"奋进新时代"主题成就展特别报道

"奋进新时代"主题成就展开设全面从严治党展区

# 全面从严治党取得历史性成就

#### □ 本报记者 赵丽

步入展区,迎面的展墙正中,一面电 子屏幕滚动播放着记录党的十八大以来全 面从严治党取得的历史性、开创性成就的 视频,吸引着往来观众驻足观看。屏幕上 方,金色党徽在红色墙面映衬下熠熠生辉。

办好中国的事情,关键在党、关键在全

"奋进新时代"主题成就展第十二单 元开设"全面从严治党 保持党的生机活 力"展区,生动展现了党的十八大以来以 习近平同志为核心的党中央坚持和加强 党的全面领导,坚持党要管党、全面从严 治党,以伟大自我革命引领伟大社会革命 取得的历史性成就、历史性变革。

#### 持续加固中央八项规定堤坝

党的十八大以来,党中央从制定和落 实中央八项规定破题,开启了中国共产党 激浊扬清的作风之变。坚持从中央政治局 做起、从领导干部抓起,以上率下改进工作 作风,持之以恒正风肃纪反腐,驰而不息纠 "四风"树新风,踏石留印、抓铁有痕,推动 党风、政风、社风向上向善,开创了新时代 作风建设新局面。

玻璃展柜中,一张请柬庄重大方。

这是庆祝中国共产党成立一百周年大 会的请柬。请柬上,大会召开时间处有着贴 纸痕迹。展品说明写道:筹备工作中,针对 大会召开时间调整的情况,没有重新印制 请柬,而是以贴纸改字形式进行修改。从 "印"到"改",背后折射出党中央厉行勤俭 节约、力戒铺张浪费的坚定决心和有力

"主题成就展的许多陈列很有趣。看到 这个请柬,我肃然起敬,中国共产党反对铺 张浪费的形象在我心中更立体了。"一位在 该展柜前驻足许久的观众说。

在请柬旁,一同展出的是《人民日报》 2013年11月关于《党政机关厉行节约反对 浪费条例》的报道图片。

"查处违反中央八项规定精神问题 7799起,批评教育帮助和处理11226人……' 全国查处违反中央八项规定精神问题汇总 情况,这已是该数据连续第108个月公布。

八项规定,深刻改变中国。

十年来,从遏制"舌尖上的浪费",到刹 住"车轮上的腐败",再到整治"会所里的歪 风";从多措并举遏制"天价月饼""天价烟 酒",到厉行节约、反对浪费成为社会新风 尚,再到婚事新办、丧事简办被越来越多的 人接受……党风政风引领社风民风,人民 群众成为作风建设的参与者和受益者。

在"持续加固中央八项规定堤坝 锲而 不舍纠'四风'树新风"主题展墙一侧,一块 展板上这样写道:"党的十八大以来,全面 从严治党从党的作风建设开局起步,以永 远在路上的坚韧和执着,一刻不停落实中 央八项规定精神,坚定不移纠治形式主义、 官僚主义、享乐主义和奢靡之风。"

### 开展史无前例反腐败斗争

2012年11月15日,人民大会堂东大厅。 习近平总书记面对500多名中外记者, 坚定地指出:"新形势下,我们党面临着许 多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的 问题。尤其是在一些党员干部中发生的贪 污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等 问题,必须下大气力解决。全党必须警醒起 来。打铁还需自身硬。"

20余天后,当选十八届中央候补委员 还未满一个月的时任四川省委副书记李春 城被查,成为党的十八大后落马"首虎"。一 场史无前例的反腐败斗争拉开序幕。

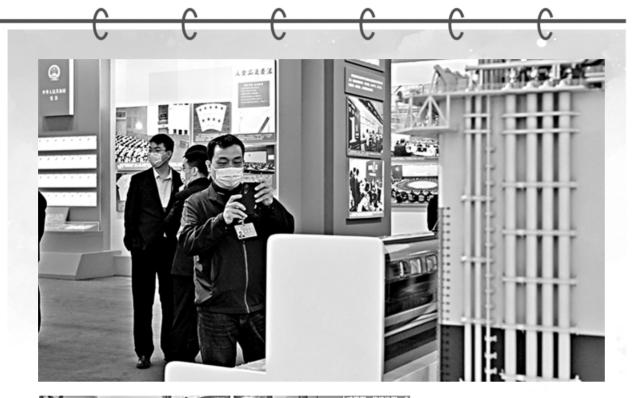
从周永康、薄熙来、孙政才、令计划等 一批"大老虎"被查,到铲除"蝇贪""鼠害" "蛀虫",再到深入开展国际追逃追赃…… 反腐败斗争不断向纵深推进。

