



昆明市域社会治理跑出“加速度”

□ 本报记者 王宇文/图 □ 本报通讯员 和壁 杨吟吟

今年5月,云南省昆明市托管西双版纳傣族自治州磨憨镇,两地共同建设国际口岸城市,这也标志着昆明成为全国唯一一座拥有“边境线”的省会城市。8月26日,昆明市委政法委、西双版纳州委政法委举行了磨憨镇政法工作托管移交签字仪式,由此开启了昆明政法系统携手西双版纳州,共建平安磨憨的新篇章。

云南要实现跨越式发展,昆明的龙头支撑作用必须发挥出来。肩负平安护航经济社会发展重任的昆明政法机关,以争创全国域社会治理现代化试点合格城市为契机,坚持高点定位、高标准谋划、高位推动试点工作,创新探索“智治”模式,朝着共建共治共享方向,全力以赴争当域社会治理现代化的“全能冠军”,不断书写出新时代社会治理“昆明答卷”。

高位统筹

昆明全力建设区域性国际中心城市,必然要有一流的社会治理与之相匹配。为此,昆明站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度来认识、理解、把握和推动市域社会治理现代化试点工作,全力以赴跑出“加速度”。

在今年这个被称作“昆明人流量堪比春运”的暑假里,当各地游客在为昆明“慢生活”点赞时,昆明市委常委、政法委书记李海平正率昆明市域社会治理现代化试点工作17个分指挥部和各县(市)区、开发(度假)园区相关负责人,通过实地走访、交流座谈等方式向各级各部门再接再厉,查漏补缺,取长补短,深入推进创建工作。

昆明官渡区社会治理创新中心,构建起云南省首个市、区、街道、社区四级社会组织孵化体系,运行一年以来积累了可供分享的经验;作为“职工之家”的昆明市总工会充分发挥群团组织的桥梁纽带作用,为市域社会治理现代化试点创建贡献出群团力量;随着城镇化进程不断加快,处在转型阶段的乡村与市、区、街道一同构建起四级综治中心,并投入实体化运行……昆明市切实提高市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平,努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理



图为“阿妈议事会”热议身边事。



图为昆明公安民警与春城志愿者共同在街面巡逻。

理共同体,推动平安建设迈上新台阶。

在昆明,由省省委常委、市委书记担任平安建设领导小组组长和市域社会治理现代化试点工作总指挥部总指挥长,专项组的联系领导和分指挥部的指挥长均为市级领导;将平安建设工作和市域社会治理现代化试点工作纳入市委、市政府综合目标管理考核体系,全面深化改革试点任务和督查督办重点工作;建立“每周调度推动、每月跟进落实、季度分析报告、半年检查评估、年终总结考核”制度,实行挂图作战、对账销号,切实构建起统筹协调解决重大难题、县级组织实施解决突出问题、街乡强基固本解决具体问题、社区落实落细解决服务问题,全域覆盖、上下贯通、权责清晰、层层推进的社会治理构架。

良法善治

真正的智慧来自于群众,昆明将市域社会治理现代化中的“智治”定位于打造凝聚力量方面经验与智慧的全民“智库”。

今年6月1日,《昆明市物业管理条例》施行,一些长期困惑居民与物业公司、社区等的民生问题,在这一接地气的管理条例中都能找到答案。

良法是善治的前提。为此,昆明市成立了市社会治理研究院,组建社会建设工作专家智库,建立社会

治理本土人才库,建设社会治理高校实训基地,推动校社、校地在治理研究、政策制定等方面精准对接。以“十四五”社会治理规划编制为牵引,该市出台了创新社会治理加强基层建设规划纲要,编制了“1+7+N”社会治理政策制度体系。

延伸民间智慧触角,更能体现昆明“智治”的大格局。昆明以党建为引领,实施“创优激励”工程,深化市、县、乡三级“党建引领、吹哨报到”工作体系,构建“街道党工委—社区党组织—小区党支部—网格党小组”四级党组织架构,建立村(社区)党组织书记、村(居)委会主任“一肩挑”跟踪培养人才库,选树“名书记”“好支书”工作室,建立村(社区)干部岗位补贴机制,开展“五个先锋”创建活动,实现“组织联建、党建联抓、党员联管、活动联办、资源联享、服务联做”。

