

车辆年检新规实施近一月 记者走访发现

机动车检测场所车少了顺畅多了

调查动机

近日,公安部发布统计数据,截至今年9月底,全国机动车保有量达4.12亿辆,其中汽车3.15亿辆;机动车驾驶人4.99亿人,其中汽车驾驶人4.61亿人。

根据公安部、市场监管总局、生态环境部、交通运输部联合印发的《关于深化机动车检验制度改革优化车检服务工作的意见》,从今年10月1日起,我国进一步放宽私家车检验周期。

这项改革带来了哪些变化?广大群众反响如何?记者进行了调查采访。

□ 本报记者 韩丹东
□ 本报实习生 王谨扬

前来检验的车辆明显减少,不用排队……这是10月9日下午,《法治日报》记者来到位于天津市蓟州区上仓镇的天津通顺达机动车检测有限公司看到的一幕。之前,记者多次来此地验车,都要排队小半天才能验完车。现场工作人员告诉记者,车检改革后,每天来验车的人少了很多,且新车上牌只看车架号等车辆标识,带着绿本和保险单等很快就可验完上牌。

多名受访车主均对进一步放宽私家车检验周期表示支持和欢迎。业内专家说,检验周期放宽,等于降低了车辆的使用成本,既方便了私家车主,还有望调动消费者的购车热情,对鼓励我国汽车消费提供了新动能。

节约成本为车主减负

据了解,《关于深化机动车检验制度改革优化车检服务工作的意见》(以下简称《意见》)调整了非营运小微型客车(9座及9座以下,面包车除外)的年检频率,从原本的10年上线检验3次降低为2次,分别为第6、10年,取消了原本第8年的检验;超过10年则降低为每年检验1次,取消了原本自15年起每半年检验一次的规定。摩托车则从原本的10年上线检验5次降低为2次,分别为第6、10年;超过10年规定不变,仍是每年上线检验1次。

