



## 熊选国主持召开全国律师行业党委会议 深入学习贯彻党的二十大精神 奋力推进新时代全面依法治国和律师工作高质量发展

本报北京10月28日讯 记者赵婕 10月28日，司法部党组成员、副部长，全国律师行业党委书记熊选国主持召开全国律师行业党委会议，传达学习中国共产党第二十次全国代表大会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的会议。党的二十届一中全会选举产生新一届中央领导机构，选举习近平同志继续担任中共中央总书记、中央军委主席，反映了全党的共同意志和全国人民的共同心愿。习近平同志所作的报告，深刻阐释新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，系统擘画全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展指明了前进方向，提供了根本遵循。律师行业各级党组织和广大律师要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，拥

护中国共产党领导，拥护社会主义法治，奋力推进新时代全面依法治国和律师工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供优质法律服务和有力法治保障。

会议强调，要把深入学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，紧密结合律师行业实际抓好学习贯彻工作，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来。要聚焦全面学习、分层分类作出部署，加强组织领导，在全行业迅速兴起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。要聚焦全面把握，着力增强学习效果，做到学深悟透，系统领会，准确把握，更好用党的二十大精神武装头脑，指导实践，推动工作。要聚焦全面落实，对标对表新时代新征程党和国家事业发展的目标任务，高位位研究谋划加强和改进律师工作的思路举措，把党的二十大精神落实到律师工作各方面。

全国律师行业党委委员参加会议并交流了学习体会。

## 司法部建立机关干部荣誉退休制度

本报讯 记者赵婕 为贯彻落实中共中央办公厅印发的《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》，日前，司法部紧密结合部机关干部队伍建设工作实际，制定印发了《司法部机关干部荣誉退休实施办法》(以下简称《实施办法》)。

《实施办法》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于老干部工作的重要论述为根本遵循，注重发扬党的政治优势和优良传统，旨在通过建立推行机关干部荣誉退休制度，引导离退休干部过好退休生活，激励他们“离岗不离党、退休不褪色、离职不离纪律约束”，激发在职干部勇于担当、奋发作为的热情和动力，切实增强部机关广大党员干部的仪式感、荣誉感、归属感。

《实施办法》明确，干部退休前，应按照干部管理权限，组织开展一次专题谈心谈话，肯定工作成绩，了解思想状况，听取意见建议，提出希望要求等。干部退休文件下发后，要及时完成组织关系转接，涉老政策宣传、提供服务指南，录入信息平台等服务对接工作，实现干部在岗工作和光荣退休无缝

对接。要第一时间为退休干部举办以“6+X”为主要内容的荣誉退休仪式，具体包括宣布一份退休决定、致一封感谢信、颁发一本退休证、赠送一份纪念品、送上一份祝福、留下一段感言。同时，鼓励结合自身工作，创新形式、丰富载体，组织更多彰显厅局特色、符合退休干部个人特点的活动。每年年底，司法部党组根据当年新退休人员情况，统一组织集体荣誉退休仪式。

司法部有关负责人表示，离退休干部是党和国家的宝贵财富，是推进新时代中国特色社会主义伟大事业的重要力量。推行干部荣誉退休制度，是坚持党对老干部工作的集中统一领导，全面加强离退休干部党的建设的重要举措，是强化政治引领、深化离退休党员干部队伍建设的重要内容，是做好干部退休衔接工作、健全完善干部教育管理监督闭环体系的重要手段。

据了解，《实施办法》共十二条，从开展专题谈心谈话、举办荣誉退休仪式，强化党内政治关怀，做好服务保障对接等方面，对做好部机关干部荣誉退休工作作出了具体规定。

## 法治时评

□ 秦天宝

党的二十大报告提出，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然是生态文明建设的基本要求，更是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。党的十八大以来，我国用最严格制度、最严密法治筑牢生态保护防线，为生态文明建设夯实了法治根基。

