

国务院关于数字经济发展情况报告提请审议 我国数字经济取得举世瞩目发展成就

□ 本报记者 蒲晓磊

10月28日，在十三届全国人大常委会第三十七次会议上，国家发展和改革委员会主任何立峰受国务院委托作关于数字经济发展情况的报告。

报告指出，十年来，我国数字经济取得了举世瞩目的发展成就，总体规模连续多年位居世界第二，对经济社会发展的引领支撑作用日益凸显。与此同时，我国数字经济还存在大而不强、快而不优等问题，突出表现在关键领域创新能力不足、传统产业数字化发展相对较慢、数字鸿沟亟待弥合、数字经济治理体系还需完善四个方面。

报告提出，下一步要统筹国内和国际、发展和安全，坚持科技自立自强，以数据为关键要素，以推动数字技术与实体经济深度融合为主线，以协同推进数字产业化和产业数字化，赋能传统产业转型升级为重点，以加强数字基础设施建设为基础，以完善数字经济治理体系为保障，不断做强做优做大我国数字经济。

数字基础设施实现跨越式发展

报告显示，数字基础设施实现跨越式发展。统筹谋划新型基础设施建设布局，加快推动高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字基础设施建设。

信息通信网络建设规模全球领先。深入实施“宽带中国”战略，建成了全球最大的光纤和移动宽带网络，光缆线路长度从2012年的1479万公里增加到2021年的5481万公里，

增长2.7倍。截至2022年7月，我国已许可的5G中低频段频谱资源共计770MHz，许可的中低频段频率资源总量位居世界前列，累计建成开通5G基站达196.8万个。网络基础设施全面向IPv6演进升级，IPv6活跃用户数达6.97亿。深入实施工业互联网创新发展战略，网络、平台、安全体系以及工业互联网标识解析体系基本建成。

信息通信服务能力大幅提升。我国移动通信实现从“3G突破”到“4G同步”再到“5G引领”的跨越，6G领域的愿景需求研究、关键技术研发、国际交流合作加快。互联网普及率从2012年的42.1%提高到2021年的73%，上网人数达10.32亿人，移动电话用户总数达16.43亿户，其中5G移动电话用户达3.55亿户，约占全球的四分之三。面向中小企业连续4年推进宽带和专线降费，让利超过7000亿元。相比2012年，宽带网络平均下载速率提高近40倍，移动网络单位流量平均资费降幅超95%。

算力基础设施达到世界领先水平。全国一体化大数据中心体系基本构建，“东数西算”工程加快实施。截至2022年6月，我国数据中心机架总规模超过590万标准机架，建成153家国家绿色数据中心，行业内先进绿色中心电能使用效率降至1.1左右，达到世界领先水平。建成一批国家新一代人工智能公共算力开放创新平台，以低成本算力服务支撑中小企业发展需求。

产业创新能力取得突破性进展

在数字产业创新能力方面，报告指出，深入实施创新驱动发展战略，推进关键核心技术攻关，加快锻造长板，补齐短板，构建自

主可控产业生态。

关键核心技术取得突破。数字技术研发投入逐年上升，量子计算原型机、类脑计算芯片、碳基集成电路等基础前沿领域取得原创性突破，人工智能、区块链、物联网等新兴领域形成一批自主底层软硬件平台和开源社区，关键产品技术创新能力大幅提升，初步形成规模化应用效应。

产业创新活力不断提升。产业创新能力取得突破性进展。2021年我国数字经济核心产业发明专利授权量达27.6万件，占同期全社会发明专利授权量的39.6%。关键数字技术中人工智能、物联网、量子信息领域发明专利授权量居世界首位。不断发挥金融支持数字经济发展作用，深化股票发行注册制改革，2021年至2022年6月，近150家数字经济相关企业在主板、科创板、创业板完成首发上市，募集资金近3000亿元。持续扩大数字经济产业中长期贷款投放，截至2022年6月末，计算机、通信和其他电子设备制造业中长期贷款余额1.48万亿元。

数字产业快速成长。数字经济核心产业规模快速增长，全国软件业务收入从2012年2.5万亿元增长到2021年9.6万亿元，年均增速达16.1%。截至2021年，我国工业互联网核心产业规模超过1万亿元，大数据产业规模达1.3万亿元，并成为全球增速最快的云计算市场之一，2012年以来年均增速超过30%。