不过,在10年内,这两类车辆仍需每两年向公安机关申领一次检验合格标志。

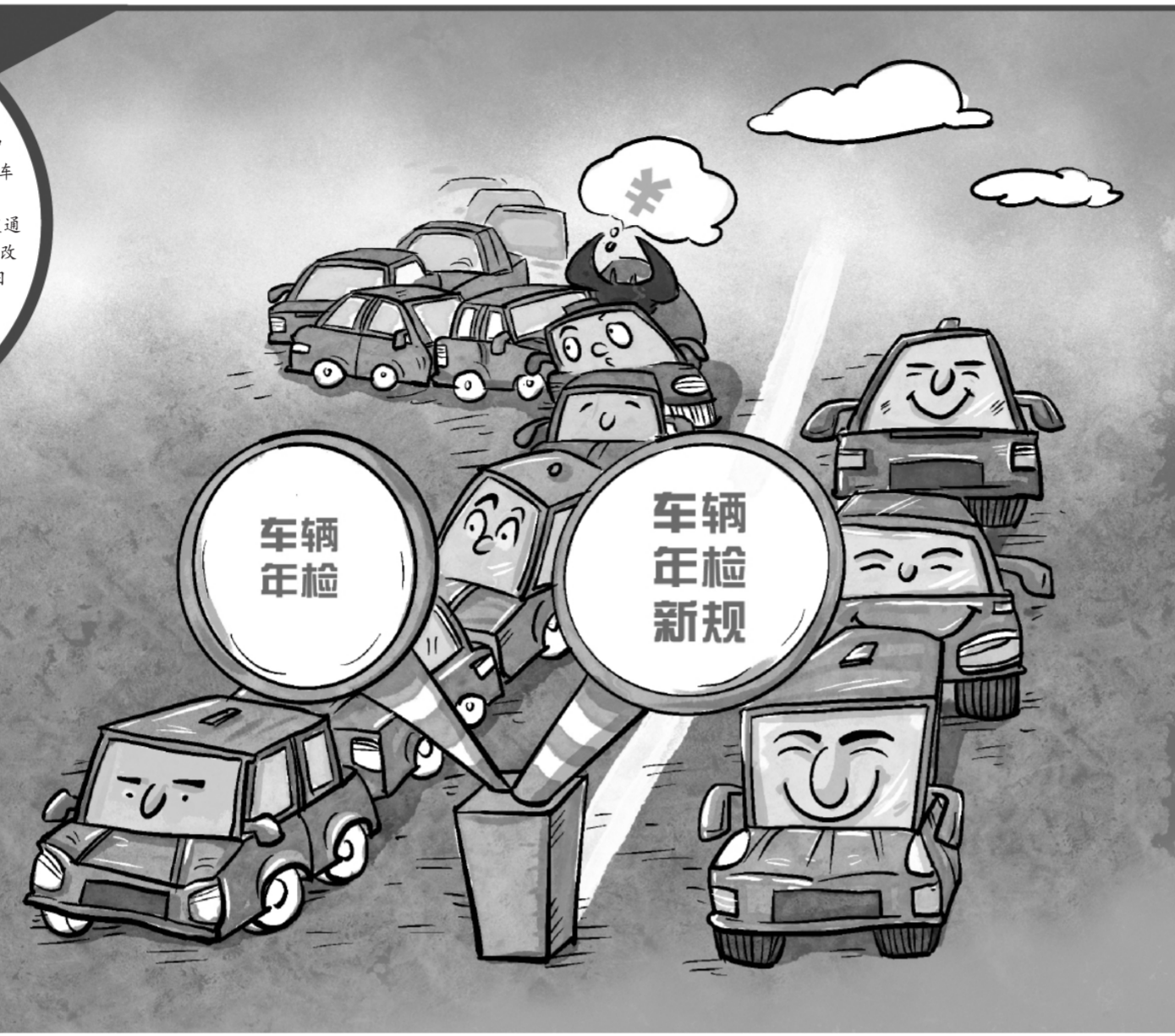
北京盈科(上海)律师事务所律师陈元分析说,国家实行机动车强制检验制度的主要目的是确保上路车辆符合安全规范和环保性能要求,是对人民群众人身财产和环境保护责任的举措。近年来,随着汽车制造技术日益成熟,工业自动化技术迅速发展,环保技术和汽车产品质量不断提高,加之私家车主对车辆维护意识的增强,车辆本身行驶的安全问题越来越少,在此背景下,社会各界普遍呼吁放宽私家车的检验周期。

“这是行政机关积极回应群众期待,适应汽车产业发展、交通安全和推进简政放权的一项制度性回应。检验周期的调整,让广大消费者获得了便利,减轻了检验费用负担,同时也节约了行政机关的管理成本,将进一步提升汽车消费的顺畅感。”北京外国语大学教授姚金菊说。

来自北京的摩托车爱好者启女士告诉记者,新的年检规定更合理,之前在选购摩托车还是小汽车作为出行工具时,考虑到摩托车频繁年检带来的不便,为了省事决定购买小汽车,如今优化之后更倾向于购买摩托车。

“新的年检规定真正做到了为车主减负,尤其是往年令人头疼的年检排队优化为网上预约的形式,不仅减少了最浪费时间的一环,还能省下找‘黄牛’代替排队验车的钱。”四川成都车主张先生说。

天津车主王女士告诉记者,原本她今年准备换车,因为其驾驶的车辆已经临近15年,如果还是像以前那样要求半年一检验,就太麻烦了,而



新规明确超过10年只需每年检验一次,这相对容易接受,“暂时就不换车了,这旧车还可以继续跑几年,缓解了经济压力”。

中国传媒大学文化产业管理学院法律系主任郑宁说,检验周期的调整是公安等部门积极践行以人民为中心、便民利民的举措。私家车检验制度的目的是确保交通安全,随着汽车产业的不断发展,私家车车主车辆保养意识不断增强,私家车检验周期的放宽具有必要性和可行性,而私家车检验更加便利,也可以在一定程度上刺激汽车消费。

有效打击灰色利益链

《意见》中,针对群众反映的车检效率低、服务差等问题,推出了多项车检制度改革新措施。如要求各地积极推行互联网、手机App等“点对点”车检预约服务,群众在交管“12123”App即可享受网上预约车检服务,方便群众“一键预约”“随到随检”。