一方面，我国环境立法进一步完善，基本形成了既针对单个环境要素，又覆盖重要流域和特殊区域，由污染防治、资源利用和生态保护三类法律组成的生态环境法律规范体系。相继修订了野生动物保护法、固体废物污染环境防治法等法律，生态环境立法质量得到提升；先后制定了土壤污染防治法、资源税法、生物安全法、长江保护法、湿地保护法、黑土地保护法等法律，部分环境立法存在的空白得到弥补；青藏高原生态保护法、黄河保护法、国家公园法等立法工作也在加快推进中。生态保护红线、(河、湖)长制等生态文明体制改革的成功经验陆续入法，成为刚性法律制度。此外，生态文明入宪、生态环境保护理念被民法典、刑法修正案(十一)等吸纳，表明传统部门法的生态化取得了重大飞跃。

另一方面，我国基本形成了严格严密、权威高效的生态环境法律实施体系。在执法上，借助国务院机构改革和中央环保督察，环境行政机关的部门职责划分更为合理，央地事权配置结构更为清晰；通过深化生态环境综合执法改革，环境执法效能得到全面提高，环境违法行为得到依法惩处，环境违法势头得到明显遏制；责任明确、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度也日臻完善。在司法上，环境司法专门化水平显著提升，司法解释、典型案例等日益丰富，预防性司法和恢复性司法理念在实务中不断发挥作用。特别是，公益诉讼制度的“中国方案”日益成熟，环境公益诉讼不仅在数量上渐成规模，而且在范围上纵深扩展，适用规则逐步细化，为生态环境法律实施作出了重要贡献。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须更好地发挥法治的引领和保障作用，进一步完善我国生态环境法律体系，强化生态环境法律实施体系，以法治助力生态文明建设，全面推动建设人与自然和谐共生的现代化，让美丽中国更加美丽。

(作者系武汉大学环境法研究所所长，中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长)

### 兰州检察法治宣传教育进校园

本报讯 为进一步增强未成年人法治观念和自我保护意识，有效预防侵害未成年人案件发生，今年以来，甘肃省兰州市检察机关在辖区开展法治宣传教育进校园活动。活动期间，检察官结合校园安全事故典型案例，通过发放普法宣传手册等方式，详细讲解家庭教育促进法及新修订的未成年人保护法等法律规定，使同学们对校园欺凌、网络犯罪、毒品危害形成更加全面和深刻的认识。截至目前，兰州市检察机关共举办校园法治讲座47场次，受教育师生达两万余人。

陈雪梅

### 成都新津法院快审快结农民工讨薪案

本报讯 近日，四川省成都市新津区人民法院立案庭速裁团队在3天内集中化解解60余名农民工讨薪案件，涉及金额130余万元。该团队调动立案团队、集中送达中心力量，快速完成集中立案及送达工作。审理过程中，坚持“全程调+重点调+灵活调”，制定调解方案，集中进行开庭和调解，促使双方当事人一天时间内就调解方案达成一致。同时，及时开展司法释明工作，由司法释明中心工作人员就履行期限、拒不履行的后果逐项进行释明，敦促企业按期履行。目前，该案已全部履行完毕。

周盈作

## 两高两部联合出台《关于进一步深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的意见》

本报讯 记者赵婕 近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合出台了《关于进一步深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》全面贯彻习近平法治思想，坚持以人民为中心发展思想，是深化司法体制综合配套改革，促进社会公平正义、加强人权司法保障的又一重要举措。

《意见》指出，2017年10月，最高人民法院、司法部部署在北京等8个省(直辖市)开展刑事案件审判阶段律师辩护全覆盖试点工作。2018年12月，两部门又印发通知，将试点工作扩大至全国，实现了审判阶段刑事辩护和法律帮助全覆盖。试点工作开展以来，各地加强统筹部署，理顺沟通衔接机

