江西抚州：立足『四个着眼』筑牢公共安全屏障

□ 本报记者 黄辉

河清海晏，时和岁丰。安全是百姓安身立命之本。

近年来，江西省抚州市牢固树立“人民至上、生命至上”理念，着力构建公共安全体系，全力做好防风险、遏事故、减灾害、强应急、保民生、促发展等工作，全市安全生产形势持续向上向好发展，已连续110个月未发生重大安全生产事故。

着眼源头防控 健全应急体系机制

1164家重点企业纳入全省安全生产隐患排查信息系统，并按照“2个15天”要求纳入动态管理，企业系统登录率97.3%，隐患上报率97.1%，两项数据均居全省前列。

这是截至目前抚州加强企业安全生产监管的成绩单。

抚州市委常委、政法委书记姚飞翔告诉《法治日报》记者，抚州完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全落实安全风险监测预测、源头预防、闭环管控等工作机制，确保风险发现早、控得牢、管到位。

同时，该市从指挥决策、协调联动、分级响应、信息报送等方面，构建齐备管用的长效制度体系，建立定期会商、联合督查和日常信息共享机制，形成各方齐抓共管、协同配合的防治格局。

未雨绸缪，居安思危。抚州按照“规范化管理、科学化分类、标准化审核、精细化推进”要求，市本级已完成《抚州市突发事件总体应急预案》和《抚州市自然灾害救助应急预案》等12个专项预案以及56个部门预案的修编修订。

着眼重点整治 构筑安全防控屏障

抚州市某交通公司涉嫌违规串标、未批先建，金溪县某运输公司监控作业人员未有效履行监控职责，崇仁县某面包车主未取得道路运输经营许可非法营运……

类似这样的典型案例，都会在“抚州发布”微信公众号定期曝光。

姚飞翔介绍，抚州紧盯专项整治三年行动这一重点，推进安全生产理念创新、制度创新、工作创新、方法创新，深化安全生产系统治理、依法治理、综合治理，从根本上消除事故隐患、从源头上解决事故隐患。今年1月至8月，全市各行业领域共排查一般隐患40446条，整改完成39892条，整改率98.6%。

牵住安全生产“牛鼻子”，铁腕推进“打非治违”。抚州紧盯民生热点难点痛点，在全市组织开展打通“生命通道”集中治理曝光行动、城镇燃气安全整治行动、工业园区“散小乱污”企业安全整治等系列行动，有力维护了人民群众生命财产安全。

与此同时，该市印发了疫情防控期间安全防范等规定，积极落实“重大项目不停工、重大企业不停产、安全生产不停歇”工作要求，确保疫情防控和安全生产“两不误”。

着眼灾害应对 抓实自然灾害防治

今年6月，一场暴雨侵袭抚州，辖区多地“水漫金山”；7月以来，持续晴热高温天气又让该市进入了“烧烤模式”。

抚州市委政法委副书记王武辉告诉记者，抚州突出重点抓防汛抗旱，坚持优化协同高效原则，科学调度管理，抓住主汛期的最后一场降雨，千方百计增加水库蓄水，为后期生产生活用水和防旱抗旱打下基础。今年以来，共启动防汛Ⅳ级应急响应3次，减少粮食损失4.92亿元。

天干物燥，防范森林火灾如箭在弦。抚州结合抗旱减灾工作，研究制定了《抚州市森林防灭火工作手册》，建立健全森林防灭火“五包”责任制，织密由35名市领导、300余名县级领导、2400余名乡镇领导、1.2万名村干部和4000余名护林员组成的五级联防联控网，确保责任到人到岗。今年以来，该市森林火情整体平稳。

此外，抚州通过搭建党建平台、突出志愿服务、创新社会治理，强化安全风险网格化管理，抓好防灾减灾基础建设，全市49个社区被评为“全国综合减灾示范社区”，89个社区被评为“全省综合减灾示范社区”，6个乡镇被评为全省综合减灾示范乡镇（街道）。

着眼能力支撑 提升应急救援水平

9月2日，一场电梯应急救援演练在南城县盛世国际住宅小区举行。

当天上午9时，小区电梯突发故障，数人被困。接到求救信号后，维保人员几分钟后即赶到现场，从对电梯主机断电、设置黄色警戒护栏到确定电梯厢楼层以及将被困人员救出，整个过程只用了20分钟。

