

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2022年10月21日

今日8版 总第13267期

www.legaldaily.com.cn

二十大·特稿

□ 本报记者 李光明

国泰民安，民之所盼。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，统筹发展和安全，把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，平安中国建设体制机制逐步完善，创造了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，人民获得感、幸福感、安全感更加充实，中国成为世界上最安全的国家之一，续写了社会长期稳定奇迹，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造了安全稳定的社会环境。

二十大报告在“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”部分提出，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

“这些要求既有平安建设中已经成熟经验，也有需要不断提升的工作，我们将进一步创新完善平安建设体制机制，把平安中国这张亮丽的‘国家名片’擦得更亮。”一些来自平安建设战线的代表一致表示，将着眼于国家长治久安、人民安居乐业，努力建设更高水平的平安中国，“中国之治”成色更足、底色更亮、优势更加彰显。

平安答卷成绩优异

二十大报告指出，平安中国建设迈向高水平。这是对平安中国建设成就的高度概括。

10月19日，在党的二十大新闻中心举行的第三场记者招待会上，公安部党委委员、副部长，移民局局长许甘露代表发布的一组数据，有力印证了平安中国建设成就。

许甘露说，我国是命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一，每10万人的命案是0.5起。十年来，刑事案件、安全事故等“五项指数”大幅下降。2021年，杀人、强奸等八类主要刑事犯罪，毒品犯罪、抢劫抢夺案件、盗窃案件的立案数和一次死亡3人以上的较大的交通事故数较2012年分别下降了64.4%、56.8%，96.1%、62.6%和159.3%。人民群众的安全感明显提升，2021年，根据国家统计局的调查，安全感达到了98.6%，较2012年提升了11个百分点。当今中国成为世界上公认的最安全的国家之一。

这是世界瞩目、人民满意的成绩单，答卷上写满了平安建设。

“近年来全国各地坚持以党建引领基层平安建设，始终把党的领导落实到平安中国建设各方面全过程，压实各级党委领导责任和主要负责同志第一责任人的责任，完善协调机制，创新建设平台，整合资源力量，推动平安建设不断深入。”安徽省政法委员会、省民政厅厅长张冬云代表说，平安建设推动实现了城乡更安宁、群众更安乐。

进入新时代，“平安”的内涵与外延不断丰富发展，人民群众对“平安”的需求，不再仅仅是治安良好、犯罪率低，更拓展到衣食住行、网络安全、公平正义等社会生活各方面，聚焦防风险、保安全、护稳

不断续写社会长期稳定的中国奇迹

平安中国建设让『中国之治』成色更足底色更亮

持续稳定。

定，促发展，防范化解影响社会稳定的各类风险隐患，加大食品药品、生态环境、公共交通、安全生产等领域执法司法力度，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，用心呵护百姓“舌尖上的安全”，以零容忍态度严厉打击侵害人民群众切身利益的各类违法犯罪行为，切实维护人民群众餐桌安全、用药安全、生态环境安全、个人信息安全等，让老百姓有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。

城乡安宁群众安乐

“回应人民群众期待，化解各类安全隐患，切实让人民群众感受到安全触手可及，就在身边，是公安机关不懈的追求。”河南省开封市通许县公安局指挥中心主任兼办公室主任马国园代表说。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。平安建设就是需要有这样的境界，才能不断推动平安中国建设迈向更高水平。

扫黑除恶专项斗争是党的十九大以来最得人心的大事之一，也是平安中国建设的标志性事件之一。

2018年1月，全国扫黑除恶专项斗争以雷霆万钧之势拉开帷幕，三年扫黑除恶专项斗争，全国共打掉涉黑组织3644个，涉恶犯罪集团11675个，打掉的涉黑组织是前10年总和的1.28倍，查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题8.97万起，立案处理11.59万人，排查整顿软弱涣散村党组织5.47万个，排查清理存在“村霸”、涉黑涉恶等问题的村干部427名。

“黑恶犯罪得到根本遏制，营商环境持续优化，基层基础全面夯实，党风政风社会风气明显好转，大大增强了人民群众获得感、幸福感、安全感，用扫黑除恶专项斗争实际成果回应群众期待。”安徽省白湖监狱管理局黄姑岭监狱区长张文博代表说。

扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果后，深入梳理专项斗争中暴露出来的普遍性、深层次问题，健全扫黑除恶长效机制，专门制定一部反有组织犯罪法，综合运用法律、经济、科技、文化、教育等手段，建立健全反有组织犯罪工作机制和有组织犯罪预防治理体系。坚持侦查办案与“打伞破网”同步推进，与“打财断血”同步发力，积极会同有关部门深入推进源头治理、综合治理，坚决铲除黑恶势力“保护伞”和经济基础。