制，加强法律援助质量监管，取得了积极成效。截至目前，全国共有2594个县(市、区)开展了审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，占县级以上行政区划总数的90%以上。同时，试点工作中暴露出律师资源不均、经费保障不足、工作衔接不畅等问题，特别是认罪认罚从宽制度的广泛适用，也对审查起诉阶段律师辩护和值班律师法律帮助提出了更高要求，有必要进一步深化试点工作。

《意见》强调，要充分认识深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的重大意义。深化试点工作是贯彻落实习近平法治思想，在刑事司法领域落实以人民为中心发展思想的必然要求；是贯彻落实法律援助

制，进一步扩大刑事法律援助范围、不断健全完善法律援助制度的内在需求；是全面贯彻落实宽严相济刑事政策，精准适用认罪认罚从宽制度的重要举措。

《意见》要求，各司法厅(局)要在巩固审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作成效基础上，开展审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作，商检察机关于11月底前确定2至3个地(市、县)开展试点。对犯罪嫌疑人没有委托辩护人且有可能判处三年以上有期徒刑、本人或其共同犯罪嫌疑人拒不认罪、案情重大复杂，可能造成重大社会影响情形之一的，由人民检察院通知法律援助机构指派律师提供辩护，明确辩护律师在审查起诉阶段及办理

认罪认罚案件中的职责，要求辩护律师在审查起诉阶段向犯罪嫌疑人提供法律咨询，程序选择建议，申请变更强制措施，提出羁押必要性审查申请等法律帮助，强调保障律师会见、阅卷等辩护权利，要求人民检察院对作出的退回补充侦查等重大程序性决定，应当依法及时告知辩护律师，向辩护律师公开案件流程信息。

《意见》进一步细化了值班律师参与诉讼的相关规定，为值班律师充分发挥实质性法律帮助作用提供保障。

《意见》强调，要健全完善协调会商、信息共享等配合机制，加强试点工作信息化建设，进一步提高工作效率，为律师履职创造积极条件。

## “向着新的奋斗目标，出发！”

等几位老一輩革命家的旧居。

路上，讲解员详细讲述了歌曲《东方红》改编创作的过程：“有个农民叫李有源，早上进城爬上山头，见一轮红日冉冉升起，照得天地都红彤彤的。他就脱口而出‘东方红，太阳升，中国出了个毛泽东……’进城后又看到‘毛主席是人民的大救星’，后面的歌词也就有了。”

这首唱出陕北人民热爱毛主席、热爱共产党的歌曲，迅速在延安和全国各根据地传开，家喻户晓。

习近平总书记十分感慨：“这些歌颂党、歌颂毛主席的文艺作品都是人民群众自发创作的，充分说明人民选择了毛泽东，人民拥戴毛泽东。”

中国的希望、中国人民的希望，在共产党，在延安，民心所向如大潮奔涌。“我们不怕走烂脚底板”，“只怕吃不上延安的小米”。“天下人心归延安”的壮观，令当时看到这一幕的援华外国友人感慨不已：“奇迹，奇迹，这简直是奇迹！”

民心是最大的政治，决定事业兴衰成败。江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党是人民的党，为人民而生，因人民而兴。习近平总书记的话语，揭示了中国共产党的根本宗旨，始终不渝、一以贯之。

赢得了民心，就赢得了历史的主动，就能牢牢掌握中国的前途和命运。

在党的七大开幕之际，毛泽东同志讲到大会的意义，充满自信地宣告：“是关系全中国四亿五千万人民命运的一次大会。中国之命运有两种：一种是有人已经写了书的；我们这个大会是代表另一种中国之命运，我们也要写一本书出来。”

70多年来，中国共产党把这本书写得那样的厚实；党不仅领导中国人民取得了新民主主义革命的胜利，建立了新中国，实行改革开放，而且创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。特别是新时代10年来，党和国家事业发生伟大变革，续写了两大奇迹的新篇章。今天，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

