

充分发挥法治保障作用 建设更高水平法治徐州



10月24日,江苏省徐州市司法局组织党员干部学习党的二十大精神。

王应举 摄

2017年底以来,江苏省徐州市坚持以推动高质量发展为主题,以建设淮海经济区中心城市为抓手,持续推进产业、城市、生态、社会“四大转型”,加快建设“强富美高”新徐州,经济社会呈现出全面发展、全面进步的强劲态势,法治对经济社会发展的保障作用日益彰显。

抓住“关键少数” 坚持和加强党的全面领导

“你们在打造法治化营商环境方面有哪些做法?怎样提升法治建设群众满意度?如何避免履行不及时、不到位引发的民事纠纷……”2022年1月24日,邳州市委全面依法治市委员会召开法治专题会议,4名乡镇和职能部门“一把手”接受委员质询和测评,并现场作答。

“以第一人称进行述法,通过质询、点评、考评等各个环节,从机制上倒逼各部门提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,是压实领导干部法治建设责任的有力举措。”参加会议的邳州市人社局有关负责人表示。

5年来,徐州市委坚持党对法治建设的领导,将法治建设纳入经济社会发展大局,抓住领导干部这个“关键少数”,坚定扛起法治徐州建设政治责任。

该市将全面依法治国作为一项全局性、长期性、系统性的战略工程,先后制定《法治徐州建设规划(2021—2025年)》《徐州市贯彻落实〈法治政府建设纲要(2021—2025年)〉实施方案》和《徐州市法治社会建设实施方案(2021—2025年)》,进一步

明确工作目标、重要指标和项目抓手,绘制法治徐州建设蓝图。

5年来,徐州市先后出台《关于加强国家工作人员学法用法工作的实施意见》《徐州市人民政府常务会议学法制度》,在全省率先建立党政主要负责人履行推进法治建设第一责任述职考评机制,将法治建设纳入“干部清正、政府清廉、政治清明”的“三清示范区”建设考核指标,作为衡量县处级党政领导班子工作实绩的重要内容,全面开展领导干部年度综合述法考评工作。2022年1月,江苏省委全面依法治市委员会办公室在徐州市召开全省领导干部述法工作调研观摩会,对这一工作经验进行推广。

此外,徐州市还出台《徐州市人民政府重大行政决策程序规定》《徐州市行政案件败诉责任追究办法》《徐州市行政机负责人出庭应诉工作规定》,让权力在法治轨道上运行;组织开展领导干部任前法律知识考试,全市有343人通过考试,开始于2009年的全市领导干部法治讲座已举办24期。如今,在法治之下想问题、作决策、办事情,成为全市各级领导干部的自觉行为,领导干部尊法学法守法用法的“头雁效应”越来越突出。

创新工作机制 服务保障高质量发展大局

5年来,徐州市坚定不移走生态优先、绿色发展之路,先后制定实施《徐州市大气污染防治条例》《徐州市工业固体废物管理条例》《徐州市生活垃圾管理条例》《徐州市河湖管理条例》《徐州市骆马湖水环境保护条例》等多部地方立法,不断

深化改革全面提升执法司法效能

同时,落实全面从严治党主体责任,执行《新时代政法干警“十个严禁”》,畅通群众诉求反映渠道,深入开展专项整治行动;落实“一岗双责”“一案双查”“一票否决”制度,推动党风廉政建设责任制在基层落实。

持续服务发展大局

2020年以来,徐州市连续两年举办“法治营商环境优秀案(事)例”评选活动,53项典型案例(事)例充分展示了政法机关护航经济发展的丰硕成果。从为农民工追讨欠薪,到积极推进“三官一律”(法官、检察官、警官、律师)进网格,徐州市政法系统深入实施“五大民心工程”,推出5大类41个政法惠民实事项目,实施实事项目666件。