这是抚州着眼能力支撑、提升应急救援水平的一个缩影。

近年来，抚州市督促各地各部门常态化开展各类自然灾害、安全生产突发事件等各类应急演练，组织开展综合性应急演练20余次，参加演练人数逾万人。同时，在非煤矿山、危化品、工贸等高危行业领域深化开展“机械化换人、自动化减人、智能化管控”专项行动，通过实施“科技强安”工程，全面提高企业安全风险防控能力。

加强队伍建设，是提升应急救援水平的关键环节。王武辉说，抚州12支综合救援队伍362名队员实行准军事化管理，24小时待命，并常态化举行“大练兵、大比武”活动，协调指导全市27支社会救援队伍672名队员积极参与疫情防控、防灾减灾救灾等志愿服务，形成专业队伍和社会救援队伍良性互动、共同发展的良好格局。

山东枣庄：“六字”护路联防以铁路平安促一方平安

□ 本报记者 姜东良
□ 本报见习记者 李 娜
□ 本报通讯员 李 培

山东省枣庄市是一个从铁道游击队故事开始就与铁路结下深厚红色渊源的城市，京沪高铁、京沪铁路贯通辖区。护路成为与护发展、护平安、护形象同步的重要工作。

“我们坚持‘护路就是护发展、护路就是护平安、护路就是护形象’的总体定位，以‘平安铁路’示范创建为突破口，实施‘点守、线查、面治’六字护路联防工作法，达到了以铁路平安促一方平安、以沿线稳定带一方稳定的良好效果。”枣庄市委常委、政法委书记李爱杰接受《法治日报》记者采访时说，近年来，枣庄市把铁路护路联防工作纳入市域社会治理，推动管理体制、防控方式、治理手段改革创新，实现了全市铁路沿线治安环境持续良好，有效保证了铁路大动脉的安全畅通。

打好“联防牌”聚起护路合力

今年8月16日，枣庄市京沪高铁巡查大队在巡查中发现，距京沪高铁防护栏约10米处有挖掘机施工作业，存在影响列车行车的安全隐患，而施工原因是邻近村生活用水改造，未向铁路相关部门报备。发现情况后，巡查大队立即上报市铁路护路联防办公室，在市委政法委协调下，市铁路护路联防办公室组织铁路公安、京沪高铁维管段等相关单位现场察看，并召开路地联席会议研究解决方案，确保及时报备并在保证铁路安全情况下开展施工，消除了安全隐患。

枣庄市注重路地联防共建，将铁路护路联防工作纳入枣庄市域大平安格局。市委、市政府在“平安枣庄”建设工作领导小组下增设护路联防组，由市委政法委分管日常工作的副书记兼任护路联防组组长，市委政法委分管副书记兼任护路联防组副组长、铁路护路联防办公室主任，并要求铁路沿线各区（市）、镇街在前期成立平安建设领导小组的基础上，均增设护路联防组，完善工作体系。将铁路安全工作纳入高质量发展和平安建设考核评价体系，完善铁路沿线安全管理责任机制、应急处置联动机制。每年市、区（市）、镇街三级护路联防组织逐级签订护路联防责任书，层层压实责任。

为了打造铁路护路联防共同体，枣庄市成立联勤联防一体化办公室，建立联席会议制度，做到线路联巡、问题联治、宣传联手、事件联处。2020年以来，累计召开路地联席会议20余次，解决实际问题200余个，形成了协调联动、齐抓共管的良好格局。

深耕网格“责任田”将工作落细落实

今年7月21日，枣庄市薛城区网格员郭建在铁路沿线巡查时，发现铁路线保护区内存在高大树木，在大风天气下易倒易折影响铁路运行安全。郭建立即现场拍照，通过手持终端“一格通”App将事件上报至网格化服务管理平台。平台收到信息后，将事件流转至区交通运输局、属地镇街。区交通运输局牵头自然资源局、林业发展服务中心等相关单位对铁路保护区内高大树木进行了砍伐处理，保障了铁路运行安全。