### 思想之炬

黄土高原山坳的窑洞里，毛泽东等一批杰出的无产阶级革命家夜以继日地思考着中国的前途和命运。

习近平总书记弯腰走进老一輩革命家的旧居。窑洞内，书桌、地图、笔墨、油灯、躺椅、火盆，处处是历史的讲述。

在延安的这一时期，我们党刚刚走过两万五千里长征。对“马克思主义不是教义而是科学方法”的深刻洞察，是从中国革命的危机关头得出的结论。“长征走过的道路，不仅翻越了千山万水，而且翻越了把马克思主义当做一成不变的教条的错误思想障碍。”

面壁黄土上，心怀天下。《毛泽东选集》一至四卷159篇文章，有112篇出自延安时期，著名的《矛盾论》、《实践论》、《论持久战》、《新民主主义论》等都写于此，比如写于凤凰山窑洞的16篇，杨家岭窑洞的40篇，枣园窑洞的29篇。延安窑洞里有马列主义。

思想的光芒伴着窑洞的灯火，照亮了黑夜漫漫的前行之路。习近平总书记深刻指出：“毛主席的著作大多数是在延安13年里完成的。面壁黄土，窑洞的思考，思考的是中国的前途命运。这也奠定了毛泽东思想的根基。七大大开始，党的思想和行动定于一尊。”中国革命从此走上了胜利的轨道。

在杨家岭窑洞的一方小桌，毛泽东会见了美国记者安娜·路易斯·斯特朗。斯特

朗后来写道：“党的负责干部，住在寒冷的窑洞，凭借微弱的灯火，长时间地工作，那里没有讲究的陈设，很少有物质享受，但是住着头脑敏锐，思想深刻和具有世界眼光的人。”

窑洞前，一棵老槐树迎着暖阳舒展。习近平总书记在历史的回响中思索：“延安革命旧址见证了我们党在延安时期领导中国革命，探索马克思主义中国化时代化的光辉历程，是一本永远读不完的书，每次来都温故而知新，受到深刻教育和启示。”

就在十多天前，总书记在党的二十大报告中，深刻指出：“实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”新时代新征程，中国共产党深刻总结了推进马克思主义中国化时代化的成功经验，“两个结合”“六个坚持”为我们党在新的历史条件下回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问指明方向和路径。

### 永不褪色

毛泽东同志旧居墙上一张照片，吸引了众人目光。

照片已经发黄。那是1945年7月初，他到机场迎接前来考察的黄炎培一行。

黄炎培在后来的《延安归来》一书中，将7月4日下午到这孔窑洞做客时同毛主席的谈话记录下来。

面对黄炎培提出的如何跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率的问题，毛泽东给出了第一个答案，就是“让人民来监督政府”。70多年后，以习近平同志为核心的党中央在全面从严治党实践中给出了第二个答案，这就是自我革命。

习近平总书记细致端详，深入思考“窑洞对”提出的历史之问。此次延安之行前夕，党的二十大报告全文发布，字里行间昭示着我们党刀刃向内的魄力和坚韧，强调党的自我革命，全面从严治党“必须永远吹冲锋号”。

能胜强敌者，先自胜者也。百年来，在黑暗中诞生，在苦难中成长，在挫折中奋起，在奋斗中壮大，一个始终居安思危的党，惕厉自省、慎终如始。

“沿着这个坡再往上走，有块毛主席开的菜园。”讲解员边走边说。

1940年5月，南洋爱国华侨陈嘉庚来到延安。此前，重庆见闻令他极度失望：“国家前途深可忧虑”。在这里，毛泽东同志用自己种的白菜、豆角来招待客人。陈嘉庚断定：“中国的希望在延安。”

