



□ 本报记者 董凡超

前不久,5名未成年人(3男2女)在重庆市渝中区某酒店办理入住,酒店工作人员发现可疑后,立即报告公安机关。经核查,5名未成年人均来自贵州省六盘水市,此次相约来渝打工并未征得父母同意。民警对5名未成年人进行安全教育并劝说他们回家,联系其父母跟进回访,次日5人乘车返乡。未成年人的健康成长,关乎亿万家庭的和谐幸福。

今年以来,公安部治安局部署各地治安部门健全工作机制,大力推进旅馆接待未成年人入住“五必须”规定(以下简称“五必须”规定)落实,全力防范旅馆发生侵害未成年人案事件。今年7月以来,各地治安部门检查旅馆1846万家次,核查旅馆登记报备未成年人入住可疑情况64万次,查处旅馆23万余家次,帮助找回离家出走等情况未成年人1889名,预防在旅馆发生侵害未成年人案事件849起。

督促行业自律

2021年6月1日,公安部根据新修订的未成年

公安机关推进落实旅馆接待未成年人入住“五必须”规定 全力守护未成年人住宿安全

人保护法等法律法规,对旅馆经营者接待未成年人入住提出“五必须”规定,即:旅馆经营者接待未成年人入住,必须查验入住未成年人身份,并如实登记报送相关信息;必须询问未成年人父母或者其他监护人的联系方式,并记录备查;必须询问同住人员身份关系等情况,并记录备查;必须加强安全巡查和访客管理,预防针对未成年人的不法侵害;必须立即向公安机关报告可疑情况,并及时联系未成年人的父母或其他监护人,同时采取相应安全保护措施,以切实防范在旅馆中侵害未成年人案件的发生,保护未成年人身心健康。

今年以来,公安部治安局部署各地治安部门健全强制报备、检查暗访、研判核查、一案双查等“六项机制”,大力推进“五必须”规定落地落实。各地公安机关治安部门将“五必须”规定作为旅馆从业人员岗前“必训内容”,对旅馆经营者和从业人员开展法治宣传和教育培训,督促严格落实实名登记、询问报备、可疑报告等要求。

“未成年人在生理、心理方面具有幼稚、不成熟、缺乏自我保护能力的特点,需要国家和社会给予特殊保护。对旅馆经营者接待未成年人入住提出‘五必须’要求,是落实党和国家对未成年人保护重要政策的有力举措。”中国政法大学法律硕士学院副教授靳婷说,公安机关优化事中监管模式,区分主次,有的放矢,将专项

检查与日常检查常态化,加强与有关部门的协作沟通,体现出公安机关在未成年人保护中的能动性、专业性和责任感。

全面排查整治

7月以来,各地公安机关治安部门围绕“五必须”规定落实情况检查旅馆1846万家次,责令限期整改,给予警告两万余家次,责令停业整顿2699家次。

青海省公安厅治安总队在全省范围内开展“治警护苗”行动,严格落实“五必须”规定要求,在进行全覆盖、地毯式摸排整治的同时,同步检查旅馆业治安管理系统,并以“红黑榜”的形式及时向全社会公开检查情况,查处结果。

浙江公安机关对现有旅馆业信息系统进行升级改造,通过在系统内增设“五必须”规定相关元素功能模块,实现旅馆接待未成年人入住全流程的在线操作、电子存档和数据实时传输。

“工作中,我们发现在23时至次日凌晨1时是未成年人权益容易遭到侵害的重点时段,据此,我们有针对性地调适系统,将该时段标注为重点时段。”重庆市公安局治安总队支队长民警介绍,当未成年人入住时,旅馆业治安管理系统将自动提示旅馆安保人员加强内部安全巡查,确保未成年人入住安全。

开展“一案双查”

今年7月,广西壮族自治区玉林市陆川县公安

编者按

青少年是家庭的未来和希望,更是国家的未来和希望。近年来,各级政法机关主动作为,改革创新,进一步加强未成年人保护,有效预防未成年人违法犯罪,全方位构筑未成年人权益保障的堤坝。本报今天特刊发一组稿件,全面展现政法机关合力保护未成年人健康成长的生动实践和成效亮点,敬请关注。