在优化车检服务流程方面,各地将推行车检“交钥匙”便捷办服务,优化车检服务流程,由检测机构工作人员一次性负责办结,群众办理车检只需排队一次、全程一窗办。

与此同时,各地将制定检测机构管理服务规范,推进车检服务大厅、服务窗口、检测流程标准化,以标准促规范,以服务提品质,全面提升车检服务水平。

为确保改革措施落地落实,公安部、市场监管总局、生态环境部、交通运输部等部门将密切协作配合,制定配套实施细则,切实抓好改革措施落地落实,从源头解决非法中介扰民问题。对非法中介扰民、内外勾结违规检验问题突出的,将联合组织查处,依法严格追责,并通过媒体曝光。

天津一车辆维修厂老板介绍说,他们一直承接代他人进行车辆年检的业务,主要分为两种类型,一种是替车主进行车检;另一种则是替老年

进行不合格零件置换,以此通过车检。前者收费300元,后者根据实际情况而定。

多名车主告诉记者,为了省时省事,一般都是找黄牛办理该业务,花费三四百元不等。

新规之后,在多个检测站门口,记者仍看到一些从事代办上牌检验业务的人,经过询问发现价格较之前明显下降,比如代办上牌或验车,从原来的300元变成了200元。

对于黄牛问题,陈元说,很多车主不了解车检的流程或者嫌麻烦,委托非法中介和黄牛代为办理,使得少数地方、领域的机动车检验存在流于形式、巧立名目乱收费等问题,形成地下灰产,新的车检流程有利于打击灰色利益链,从源头上解决非法中介扰民问题。

“烦琐的行政程序往往会滋生非法中介和黄牛,而车检流程的放宽和车检秩序的规范将导致非法中介和黄牛的生存空间被大幅压缩。”郑宁说。

推动新车检验更便捷

采访中,有多名受访车主提出,能否进一步简化流程,把新车上牌检验也免除了?

据了解,我国相关部门于2010年发布《关于进一步加强对道路机动车辆一致性监督管理和注册登记工作的通知》,规定自当年10月1日起,在办理机动车注册登记前,不再要求进行机动车安全技术检验。2022年5月1日实施的《机动车登记规定》进一步明确,车辆管理所实现与机动车制造厂新车出厂查验信息联网的,机动车所有人申请小型、微型非营运载客汽车注册登记时,免于交验机动车。

上述车主认为,车辆检验合格可以出厂,而出厂后只有质量没问题才可以售卖,如果还需要检验,那么只能说明前期检验有漏洞,而这种情况不该由消费者耗时耗力进行车检,应该由相关部门加强监督管理,避免出现不合格车辆。

姚金菊说:“目前新车采用的是6年免检的政策,实际上,新车出厂检验并没有真正取消,只是生产阶段完成了,检验的主体从行政机关变成了汽车厂商,新车的检验对于道路交通安全、环境污染治理等仍是十分必要的,但可以检验前置,行政机关从原先的检验职责转变为对汽车生产厂商的监管职责,这样既保证了检验的专业性,也减少消费者的审批成本。”

但在陈元看来,新车上牌时的检验确有必要,不应该取消。目前新车上牌时的检验只是做形式的一致性检验,而非实车上线检验,不会对新车造成所谓的“年检伤车”的情况。而且通过车辆管理部门的上牌检验环节,还可以在在一定程度上避免车辆生产厂家、4S店或其他经销商对车辆信息的篡改或隐瞒,有利于保护新车主的权益。

北京市盈科律师事务所高级合伙人、中国交通运输协会法律工作委员会副会长代现峰也认为,新车上牌时的检验是有必要的,他解释说,当买方车主与卖方的经销商因购买车辆产生安全质量争议时,新车上牌时的检验结果可以提供责任判断依据;新车从出厂到销售商的库房,整个运输途中可能会发生事故性的损坏,有的甚至会影响车辆安全性能;检验可以有效地防止销售商在实际交付销售车辆前,因利益的驱使人为更换汽车原厂配件从而导致汽车安全质量标准降低等事件的发生。

“对于这种矛盾,可以逐步通过提高科技手段,开发线上视频查验等方式,完善相关流程,以此替代现场查验,这样既可以减轻车主负担,又能达到防范弄虚作假的目的。近几年公安部针对机动车登记管理的便民措施明显加快,网上车检已经实现,相信随着相关流程的改进和完善,消除对新落户机动车的现场查验,实现新车的网上查验也指日可待。”北京中银律师事务所交通事务部主任张向丽说。

漫画/高岳

乡贤能人上拉「天线」下接「地气」,管用!

