



### 编者按

公共安全是社会安定、社会秩序良好的重要体现，是人民安居乐业的重要保障。公共安全一头连着经济社会发展，一头连着千家万户，是最基本的民生。防范化解公共安全风险是涉及各行业各领域的系统性工程，需要发挥市域优势，将公共安全与政治安全、社会治安、社会矛盾、网络安全等“五类风险”整体考量，统筹发展和安全，坚决扛起防范化解公共安全风险的責任，切实保障人民群众生命财产安全。

近日，以“防范化解公共安全风险”为主题的第七次全国市域社会治理现代化试点创新研讨班在河北省秦皇岛市举办，吉林省通化市协办。研讨班上，49个认领了“防范化解公共安全风险”项目的试点地市分四个专题交流发言，内容覆盖生产安全、消防、市政、公路交通、铁路沿线安全、公共卫生等不同领域。与会代表深入交流体会、分享做法，产生了碰撞思想、启迪思路的效果。

为了将研讨班成果在社会治理的广阔大地上落地生根，转化为市域社会治理的浓厚氛围，本报记者于会后深入其中15个试点地市，就试点工作中取得的成效和经验做法进行了深度挖掘采访，在今天本报九至十一版“市域社会治理现代化试点地市巡礼”专版刊发，以飨读者，敬请关注。

## 吉林通化：

# 全力打造文明礼让城市交通品牌

□ 本报记者 刘中全

通化地处吉林省东南部长白山区，受地形地貌影响，市内路窄、弯多、坡陡。近年来，随着社会发展，城市交通压力日益增大，平安畅通出行成为城市管理的最显性需求。

“在市域社会治理现代化试点工作中，我们把防范交通公共安全风险作为‘加强城市管理，提升城市品位’的重要内容，全力打造文明礼让城市交通品牌。”近日，通化市委副书记、市委政法委书记王永吉告诉《法治日报》记者。

### 规范交通行为“尺度”

“阿姨，现在是红灯，您等一下再过马路……”9月26日7时，身穿红色马甲的志愿者于小洋站在民主路与光明路口，手里不停地挥舞着小红旗。

于小洋是中国人民银行通化市中心支行职工，他积极响应市委、市政府号召，报名参加志愿服务。

“针对山城特点，着力破解路少车多、人车混行等影响平安交通的难题，我们在全省率先推行‘开车不任性、停车不随意、人走斑马线、车让人先行’的交通管理模式。”王永吉说。

通化市公安局交警支队持续开展行人、非机动车交通违法行为专项治理。8月初，会同市文明办，组织市直机关500余名志愿者，在城区18个重点路口，对行人闯红灯、过街不走斑马线、非机动车交通违法行为等进行劝导，持续巩固文明礼让品牌特色。

## 新疆吐鲁番：

# 综合施策协调联动 打造道路交通平安样板

□ 本报记者 潘从武

2022年9月15日中午，正在G3012线吐和高速公路63公里处巡逻值勤的新疆维吾尔自治区吐鲁番市托克逊县公安局交警大队中队民警马学伟和同事，发现从远处驶来的一辆货车，司机在下坡路段长时间刹车导致轮胎发热冒烟，十分危险。

马学伟立即指挥驾驶员将车辆驶入交警部门在此专设的过水点，通过浇水冷却方式迅速将车辆轮胎温度降了下来，有效预防了道路交通事故的发生。

据了解，交警部门在坡度落差较大的甘沟路段设立了两处车辆过水点，建立停车场，并派驻民警值守，负责引导车辆进入过水池，对制动系统进行检查，“水洗”冷却刹车，严防下坡路段车辆侧翻交通事故发生。通过优化治理措施，该路段因刹车失灵、轮胎着火、侧翻等引发的交通事故已从每年2000余起降低至80余起。