2022年4月,打击整治养老诈骗专项行动在全国正式启动。行动开展以来,徐州市坚持依法

推进依法行政加快法治政府建设

政府建设满意度调查活动。同时,对法治政府建设工作作出具体部署安排,将“八五”普法、法治政府建设“补短板、强弱项”专项活动等纳入其中。

二是提升重大行政决策质量。制定《徐州市政府重大行政决策公众参与办法》,梳理市政府重大行政决策项目,实行目录管理;将落实重大行政决策法定程序和跟踪反馈、后评估制度写入《法治徐州建设规划(2021—2025年)》和《徐州市2021年法治政府建设工作要点》;发挥政府法律顾问作用,全市各级政府法律顾问覆盖率达100%;近5年来,共参与审查修改地方性法规、规章草案30余件。

突出特色精准立法赋能高质量发展

近年来,江苏省徐州市人大常委会结合本地实际,将实践中行之有效的做法上升为法律法规,制定了一批彰显徐州特色的地方性法规,为加快淮海经济区中心城市和“强富美高”新徐州建设提供有力法治保障。

在制定《徐州市市区农贸市场管理条例》时,徐州市人大常委会将“经营活禽、活禽现杀”等具有徐州地域特色的生活习惯纳入立法,规定农贸市场活禽经营逐步实行集中屠宰、冷链配送、生鲜上市;有活禽入场经营的农贸市场应当按照规定,设立相对独立的活禽经营区域,实行

完善生态环境领域立法体系架构,为城市生态环境提供法律支撑,为固化改革成果及统筹推进产业、城市和生态转型提供法治支撑。

5年来,徐州市锚定“建设一流营商环境”目标,研究制定营商环境建设三年计划,加快推进法治政府建设,不断提升执法司法水平,出台《徐州市法治化营商环境建设指标体系》,法治化营商环境部分指标达到全国先进水平。

创新“政务代办+一网通办”工作模式,实现企业开办事项全部网上办理,各部门一体化联合审批,跑出开办企业平均办理周期0.5个工作日、主城区城建工程项目“拿地即开工”的“徐州速度”。自2020年徐州市行政审批局成立以来,全市新开办企业达16.4万户。

建立“有求必应、无事不扰”工作机制,梳理全市行政许可事项清单422项,严格落实行政许可事项清单之外一律不得违法实施行政许可的要求;推行包容审慎监管模式,发布“涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻减轻行政处罚清单”441项;制定《关于应对新冠肺炎疫情支持中小企业发展的政策意见》,加大执法司法力度,最大限度克服和消除疫情带来的不利影响,全力为企业纾困解难。

牵头建立淮海经济区知识产权司法协同保护机制,出台《知识产权犯罪案件证据收集指南》《徐州市商业秘密保护协作机制》,设立徐州知识产权法庭,徐州市人民检察院知识产权检察办公室,近3年来,先后有3件案例获国家版权局通报表彰;建立市级企业破产处置协调联动机制,成立徐州市破产管理人协会,规范企业破产专项基金的管理和使用,成立清算与破产审判庭,着力提升破产审判工作水平;牵头签署《淮海经济区司法行政合作共建框架协议》,合力打造淮海经济区优化营商环境法治保障共同体;高品质建成淮海经济区法律服务产业园,提供融资上市、风险合规、破产重整等法律服务,为企业降低法律服务成本30%以上。

目前,徐州市正加快建设工程机械、绿色低碳能源、新材料3个优势新兴产业集群,数字经济、集成电路与ICT、医药健康、安全应急4个新兴新兴产业集群,高端纺织、精品钢材、食品及农副产品加工3个特色新兴产业集群,营造了保护和尊重知识产权的良好氛围,进一步激发了企业的创新活力。

答好法治答卷 不断提升群众法治获得感

5年来,徐州市加快推进法治建设工作,积极回应人民群众新要求、新期待,认真研究解决

严打、重点整治、宣传引导一体推进,整合优势资源,破获多起案件。同时,聚焦常见诈骗类型,深化集中整治,有效利用“两微一网”等新媒体平台,发布信息10231条,点击量达694.3万次;驻村“法治书记”、“速来办”平台,政法领导干部走访包挂重点企业、“公检法”三人服务小组,涉企案件办理“绿色通道”等创新服务品牌效能进一步彰显,一批群众急难愁盼问题得到有效解决。