上海创新「乡贤+」模式助推乡村治理现代化

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

9月15日晚,台风“梅花”呼啸了一整夜。次日清晨,上海市金山区廊下镇中民村“金家宅村民帮扶理事会”理事长宋玉根起了个大早,他先是挨家挨户了解受灾情况,在得知5组村民潘金家房屋椽子断裂后,赶紧找来材料,组织村民上房修理排除隐患。

在上海市金山区的很多乡村,像这样的互帮互助时常上演。小小村民帮扶理事会发挥村里的“能人”“乡贤”作用,带动村民共同参与乡村治理、矛盾调解、村庄规划,有力促进乡村平安和谐。

吸纳乡贤参与治理

搬砖、抹泥、砌墙,曾经在“五违四必”中拆除的旧砖瓦,摇身变成“小三园”建设的风景线。《法治日报》记者近日漫步在乡村道路上,随处可见这些“屏风墙”。其实风景线的设计师和建造者均来自村民自发组织的施工队。

在金山区,一排排基房就是村民口中的一条“康”。廊下镇中民村金家宅河北8户村民,成为该村“小三园”改造试点的第一条康,老党员金水琴家成为第一个样板示范户。当地乡贤顾继德作为乡村设计师,给大家画图指导,并手把手指导。

宋玉根既是理事长又是施工队长,他的脸庞被太阳晒得黑红,宽大的双手干起话来格外灵巧,他是村民口中的“老宋”,也是中民村的“法律明白人”,在村子里生活了大半辈子,老老小小都认识,自从当上了帮扶理事会的理事长和“法律明白人”,村子里大事小事都少不了他。

除了宋玉根,还有6位德高望重的乡贤参加了理事会,他们集集议事,经济互助于一体,运用法治思维和法治方式筹集并规范使用互助基金,实施“限制来源、规范支出、严格管理、定期公开”的“四条铁则”。

在村党总支引领下,一份《中民村村民帮扶理事会章程》(以下简称《章程》)顺利出台。《章程》明确将“坚持依法议事”“坚持局部利益服从整体利益”“坚持协助政府做好有关工作”“坚持自愿原则”“坚持少数服从多数”五条规定列为推进“民事民议”的工作原则。

立足“依法开展民主协商”,《章程》还明确了“帮扶理事会”的工作“靶向目标”,即“协助村委会开展工作”“调解矛盾纠纷”“倡导文明新风”“维护村民民主权利”“宣传党和国家方针政策”“代办基本公共事务”。

正是在理事会的带领下,涉及“五违四必”环境整治、“小三园”新农村建设、集体修路修桥等棘手的公共事项,都坚持以法治思维贯穿民主协商,通过民事民议,提出实施方案,依法有序推进。

“乡村基层民主协商,关键在人。乡贤能人作为上拉‘天线’、下接‘地气’的议事组织者,作用不言而喻。”廊下镇党委副书记陆卫建说,“金家宅村民帮扶理事会”发挥乡贤能人的作用,又形成自己的议事章程和制度,以“康”为单位进行精细化、法治化管理,让村委会和村民的关系更加紧密,也更能迅速直接了解群众的真正需求。

乡贤回流回哺村民

“老宋,家里老人过世了,村子还封着,怎么办?”上海疫情封控期间,宋玉根突然接到一通电话,村里一位九旬老人猝然离世,儿女都不在身边,难题交到了老宋手中。联系殡仪馆、村委会开证明,帮扶理事会组织人员上门帮助料理后事。

“理事会成立之初就提出让‘小老人’帮‘老老人’,村子里老人居多,年轻人较少,每户人家单打独斗力不从心,有了理事会,大家事大家议,互帮互助,难题解决了,大家也就舒心了。”宋玉根说。

在中民村党总支书记赵慧看来,基层社会治理中的问题短板需要以法治方式加以解决,帮扶理事会既是村民实现“自我服务、自我教育、自我管理”基层依法治理的平台,也是政府与村民沟通的桥梁,全体村民凝聚成一个富有温度、充满温情的乡村依法治理共同体。

随着城镇化进程不断推进,越来越多的“空心村”涌现出来,并陷入邻里冷淡的困局,如何实现“既能看得见发展,又能记得住乡愁”?