同时,昆明集中修订村(社区)“一章两约”,推行村规民约“红黑榜”制度,群众自我约定履约守约蔚然成风。通过全面推行“全科社工”“大岗位制”,统筹整合村(社区)公共管理服务岗位,开展“一窗式受理,全科式服务”,以群众为主体,实施“民事民管”工程,办好民生实事激发内生动力,实现“政府上菜”向“百姓点菜”转变。

自治强基

在凝聚各方民间智慧为市域社会治理装上“智

慧大脑”的同时,昆明还构建一体协同的运行机制,以及综合评价这一“闭环”关键点。通过设置专班机构推动市、县、乡、村四级综治中心实体化运行,将综治、城市管理等部门进行整合,形成全市网格“一张图”,多网合一、资源共享。并优化网格设置,创新市、县、乡、村四级“大循环”、县(市)区“中循环”、乡镇(街道)“小循环”和社(区)“微循环”四级闭环分类处置机制,推动社会矛盾源头治理,防范化解风险隐患。

在禄劝县中屏镇德茂村,有一个由19人组成的“阿妈议事会”,成员都是村民自发选出的德高望重女性当家人。“阿妈议事会”在村委会党总支的领导下,每月定期开展妇女议事会活动,围绕村情民意、环境卫生、道德家风等主题交流讨论,为村小组村民大会提供可行性的意见和建议。“阿妈议事会”在畅通妇女沟通渠道的同时,激励和发动广大妇女积极参与到家乡建设中,进一步提高了妇女群众的主人翁意识。

昆明市还组织开展“十佳社会组织”“十佳社会工作者”“十佳社会治理能人”和“十佳案例”评选,讲好社会治理“昆明故事”;开展“春城志愿行·滇池明珠清”等系列主题活动,“市民河长”“滇池卫士”“孝亲敬老之星”“抗疫英雄”“环保能手”等纷纷涌现。截至目前,昆明社区全部建立了协商议事委员会,城乡居民和多元主体广泛参与,共同为推进市域社会治理出力。

垣曲“1234”组合拳优化网格精细服务

□ 本报记者 马超 王志堂 □ 本报通讯员 李雷辉 刘梁

垣曲,位于山西省南部,作为舜舜故里,又有“舜乡”别称。

“在全省抓党建促基层治理能力提升专项行动中,我们坚持党建引领,聚焦基层网格治理,打出‘1234’组合拳,加快构建基层社会治理新格局,打通基层治理‘最后一公里’,带给舜乡群众更充实、更可持续的获得感、幸福感、安全感。”垣曲县委常委、政法委书记毛小明对《法治日报》记者说。

一网统筹管理事项

“过去有事到处找分管村干部,现在只要找网格员,问题就可以解决了。”如今,在垣曲,遇事找网格员,已经成为许多群众的第一选择。

“在抓党建促基层治理能力提升专项行动中,垣曲进一步优化网格设置,将网格划‘细’,职能纳‘全’,机制捋‘顺’,做到‘一网’统筹、激活基层治理神经末梢。”垣曲县委政法委常务副书记刘永平介绍。

按照“规模适度、界限清晰、无缝覆盖、不留空白”的原则,垣曲县在全县划分普通网格215个;以不超过50户为标准,精细划分微网格1426个。在党政机关、企事业单位、医院、学校、商圈等机构设置专属网格38个,设置快递、林地专属网格202个,做到“全域覆盖、不留空白”。

与此同时,县委平安办充分发挥牵头抓总作用,将组织、宣传、统战、民政等14个部门在基层设置的网格进行有效整合,对网格事务准入事项进行调整,将林田路井、矿产资源、河流沟壑等21项业务全部纳入网格管理事项,真正实现“多网合一、一网统筹”。

为进一步捋顺机制,垣曲明确网格员“五大员”职责,实行网格专项任务规范审批制,打破以往“多头接收、分散派发”方式。

“通过综治中心集中受理、规范审批,统一分派,有效提高基层网格工作效率,充分发挥网格化服务效能,推动各项重点工作有序开展。”刘永平说道。今年以来,县综治中心发布专项任务271项,乡镇综治中心发布专项任务140项。

富平化解矛盾纠纷有“妙方”