□ 本报记者 张昊

在为未成年人构建清朗网络环境的过程中,检察机关运用四大检察职能,综合运用一体化优势,通过推进溯源治理,推动各方协同强化未成年人网络保护。

某App是北京某公司开发运营的一款知名短视频应用类软件。该App在未以显著、清晰的方式告知并征得儿童监护人明示同意的情况下,允许儿童注册账号,并收集、存储儿童网络账户、位置、联系方式、面部识别特征等个人敏感信息。在未再次征得儿童监护人明示同意的情况下,运用后台算法,向具有浏览儿童内容视频喜好的用户直接推送含有儿童个人信息的短视频。该App还对儿童账号采取区分管理措施,默认用户点击“关注”后即可与儿童账号私信联系,并能获取其地理位置、面部特征等个人信息。

徐某某收到该App后台推送的含有儿童个人信息的短视频,私信联系多名儿童,并对其中的3名儿童实施猥亵犯罪。

浙江省杭州市余杭区人民检察院办案检察官在办理这起网络猥亵未成年人刑事案件时,发现这是一起典型的未成年人网络保护领域的重大疑难复杂案件。

据该公司提供的数据显示,2020年,平台18岁以下未实名注册未成年人用户数量以头像、简介、背景等基础维度模型测算约为1000余万。该App的行为致使众多儿童个人信息权益被侵犯,相关信息面临被泄露、非法使用的风险,给儿童人身、财产安全造成威胁,严重损害了社会公共利益。

最高人民检察院第九检察厅相关负责人介绍,面对疑难、复杂、影响大的案件,检察机关综合运用一体化优势办案。首先是充分发挥纵向的上下一体工作优势,余杭区检察院发现线索后迅速层报最高检。最高检直接指导浙江三级检察机关组成办案组,办案关键环节都充分体现上级院的指导作用和检察一体化工作优势。同时,充分发挥未检业务集中统一办理工作优势,从刑事办案中发现公益诉讼线索,民事公益诉讼和行政公益诉讼综合运用,个案办理与社会治理协同推进。

余杭区检察院办理该案时,发布诉前公告,并将公告送达北京某公司,该公司表达积极整改并希望调解结案的意愿。检察机关依据相关法律法规,推动公司完善管理,提出具体要求。该公司积极配合,对所运营App中儿童用户注册环节、儿童个人信息储存、使用和共享环节等方面细化出34项整改措施,对公益诉讼诉求均予认可。在法庭组织下,双方在确认相关事实证据的基础上达成调解协议。

针对该案反映出相关行政主管部门对北京某公司监管不到位的情况,最高检将本案的行政公益诉讼线索交北京市人民检察院办理。在检察机关的建议下,北京市委网信办通过约谈推动北京某公司严格落实网络保护责任并优化软件,制定未成年人信息安全保护专项整改方案,对属地重点直播和短视频平台逐一梳理,压实网站主体责任。

同时,最高检向国家网信办通报该案有关情况,提出开展短视频行业侵犯儿童个人信息权益问题专项治理,推动行业源头治理,建立健全风险防范长效机制等工作建议,强化对网络空间侵犯未成年人权益行为的监管整治。

最高检第九检察厅相关负责人说,针对未成年人沉迷网络,受到不良信息侵蚀甚至遭受侵害等涉及未成年人公共利益的普遍性问题,检察机关通过公益诉讼、检察建议、情况通报等多种方式推动网络平台、社会、政府等多方协同,齐抓共管,带动互联网企业完善行业规则,通过个案推动网络大环境的治理。

2021年6月,上海市人民检察院联合行业协会和30家知名网络游戏企业共同发起倡议,明确技术标准,增设AI和人工审核措施,严格落实未成年人网络防沉迷、消费保护措施,推动形成政府监管、行业自治、企业自律、法律监督“四责协同”的未成年人网络保护大格局。

数据显示,未成年人互联网普及率已达95%,如何引领学生们“争做少年好网民、共筑网络强国梦”?

《法治日报》记者了解到,一些检察机关法官副校长结合未成年人网络保护工作,围绕网络素养培养、网络权益保护和网络环境治理等问题深入校园与师生、家长交流,结合案例普法宣讲,共护清朗网络空间。

左上图:9月29日,山东省临沭县人民法院邀请第二实验小学、临沂市工业学校100余名学生走进法院,现场给同学们宣讲国徽法。

本报通讯员 张忠山 摄

右下图:9月6日,湖北省荆门市公安局高新区、掇刀区分局组织民警在辖区中小学开展“拒绝沉迷网络,护航青少年成长”网络安全宣传活动。

本报通讯员 赵平 刘柳 摄

□ 本报记者 张晨

未成年人是国家的未来、民族的希望。党的十八大以来,人民法院充分发挥审判职能作用,依法严惩各类侵害未成年人的犯罪行为,审结相关刑事案件4.8万件,惩处罪犯5万余人。