数字化公共服务水平不断提升

报告显示，我国公共服务数字化深入推进，加快推进数字政府建设，不断提升数字化公共服务水平。

国务院关于“双减”情况报告提请审议

校外培训市场“虚火”大幅下降

□ 本报记者 赵晨熙

“双减”是贯彻中央决策部署的重大教育改革，是落实教育法、义务教育法、未成年人保护法的实际举措，事关基础教育体系、教育生态和育人格局，对于全面贯彻党的教育方针、促进学生全面发展健康成长具有重要意义。

10月28日，国务院关于有效减轻过重作业负担和校外培训负担，促进义务教育阶段学生全面健康发展情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十七次会议审议。

报告指出，经过各方努力，校外培训市场“虚火”大幅下降，野蛮生长现象得到有效遏制，校内减负提质受到普遍欢迎，全社会支持和认可“双减”改革的良好氛围逐步形成。

遏制校外培训野蛮生长

“双减”工作事关立德树人根本任务，事关社会主义办学方向，事关人民群众小康生活成色。国务院建立由20个部门组成的“双减”工作专门协调机制，在教育部增设校外教育培训监管司，形成横向联动、高效互动的工作合力。

同时，坚持问题导向，出台一系列配套文件，在实行政府指导价、预收费监管、培训材料管理、从业人员管理、作业管理、课后服务、暑期托管、考试管理、家庭教育等方面明确了具体规

定，建立了“双减”意见和若干配套文件“1+N”政策制度体系，实现全覆盖、全链条治理。

治理校外培训机构是“双减”工作中的重中之重。在强化校外培训监管方面，不再审批新的学科类培训机构，2021年底前实现了“营转非”“备改审”完成率100%，所有省份出台政府指导价，大力压减学科类培训机构数量。在寒暑假期间，对学科类培训开展专项行动，严防假期培训泛滥。

报告指出，针对线上培训机构，会同中央网信办启动“清朗·2022暑期未成年人网络环境整治”专项行动；针对非学科类培训治理，文化和旅游部、体育总局出台专项管理文件；推动各地分类明确主管部门，28个省份出台了非学科类培训机构设置标准。

在一系列举措下，校外培训市场“虚火”大幅下降，野蛮生长现象得到有效遏制。义务教育阶段线下学科类培训机构数量由原来的1.24万个压减至4932个，压减率96%，线上学科类培训机构由原来的263个压减至34个，压减率87.1%，绝大多数学生校外培训时长较“双减”前减少了50%以上。

教育观念发生积极转变

在治理校外培训机构的同时，国务院也

积极推进校内提质，满足学习需求，出台作业管理办法和分学科作业设计指引，提高基础性作业质量；指导各地强化作业统筹，严控作业总量和完成时长。

同时，推动学校每周5天、每天2小时（以下简称“5+2”）开展课后服务，引进28万名专业人员参与课后服务，85%以上的学校开设了科普、文艺、体育、阅读等兴趣类活动课程。

建设的国家中小学智慧教育平台，扩大优质教育资源共享。现有德智体美劳全面培养的优质资源4.4万条，日均浏览量达5058万，有效支撑了“双减”工作。

报告指出，校内减负提质受到普遍欢迎，学生过重作业负担和校外培训负担有效减轻。87.8%的学生认为作业量明显减少，90%以上的学生能在规定时间内完成书面作业；课后服务基本实现“5+2”全覆盖，92%以上的学生自愿参加了课后服务，88.3%的学生表示喜欢学校的课后服务。

值得一提的是，“双减”工作的推进也在使教育观念发生积极转变。广大教师更加注重实施素质教育、促进学生全面发展，“健康第一”的育儿理念逐渐深入人心，广大家长更加关心孩子身心健康成长，盲目报班趋势得到扭转。

全国人大常委会执法检查组关于外商投资法实施情况报告提请审议 我国外商投资法律制度体系不断健全

□ 本报记者 赵晨熙

外商投资法是外商投资领域的基础性法律，是我国不断提高对外开放法治化水平的有力保障。

10月28日，全国人大常委会执法检查组关于检查外商投资法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十七次会议审议。

从检查情况看，各级政府深入贯彻实施外商投资法，建立健全外商投资促进、保护、管理各项制度和工作机制，外商投资环境持续改善，吸收外商投资规模不断提升，法律实施取得了积极成效。