2018年12月13日,中央政治局召开会议 对我国反腐败斗争形势作出重大判断—— "反腐败斗争取得压倒性胜利"。

从"压倒性态势正在形成"到"取得压 倒性胜利",再到"取得压倒性胜利并全面 巩固",党的十八大以来,在党中央坚强领 导下,党风廉政建设和反腐败斗争做到了 "抓铁有痕、踏石留印"。

"4个月来,我的内心充满悔恨、愧疚和 自责,我要以一名接受组织审查的党员身 份,真诚地向组织认错悔错,认罪悔 罪……"在主题成就展中,全国人大原内务 司法委员会副主任委员、云南省委原书记 秦光荣的忏悔书手稿首次披露,标题为"愧 对于党、愧疚于心",共29页,成文于2019年 8月13日。此次展出了忏悔书的首尾两页, 每页页脚处均有签名和指印。

此前,在云南省纪委监委推出的反腐





10月17日晚,参加党的 展览馆参观"奋进新时代" 主题成就展 新华社记者 陈益宸 摄



警示专题片《清流毒——云南在行动》中, 秦光荣被称为云南政治生态最大的"污染 源"。2021年1月,秦光荣被判处有期徒刑 7年。

2022年9月29日,国庆长假前夕,中央 纪委国家监委网站连续发布4条通报,上海 市人民检察院原检察长张本才等4名中管 干部被"双开",再次释放出把反腐败斗争 进行到底的强烈信号。

10月17日下午,二十大新闻中心举办 第二场记者招待会,中央纪委副书记、国家 监委副主任肖培介绍坚定不移全面从严治 党,深入推进新时代党的建设新的伟大工 程有关情况时说,党的十八大以来,全国纪 检监察机关共立案464.8万余件,其中,立案 审查调查中管干部553人,处分厅局级干部 2.5万多人、县处级干部18.2万多人。反腐败 斗争取得压倒性胜利并全面巩固。经过新 时代全面从严治党的革命性锻造,走过百 年奋斗历程的中国共产党风华正茂,找到 了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率 的第二个答案。

### 一体推进不敢腐不能腐不想腐

2013年1月发布的十八届中央纪委二 次全会公报指出,全党必须增强忧患意识、 风险意识、责任意识,既要坚定果断刹风整 纪,坚决遏制腐败现象蔓延势头;又要树立 长期作战思想,逐步铲除滋生腐败的土壤 和条件,不断以反腐倡廉实际成效推进廉

公报同时还强调,保持惩治腐败高压 态势,坚持有案必查、有腐必惩,严肃查办 发生在领导机关和领导干部中滥用职权、 玩忽职守、贪污贿赂、腐化堕落案件,严肃 查办发生在重点领域和关键环节的腐败案 件,严肃查办商业贿赂案件。深入开展纠风 和专项治理,重点纠正金融、电信等公共服 务行业和教育、医疗、涉农、征地拆迁、涉法 涉诉等领域损害群众利益的不正之风和突 出问题,深化工程建设领域突出问题专项 治理,开展市场中介领域突出问题专项治 理。加大预防腐败工作力度,加强反腐倡廉 教育和廉政文化建设,强化对权力运行的 制约和监督,研究并实施体制机制制度创 新,推进反腐倡廉法规制度建设。

2016年1月发布的十八届中央纪委六 次全会公报提出,坚持全面从严治党,依规 治党,忠诚履行党章赋予的职责,聚焦监督 执纪问责,深化标本兼治,创新体制机制,

健全法规制度,强化党内监督,把纪律挺在 前面,持之以恒落实中央八项规定精神,着 力解决群众身边的不正之风和腐败问题, 坚决遏制腐败蔓延势头,建设忠诚干净担 当的纪检监察队伍,不断取得党风廉政建 设和反腐败斗争新成效。

抓住群众普遍关注、反映强烈和反复 出现的问题,持续纠治教育医疗、养老社 保、扶贫环保等领域腐败和不正之风,坚决 惩处涉黑涉恶"保护伞",坚决斩断伸向群 众利益的"黑手"……

展墙上,一幅江苏省扬州市江都区纪 检监察干部在粮库排查"以陈顶新"问题线 索的照片映入眼帘。去年8月以来,中央纪 委国家监委部署在全国范围内开展粮食购 销领域腐败问题专项整治,各级纪检监察 机关加大案件查办力度,并深刻剖析涉粮 腐败深层次原因,督促粮食主管部门、国有 粮食企业加强产、储、供、销等环节建章立 制、规范管理。

党的十九大以来,党中央把反腐败和 监督工作融入管党治党全局、嵌入中国特 色社会主义制度和国家治理体系,成为管 党治党、治国理政的重要制度保障。纪检监 察机关立足职能职责,把监督体系与治理 体系对接起来,把正风肃纪反腐与深化改 革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起 来,取得了良好政治效果、纪法效果和社会