甘沟路段优化治理取得的成效，正是近年来吐鲁番市贯彻落实市域社会治理共建共享理念，高位推动改革创新，积极探索打造道路交通平安样板的缩影之一。

### 完善隐患治理机制 下好预防风险“先手棋”

吐鲁番市坚持综合施策，协调联动，不断织密道路交通安全防控网，下好预防风险“先手棋”，实现了连续3年未发生重特大交通安全事故。

该市市县两级成立了道路交通安全生产专业委员会，由政法委书记任主任，细化交通、公安、应急、铁路等11家行业监管部门职责任务，强化属地、部门、社会单元

## 山西大同：

# “三三”工作法筑牢公共安全“生命线”

□ 本报记者 马超 王志堂

山西大同，我国重要的煤炭能源基地之一，国家重化工能源基地，素有“中国煤都”之称。辖区内矿山多，安全生产压力大。

“市域社会治理现代化试点开展以来，我市针对煤矿安全生产隐患问题，全面推行“三三”工作法，有效防范化解安全生产风险。”大同市委副书记、政法委书记艾凌宇说，全市连续3年实现煤矿事故起数和死亡人数“双下降”，特别是2021年煤矿生产安全事故首次“归零”，安全生产形势持续稳定向好。

### 健全“三个体系” 构建安全风险防控“大格局”

“防范公共安全风险，建立长效机制是关键。”大同市委政法委常务副书记刘晋生介绍说，大同着眼压实责任、抓实监管，做实应急，着力建立健全防范公共安全风险工作体系。

刘晋生说，过去部门之间存在责任边界模糊，职能交叉重叠等问题，大同从市级层面制定完善《关于进一步完善安全生产责任体系的实施意见》，对8个党群部门、35个政府部门、8类生产经营单位以及11个县区（含经济技术开发区）政府安全生产职责作了进一步明确，拧紧责任链条，构建“横向到边、纵向到底、上下对应、内外衔接”的安全生产责任体系。

同时，针对矿山灾害事故和安全状况不同等问题，将全市59座生产建设煤矿和127家非煤矿山企业，按照

### 提升文明礼让“热度”

“刚才这位听众咨询的关于在农村路段占道晾晒农作物发生交通事故的相关问题，下面我从法律层面为大家解答……”

9月8日9时，在通化广播电视台《与法同行》直播间，通化市公安局交警支队法制科科长宋仕玉和主持人正在接听群众的热线电话。

宋仕玉在广播电台开展交通安全普法宣传有4年多时间，人们总能在广播里听到他那熟悉的“普法之声”。

“我们组织召开文明交通管理誓师大会，开展万名市民签名和文明交通理念“十进”宣传活动，不断将文明礼让品牌宣传推向高潮。”通化市委政法委副书记孙姗姗介绍说，制作微电影《红纸鹤》《斑马线——通化最美乐章》多渠道进行广泛宣传，同时采取快闪宣传表演、大喇叭广播站宣讲、以案释法、线上互动等群众喜闻乐见的宣传方式，在社区、学校、广场等地设置宣传画廊，向市民宣传文明礼让。

自开展文明交通创建工作以来，通化市宣讲千余场次，播出特别节目300余期，发布公益宣传片100多部。通过系统宣传，将文明交通理念植入市民心中，营造了良好的社会氛围。

### 夯实交通基础“硬度”

“城市交通的管理水平上去了，硬件设施不能落后。”通化市公安局交警支队支队长车明辉说。

通化市投入2.6亿元，修缮30条主次干路，拓宽桥面，新建立交桥。完成道路升级改造，打通部分封闭小

区道路，缓解周边主干路通行压力。

“为方便市民停车，新建停车场31处，开放临时停车场28处，增加停车位3.57万个，最大限度提升文明交通硬件建设。”车明辉说，组织警力对城区交通标识、设置不合理、视认性差、标志和标线不匹配等问题进行全面排查，新增各类交通标志726个，更新人行横道102处，施划交通标线3.4万平方米，除施工道路外，城区交通标志标线规范率70%以上。

### 彰显交通管理“温度”

8月22日，通化市中小学迎来开学第一天。早上6时，交警支队二道江大队城区中队辅警姜坤准时出现在通钢二小的护学岗上，摆放锥桶，疏导交通，为孩子们上学高峰做准备。

通化市持续加强“护学岗”建设，为全市200余所中、小学和幼儿园选定护校民警，全力保障校园周边交通安全。每年中高考时，在考场周边增设临时停车泊位，方便家长接送考生，让群众真正体会到执法为民的温度。