枣庄市依托网格化建设，将铁路护路联防工作落细落实。全市铁路沿线划分铁路专业网格306个，利用网格化信息平台，实时采集、动态录入铁路沿线基础信息和涉路矛盾纠纷、治安隐患排查、重点问题整治等数据。今年以来，通过信息平台录入各类信息1200余条，解决涉路矛盾150余件。同时，运用“专人+专房”方式强化普铁防控，新建改建标准化护路房13处，新招募专职护路队员52人，选聘6名专业素质能力强的人员担任专职护路协理，逐步实现了护路队伍专业化、护路用房标准化、护路装备现代化。

点亮“智能眼”强化全域防控

今年3月22日，枣庄市铁路护路联防办公室通过视频监控巡查发现，京沪铁路沿线某处有浓烟，立即将火情通报铁路派出所、护路房和沿线镇街。迅速赶到现场的护路队员、民警以及铁路工务部门工作人员合力将线路护网外着火点扑灭，消除了安全隐患。事后调查发现，着火原因系村民烧荒所致。铁路派出所随即对村民进行了批评教育，让村民认识到了在铁路沿线烧荒的危害。

枣庄市通过点亮视频巡查“智能眼”，强化全域防控。将京沪高铁、京沪铁路沿线5435路公共安全视频监控同步规划、同步建设、同步应用、同步管理，实现了信息共享。积极推行电子巡更、智能防护，铁路沿线重点部位视频监控覆盖率、联网率、使用率均达到100%。此外，积极开展“枣治理·一网办”数字治理探索，规划建设枣庄市铁路护路联防智能平台，推进与各级社会治理指挥中心、公安机关互联互通、信息共享和联防联控，打造铁路护路联防“最强大脑”和指挥中枢。

枣庄市还不断加强全民护路宣传，组织开展创建安全文明铁道线等系列宣传活动，建成集铁路科普、安全文化、法规宣传、红色研学等于一体的铁路安全教育示范基地，打造铁道游击队纪念广场等爱路护路宣传阵地，形成了独具特色的爱路护路宣传枣庄品牌。

北京密云：化解安全风险守护首都“生命之水”

□ 本报记者 徐伟伦

9月25日，密云水库为期半年的休渔期正式结束，迎来开渔期，渔民们满载而归，喜获丰收。“我们的渔船都没有发动机等动力装置，全部采用手摇船，就是为了确保水质安全，环境好了，我们的日子才能更红火。”渔民老郭的声音里透着喜悦。

这是北京市密云区防范化解水库安全风险的一个缩影。密云水库是北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地，保水护水一直是密云区的“首要政治责任”和“头等大事”。党的十八大以来，密云区立足新时代首都发展大局，坚持助推生态立法、强化生态执法、推进生态守法并举，有力化解了生态安全风险、水质污染风险和蓄水行洪风险，确保首都的水源安全。

法者，治之端也。自密云水库建成以来，密云区作为首都东北部生态屏障、重要水源保护地，先后配合北京市制定了《北京市水利工程保护管理条例》等多个地方法规，并在《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》立法调研时提出“增加生态指标综合补偿”等36条建议，为生态文明立法贡献密云智慧。

今年8月30日，密云区委政法委领衔各政法单位，沿密云水库上游潮、白两河溯源而上，联合河北省承德市、张家口市及北京市延庆区、怀柔区会签协作框架协议，构建起跨区域、全流域的政法协作蓝图，为净水下山、清水入库提供坚强法治保障。

密云区在助推“生态立法”的同时，深入推进行政执法改革，于2018年4月正式成立密云水库综合执法大队，在全国率先实现特定区域综合性执法，变“九龙治水”为“一龙护水”。“现在密云水库如果出现问题，由我们一家统筹处理解决。”密云水库综合执法大队大队长宇兴评说，近两年密云水库保水的技防措施也在不断升级，依托由无人机、无人船、环库高清摄像头组成的“水陆空”三位一体数字化保水平台，已实现了对库区的全方位、立体式“把脉问诊”。

在此基础上，密云区委政法委将保水工作与市域社会治理现代化、平安建设深度有机结合，牵头构建了系统集成的“4+N”工作体系，“4”即区法院保水法庭、区检察院生态检察办公室、区公安分局环境安全保卫大队、区司法局保水保生态法律服务团，“N”即各行政执法部门和属地，以此形成“横向协同、纵向联动、共同发力”的法治保水格局，全方位防范化解涉及水库的各类安全风险。