“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”中国人民警察大学智慧警务学院公安情报教研室主任、教授屈健代表认为，在推进国家安全体系和能力现代化建设进程中，党和人民赋予了公安机关新的使命和任务，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿公安工作的各方面全过程，剑不入鞘，鞭不离手，始终对侵害人民群众切身利益的违法犯罪活动保持高压严打态势，着力提升智慧警务建设水平，积极推动风险防范化解，实现城乡更安宁、群众更安乐，以实际行动维护人民群众合法权益，确保社会大局

依靠基层发动群众

基层创新是平安建设的活力之源。

下转第三版

人间正道 必由之路

党的二十大代表谈坚定不移走中国特色社会主义道路

□ 新华社记者

这是站在新的历史起点上的庄严宣示——

“既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基础上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”；

这是意气风发迈上新征程的伟大动员——“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”！

在向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，习近平总书记在党的二十大报告中举旗定向，凝心聚力，号召全党同志不忘初心、牢记使命，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

中国特色社会主义道路不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好

方向决定道路，道路决定命运。

17日，习近平总书记在参加广西代表团讨论时深刻指出，实践证明，党的十八大以来党中央的大政方针和工作部署是完全正确的，中国特色社会主义道路是符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求的，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。

这条路，造福亿万人民——

用上5G信号、打通公路隧道，接入南方大电网……云南独龙江偏僻山乡的发展巨

变，让独龙族脱贫“带头人”高德荣代表感慨不已：“进入新时代，独龙族整族脱贫，实现了与全国其他兄弟民族一道过上小康生活的美好梦想！”直过民族“一步越千年！”

独龙江峡谷屏风九叠，滔滔江水如野马奔腾隔两岸，这片“险远之地”曾是“与世隔绝”的“孤岛”。

“以前我出门到州里读书，背着糌粑，花了三天三夜才走出独龙江。”高德荣说，“正是中国特色社会主义道路，让独龙江的道路更加通畅便捷。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对社会主义建设规律的认识，带领全国各族人民攻坚克难，开拓进取，打赢了人类历史上最大规模脱贫攻坚战，在中华大地上全面建成小康社会。党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

中国特色社会主义在中国取得巨大成功，焕发出生机活力。

这条路，扎根中华大地——

刚刚过去的国庆假期，“奋进新时代”主题成就展成为热门打卡地。

深切感受祖国腾飞的巨变，有参观者在留言簿上写道：“我们所走的中国特色社会主义道路，是一条光明之路、希望之路，是‘人间正道’。”

中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果。得到这个成果极不容易。

“中国有着独特的文化传统、历史命运、

现实国情，这注定了中国必然要走适合自己特点的发展道路。”二十大代表、中共中央党史和文献研究院院长曲青山认为，我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，来源于实践、来源于人民、来源于真理。

“历史和实践证明，中国特色社会主义是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。”二十大代表、安徽师范大学马克思主义学院教授程丙辉说。

这条路，通往伟大复兴——

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，中国特色社会主义历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时也必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

“未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。”

我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

“中国发展大势，科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战，全面把握新时代新征程党和国家事业发展新要求，人民群众新期待，从战略全局上对党和国家事业作出规划和部署，指引全党全军全国各族人民坚定历史自信，增强历史主动，

下转第二版

扎实推进依法行政 不断开创法治政府建设新局面

领航中国

□ 本报记者 张维

法治兴则民族兴，法治强则国家强。

在中国共产党历史上，有3个与法治有关的“第一次”密集地出现在了最近十年里：第一次召开中央全会专题研究部署全面依法治国；第一次组建中央全面依法治国委员会；第一次召开中央全面依法治国工作会议……

法治，是盛世中国的不二选择。党的二十大报告中强调，“我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。”

尤其是在法治政府建设方面，党的二十大报告不吝笔墨，强调扎实推进依法行政。转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量权基准。

示范创建激发内生动力

法治政府建设氛围浓厚

长风万里，征程在前。

10月10日，中央全面依法治国委员会办公室公示第二批全国法治政府建设示范地区和项目名单，含50个全国法治政府建设示范市（县、区）与60个示范项目，山东省枣庄市即为其中之一。

对于枣庄及所有入选的其他城市而言，这是一个突出重围的过程。自2021年8月中央依法治国办启动第二批全国法治政府建设示范创建活动后，各地区高度重视，积极参与，经自愿申报、省级初审，各地方共向中央依法治国办推荐了87个综合候选地区和149个单项候选项目。中央依法治国办根据《关于开展2021年全国法治政府建设示范创建活动的实施方案》和《市县法治政府建设示范指标体系》（2021年版），按照客观公正、公开透明、杜绝形式主义、务求实效的原则，通过公开招投标、委托第三方机构对候选地区开展书面评审、实地评估和人民群众满意度测评，按照各项评估加权后的综合成绩排名，根据整体协同推进各地区法治政府建设的需要，确定了上述名单。