“对外地车辆不礼让斑马线等轻微违法行为，坚持以教育劝导为主，轻微违法行为一律不处罚。”孙姗姗说，交警部门推出《优化营商环境十二条》，民警深入企业了解所需，在开展“一盔一带”工作中，向群众免费赠送安全头盔1350余个，走进乡镇村屯，为农用车辆粘贴夜间行车反光标识，赢得群众好评。

自城市社会治理现代化试点工作开展以来，通化市交通实现了“文明、和谐、安全、畅通”，文明礼让已经成为通化城市形象品牌，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

安全隐患治理难点堵点，推行乡村公路“路长制”和“两站两员”建设，33个乡镇全部设置交通安全管理站和交通管理员，256个村全部设置交通劝导站和协管员。

### 优化“两级平台”建设 建好预防风险“智能网”

针对以往道路交通安全隐患治理信息化基础薄弱、方式手段单一、治理效能不高等问题，近年来，吐鲁番市不断优化市县两级指挥调度平台建设，建好预防风险“智能网”。

市县两级建立道路交通集成指挥平台，实现全网可视化指挥调度，开展网上视频监控巡逻，科学研判道路交通形势，指导路面执勤力量及时消除安全隐患，全面提升道路交通安全预测预警预防能力水平。

优化前端智能设施，吐鲁番市整合公安、城建、交通、运输企业等资源，推进全市“两客一危”运输车辆安装4G视频主动安全智能设备，安装交通卡口设备等，实现人力和科技高效联动、精准互补。

吐鲁番市还深入推进“互联网+公安交管”服务，全面落地“放管服”改革措施，探索推进交管业务进警务站（室），实现交管业务网上办、自助办、就近办，不断规范优化窗口精细化管理。

吐鲁番市委副书记、市政协党组书记、副主席，市委政法委书记肖建武介绍说，“当前，交通参与的方式更加复杂化、多元化、精准化，吐鲁番市将进一步加快道路交通全市域社会治理现代化进程，综合施策协调联动，健全完善隐患治理长效机制，提升智能交管水平，安全、高效、有序地做好道路交通安全工作，全力确保广大群众平平安安出行，安安全全回家！”

### 建强“三种力量” 培育安全风险防控“大队伍”

安全风险防控，专业性强，必须有专业队伍作为支撑。大同从强化企业领导、专家、应急救援队伍三支队伍素能提升着手，补齐安全生产风险防控队伍短板。在建强干部队伍上，大同落实带头学、带头抓、市委、市政府定期组织集中学习，广泛开展安全生产“公开课”“大讲堂”“微课堂”“大家谈”以及在线访谈，基层宣讲等活动550余场，参与人数3万余人次。在重要节点，市四套班子领导带队深入一线检查督导，有效传导压力。

“在建强专家队伍上，我们建立19类605名市级应急管理专家库，已派遣专家入企344人次，对企业、一线人员、一线岗位”累计开展服务1198个工作日。”大同市委政法委基层社会治理科科长尹若文介绍说，同时还选派73名煤矿安全生产监管专员和109名非煤矿山安全监管专员进驻企业，帮助查找隐患、解决问题。

除此之外，为进一步加强应急救援队伍建设，大同还从市级层面整合各矿山救护队，成立了一支拥有百余名队员的市综合应急救援支队，平时加强集训，强化保障措施，确保关键时刻能迅速响应。

□ 本报记者 张驰 本报通讯员 云凤柏 吕海滨

百姓日常出行，关心的是安全；运输企业与司乘人员，在意的是安全；作为交通运输的行业服务与管理者，其关注焦点还是安全。围绕“交通安全”这个核心关键词，天津市滨海新区以破解“日益增长的交通需求与日益饱和的交通容量之间的突出矛盾”为切入点，特别注重在大数据交通服务管理方面的实际应用，为交通安全运行提供了新的参考路径。

### 一个平台打造智慧大脑

9月末，滨海新区交通管理大数据中心值班员小刘正在利用软件对擅自自在禁行区行驶的货车进行统计与分析，其分析结果能第一时间传给在一线执法的民警。这一数据分析对预防核心城区的货车违规穿行问题提供了有力支撑。