为此,中民村以“乡情”“乡愁”为桥梁助力新农村建设,让怀有浓厚“乡情”“乡愁”的人才回流乡村,回哺村民。回流的乡贤帮助村委会建设基础设施、慰问困难群众、解决村民就业,很大程度上帮助解决了村委会在经济收益增长缓慢和群众需求日益多样化之间的矛盾。

如今,中民村依托工程项目,不断提升人居环境和产业布局,同时通过招商引税、产业扶持、对外投资等多渠道,多元化提升村集体经济,以每年翻一番的优异成绩,成为“廊下镇村级经济先进工作集体”,进一步促进基层依法治理的纵深发展。

民事民议蔚然成风

驱车进入中民村,入村口的一段马路恰逢转弯,如今开阔平整,而在一年前,为了拓宽马路,沿路的两家邻里险些撕破脸。

家住马路沿线的老金本想趁着土地整治项目的东风,把入村口的马路拓宽,方便车辆进出,但邻居不同意,原因是拓宽转弯口就要涉及家中自留地,现在又在创建美丽家园,前面又要砌小矮墙,原本不多的土地再次被占用就所剩无几了。

眼见双方各不相让,村里的乡贤站了出来,听取各方诉求后,提出了一个双方认可的解决方案:将原来占用的自留地退回来,然后在路南面拓宽,这样既不影响转弯也不影响乡村打造美丽家园。

像这样的纠纷调解,在当地屡见不鲜。数据显示,2020年以来,“金家宅村民帮扶理事会”累计开展各类自治议事活动38次,1248人次参与议事,助力化解纠纷36起,村内邻里关系明显改善,矛盾纠纷连年下降。

廊下镇司法所所长奚峰说,“非诉社区”创建是今年的一项重点工作。目前,中民村帮扶理事会的经验做法已经在全镇推广,力求“小事不出村,大事不出村”,争创可实现矛盾纠纷源头治理的“非诉社区”。

事实上,不止中民村,让乡贤能人带动百姓开展“民事民议”,自发解决身边事的做法在金山蔚然成风。

位于沪浙交界处的廊下镇山塘村,在“毗邻党建”引领下成立“村落驿站”,组建“村落管家”“商户联盟”队伍,进一步破解毗邻地区治理不同步、风貌不统一等问题,实现村民“自我管理、自我教育、自我服务”。

山阳镇中兴村创新探索“老金议事”制度,完善民事民议、民事民决、民事民办的运行机制,将村务村事决策权彻底交给村民,成功解决了一个又一个基层治理难题。

“千百年来,人们习惯于依靠老娘舅、民间说事人等乡贤力量化解矛盾,避讼息事,这种优良传统在当下基层社会治理中依然发挥着积极作用,构成基层民主协商的雏形。”金山区司法局局长陆才华说,这样做可以很好地使“法治、德治、自治、共治”四治融合、相辅相成,有效推动基层治理法治化、精细化,有力推进矛盾纠纷前端治理防未病,中端排化初病,末端化解治已病,助力“非诉社区”建设和美丽乡村建设,提升村民的获得感、安全感与满意度。

推动经济发展与民生改善相向而行

山东桓台在发展中守住法治底色民生底线

□ 本报记者 姜东良
□ 本报见习记者 李娜

中午11点,山东省淄博市桓台县田庄镇大庞村80多岁的殷大爷像往常一样来到村里的“长者食堂”吃午饭。肉炖冬瓜、西红柿鸡蛋汤、粉皮土豆炖肉……按照老年人的口味,每样菜都被做得软烂、清淡。“我平时自己在家,吃饭时一根葱、两片咸菜就凑合了,有了‘长者食堂’吃的好了,还有老邻居说说笑笑心情好,身体肯定好。”殷大爷说。