从失望到希望，饭碗里盛着一个政党的本色，装着民心所向。

距离杨家岭革命旧址不远，是浓缩了13年红色风云的延安革命纪念馆。1935年到1948年，党中央和毛泽东等老一輩革命家在延安。

习近平总书记在“延安时期的十个没有”展板前驻足。抬眼望去，排在首位的就是“没有贪官污吏”。

总书记触景生情：“当年毛泽东同志等老一輩革命家在延安，住窑洞，吃粗粮，穿布衣，用‘延安作风’打败了‘西安作风’。全党同志要把老一輩革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

### 玉汝于成

艰难困苦，玉汝于成。

延安的13年，在中国共产党的史册上留下了浓墨重彩的一笔。习近平总书记给予高度评价：“从1935年到1948年，党中央和毛泽东等老一輩革命家在延安生活和战斗了13年，领导中国革命事业从低潮走向高潮，实现历史性转折，扭转了中国前途命运。”

叩开历史的厚重大门，习近平总书记带领中央政治局常委们，在纪念馆中驻足、端详、凝思。

一件件文物、一幅幅照片、一部部马克思主义基本原理同中国革命具体实践相结合的光辉著作，一声声“到延安去”的奔走呼号，一段段“几回回梦里回延安”的峥嵘岁月……苍茫的黄土，酝酿着决胜千里之外的运筹帷幄。党中央在延安的13年，何其艰辛，何其壮阔。

跨越时空的精神财富，昭示着一个政党由小到大、由弱至强的思想伟力。习近平总书记详细讲述了他对延安精神的深刻理解。

坚定正确的政治方向是延安精神的精髓。总书记就从毛泽东同志1938年在延安抗大回答“学习什么”的问题说起。“首先是学一个政治方向”。锚定目标，一棒接着一棒，“把老一輩革命家开创的伟大事业继续推向前进”。

全心全意为人民服务的根本宗旨，是延安精神的主要内容之一。延安时期，“要求党的干部‘把屁股端端正正坐在老百姓的这一面’，形成了‘只见公仆不见官’的生动局面”。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八后，同中外记者见面会上的这句话，成为新时代10年的生动实践。党的二十大闭幕后的记者见面会，一句“不断把人民对美好生活的向往变为现实”，既是历史的回响，也宣告了一以贯之的人民情怀。

有福同享，有难同当，有盐同咸，无盐同淡。“压茬推进”的新的时间表上，写着共同富裕。在纪念馆内，总书记讲到站稳人民立场时，着重强调了“扎实推进共同富裕”和“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。新征程上，以人民为中心的发展思想坚定不移。

自力更生艰苦奋斗的创业精神，是延安精神的主要内容之一。习近平总书记在南泥湾的创业故事前，问得细致，端详劳模模范表彰的名单，他一个个名字看过去：“有一个劳动模范叫郝树才，人称‘气死牛’，一个人开荒比牛耕地还快。”

百年大潮，奔涌激荡，曾经苦难深重，而今意气风发。从创业到再创业，精神的力量举足轻重：“无论我们将来物质生活多么丰富，自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢，脚踏实地、苦干实干，集中精力办好自己事情，把国家和民族发展放在自己力量的基础上。”

### 新的出发

纪念馆墙上，一行字分外醒目。那是毛泽东同志在1945年4月七大预备会中所指出的：“我说陕北是两点，一个落脚点，一个出发点。”

我们党从这里出发，走上抗日前线，走向解放战场，东渡黄河，进驻西柏坡，挺进北京城，完成了走出延安窑洞，走上天安门城楼的伟大壮举。

跨越70多年后的今天，在党的二十大闭幕之际，在向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，重回陕北、延安、杨家岭。新时代，新征程，新的出发，也从这里迈步。看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。从“覆屋之下、漏舟之中、薪火之上”的水深火热，到迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的光明前景。习近平总书记坚定地说：

“同志们！党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。”他的目光环视四方，字句铿锵，“让我们踏上新征程，向着新的奋斗目标，出发！”

习近平总书记带领中共中央政治局常委们阔步走出纪念馆。“胜利的出发点”几个金色大字，在身后的红墙上熠熠生辉。

新华社延安10月28日电