



“奋进新时代”主题成就展特别报道

“奋进新时代”主题成就展反映社会建设深刻变化

平安中国建设迈向更高水平

□ 本报记者 赵丽

2021年全国群众安全感为98.62%，近5年持续保持高位；2018年起为期3年的扫黑除恶专项斗争，全国共打掉涉黑组织3644个，涉恶犯罪集团11675个；2021年，全国公安机关共破获电信网络诈骗案件44.1万余起，追缴退还人民群众被骗资金120亿元……

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。党的十八大以来，党中央着眼于国家长治久安、人民安居乐业，把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，平安中国建设取得显著成效。数据显示，我国人民群众安全感由2012年的87.55%上升至2021年的98.62%。当今中国成为世界上公认的最安全的国家之一，平安中国正成为一张亮眼的“国家名片”。

平安，已沉淀在如常岁月，映照在万家灯火。抗击新冠肺炎疫情，全面建成多层次社会保障体系、扎实推进共同富裕……正在北京举行的“奋进新时代”主题成就展，生动形象地反映了党的十八大以来我国社会建设的深刻变化，其中平安中国建设尤其引人注目。

成就展上，丰富翔实的图片从管理于服务、矛盾多元化解、安全风险防控等多方面，展现了十年来社会治理现代化水平不断提高的过程。

守护群众幸福安宁

平安，是发展之基、民生之盼。打掉涉黑组织3644个，打掉涉恶犯罪集团11675个，抓获犯罪嫌疑人23.7万名，缉拿目标在逃人员5768名，查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题8974起……

“平安中国战果丰硕，平安中国来之不易！”10月12日，一批来自中国航天科工集团的“90后”观众，在“奋进新时代”主题成就展“建设更高水平的平安中国”展区的全国扫黑除恶专项斗争成果展板上驻足。

一旁的展板上，“平安中国”四个大字在“团圆”行动、坚持和发展新时代“枫桥经验”、统一销毁非法枪爆物品、平安校园、平安交通、平安边界等巨幅照片簇拥下，显得尤为庄重。

展览中，“建设更高水平的平安中国”展区和其他一系列来自公安系统的视频、图片、实物展品，全面反映了党的十八大以来全国公安机关扎实推进平安中国、法治中国建设的生动实践，有力捍卫了国家安全，维护了社会安定，保护了人民安宁。

在为经济持续健康发展创造安全稳定的社会环境的同时，全国公安机关坚持以人民为中心的发展思想，主动改革治安管理、户籍管理、交通管理、出入境管理，围绕与人民群众出行办事息息相关的“身份证”“驾驶证”“出入境证件”三大证件，不断优化流程手续，推出“网上办”“异地办”“一门通办”“全国通办”。

“一站式”执法办案管理中心建设，发展壮大群防群治力量，居民身份证异地办理、中吉两国联合反恐演习，严厉打击电信网络诈骗犯罪，兴民富边和稳边固边工作，全面实行卡式台胞证……一项项公安工作和成就，成为展览中一道独特的风景线。

党的十八大以来，全国公安机关将全面依法治国贯彻落实到公安工作和公安队伍建设全过程，加强执法规范化建设，不断提升公安工作法治化水平和执法公信力，执法规范，润物无声地汇入平安中国建设的生动叙事，改变着人们的生活环境。

此外，一大批公安英模事迹也亮相此次展览，包括“七一勋章”获得者崔道植、“人民英雄”艾热提·马木提和通过大屏幕滚动播出的“双百政法英模”等一系列先进典型和英雄模范。

“他们不只是在救人，更是在为国家守护边疆。”在新疆展厅，一张展示2021年12月25日民警在风力11级的暴风雪中营救4名牧民和800余只羊的照片，深深打动了两名参观的“00后”大学生。

十年来，平安中国建设迈向更高水平。贵州省镇宁布依族苗族自治县是平安中国建设示范县。走在“建设更高水平的平安中国”展区，党的二十大代表、镇宁县公安局白鸟湖派出所教导员韦兰自豪地向一同参观的代表介绍辖区的平安建设情况：“这是对我们的鼓励，也鞭策我们在今后的平安建设中，紧紧围绕确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。”

民为邦本，本固邦宁。国家统计局调查显示，近年来，全国群众安全感逐年上升，2020年达98.4%，2021年达98.62%。各地努力解决好群众急难愁盼问题，着力提升群防群治成效，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，以有力的举措加强平安建设，守护人民群众的幸福安宁。