小刘依靠的是智慧交通管理新平台提供的数据库，该数据库在全面整合滨海新区交管业务数据的基础上，还联通区内相关政府部门、互联网企业20余项数据，其内容涵盖违法、过车、图片、视频、定位、警情、事故、车驾管理、失驾人员、电子警察、交通信号等信息，为数据深度挖掘应用奠定了坚实基础。

在此基础上，经过数据沉淀，数据库系统建立了危化品车辆出行规律分析、驾驶证被吊销仍驾车上路嫌疑车辆规律分析、假牌车辆出行规律分析、套牌车辆出行规律分析、报废车辆出行规律分析、凌晨2时到5时营运大客车出行规律分析、近5年一般事故规律分析共七类模型，大幅提升了违法打击力度精度与执法实效性。

“新平台与数据库的建立，首先解决了道路交通行业内，社会面的数据融合与存储的问题，其次解决了数据沉淀后的功能开发问题，既有针对性，又有前瞻性，是符合新区特点的智慧大脑建设模式。”滨海新区区委常委、政法委书记任福忠介绍说。

### 一个衔接瞄准防治协同

利用信息化手段，对重点车辆进行有效管理，是滨海新区的又一项做法。公安交管部门开发了针对三类重点车辆的精细化管理模块，即“两客一危一货”管理模块，实时掌握全区范围内“两客一危一货”车辆运行轨迹与状态（正常行驶、停车、异常停车），并针对其中异常状态车辆（如未年检、未审验、事故逃逸、事故高发、违法高发等）进行实时预警，指导警力精准预防、管控与查处；重点关注车辆版块，实时查看区内公交车、旅游大巴、出租车、校车等多种特殊车辆的实时轨迹信息，协助指导交通管理工作；其他异常状态车辆版块，通过数据筛选事故未处理、涉案车辆、漏检漏验、失驾人员车辆，实时预警，指导警力进行查控。

“打好治防‘组合拳’，以防为主，能做到车辆管理与风险防范无缝衔接，同向发力，精准高效。”滨海新区公安交管部门负责人认为，“最重要的是行业系统在观念上完成了从‘被动处置’到‘主动服务’的转变。”

### 一个延伸提升服务水平

提高群众出行的舒适度，是大数据赋能延伸的另一项重要参考指标。运用数据分析多维手段，滨海新区初步做到了全区高峰流量特性可视化。该区经过全时空分析研判，精准锁定易堵“病灶”，在加强违法治理，实施路口渠化的同时，大力实施信号调优工程，对34条主次干道，194个路口进行信号优化，大幅提升城市拥堵容错率，改善道路通行效率；先后部署33个自适应优化路口，建立起智能化自适应控制与远程控制两大系统。实行交通信号调优工程以来，核心区路口全天拥堵指数下降8.7%，路段平均速度提升了30%，全天的拥堵时间降低了15到25小时，降幅达30%。

交通不行，百姓来品评。家住滨海新区泰达街道的齐晨辰感触最直接：“我们小区附近的路口交通指示灯从早到晚的配时转换有十几次，老百姓的出行体验更为舒适，这充分说明智慧交通与为民服务的融合找到了最佳结合点。”

未来，滨海新区将建立健全以大数据为支撑的科学服务与科学决策机制，运用大数据手段辅助制定道路交通治理最优解决方案，最大限度地整合道路交通管理软硬件设施，统筹优化交通管理资源配置，不断提高道路交通运行服务水平。

□ 本报记者 周霄鹏

河北省秦皇岛市是知名旅游城市，公共安全攸关城市定位与发展。该市坚持把防范化解公共安全风险作为提高市域社会治理现代化水平的重要抓手，以更高标准查源头、固责任、强观念，精益求精统筹防范化解公共安全风险。

“秦皇岛在市域社会治理建设中深切感到，稳定与发展是1和100的关系，1没有了，一切都为0。”秦皇岛市委常委、政法委书记刘学彬向《法治日报》记者介绍说，该市以“100-1=0”的理念筑牢公共安全防线，统筹做好安全生产领域风险防范化解工作，连续11年未发生重大以上生产安全事故。