吸收外资逆势增长

外商投资法于2020年1月1日施行，此后不久便遭遇新冠肺炎疫情。在多方不利因素之下，外商投资法实施依然取得了积极成效。

报告指出，在全球跨国投资低迷的背景下，我国吸收外资逆势增长，外商投资金额稳步上升。2020年和2021年分别实际使用外商直接投资金额10000亿元和11494亿元人民币，占全球外国直接投资的比重连续两年超过10%。今年1月至8月实际使用外资金额8927亿元人民币。

外商投资企业数量持续增长，2020年和2021年我国年均新设外商投资企业4.3万户，

截至今年9月底登记在册外商投资企业45.5万户（不含分支机构），跨国公司在华设立地区总部、研发中心超过2000家。

外商投资布局不断优化。服务业实际使用外资占比达80%，制造业外商投资企业效益提升，高技术产业实际使用外资金额占比近30%。东部地区新设外商投资企业数量和实际使用外资金额占全国80%以上，中西部地区吸收外资快速增长。

外商投资作用贡献日益突显。外商投资企业带动了全国约1/10的城镇就业，贡献了约1/5的工业增加值，1/6的税收收入，1/3的进出口总值，为我国国民经济持续发展提供了有力支撑。大数据分析显示，2021年1月至2022年6月，社会公众对外商投资法贯彻实施情况的舆论平均满意度达98.2%。

完善制度配套建设

这样的成绩离不开外商投资法律制度体系的不断完善。外商投资法确立了我国新时期外商投资法律制度的基本框架，各级政府部门、司法机关努力做好制度配套工作。

通过开展法规文件清理工作，清理与外商投资法不相符的法规及规范性文件，累计推动各地区各部门修订或废止399部法规、规章和规范性文件，取消了一系列涉及外资企业设立和变更事项审批的规定，外商投资更加便捷高效。

国务院制定出台了外商投资法实施条例，有关部门出台外商投资企业投诉工作办法、外商投资信息报告办法、外商投资安全审查办法、资本项目外汇业务指引等多部配套规章和规范性文件，外商投资法律制度不断健全。

最高人民法院制定、修改适用外商投资法和审理外商投资企业纠纷案件相关司法解释，发布系列司法指导意见、会议纪要、典型案例，加强对地方人民法院的指导和培训，平等保护中外当事人合法权益。北京成立国际商事法庭，设立国际商事纠纷多元解纷中心，提升涉外商事案件和纠纷调解的能力。

各地也加快制定相关地方性法规和制度政策，法律实施以来出台了100余件地方性法规 and 文件，上海出台外商投资条例，广东出台外商投资权益保护条例，重庆、安徽等地出台自贸试验区条例，为外商投资提供法治保障。

加大普法宣传力度

为提振外商投资预期和信心，各地区各部门大力开展普法宣传，深入普及外商投资法律知识。

国务院有关部门举办外资企业、外国商协会政策说明会、座谈会等交流活动170余场，地方商务主管部门、投资促进机构组织开展培训60余场。

各地还创新方式方法为外国投资者和外商投资企业提供法律咨询和法务培训等

“互联网+政务服务”取得显著成效。全国一体化政务服务平台基本建成，“一网通办”“异地可办”“跨省通办”广泛实践。全国96.68%的办税缴费事项实现“非接触式”办理，全面数字化电子发票试点稳步推进，电子发票服务平台用户数量突破千万级。联合国电子政务调查报告显示，我国电子政务在线服务指数排名从2012年全球第78位提高到目前的第9位，企业、群众办事更加便捷高效。

数字惠民水平不断提升。全国中小学（含教学点）互联网接入率达100%，住房公积金小程序服务1.64亿缴存人，社会保障卡持卡人数达13.63亿人，电子社保卡领用人数达6.19亿人，全国已审批设置1700多家互联网医院。在抗击新冠肺炎疫情期间，线上教学、互联网诊疗、线上健身等线上服务和无接触配送有力保障了居民需求。

数字城乡建设纵深推进。新型智慧城市建设取得积极进展，城市信息模型平台和运行管理服务平台建设稳步推进，全国国土空间规划数字化监管平台基本建成，数字孪生流域、水网、水利工程加快建设，智慧交通、应急、广电等建设成效显著。数字乡村建设加快推进，促进乡村宜居宜业、农民富裕富足。全国现有行政村全面实现“村村通宽带”，农村通信难问题得到历史性解决。乡村治理数字化助力强村善治，党务、村务、财务“三务”在线公开率超过70%。乡村信息服务体系逐步健全，累计建设运营益农信息设施46.7万个，提供各类服务9.8亿人次。“互联网+”农产品出村进城带动农民增收，2021年全国农产品网络零售额达4221亿元。