日常工作中，密云区政法系统对涉水违法行为始终保持“零容忍”。区公安分局环境安全保卫大队开展联合执法检查工作470余次，发现、排查隐患问题200余件。区检察院依法办理了2021年北京市首例支持渔业领域生态环境损害赔偿修复案，制发检察建议推动拆除库区违建的经验做法被最高人民检察院《行政公益诉讼典型案例实务指引》收录，办理的刘某某非法采矿案入选2021年度最高检行刑衔接典型案例。区法院实行“三审合一”，推进环境资源审判专业化，依法审理各类环境资源类案件，水库环境治理相关调研报告获评全国环境资源审判优秀业务成果一等奖，保水法官王艳菊荣获“平安中国建设先进个人”称号，保水法庭副庭长单青林获评全国资源审判工作先进个人，以法治力量全力护航水源保护区绿色高质量发展。

在恢复性司法理念的指引下，一批涉及水环境、大气、森林、土壤的案件在密云被逐一办结，惩治不法行为的同时引导行为人承担生态修复责任，实现案件办理到位、环境修复到位、警示教育到位，确保生态安全。

防范化解涉及密云水库的安全风险，同样离不开群众的参与和支持。“电鱼违法必受惩处。”“禁渔护渔从我做起。”走在密云水库周边的村落，宣传展板和橱窗中的普法内容随处可见。今年6月，密云水库综合执法大队还成立了“首都老兵”密云水库护水志愿服务队，誓以军人本色捍卫密云水库安全。

密云区委副书记、政法委书记任武军告诉记者，近年来密云区依托“政法+生态”模式，强化综合治理，巩固深化“公检法司长+河田林镇长”机制，加强与水库周边村镇合作，构建起源头防范的生态司法屏障，实现了从“末端治理”向“源头控制”的转变。现如今，2.3万名群防群治力量、2150名保水网格员定期走访群众，常态排查、分层化解矿山退出、退种禁养、防洪防汛等涉水矛盾纠纷。坚持专群结合，公安、综合执法等专业力量和基层网格员、群防群治力量定期组织反恐防恐、防汛减灾等各种演练，不断提高基层应急处置能力，依托群防群治深化市域治理。

在德治教化育良俗方面，全区423个村居的村规民约中，“德治”“保水”成为热词，先后有82个村居被授予全国和北京市民主法治示范村（社区）称号。

如今，随着群众守法意识不断增强，保水护水成为刻在密云人民心里的头等大事。密云区汇聚法治合力，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，正全力以赴担负起守护首都“生命之水”的重要使命。

上海浦东：全力防范化解隐患风险 护航引领区建设

□ 本报记者 余东明

随着“社会主义现代化建设引领区”建设的全面推进，上海浦东新区各项重大市政工程全面快速展开，如何有效化解各种社会隐患和安全风险，更好地守住平安底线？给浦东新区的市域社会治理提出新要求、带来新挑战。

近日，浦东新区区委常委、政法委书记张磊接受《法治日报》记者采访时表示，浦东新区坚持人民至上、生命至上，始终把风险想在先、准备做在前、措施落到地，坚决守牢安全生产和城市安全运行底线。

铆定“清零”目标

不久前，由于地铁、隧道等地下工程建设的原因，浦东新区洋泾街道一个小区居民发现小区内有地面沉降、道路开裂、外墙变形等问题。为此，浦东新区立即责成相关部门成立协调处理小组，及时回应群众诉求，快速高效解决问题，得到社区居民的普遍肯定。

数据显示，浦东新区作为“社会主义现代化建设引领区”，每年重大市政工程项目超过70个，投资超100亿元，2022年正式项目达200个，投资超200亿元，高峰时期工地现场从业人员超万人。

张磊说，“民生无小事，我们自觉践行‘人民城市’理念，积极利用市域社会治理现代化的契机，把市民群众的呼声作为工作出发点，把回应解决诉求作为工作落脚点，通过‘赢作风、赢态度、赢民心’，实现‘保工程、保安全、保稳定’，坚决铆定各种安全隐患‘清零’的目标。”