深化少年审判机构专业化建设

1984年10月,上海市长宁区人民法院建立了我国第一个专门审理未成年人刑事案件的合议庭。

如今,各级法院普遍建立少年审判领导工作机制,全国法院以独立建制或加挂牌子方式设立少年法庭2181个。

步入新时代,人民法院站在党和国家事业发展全局高度,谋划推进少年法庭工作,少年审判机构专业化建设揭开崭新篇章。十年来,各级法院按照专业化、制度化、规范化目标,积极开展少年法庭工作微改革、微创新,形成一批可复制可推广的特色机制做法——

北京市高级人民法院构建未成年人社会调查观护机制,将“最有利于未成年人”原则贯穿诉前诉后全过程。

黑龙江省高级人民法院扎实推进法治副校长履职,全力护航未成年人健康成长。

江西省高级人民法院依托丰富红色资源,将红色司法融入少年审判,点亮青少年成长引航明灯。

人民法院履行审判职能守护“少年的你”

织密未成年人权益司法保护网

……

2021年3月,最高人民法院成立少年法庭巡回办公室,在六个巡回法庭分别设立少年法庭巡回审判点。这一举措有效整合少年审判工作力量,进一步强化了对全国少年法庭工作的统筹协调、统一指导。少年法庭巡回办公室围绕社会普遍关注、司法实践反映的痛点难点,有针对性地加强少年审判问题研究,为政策制定提供有益参考。

一声亲切的“法官妈妈”,是人民群众给予尚秀云、李其宏、詹红荔、陈海仪、顾薛磊等一批勇于担当、甘于奉献的少年审判法官的最高荣誉。

人民法院培养出一支政治素质高、业务能力强、热爱未成年人保护事业、善于做未成年人思想教育工作的专业审判队伍,涌现出一批少年审判法官先进典型,少年审判专业力量更加充实,专业精神充分展现。

凝聚未成年人保护强大合力

十年来,人民法院注重推进源头治理,综合治理,推动形成党委领导、各方参与的未成年人保护体系,凝聚起未成年人保护强大合力。

人民法院加强与未成年人保护工作领导小组成员单位及有关社会组织的协作配合,主动融入家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”的新时代未成年人保护工作格局——

大力推动未成年人综合保护体系建设,积极

开展预防惩治侵害未成年人犯罪联动机制试点。会同有关单位加强中小学生欺凌和暴力防治,促进平安校园建设,联合开展网络清理行动,预防未成年人沉迷网络或遭受网络侵害,为未成年人营造清朗网络空间。

依托中国审判理论研究会少年审判专业委员会等平台,人民法院不断加强对未成年人违法犯罪和侵害未成年人犯罪态势规律的分析研判,针对未成年人保护和犯罪预防薄弱环节,有针对性地提出完善制度、改进管理的司法建议,促进完善社会治理。

与此同时,人民法院大力加强法治宣传教育,积极营造有利于未成年人健康成长的良好环境——

常态化开展“法治进校园”活动,组织法官进校园、上讲台等活动,创建法治副校长品牌,开发适合青少年的法治教育课程,增强青少年宪法意识和法治观念。

采取主题参观、专题讲座、模拟法庭、宪法日宣誓等多种多样的方式,提升法治教育对青少年的吸引力、感染力、渗透力,有效增强未成年人法律意识和自我保护能力。

实施未成年人保护新法新规

随着我国涉未成年人立法步伐加快推进,未成年人保护法律法规和制度体系更加健全,如何全面有效实施新法新规,成为未成年人司法保护

的新课题。人民法院单独或联合相关部门出台一系列司法解释和规范性文件,织密织细未成年人权益司法保护制度之网。

十年来,最高法针对性侵未成年人、拐卖妇女儿童、监护人侵害未成年人、人身安全保护令等问题,先后出台10余部司法解释或规范性文件,针对性强、务实、校园欺凌、网络犯罪、婚姻家庭、未成年人人身等问题,发布21批215件涉未成年人保护典型案例。

一系列顶层设计明确了法律、政策适用标准,向全社会亮明司法立场,彰显依法严惩侵害未成年人权益违法犯罪的决心、依法保护未成年人权益毫不松懈的鲜明态度。

人民法院坚持“教育、感化、挽救”方针,落实“教育为主、惩罚为辅”原则,创立圆桌审判、社会调查、犯罪记录封存等审判方式,让审判不再冰冷,让司法温暖人心。同时,注重延伸审判职能,积极开展判后回访、跟踪帮教,视情开展心理干预、司法救助,全方位守护“少年的你”。