培训隐形变异难题待解

“双减”工作具有长期性、复杂性、艰巨性，报告也指出了当前仍然存在的问题和不足。

在校外培训机构方面，学科类培训隐形变异难题还需破解。有的机构以“高端家政”“众筹私教”“住家教师”等名义违规开班，隐蔽性强，存在发现难、取证难、查处难的问题。有的机构表面关闭门店，实则转移到居民楼、酒店、咖啡厅等隐秘地点违规开展培训，还有机构提供线下“一对一”家教服务，或通过通讯软件开展线上培训。

非学科类培训种类繁多，行业属性突出，涉及多个部门，法律法规尚不完善，机构底数尚未完全摸清，还存在监管盲区。部分地方部门协同不足，在资质审核、预收费监管等基础性工作上进展缓慢，没有形成治理合力。资本从学科类培训撤离后，有的流向非学科类培训领域，亟待加强引导和规范，防止过度逐利。

在校内提质增效方面，有的学校作业设计水平不高，作业的针对性、有效性还不够强。有的学校课后服务质量不够高，校外资源统筹不足，服务内容还不够丰富。有的地方部分教师负担加重，工作时间长、压力大，亟须采取有效措施，合理减轻教师负担。

报告提出了下一步要重点做好的相关工作，加强学科类隐形变异培训治理，进一步提高课堂教学水平，作业设计水平，课后服务水平，加快推动校外培训监督管理立法。

服务，江苏建成全省跨部门法律政策信息发布一站式平台，天津编制多语种的外商投资政策要点汇编，上海举办外商投资企业信息报告业务培训，便利外商投资企业获取法律服务，推动法律规定贯彻落实。

这些举措极大提振了外国投资者和外商投资企业对华投资的预期和信心。商务部联合中国政府网对3130家外资企业调查显示，近九成企业认为外商投资法落实较好，投资环境得到优化，法律实施后对中国市场的预期和信心均有提升。

不断优化投资环境

在外商投资法实施取得积极成效的同时，报告也指出了当前仍存在负面清单制度未完全落实、内外资区别待遇、外商投资权益保护不足，外商投资管理有待优化等困难和问题。

对此，报告提出了相应建议，要通过构建完备的外商投资法律制度，进一步规范对外商投资的行政管理，明晰外商市场主体权利义务，降低企业经营合规风险，提升外商投资结果的可预期性。

要不断优化外商投资环境，对在中国境内注册的各类企业要平等对待、一视同仁，保障内外资公平竞争。

要提升外商投资便利化水平，深化“放管服”改革，改进外商投资管理制度，让外资企业进得来、留得住、发展得好。

要加大法律宣传普及力度，做好外商投资法及相关政策的宣传普及、法律解释、政策解读，并建立完善获取外商投资法律法规和制度政策的权威渠道，营造外商投资业的良好社会氛围。

□ 本报记者 赵晨熙

受国务院委托，10月28日，中国人民银行行长易纲向十三届全国人大常委会第三十七次会议报告金融工作情况。

报告指出，党的十八大以来，金融工作有力促进了经济社会发展、全面深化改革，为完成脱贫攻坚目标、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了重要贡献。

金融改革发展稳步推进

报告从多个方面介绍了我国金融改革发展稳定，各项工作稳步推进的具体成果。

实施稳健的货币政策，管好货币总闸门，守护好老百姓的钱袋子，社会融资规模增长与经济增长总体匹配，利率和汇率市场化改革稳步推进，人民币汇率形成机制进一步完善，有力促进稳增长、稳物价、稳就业和国际收支平衡。

金融业综合实力大幅提升，金融业总资产超过400万亿元，股票市场、债券市场和保险市场规模均居全球第二，外汇储备规模连续17年稳居全球第一。

金融服务实体经济质效明显提升，制造业、科技创新等重点领域融资持续快速增长，绿色金融全球领先，普惠小微贷款实现“量增、面扩、价降”，数字金融服务走在世界前列，坚决遏制“脱实向虚”，影子银行规模较历史峰值压降接近30万亿元。

金融改革开放呈现新局面，金融基础性制度建设持续加强，推动制定和修改法律法规规章百余部。

在防范化解重大金融风险方面也取得重要阶段性成果。2017年至2021年，主动处置银行业不良资产超过12万亿元，精准处置“明天星”“安邦系”，海航集团、方正集团等大型集团风险，平稳化解一批高风险中小金融机构风险，金融风险整体收敛。