让老年人吃得上、吃得好,“吃”出晚年幸福。2021年以来,桓台县通过“老人交一点、村里补一点、爱心人士帮一点、政府扶一点”的可持续运行机制,开展“长者食堂”建设,让老年人和困难群众每天至少吃上一顿安全卫生、营养健康的热乎饭,目前已实现所有村(社区)全覆盖。各村(社区)“长者食堂”因地制宜,通过“村办公营”“村办民营”“集中配餐”多种模式为老年人提供营养配餐。

“经济发展的根本目的就是让群众的日子越过越好,做好居家养老、健康服务等民生社会事

业,能增强群众幸福感。同时,民生事业中也蕴藏新的经济增长点,抓民生也是抓发展。”桓台县委副书记、县长范伟说,桓台县连续15年把保障和改善民生作为“一号工程”,持续推进民生社会事业全面发展。

针对医疗机构特别是乡镇卫生院医疗资源充足而养老机构缺少医疗服务的现状,桓台县探索“两院一体、医养融合”模式,即由医疗机构新建养老机构或者托管周边养老机构,在养老机构配备医护团队,使入住老人享受到医疗、护理、康复、养老一站式服务。目前,全县30处养老机构全部与县妇幼保健院及周边卫生院签订医养结合协议,养老机构医疗服务覆盖率达100%。

为了提高全县教育发展水平,桓台县实施城乡教育资源优化提升工程,启动乡镇中小学全县统管进程,5所乡镇学校优化提升为县属学校,校长、教师实现常态化交流轮岗。

“我们在探索中守住法治底色、民生底线,推动经济发展与民生改善相向而行,同频共振。”桓台县委书记林恒说。

桓台县在积极发展民生社会事业的同时,通

过一系列举措为企业营造法治营商环境,推动经济稳步增长。据桓台县委常委胡智慧介绍,桓台县推行“服务企业专员”制度,遇有重大项目时,企业“吹哨”,相关部门“服务企业专员”就会赶到企业提供上门服务,实现政企沟通“零距离”、解决问题“零停滞”,兑现落实“零障碍”。

为了更好地统筹疫情防控和经济社会发展,桓台县出台助力企业稳定生产经营若干政策,从加大支持、鼓励复工复产、深化减税降费、强化外贸支持、鼓励项目投资、畅通物流运输6个方面纾解企业困难,提振企业信心。

为了给企业提供优质高效的司法服务,桓台县组建由公证员、律师、法律工作者组成的法律服务保障团,通过网络、热线等方式为辖区内企业提供法律风险防范意见和建议。桓台县司法局还针对企业运营方式和规模性质,有针对性地分析各企业特定风险点,为企业提出加强合规管理建议,提升企业防控法律风险能力。

一系列硬核举措打造出法治化营商环境,最大限度地提升了企业获得感。2021年,桓台两家企业进入“中国企业500强”,4家企业入围“中国

民营企业制造业500强”。

在基层治理方面,桓台县城区实现了190名网格员全部专职化,全县村(社区)实现党组织书记担任网格员,严格落实网格员管理、使用、考核和补贴发放制度,将考核结果与网格员绩效发放挂钩,调动网格员工作积极性。

“在乡村,我们通过‘一网三联’走活了乡村治理‘一盘棋’。”桓台县委副书记、政法委书记郑元水说,在基础网格基础上,按照“地域相连、居住相邻、户数相近”的原则,将村级网格进一步细分为1201个微网格。在微网格,通过村级党组织体系与网格化治理相融合的“一张网”和干部联村组、党员联农户,积分联奖惩的“三联”,激发群众参与治理内生动力。

如何让群众感受到身边的平安和谐?桓台县聚焦群众最关心的生产安全、道路交通、食品药品等公共安全以及群众最痛恨的电信网络诈骗等开展专项行动,坚决筑牢基层稳固防线,抓紧抓实矛盾纠纷化解工作,制定全县矛盾纠纷多元化化解机制实施方案,非诉纠纷解决机制实施办法,统筹各级调解力量,切实将矛盾化解早化小。