近日，大批观众来到北京展览馆参观“奋进新时代”主题成就展。

图① 观众在“奋进新时代”主题成就展上参观“平安中国”展区。

图② 观众在“奋进新时代”主题成就展上体验模拟直升机训练模拟器。

新华社记者 王毓国 摄



化、智能化水平，以有力的举措加强平安建设，守护人民群众的幸福安宁。

维护国家长治久安

国泰民安，民之所盼。随着时代发展和社会进步，人民对美好生活的向往更加热切，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。通过整合基层治理资源力量，我国社会治安综合治理第一道防线不断得到巩固。

浙江省诸暨市枫桥镇，每晚7点，一支由群众组成的巡逻队伍，身着统一服装，在派出所民警带领下，活跃在枫桥镇大街小巷。所到之处，人们倍感安心。

他们有一个响亮的名字——“红枫义警”。“红”代表党建引领，“枫”代表“枫桥经验”。

最大限度地把矛盾和问题消除在萌芽状态和初始阶段，全力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，这是新时代“枫桥经验”对建设平安中国事业的期许。

也正因此，展览中，新时代“枫桥经验”在平安浙江法治浙江单元备受瞩目。

20世纪60年代初，枫桥镇干部群众创造了全国政法战线的一面旗帜：枫桥经验。新时代“枫桥经验”的内涵更加丰富。坚持和发展新时代“枫桥经验”，被明确写入《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

“枫桥经验”在传承中发展，在发展中创新，由基层社会治理的范本上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

近年来，枫桥镇枫源村深入推进民主治村，创新发展“三上三下三公开”机制，从收集议题到方案制定，再到最后落实措施，充分尊重民意、吸收民意、表达民意，真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

从管理到治理，群众成为基层社会治理的主角，平安中国的根基在群众生活中越扎越实。

“浙江省宁波市周王庙镇云龙村”民生议事堂”协商平台搭建在群众的家门口，协商结果以协商纪要、提案、社情民意信息等形式为党政决策提供参考。”在“建设社会主

义民主政治 积极发展全过程人民民主”展区，记者看到了许多有关基层政权建设和社区治理的熟悉画面。

展厅内，一张标注为“基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书”的展品格外引人注目。这是北京市东城区东华门街道韶九社区居民委员会的法人资格证书，也是全国首张基层群众性自治组织特别法人“身份证”。

2021年民法典正式实施，明确了村(居)民委员会具有基层群众性自治组织法人资格。从“小法院议事厅”的有事大家商量，到让“数据多跑路，群众少跑腿”的基层治理智能化，我国基层治理正发生着显著而深刻的变化。

社会治理，重在基层，也难在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计、固本之策。

近年来，各地不断推进基层治理社会化、法治化、智能化、专业化，完善党建引领的社会参与制度，构建共建共治共享的基层治理格局；培育基层办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境；统筹推进智慧社区建设，让“数据多跑路，群众少跑腿”；创新社区社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，引导专业社会工作团队参与城乡社区服务供给。

保障人民美好生活

新中国成立70多年来，中国共产党领导人民仅用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。特别是党的十八大以来，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

牢牢把握统筹发展和安全这一根本要求，把安全贯穿到发展全过程、各方面，平安中国建设纲举目张，全面推进。

在世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情疫情全球大流行交织的背景下，我们统筹国际国内两个大局，办好发展和安全两件大事，坚定不移贯彻新发展理念，通过发展消解影响社会和谐稳定的因素，防范化解各类

风险隐患，坚持底线思维，增强忧患意识，运用发展成果夯实安全基础，有效应对外部风险挑战。

主题展上，一份份按满红手印的抗疫请战书令不少参观者动容。

人民至上，生命至上。面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，党中央果断决策、沉着应对，始终坚持“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。五条技术路线同时启动疫苗研发，全民免费接种，在安全科学的前提下，不落下一任何群体……截至今年9月3日，全国31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗超过34.33亿剂次。

特别是今年以来，疫情形势跌宕起伏，国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务更趋艰巨繁重。党中央引领高效统筹疫情防控和经济社会发展，提出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求。

贯彻落实党中央决策部署，各地各部门从严从细抓好疫情防控，筑牢疫情防控屏障，最大限度保护了人民群众生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

