送到老百姓家门口。

湖北高院近年来进一步加大投入力度,优化法庭布局,转变工作职能,人民法庭办案质效进一步提高。

湖北,类似的特色法庭还有丹江口市人民法院武当山人民法庭,专门服务武当山地区旅游发展,在游客集中的太子坡、乌鸦岭等游客交换站设立了3个固定巡回审判点,让景区纠纷就地解决。

今年1月,湖北省委办公厅印发《关于加强全省人民法庭规范化建设的意见》,提出推进专业法庭建设,

下转第二版