加大服务实体经济力度

2022年以来，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂环境，金融系统按照“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的要求，主动应对，靠前发力，坚决支持稳住经济大盘，有效防控金融风险，持续深化金融改革开放，切实改进金融服务。

报告介绍，在货币政策执行方面，新冠肺炎疫情发生以来，我国没有实施量化宽松、负利率等非常规货币政策，是少数实施正常货币政策的主要经济体之一。2022年以来，我国进一步加强和完善了货币政策调控，在加大稳健的货币政策实施力度的同时，推动企业综合融资成本稳中有降。1月至9月，新发放企业贷款加权平均利率为4.42%，比上年同期下降0.29个百分点，处于历史较低水平。

同时，发挥结构性货币政策工具作用，精准设计并用好支农支小再贷款、普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用专项再贷款等结构性工具，截至2022年9月末，各类工具余额总计5.55万亿元。

疫情发生以来，先后发布实施强化金融支持防控疫情30条措施，支持受疫情影响严重地区和行业恢复发展29条举措，加强产业链协同复工复产金融服务，大力支持保供稳价，助力市场主体纾困和经济恢复发展。

2022年以来，进一步加大对实体经济的金融支持力度。2022年1月至9月，人民币贷款新增18.08万亿元，同比多增1.36万亿元；上海证券交易所、深圳证券交易所共共有265家企业首次公开发行股票（IPO），融资4791亿元，数量和融资金额均居全球首位。

在保持融资总量合理充裕的同时，加大对重点领域支持力度。截至2022年9月末，制造业中长期贷款余额8.75万亿元，同比增长30.8%；科技型中小企业贷款余额1.56万亿元，同比增长26.3%。

金融系统还积极推动普惠金融发展。报告显示，截至2022年9月末，普惠小微贷款余额23.2万亿元，同比增长24.6%；授信户数超过5389万户，同比增长31.7%。

在金融业运行方面，2022年，银行业、保险业、证券业金融机构总体稳健，股票市场和债券市场平稳运行。截至2022年6月末，金融业机构总资产407.42万亿元，保持合理增长。

完善薄弱环节金融服务

谈及下一步工作重点，易纲表示，要以深化金融供给侧结构性改革为主线，统筹发展与安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，坚定不移走中国特色金融发展之路，实现金融高质量发展。

报告提出，要坚持金融服务实体经济的宗旨和本源，进一步加大对实体经济的支持力度。

要满足实体经济有效融资需求，鼓励银行业金融机构合理加大信贷投放力度，有效发挥保险资金优势。要完善薄弱环节金融服务，建立健全金融服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制，推动完善贷款担保、尽职免责、不良核销、资本占用等配套机制。落实落细各项金融纾困政策，用好金融科技手段，强化小微企业、“三农”等普惠金融服务，进一步提升新市民金融服务水平。要强化经济转型升级金融支持，引导更多资金投向先进制造业、战略性新兴产业，更好服务关键核心技术攻关企业和“专精特新”企业。

在支持基础设施和重大项目建设的同时，还要加强金融基础设施建设，研究推动出台数字人民币相关法律法规和行业配套政策，持续推进小微企业“征信通”建设，依法加强个人信息保护。



近日，辽宁省阜新蒙古族自治县公安局治安大队民警对辖区烟花爆竹销售点进行安全检查、隐患排查，严格落实各项安全监管措施，全面加强烟花爆竹产销旺季安全监管。

本报通讯员 翁少波 摄

上接第一版

讲清楚对党和国家事业的新部署新要求，讲清楚加强党的全面领导、坚定不移推进全面从严治党部署和要求，讲清楚以顽强斗争应对风险挑战的要求，帮助广大党员干部群众不断加深对党的二十大精神的理解和把握。要紧密结合新时代10年的伟大变革进行深入宣讲，引导人们深刻领悟党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

蔡奇强调，参加宣讲的同志要全力以赴做好宣讲工作，原原本本吃透党的二十大精神，把党中央决策部署讲全讲深讲到位，要坚持全面系统、突出重点、把握基调，把导向好，做到深入浅出、通俗易懂，让人民群众听得懂、能领会、可落实。要组织好学习教育和媒体宣传，广泛开展面向基层的宣讲活动，有针对性地解答干部群众关注的问题，营造学习贯彻党的二十大精神浓厚氛围。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊主持会议。

中央宣传思想工作领导小组成员、中央宣讲团成员、中央宣传文化单位主要负责同志等参加会议。