近年来，我国加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设；维护寄递物流、平台经济等新领域安全稳定，促进新业态健康发展；织牢织密公共卫生防护网，全面提高公共安全保障能力……发展和安全相互促进、相得益彰，推动新时代中国特色社会主义事业乘风破浪、行稳致远，实现更高水平的安全、更高质量的发展。

展厅走廊的墙上，一幅名为《幸福新时代》的中国画前常有观众拍照留影。孩子们玩着轮滑、老人们跳着广场舞，大学生穿着学位服合影，医生在给轮椅上的老人问诊……这幅长达6米的画卷，生动地展现了新时代的幸福图景。

在发展中保障和改善民生，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

“很庆幸能生活在这个幸福的时代，最想说的就是‘珍惜’二字。”一位年轻的观众说。

制图/李晓军

深化改革·司法为民

□ 本报记者 杨傲多

被执行人“下落不明”，房钱款“无处找寻”，跨区域执行“往返劳顿”，打击拒执“程序受阻”，审执协调“壁垒重重”，执行管理“上下不齐”……摆在人民法院面前的“执行难”，难在千头万绪，难在案件办理流程节点繁多，法官常常处于超负荷工作状态。

即便如此，执行工作仍然难逃挂一漏万。对于执行工作的这一困境如何破解？四川法院在过去持续深挖执行队伍潜力的基础上，进一步向技术要生产力，加强执行工作的信息化建设，找到了破题关键。

近年来，四川法院全面构建“三个标准化”，创新迭代“三统三分、三区六化”执行指挥中心实质化运行模式，让执行指挥中心成为执行工作的最强“大脑”，全面提升执行工作体系和执行能力现代化水平，为迈向“切实解决执行难”提供强力保障。

截至2022年9月底，四川法院执行工作“3+1”核心指标在全国名列前茅，9个重点指标保持全国前十，整体质效稳居全国法院第一方阵。

数据联通形成最强合力

晚上9点，四川省宜宾市南溪区人民法院执行指挥中心仍然亮着灯光，值班法官冯庆正在翻阅手头上的卷宗。这时，执行110电话响了。

“请问是区法院执行指挥中心吗？我是派出所民警，你们要求协查的被执行人李某在南溪工地上，请你们派人过去处理。”

“好的，我们马上就到。”挂断电话，冯庆放下手头的工作，立即向院领导汇报情况，制作好相关文书，协调联系出警人员。到达执行现场后，被执行人李某仍然态度蛮横，拒不配合执行，法院依法对其实施司法拘留。完善相关手续后，李某被押送至拘留所，等待他的是15天的拘留生活。

2022年，全国首家基层人民法院执行指挥中心在通江县沙溪法庭建立，实现“执行110+24小时警务”执行线索核查处置快速化。巴中法院自建“公安监控+执行110”快速响应机制以来，已经收到公安监控反馈失信被执行人线索399条，其中巴中市域线索139条，全部在40分钟内成功实施拘传。

过去，被执行人难找是困扰法院执行工作的一道难题。由于缺乏技术性的侦查手段，法院只能依靠申请人提供被执行人行踪线索。现在，建立了法院与公安执行联动机制，实现法院“执行指挥中心”同公安“110指挥中心”的数据联通，化解了“查人难”这一突出问题，形成了切实解决执行难的最强合力。

执行指挥中心经历了一个从最初的地方法院探索尝试到全国法院全面铺开的发展历程。但是，对于执行指挥中心如何规范建设以及制度机制如何搭建，从而更好服务执行工作，同样是困扰法院的难题。

2019年，四川省高级人民法院党组将“执行指挥中心实质化”明确纳入“六个实质化”全面工作总体目标，印发《关于执行指挥中心实质化运行的实施意见》，围绕4个方面28项要求，构建“三统三分、三区六化”宏观模式。

“三统三分、三区六化”指执行工作的三统一管理和案件的分权、分段、分流办理机制，实现执行指挥中心(设置指挥区、管理区、事务区)实体化办公、高效化指挥、集约化办理、系统化监管、精准化考核和信息化支撑。“四川法院党组成员、执行局局长周磊告诉记者，这一办案机制彻底改变了“一人包案到底”的传统模式。