□ 本报记者 孙立昊洋 □ 本报通讯员 李永妮

“感谢你们的帮助,让我们拿回了血汗钱!”近日,在陕西省富平县信访大厅,段某将一面写有“领导下访办实事,为民解难显真情”的锦旗送到了富平县信访局副局长金强手中。

原来,段某等人在富平某建筑工地打工时与施工方产生劳务纠纷,多方求助仍无法解决,富平县相关领导下访了解此事后专程登门办访,将困扰他们数月的劳务纠纷妥善化解。仅用了一周时间,段某等17人就拿到了40多万元血汗钱。

矛盾纠纷快速化解,得益于富平县多元化矛盾纠纷调处机制的建立,变群众上访为领导下访,包联领导深入信访中了解到矛盾纠纷,第一时间召集

划党员责任区,把党徽戴起来,牌子挂起来,身份亮出来,推动党员在服务群众中走在前、作表率、当先锋。

在南城社区第五网格党支部,记者看到厚厚的一本册子上记录着每月初的主题党日活动:“抓党建促治理,提质增效促发展”“争当战‘疫’先锋,筑牢红色屏障”……可谓主题明确,内容丰富。

除了落实基本组织制度,记者了解到,垣曲县各网格党支部还设立了党员先锋岗,通过立足实际设岗,自愿申报定岗,主动作为履岗,健全机制管岗,亮明党员职责,为基层治理注入“红色”力量。

在网格党支部的领导下,网格内党员人人签订承诺书,把承诺转化为提升治理能力、改变村容村貌、带动乡风文明、引领群众致富的无形力量。今年以来,全县网格党支部积极开展为民实践5649次,为群众办实事2478件。

四项举措激发活力

近年来,垣曲县不断探索网格队伍管理考核新思路,通过财政保障、待遇提升、智能考核、绩效分配四项举措,标准化执行工资补助,有效激发网格队伍强大活力。

“县政府将网格员工资、保险、话费补助等全部列入财政预算,持续增加预算,全面落实网格辅助员(微网格员)、快递专属网格员待遇;拨出专款用于乡村两级综治中心提档升级,高标准建设网格员工作室、‘三官一律’工作室,打造基层社会治理‘主阵地’。”安社娟说道。

今年以来,垣曲县已经两次提高网格员补助并落实,为网格员购买了意外险,待遇保障进一步增强。

在日常考核中,垣曲县充分运用县综治实战指挥平台,从签到、巡逻打卡、事件上报、事件核查、信息采集、政策宣传、培训学习、工作周报、合理化建议及其他“十个维度”对网格员工作进行考核评价,平台自动赋分。

“考核结果和补助直接挂钩,日常考核和专项考核按比例划分,以绩赋分,以分定酬,多干多得,少干少得,不干不得,有效调动网格员工作积极性。”刘永平说。

毯式排查摸底,同时,建立“六必排、六必访”机制,由县领导率牵头、镇(街道)和相关单位主攻,深入重点领域、重点问题、重点人群中攻坚,梳理形成“问题、责任、化解”清单,精准研判,分解落实。对排查出的矛盾纠纷,实行等级管控,对于管控的重点人群,发挥联席会议“一点发力”,各责任单位“多点响应”工作格局。此外,还建立了信访矛盾“三色预警”机制,对因矛盾纠纷排查不到位,造成越级访的追究相关责任,以问责倒逼责任落实。

今年以来,全县38名县领导深入镇(街道)、村(组)约访下访800余次,解决群众实际困难问题2600余个,化解上级交办信访积案163件,化解率100%。

“我们将不断创新信访工作模式,灵活运用多样化手段,将信访制度优势转化为社会治理效能,发挥好信访联席会职能,整合各部门资源,搭建各类平台,贴近群众多元化化解,切实增强人民群众的获得感和幸福感。”富平县信访工作联席会议召集人、县委副书记、政法委书记刘鹏表示。

温岭数字监督让危险废物『无所遁形』

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 陶晨

“根据检察建议,我们对违法情形较重的3家企业作出行政处罚,同时对全市产废小微企业进行全面排查,共摸排产废企业2948家,发现问题企业1200余家,均已纳入平台监管……”前不久,浙江省温岭市检察院公益诉讼部门检察官向当地环保部门跟进了解情况,得知该院通过大数据发现并提出监督的违法买卖危险废物案有了最新进展。