为了实现这一目标，浦东新区加强党建联建，通过党建引领、自治共治、全过程人民民主，把建设过程中的矛盾隐患防范在萌芽、解决在原地；要求主动通报信息，对于施工进程中可能影响群众生活的环节和细节，通过多种形式提前告之，并根据群众反馈信息优化调整施工方案；做到及时回应诉求，在解决重大市政项目建设过程中，主动征求群众对在建项目的投诉及建议，形成“平台工单提出、行业主管部门确认、参建单位第一时间整改”的处理体系和工作闭环。

据了解，目前，每月相关平台接到投诉整改建议超过700条，基本做到24小时内回复市民需求，回复及时率达到97%以上。

创新“清源”手段

在浦东新区城市运行综合管理中心，记者看到涉及城市运行的各类数据在这里汇集，各种任务在这里派送，处理结果也随之返回……

近年来，随着智慧城市建设和精细化管理水平的不断提升，浦东新区不断提升市域社会治理现代化建设的水平和能级，“清源”手段不断丰富，“清源”效果不断凸显。

张磊介绍，浦东新区的市域社会治理现代化充分依托“城市大脑”建设，探索和推进信息化集成、数字化应用、实战化指挥，强化市政工地管理，提升文明安全施工水平。

具体而言体现在三大方面：一是强化智能监测预警。健全区镇（街）村（居）三级贯通监测预警体系，优化“城市安全综合风险监测预警平台”“民情民意智慧感知平台”等智能监测监控预警系统，有效提升主动发现、风险预警和快速处理能力；

二是提升智能感知能力。通过视频监控、人脸识别、电子围栏等方式对现场人员进行实时监督提醒，防止现场人员安全意识松懈酿成安全生产隐患；

三是改善工艺技术水平。通过新材料应用和技术水平升级，最大程度降低施工现场对周边地理环境、市民居住环境、道路交通环境等造成的影响。

注重“清隐”成效

持续多年的杨高路改扩建工程处于城市核心地区，时刻面临各种风险难题。浦东新区在工程启动之初，就要求派出“头部”治理力量，以“见人见物见精神”的担当有效快速及时“清隐”。

这是浦东新区坚持系统化思维防范风险隐患，着力推动工作重点由应急处置向源头防范转变的一个缩影。

浦东新区制定了“安全生产专项整治三年行动实施方案”，聚焦问题隐患和制度措施“两张清单”，强化任务清单、专项整治、整改落实的工作闭环；督促参建单位坚持“党政同责，一岗双责，齐抓共管”工作机制，把安全工作贯穿到项目施工建设的全过程、全方位、全人员；同时严格落实安全风险分级管控各项措施，确保重大危险源施工安全可控。

为确保项目建设运行安全，浦东新区成立重大市政工地“三方检查体系”。一方面，要求相关工程单位开展自查，形成常态化安全生产管理体系；另一方面，由行业管理部门组成专项检查组，针对重要节点开展专项检查；此外，每年还要定期组织专家组和第三方检查组，全面排摸涉稳风险，及时扑灭“小火微火隐火”。

张磊说：“我们严格落实‘树牢风险防范意识，统筹发展和安全’要求，切实把工作的着力点从‘打击、防范、管控’拓展到‘服务、管理、建设’等各环节，从静态平安向动态平安，从保平安向创平安转变，全力保障人民安居乐业、社会安定有序。”

浙江舟山：多跨协同精密智控筑牢海上安全防线

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 周继祥

9月12日，台风“梅花”逼近，浙江省舟山市渔业应急管理指挥部向作业渔船发出“回港避风”指令。附近渔船闻令而动，截至9月13日上午10时，2000余艘渔船全部撤离至安全港区。

这是舟山在涉海安全问题上，不断深入开展“遏重大”攻坚战，持续加强海上安全综合治理，积极探索风险智控的一个缩影。今年1月至8月，全市渔业船舶领域生产安全事故同比下降80%。

舟山市委政法委常务副书记林群珠向《法治日报》记者介绍，舟山海域广阔，海上不安全因素多，维护舟山海上安全稳定一直是市域社会治理现代化工作的重要组成部分。近年来，舟山通过多跨协同、精密智控、动态预警、重点治理等举措，筑牢海上安全防线，形成了全链条、全过程、智慧化管控海上安全风险的工作格局。