不断提升司法公信力

打造智慧诉讼服务模式,开展涉案企业合规改革,建设“一站式”执法办案管理中心,打造矛盾纠纷“一站式”多元化解的社会治理综合服务中心……这是今年入选徐州市政法领域改革创新重点项目的部分案例。

自江苏省政法领域全面深化改革推进会

三是全面规范行政执法行为。全面推行行政执法“三项制度”,以完善执法制度为基础,规范权力运行为重点,深化体制改革为抓手,强化执法监督为保障,加强信息化建设为支撑,进一步提升行政执法规范化水平;加强行政执法工作标准化建设,实行包容审慎监管,市司法局联合市监察委员会,出台《关于“涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻减轻行政处罚清单”相关工作的实施意见》,共有20家单位公布441项免罚轻罚清单;集中清理换发全国统一样式行政执法证件,组织全市执法人员参加实务考试培训,严格执行“考核合格方可领证”的规定。

“抓选题、明制度、定规范”,做到“在立法选题上注重人无我有,在制度设计上力争人有我优,在立法规范上体现地域特色”,在全国率先出台《徐州市工业固体废物管理条例》,出台绿色发展评估、信息化监管、排污许可管理等制度,对相关行为进行规范,并明确责任,为徐州市工业固体废物管理提供法治支撑,为全国工业固体废物管理打造“徐州样板”。

此外,在制定《徐州市残疾人保障条例》时,徐州市人大常委会规定将重度残疾人、三级智力残疾人和三级精神残疾人纳入护理补贴发放

法治领域群众反映强烈的突出问题,用法治维护群众合法权益,保障人民安居乐业,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

这5年,徐州市以落实行政执法责任制为抓手,全面推行行政执法“三项制度”(行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度),加强基层综合行政执法规范化建设,建立“互联网+行政执法”新模式,全面提升依法行政水平。同时,强化行政执法监督指导,严把行政执法人员准入关,定期开展执法案卷评查和依法行政专项督察,对食药环等与群众利益密切相关的重点领域,进行现场执法监督和执法全程跟踪监督。

这5年,徐州市进一步加大司法公开力度,创建法官、检察官“两官履职报告”和“代表委员联合监督”等工作机制,将人大监督与政协监督相结合,不断提升司法公信力;加大食药、医疗、教育等领域案件审判力度,开展涉民生案件专项执行行动,2020年以来执行到位16.21亿元,投入司法救助资金1782万元;在全省率先成立有独立建制的速裁庭,案件平均审理天数缩短41.93天,法定审限内结案率达99.68%。

这5年,徐州市持续推进公益诉讼检察制度落地落实,市委、市政府联合出台《关于支持检察机关提起公益诉讼的意见》,市人大常委会制定《代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化的意见》,牵头建立淮海经济区公益诉讼协作机制,围绕生态环境保护、食品药品安全等民生领域,持续加大办案力度,多起案件入选最高人民法院指导性案例,最高人民检察院指导性案例;深入开展防范金融风险 and 全民反诈宣传行动,维护社会大局稳定和人民生命财产安全,群众安全感达99.04%。

这5年,徐州市大力推进“法治惠民”工程,建成市、县、镇三级公共法律服务中心,打造十分钟法治便民服务区;完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,深入推进诉源治理;扩大法律援助范围,办理法律援助案件44867件。同时,着力打造法治文化阵地,实现县、镇、村三级法治文化阵地全覆盖;开展城乡基层“普法议事”活动、“法治人物”及“法治事件”评选活动,国家机关“谁执法谁普法”履职报告评选活动,群众对法治建设的知晓率、参与率明显提高。

党的二十大报告提出,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。接下来,徐州市将把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置,奋力开启建设更高水平法治徐州新征程,推动法治徐州建设不断迈上新台阶。

钱苏青

今年是“八五”普法规划全面实施的关键之年,江苏省徐州市以让法治成为社会共识和基本准则为目标,以持续提升公民法治素养为重点,以提高普法工作针对性和实效性为着力点,全面落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”普法责任制,推动普法工作守正创新,提质增效、全面发展。