最高法研究室相关负责人表示,人民法院坚持严惩侵害未成年人犯罪不手软,该判处重刑乃至死刑的,决不姑息,坚决维护法治权威;注重对未成年被害人的保护救助,让他们充分感受到司法的温度和社会的温暖;坚持对犯罪的未成年人的教育挽救,帮助他们重回人生正轨,同时也注意区别对待,体现对未成年人“宽容但不纵容”的精神。

□ 本报记者 杜洋

“老师同学大家好,我来宣传防诈骗,聊聊网络诈骗案例……”近日,就读于浙江省建德市新安江第一初级中学的一年级同学为一群同学表演了自己编写的一段“反诈快板”,引来热烈掌声。

妈妈在基层司法所工作,外婆是远近闻名的“新安婆婆”家事调解员,受她们的影响,王一舒十分热心普法活动,经常向同学们普及一些与日常生活紧密联系的法律知识,传播法治正能量。

王一舒是校园普法的一个缩影,还有很多青少年和她一样,时刻以一名学法小标兵的标准严格要求自己,将“普法小能手”的称号作为目标,在日常的学习生活中积极学法,并积极向身边人普法,用自身的正能量让法治精神在身边人心中生根、发芽、开花、结果。

自修改后的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法施行以来,各级司法机关积极发挥普法职能,全面落实预防青少年违法犯罪,保护未成年人合法权益等工作,深入推进青少年法治宣传教育,切实增强了青少年法治观念及意识,获得群

众好评。

4月22日,河南省司法厅党委书记、厅长赵会生以“青春与法同行 法治护航成长”为题,通过视频直播形式,为省实验小学全体学生上了一堂生动的法治课,推动青少年主动尊法学法守法用法,持续提升未成年人法治素养。

“我们还从省委党校、郑州大学、河南大学等院校及部分实务部门,择优聘请政治立场坚定、理论功底深厚、业务素质过硬、宣讲经验丰富的同志,成立法治宣讲小分队,赴各级各类学校开展校园安全宣讲,全省各地发挥普法志愿者、法律明白人作用,共举办专题讲座1.94万次,开展专题咨询1.28万次。”河南省司法厅副厅长鲁建学对《法治日报》记者说。

9月21日,上海市预防未成年人犯罪普法宣讲团启动仪式在上海市团校举行,启动仪式上,市司法局副局长罗培新为宣讲团成员代表颁发聘书。随着宣讲团的成立,以及“蒲公英预防未成年人犯罪服务站”的揭牌,上海正式形成了标准引领、专业保障、基层联动、社会协同、公众参与的预防未成年人犯罪工作支持体系。

“我们充分发挥‘五老’,特别是‘老政法’在未成年人法治宣传教育中的优势和作用,动员和组织全省中小学校广泛开展‘法律进学校’活动,宣传与未成年人健康成长密切相关的法律法规。”江西省司法厅普法与依法治理处处长陈欢欢告诉记者。

未成年人法治宣传教育离不开全社会的合力。为倡导广大群众共筑未成年人保护之基,吉林省长春市双阳区司法局近日通过在商贸城等场所开展未成年人保护宣传活动,并举办“守正道、树新风”法治网课进校园活动,推动学校与家庭共同关注未成年人权益保护,营造全社会保护未成年人的良好氛围。

江西省都昌县普法办联合县公、检、法、司各部门于“未成年人保护工作宣传月”,组织政法干警通过开展入户走访、召开警民恳谈会等形式开展送法进村(居)、警民恳谈会中,政法干警结合真实案例开展以案释法,对涉及未成年人保护的

法律法规中的重点条款进行解读,引导未成年人监护人依法履行监护义务。

在浙江省杭州市,司法行政部门将青少年纳入普法志愿者大家庭,成为“小小普法志愿者”,结合“中小学生学习宪法主题艺术展”“关爱明天,普法先行”等青少年法治宣传教育活动,在学校、法治教育基地、乡镇街道、村社等地掀起普法热潮。

“开展未成年人保护法,预防未成年人犯罪法等法律法规的系列宣传活动,取得了良好的社会效果,有效提高了广大家长、学生和干部的法律意识。司法行政系统将持续做好未成年人普法宣传工作,扎实开展未成年人保护工作,为未成年人健康成长贡献司法行政力量。”

鲁建学说。



本报通讯员 张忠山 摄