过去，执行工作管理手段，管理载体缺乏，不想管、不敢管、不知如何管，在一定程度上普遍存在。现在，依托执行指挥中心，推动压实中级法院管理职能，四川法院执行局通过统筹加强质效指标监管，坚持周分析、月通报、季度考核和年终“一体化”考核，定期分析研判全省法院执行质效指标短板，并以指挥长令、提示函、督办函等管理手段限期整改。

截至2022年9月底，省法院执行指挥中心共发出《指挥长令》4件，发布《执行指挥中心通报》238期，发出《责令说明函》等3类函157期，对全省法院执行工作实现全方位、可视化、标准化监管。

“四川法院坚持高位谋划，制度先行，逐步建立宏观、中观、微观的规范体系，为执行指挥中心实质化运行提供了可操作、可复制的样板间。”在对地方法院执行指挥中心调研过程中，全国人大代表杨先农如此说道。

打造统一示范“实体店”

“严法官，你承办的案件有一笔2000元案款逾期未支付，请尽快核实处理。”收到执行指挥中心的督办指令后，执行法官迅速予以核实。原来是一笔被告人家属代为退缴的案款，法院生效判决认定被告人袁某的父亲所得为2000元，其父亲多退缴了2000元。当时，因未能联系上被告人袁某的父亲，该款一直未能及时退还而长期滞留在法院账户上。

“这钱我早就忘了，法官还惦记在心上，那么远过来找我，真是太感谢你们了！”被告人袁某的父亲动情地对法官说。

据了解，让执行指挥中心真正运作起来，要实现指挥区、管理区、事务区核心功能的有机融合，“六岗”驻场履职实现实体化运转；配好指挥区可视化指挥调度系统“一屏幕”，管理区数字化监管系统“一张席”，事务区集约化办案平台“一套网”，保障指挥调度、数据分析、流程跟踪、款物监管、信访督办、舆情监测等顺利开展。

2021年以来，全省法院共视频调度633次，解答疑难复杂问题2369件；省法院连线约谈中级法院、基层法院执行局负责人30人次；实现对全省22家中级法院189家基层法院应急值守、督办委托、执行质效等问题的全覆盖视频督查。

“要打造名副其实的‘实体店’，关键还在于落实人员实际入驻，工作实体开展，作用实质发挥的运行要求。”周磊说。

截至目前，全省法院现有实际入驻指挥中心人员1614人，近两年共开展巡检63次，办理各类事务28.77万件，发起督办事项3.45万件，实质性化解信访案件9751件。

科技赋能提高执行质效

近日，通过执行指挥中心，成都市青羊区人民法院向重庆市合川区人民法院发出协助执行函，请求合川区法院前往合川云门街道某村协助扣押申请人所有，被执行人山东欣亚通用航空公司程某占有的“小松鼠”牌直升机。

考虑到执行环境的复杂多变和涉案飞机的特殊财产属性，执行法官还邀请了云门街道派出所民警及重庆渝信公证处公证人员一同前往。最终，在两地法院干警的共同努力以及公证人员的见证下，成功扣押该飞机并运往成都。

依托川渝法院执行工作联动协助机制，两地法院相互协作，成功迅速破解此类异地执行难题已不是第一次。在努力助推成渝双城经济圈建设过程中，两地法院的交流、协作不断加强。一系列有力的联动举措，提升了成渝地区区域一体化法治司法水平，赋予了综合治理执行难外部大格局更高、更新、更丰富的内涵。

随着执行技术手段的不断革新，泸州市龙马潭区人民法院已经建成以执行指挥车为枢纽，与执行单兵、无人机、执行指挥平台、大数据查控中心为一体的科技执行指挥体系。执行指挥平台与执行指挥车、大数据查控中心、执行单兵、无人机互联互通，从而实时联络外出执行法官，实时掌控、指挥执行现场。

有场地、有人员、有制度，对于构建一个功能完备、运作流畅的执行指挥中心还不够。打造具有四川法院自主知识产权的执行指挥中心综合应用平台，破解制度与技术的生态壁垒，为执行指挥中心实质化运行提供强有力的支撑成为四川法院探索方向。

四川法院统筹推进“天府数执”执行指挥调度系统，泸州法院试点“财产精细化管理系统”，德阳法院探索“数智执行”……大数据、云计算、人工智能、区块链、5G等信息技术手段运用，正在持续提升执行工作的现代化水平。

四川法院创新执行指挥中心实质化运行模式 打造最强「大脑」切实解决「执行难」