2022年3月,温岭市检察院在办理一起多人污染环境的刑事案件时发现,某机电制造有限公司等3家企业将生产过程中产生的废变压器油、废润滑油等危险废物违规出售,后来这批危险废物又被转卖给没有经营资质的吴某某、许某某,并最终造成废物储存区域周边环境污染。

经综合研判,承办检察官认为这并不是个例,有必要按照“个案办理、类案监督、系统治理”的数字检察办案模式,摸排一批可能未依法转移危险废物的产废小微企业,开展专项治理,遂将案件线索移送至该院公益诉讼部门。

公益诉讼部门的检察官对此案反映出的共性问题进行细致梳理,研判数据要素、路径,调取相关数据,并在浙江检察数据应用平台上进行数据建模和碰撞,共排查出问题企业232家。

检察官随即根据不同的行业、地域选取了其中10余家产废小微企业进行实地调查,发现不少企业存在未依法规范贮存、管理、转移危险废物,且对危险废物处置意识不到位的情况。4月13日,温岭市检察院向环保部门发出诉前检察建议,督促其依法对涉案产废企业予以处理,并加强对产废企业的监督管理。

收到检察建议后,环保部门高度重视,截至6月10日,环保部门已完成相关调查取证工作,拟对违法情形较重的4家企业立案查处;摸排全市产废小微企业2948家,对50多家重点产废企业开展一对一现场帮扶检查;针对管理难、收集清运难等实际问题,环保部门在加强监管的同时分策而治,通过召开小微企业危废统一收运单位座谈会,探索普通运输车辆备案制度,督促4家收运公司主动上门服务,实现危废转运的规范、便捷、高效。

该案成功办理后,台州市检察院决定在全市开展小微企业危险废物污染防治专项监督活动,同时,该专项行动被列入全市有影响力数字监督案件重点培育对象。

近期,温岭市检察院收到了对3家违法情形较重的产废企业的行政处罚结果反馈,环保部门对3家企业及企业法定代表人作出了没收违法所得及罚款的处罚,罚款总额达227万余元。

温岭市检察院副检察长江伟介绍:“我们将继续强化数字化监督办案水平,协同职能部门将监督教育与助企纾困有机结合,为保护生态环境,服务绿色发展作出更大贡献。”

□ 本报记者 赵红旗

“原想着在田间地头种上几棵大烟(罂粟)苗不是什么事,就是用土办法治常见病,听了村里的禁毒宣传课,才知道这是违法行为。”前不久,在河南省郑县花园村一处建筑工地务工的外来人员李某说。

“定期开展禁毒宣传,增强群众的识毒、拒毒、铲毒意识,有效打击种植毒品原植物违法行为,彻底铲除毒品隐患,是我们村的一贯做法。”郑县人大代表、花园村党支部书记李国斌向《法治日报》记者介绍说,花园村共有7个村民组,946人,有禁毒专职宣传员2人,禁毒志愿者15人,10年间没有涉毒违法犯罪发生。

“今年以来,在‘五星’支部创建中,‘无毒村’创建是其中的一项内容。过去,党支部采取‘一对一’方式,把禁毒宣传精确到每一名村民,确保不漏一人。今年,党支部把禁毒宣传扩大到每一名外来人员。”李国斌说。

郑县委书记王景育说,2022年,县委在完善乡村治理体系、提升乡村治理能力工作中,开展了“五星”支部创建,即“产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星、支部过硬星”。其中,“平安法治星”由县委政法委牵头,县公安局等相关科室负责。县委采纳县禁毒委的建议,将“无毒村”创建纳入到“五星”支部创建中,列入“平安法治星”工作清单,切实推动全县禁毒工作走深走实。

郑县地处河南省中部偏西,是典型的农业县。近年来,派出所民警发现,个别村民因不了解相关禁毒法律知识,以土方治病为由私自种植罂粟。县长、县委书记均担任李红民志愿服务队,“发现一株铲除一株!在全县开展禁毒专项行动的同时,动员社会各界力量,培养全民禁毒意识,提高防毒拒毒能力。”