深入开展法治宣传活动

徐州市以服务大局普法活动为契机,深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规,加强对“十四五”期间制定和修改的法律法规的宣传教育。

徐州市法治宣传教育领导小组办公室开展纪念现行宪法公布施行四十周年系列活动;中共徐州市委市级机关工委委员会深入学习宣传党内法规,注重党内法规宣传与法律法规宣传的衔接,促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

2020年,徐州市在全省率先开展国家机关“谁执法谁普法”落实普法责任制履职评议活动,印发《关于进一步落实普法责任制的实施意见》,制定国家机关“谁执法谁普法”履职评议责任清单,明确年度普法责任147项。同时,将乡镇(街道)落实普法责任制现场履职评议工作纳入“八五”普法考核,督促乡镇(街道)重视农村普法工作,压实普法责任;将法治文化阵地建设纳入2022年市政府为民办实事项目,推动法治文化与传统文化、红色文化、地方文化、行业文化、旅游文化、企业文化有机融合,因地制宜建设法治文化阵地。目前,该市共有两个市级、45个县(区)、154个镇级法治文化广场(公园、街区)及2871个村(居)法治宣传栏,2639个法治讲堂。

此外,徐州市公安局在全市建设50个安防体验馆,大力开展普法宣传活动,邳州东湖安防体验馆被评为“省级法治文化建设示范点”。

增强法治宣传教育实效

徐州市充分运用新媒体、新形式提升普法教育实效,调整充实市法治宣传教育领导小组,市委全面依法治市委员会守法普法协调小组成员和联络员,健全组织领导,统筹协调机制,编印《徐州市精准普法指导手册》。

市法宣办联合共青团徐州市委、市教育局、市人民检察院,开设徐州市12355青少年健康成长直播“云课堂”,扩大关爱服务范围;推出“疫情之下心不慌、心理‘防护’来护航”系列直播课堂,预防青少年违法犯罪系列直播课堂,观看人数超过400余万人,点赞量达9000余万次。

市中级人民法院聚焦群众法治需求,采取“文字+视频”的形式,直观生动地解读群众关心的法律问题,推动民法典走到群众身边、走进群众心里。该院先后策划推出普法短视频200余部,总点击量达800余万次,单片最高点击量超过50万次。

市人民检察院制作《“检”说防骗情景剧》《父亲节最好的礼物是陪伴》等宣传片,积极开展防范电信网络诈骗宣传活动。活动中,该院检察官通过以案说法、讲解不法分子以养老为名、通过欺骗手段侵害老年人合法权益的典型犯罪案例,引导老年人增强自我防范意识。

持续提升公民法治素养

徐州市委依法治市办、市法宣办联合印发《关于进一步提升镇村党员干部法治素养法治能力的意见》,全面提升镇村党员干部依法治理能力。同时,将村“两委”(村党支部委员会、村民委员会)干部、党员发展为“法律明白人”和“法治带头人”。今年以来,已完成80集“法律明白人”普法大讲堂视频微课录制工作,并免费将视频资源发放至基层,依托新时代文明实践中心等阵地开展培训活动。

市司法局及时向市委、市政府及市人大常委会报告全市“八五”普法规划实施情况,组织开展“我为‘八五’普法献一策”活动,按照“坚持政治引领,全面对标对表,紧密联系实际”的原则,通过召开座谈会、深入调查研究、专家论证、问计基层等形式,征求各县(市、区)和市直部门意见,编制《关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》,并报请市人大常委会审议通过相关决议,提请市委、市政府印发“八五”普法规划。

同时,将提升公民法治素养与推进依法治理等实践活动有机结合,融入市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范,融入法治示范创建和平安建设活动;加强行业协会从业人法律法规教育,大力选树宣传先进典型,坚守法治精神的模范人物,营造崇尚模范、学习模范、争当模范的浓厚氛围。

凝聚合力推动普法工作走深走实

王应举



10月22日,江苏省徐州市泉山区程山街道管道社区开展普法议事活动,协商在电梯内安装电动车充电桩事宜。

王应举 摄