坚持重点治理 守好安全底线

2022年4月，舟山全面实施“大综合一体化”海洋行政执法改革，着力推动涉海部门海上执法高效协同、海上安全集约治理，形成治理新格局。这在很大程度上，解决了违法违规事件和海上险情难发现、难预防、难执法、难监督问题。

近日，舟山海事联合公安等部门联合对非法海砂过驳组织者实施海上“剑鲨”集中行动，成功查获7艘违法船舶，其中内河船两艘、浮吊船两艘、运砂船3艘。

“我们通过部署雷达发现、视频跟踪、可疑船舶轨迹分析等智能算法，制定了周密的联合行动方案，分别在海上、陆上成立了行动指挥部，确保执法行动顺利开展。”舟山市海事局副局长张中表介绍，海洋行政执法“大综合一体化”改革，为执法行动提供了数据支撑和机制保障，让执法变得更高效、更科学的同时，还节约了执法成本，实现了涉海案件统一监督、闭环管控。

据介绍，舟山扎实推进水上交通安全整治三年行动，加强船舶进出港管理、渔船安全管理，严厉查处不落实编组作业、无证驾驶、不按规定瞭望、超风浪、跨航区作业及非法捕捞等违法违规行为。今年以来，共排查整改渔业安全风险隐患7300余个，已挂牌整治重大隐患30个。

“我们始终把‘遏重大’海上安全事故作为渔业安全生产底线，落实重大风险齐抓共管责任，着力破解海上安全风险管控难题，推动重大安全风险隐患清零。”林群珠表示，舟山渔业生产安全事故“遏重大、控较大、降总量”成效明显，今年以来，舟山未发生一起渔业安全事故。

坚持数字赋能 实现精密智控

近年来，舟山积极探索大数据、云计算、“互联网+”等智慧化方式，为海上安全赋能，通过构建渔业安全精密智控平台，打造渔业安全“一张图、一张网、一平台”，为海上安全保驾护航。

“一张图”是渔业安全精密智控平台整合渔船、商船、渔港、渔民、气象、海况等内外部渔业及相关信息，全面绘制的“精密智控基础数据图”，舟山市海洋与渔业局信息中心副主任薛继明介绍，目前该平台已归集各类业务数据10多万条，通过平台的统计、分析，工作人员能够实时掌握船证相符性、渔船适航性、船员适岗性、作业安全性等，实现以算力辅助人力，以电脑代替人脑。

“一张网”是舟山涉渔执法部门依托精密智控系统，织细织密的“渔船安全管控网”。据统计，近年来，舟山共整合提升基层渔船管理组织53个，在岗渔业管理人员332人；建立乡镇（街道）渔船动态集中点验中心27个，配备点验人员189人。市、县两级渔业指挥中心和乡镇点验中心三级指挥网初步形成。

“一平台”是“舟山渔业安全精密智控平台”，实现实时监管、预警管理、报警处置、应急救援、精准执法一体化。据了解，舟山市今年上半年共处置各类风险预警44万余次，精准率达95%以上，基本实现海上渔船全流程闭环管控。

坚持动态预警 强化闭环管控

5月13日，一艘福建籍集装箱船“华航1号”在舟山小板门南侧6海里处突发火情。普陀区海洋联合执法指挥中心紧急派出附近巡航的中国渔政33126轮赶赴救援。最终，船上19名被困船员全部安全转移，事故未造成人员伤亡。

像这样的海上突发安全事故，在舟山时有发生。为有效应对处置海上险情，近年来，舟山建立健全系统科学的风险闭环管控机制，通过快速发现识别风险、提前预警预控、迅速救援处置及做好溯源评估反馈工作，使风险降到最低、损失减到最小。

“针对海上安全风险，我们建立了渔船安全点验中心和风险分级预警制度，对各类风险源头和风险点实施动态监测。此外，还根据以往的海上安全事故教训，针对高风险区域、高风险时段和高风险对象，实施精准监测，防止风险升级、衍化和外溢。”市海洋联合执法指挥中心负责人说。

另外，舟山还着力健全扁平指挥、快速反应、合成作战、综合保障、高效处置的应急指挥机制，重点加强海上专业救援队伍建设，鼓励发展社会化救援队伍。近3年，舟山市共处置海上险情294起，救助遇险人员1973人，其中，今年1月至8月救助535人。