“个别农民以罂粟能治病而私下种植,这与法治宣传教育不够,农村基层组织失察有关。强化村党支部建设,尤其是与‘五星’支部创建结合起来,能有效预防此类行为的发生。我们将禁毒铲毒任务分解到村,把禁毒责任落实到每一户。”副县长、县公安局党委书记、局长杨继朝说。

在“无毒村”创建中,村党支部坚持不过一沟一壑、一坡一地,一家一院,一株一苗,组织村干部、禁毒志愿者以及网格员组成工作队,开展拉网式、地毯式人盯查,同时开展禁毒宣传,营造良好的禁毒氛围。

在王家庄村,一提起罂粟,村支部书记石发明摇头说:“现在村民再也不种了!”2022年春,派出所民警与村干部禁毒志愿者在王家庄村铲除荒地上长出的多株野生罂粟幼苗时,围观的村民说:“这不是茼蒿吗?茼蒿也有毒?”面对村民的困惑,民警解释道:“茼蒿是贴着地长的,野生罂粟幼苗是直立生长的。罂粟长大以后是多杆的,单独一株,上面结一个果实。”

事后,王家庄村专门邀请民警为村民讲解罂粟苗辨别常识。民警说:“罂粟属于毒品原植物,我国法律规定一株都不能种,种一株就是违法行为。要坚决杜绝种植、购买、食用罂粟及其幼苗,如发现有种植、买卖罂粟果和幼苗,请及时向公安机关举报。”村民们表示,以后发现罂粟,会上向公安机关报告,并铲除。

“村党支部组织村委会干部挨家挨户签订禁毒承诺书,村民均保证不在责任田、自留地、承包田种植毒品原植物,不吸毒、不制毒、不贩毒。这为创建‘无毒村’奠定了基础。”石发明信心满满地说。

“‘五星’支部创建强化了农村基层基础工作,激发了‘无毒村’创建的积极性,实现了农村禁毒治理模式由‘扫灰扒土’向标本兼治转变。”杨继朝表示。

云霄检察办好为民实事

□ 本报记者 王莹 本报通讯员 郭丽莹

“为什么采捕合法养殖的花蛤苗是非法捕捞呢?”近日,福建省云霄县人民检察院办理了一起非法捕捞水产品案。面对养殖户的疑问,检察长带队在基层走访调查,了解乡镇政府、村委会、群众诉求和海洋与渔业等主管部门意见,召开案件公开听证会,广泛听取分析意见和利益诉求,经检委会讨论,云霄县检察院依法作出绝对不起诉决定,同时通过检察建议,促进海洋与渔业执法部门加强与海警部门的沟通联系,形成执法司法共识,共同维护水产养殖产业发展。

近年来,云霄县检察院深入贯彻以人民为中心的司法理念,直面人民群众“急难愁盼”,充分发挥“四大检察”职能,扎实办好检察为民实事,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为了解决好群众的揪心事,云霄县检察院严格落实“群众信访件有回复”制度,实行“日清日结、随办随回复”等措施,在收到群众信访之日起7日内作出是否受理、补齐相关材料以及移送有关部门处理等程序性回复。2021年以来,云霄县检察院接到群众来信来访来电109件,对群众的信访件按规定作出程序性答复109次,实质性答复51次,答复率100%。

云霄县检察院充分用好刑事被害人司法救助政策,重点救助受侵害的未成年人和困难户,帮助困难刑事被害人渡过难关,发挥司法救助的最大效用。2021年以来,该院共办理国家司法救助案件8件,发放救助金126万元。

为解决群众的不理解、不信任,云霄县检察院妥善处置涉访信访工作,设立法律援助律师值班室,在信访大厅设置律师“绿色通道”,引入第三方律师参与矛盾化解,对重大、疑难、复杂、社会影响大的信访案件,云霄县检察院以公开听证的形式加强释法说理,促进群众打开心结。

为了畅通渠道,云霄县检察院进一步健全完善12309检察服务中心,12345便民服务中心,设置代表委员联络、人民监督员监督、控告、申诉、国家赔偿、司法救助等功能,并开通12309服务热线、移动客户端等服务渠道。

同时,云霄县检察院发挥12309检察服务中心“窗口”服务优势,建立民营企业法律服务“绿色通道”,优先受理、快速办理涉民营企业控告申诉案件,为民营企业日常生产经营活动提供“一站式”法律服务。