法治政府建设示范创建，正在发挥着对各地各部门找差距、补短板，激发内生动力的重要引领、带动作用，不断把法

治政府建设向纵深推进。此前，第一批已评选出40个综合示范地区和24个单项示范项目。

“各地区全面建设法治政府的氛围越来越浓厚。”中央依法治国办有关负责人指出。

示范创建重在树立标杆，自下而上激发内生动力，督察侧重在压实主体责任，自上而下传导外部压力，二者共同形成推进法治政府建设的合力。近年来，中央依法治国办部署开展关于全国法治政府建设情况的督察工作，基本实现省级层面全覆盖，总结推广“北京对接应诉即办工作条例 法治为民 驾驶人快车道”等24个典型经验，推动解决“执法部门‘钓鱼执法’违规作出行政处罚”等典型案例80余起以及各类问题820余项，有效传导了压力，压实了责任，推进了法治政府建设。

立法质量效率不断提高 “关键少数”法治意识增强

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”

党的十八大以来，我国法治政府建设步入了全面“规划”和系统推进时代。中共中央、国务院于2021年8月2日印发了《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》（以下简称《纲要》），对“十四五”时期法治政府建设作出了全面规划，是新时期法治政府建设的纲领性文件。以《纲要》实施为契机，各地纷纷结合自身实际制定实施意见或方案，统筹安排法治政府建设。

下转第三版

法治让乡村更美好

二十大·观察

□ 马树娟

党的二十大报告指出，全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线。深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为

核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，通过接续奋斗，我们如期打赢脱贫攻坚战，在中华大地上全面建成了小康社会，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性得到解决，这是对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的一件大事。

在脱贫攻坚取得胜利后，“三农”工作重心历史性地转向全面推进乡村振兴。如何有效发挥法治对于农业农村高质量发展的支撑作用，对农村改革的引领作用，对乡村治理的保障作用，从而促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，比以往更加迫切。2021年4月，我国出台了以“乡村振兴”命名的基础性、综合性法律——乡村振兴促进法，对乡村产业发展、

下转第三版

提升效能夯实根基保障群众安居乐业

代表畅谈完善社会治理体系

□ 本报记者 周斌

曾经，一次处理村民纠纷的经历，让重庆市司法局人民参与和促进法治处处长杨懿代表对基层社会治理、法治乡村建设进行了深入思考。那是2018年初，他在驻村扶贫，遇到了公路建设渣土滚落压坏村民家果树，双方协商不成，剑拔弩张。

经上门调解，充分释法说理，最终双方握手言和。但这也让杨懿代表意识到：在基层一些地方，一些基层干部缺乏依法化解矛盾纠纷的能力。后来，他创建“让一让”调解

室、创新“院坝治理”机制等，有力培育“法律明白人”，推动村民用法治思维解决争端，以良法善治促发展。

杨懿代表的法治扶贫经历，正是加强和创新社会治理、推进平安建设的一个生动缩影。

党的二十大报告指出，十年来，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。同时，对“完善社会治理体系”提出了明确要求。

社会治理成为代表们关注和热议的话

以党的自我革命引领社会革命

代表热议全面从严治党

□ 本报记者 李光明

全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，以雷霆万钧之势推进反腐败斗争，党风政风焕然一新，党心民心更加凝聚，推动新时代全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，为党和国家各项事业发展提供了坚

强保障。

二十大报告指出，全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

二十大代表在讨论中一致认为，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，必须坚持一严到底，一刻不停歇，必须永远吹冲锋号，广大党员和人民群众一定会衷心拥护。

深入推进全面从严治党

中国共产党拥有9600多万名党员、490多万个基层党组织，是世界上最大的马克思主义执政党，如何把这一大党管治好？

二十大报告指出，经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，确保党永远不变质、不变色、不变味。

中央纪委副书记、国家监委副主任肖培代表在党的二十大新闻中心举行的记者招待会上说，新时代全面从严治党“十年磨一

剑”，从根本上扭转了管党治党宽松软，防止了党因腐败蔓延、“四风”肆虐，特权横行而变质褪色，防止了党被利益集团、权势团体渗透干预，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一，走在时代前列，带领人民实现伟大复兴的历史主动。

肖培说出了代表们的心声。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以踏石留印、抓铁有痕的力度，深入推进全面从严治党，坚持打铁必须自身硬，以钉钉子精神纠治‘四风’，反对特权思想和特权现象，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风为之一振，社会风气为之一新。”福建省公安厅警务督察总队政委李斌代表说，新时代这十年，给她最真切的感觉是：我们党敢于刀刃向内、

下转第三版



连日来，江西省横峰县公安局认真学习、深刻领会党的二十大精神，组织民警深入乡村、社区，以多种形式向辖区群众宣讲二十大报告精神。

本报记者 黄辉 本报通讯员 薛南 摄

国内统一刊号：CN11-0313

邮发代号：1-41

国外代号：D454

本报中缝线：(010)84772288

广告中心：(010)84772299 84772857

发行中心：(010)84772866

编辑：葛晓阳 符香凝

校对：陈维华