### 压实四方责任扫清监管盲区

查看值班记录，询问值守情况，调取监控视频……国庆节前夕，秦皇岛市工信局党组书记、局长刘继军到秦皇岛硕牲民爆仓储区进行安全生产检查，对检查中发现的问题下达督查整改通知书，要求企业立即整改。

秦皇岛市抓住公共安全的“牛鼻子”，不断压实主体责任，百名局长与千名企业主要负责人当面对、面对面谈心谈话，组织安全生产指导服务组深入9577家企业和网络监管单位指导服务，并建立企业安全生产诚信分级分类联合奖惩措施清单。

据了解，秦皇岛市出台系列政策文件和“一台账、四清单”，党政领导、综合管理、行业监管和企业主体“以单定责、按单履责”，逐级签订安全管理责任书，同时建立行业包线、辖区包块的网络监管体系，把领导责任、监管责任与基层网格嫁接，做实安全监管最小单元。

秦皇岛市将安全生产工作纳入各级党委政府督查督办和高质量发展综合绩效评价指标体系，防范化解公共安全风险工作纳入党政领导干部年终述职考核事项，人大、政协跟进指导监督，纪检监察机关严格执纪问责，形成齐抓共管保安全的生动局面。

### 精准治理隐患高效管控风险

2022年初，受多重因素影响，秦皇岛市一家冶金企业因原料不足被迫停产，停产期间采取的焖炉或休火措施，极易出现煤气泄漏中毒甚至爆炸，存在重大安全隐患。

秦皇岛市应急管理局主动靠前服务，安排专人驻场指导，提供专业指导建议，全天候、手把手帮助企业排除风险隐患，切实帮助企业控风险、查隐患、解难题的同时，从本质上提升企业安全管理水平。

“我们科学分析高危企业分布规律和安全事故频次特点，创建风险分级管控与隐患排查防控“双控”预警机制。同时，着力解决矿山、危险化学品等传统高危行业阶段性问题，高度关注日益增多的高层建筑、大型综合体等新兴领域安全风险交织叠加等问题，深化隐患排查治理，精准对症下药控风险。”秦皇岛市委政法委有关负责人说。

秦皇岛市明确市、县、乡三级安全生产执法事权，大力推进执法检查，相继组织开展“港城利剑”“减量控大”等专项行动，实施分级跟踪监管，推进精细化隐患排查整治，开启工贸领域全天候检查模式，实施危化品集中治理、煤矿治本攻坚、非煤矿山“专家会诊”、重大危险源智能监测，精准打击各类非法违法生产经营建设行为，打非治违常态化收效明显。

### 健全应急体系提升处置能力

2020年8月14日，一辆乙醇罐车在高速公路上与两辆货车发生碰撞，导致罐车乙醇泄漏起火，秦皇岛市应急管理局接警后立即启动危险化学品泄漏事故应急响应。

15分钟内，秦皇岛市政府分管领导、市突发事件现场指挥部指挥长、安全生产专家全部赶到现场，高速交警支队、市消防救援支队、市交警支队、蓝天应急救援队等4支应急救援队伍到位展开处置。

经过近4个小时的持续处置，险情得到有效控制，高速公路完全恢复正常通行。为精准应对突发事件，提升应急预防能力，秦皇岛市健全监测预警、应急预案、应急队伍、物资保障“四个体系”，守住保障人民群众生命财产安全的最后一道防线。

成立应急疏散与救援研究院，遴选应急管理专家开展公共安全指导服务；构建“海陆空”24支驻地应急救援队伍，组建3支应急救援突击队；推进市应急救援物资储备库建设，加强全市应急救援物资的集中统一管理和储备；与30余家企业签订社会储备协议……秦皇岛市坚持专群结合，形成“召之即来、来之能战”的快速反应能力，可满足启动Ⅲ级应急响应需要，能紧急转移安置或紧急救助3万人。

河北秦皇岛：

以『100-1=0』理念筑牢公共安全防线

天津滨海新区：

建智慧交管新平台 打好治防『组合拳』