来到"全面从严治党永远在路上"主 题展墙前,一幅对比图反映出内蒙古自治 区鄂尔多斯市哈尔乌素露天煤矿治理前 后的显著差异。近年来,根据中央纪委国 家监委下发的纪检监察建议,内蒙古自治 区开展煤炭资源领域违规违法问题专项 整治,同步修复政治生态和自然生态,曾 经地表沟壑纵横、植被稀疏的露天煤矿已 变为绿色环保的新型矿区,实现人与自然

听完讲解,一位观展群众恍然大悟: "原来纪委的工作不是对腐败分子一查了 之,而是一体推进不敢腐、不能腐、不想 腐。从办案到监督到整改,是一体贯通的 组合拳。"

十年来,纪检监察机关坚持人民至上, 以民心所向为工作导向,把工作落脚点放 在增强群众获得感、幸福感、安全感上,让 群众从一个个具体问题的解决中切实感受 到正风肃纪反腐就在身边,感受到公平正 义就在身边。

### 党内法规制度建设成果斐然

《中国共产党纪律处分条例》《中国共 产党巡视工作条例》《党政机关国内公务接 待管理规定》……在"党内法规体系"展柜 前,一部部党内法规单行本构筑起一个大

讲解员介绍说,"规"字造型的立体书 架,将党的十九大通过的党章和党的十八 大以来制定修订的起"四梁八柱"作用的部 分中央党内法规单行本进行展示,集中呈 现着新时代党内法规制度建设成果。参观 者听完讲解,纷纷拿出手机拍下这一"意味 深长"的"规"字。

书架旁边的展板上写道:"党的十八大 以来,共制定修订中央党内法规156部、占 现行有效中央党内法规的70.5%。"

据了解,其中制定修订起"四梁八柱" 作用的准则、条例45部,占现行有效准则、 条例的90%。面对管党治党新形势新任务 新要求,党中央持续深入推进党的建设制 度改革,不断把新时代全面从严治党实践 总结上升为制度成果,为坚持和加强党的 全面领导,坚持党要管党、全面从严治党提 供了坚强保障。

从"规"字墙移步向前,一份监察建议 书进入视野。这是由中央纪委国家监委驻 中国银保监会纪检监察组向中国银保监会 发出的关于山西银保监局系列行政执法违 规问题问责案件的监察建议。

2018年3月20日,十三届全国人大一次 会议表决通过《中华人民共和国监察法》。3 天后,中华人民共和国国家监察委员会挂

统筹推进党的纪律检查体制改革、国 家监察体制改革、纪检监察机构改革…… 在党中央坚强领导下,一项项事关反腐败 体制机制的改革稳步推进。

全面从严治党永远在路上。奋进新征 程,建功新时代,必须总结运用党的百年奋 斗历史经验,坚持党中央集中统一领导,坚 持党要管党、全面从严治党,坚持以党的政 治建设为统领,坚持严的主基调不动摇,坚 持发扬钉钉子精神加强作风建设,坚持以 零容忍态度惩治腐败,坚持纠正一切损害 群众利益的腐败和不正之风,坚持抓住"关 键少数"以上率下,坚持完善党和国家监督 制度,以伟大自我革命引领伟大社会革命, 坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。

制图/李晓军

# ☑深化改革•司法为民

□ 本报记者 吴晓锋 战海峰

□ 本报通讯员 陈春宇

家庭暴力不仅给受害人带来身心上的痛苦,对家庭也会造成 难以磨灭的伤害,还严重影响社会的稳定。

近年来,重庆市巴南区人民法院联合公安、妇联等多部门创建 一站式人身安全保护令申请工作机制,为家暴受害人铸牢"防护 盾",受害人最快20分钟就能申请到人身安全保护令。

《法治日报》记者了解到,自2017年试点建设一站式申请人身 安全保护令机制以来,巴南法院共审查受理人身安全保护申请632 件,发出人身安全保护令533件,未再出现家庭暴力恶性事件,受理 及发出人身安全保护令的数量居同期全国基层法院前列。2021年 底,巴南法院荣获"全国维护妇女儿童权益先进集体"称号。

#### 人身安全保护令20分钟送达

"法院的同志在吗?我们接到一起报警,一名叫徐苗苗的报警 人称自己遭到了丈夫的家暴,想要申请人身安全保护令,目前已经 协助她通过重庆法院易诉平台上传了申请材料。"9月13日15时20 分,巴南区反家暴联动工作群里消息闪动。

"已经收到了,正在审查。"巴南法院民一庭法官李庆祥在群里 回复称,此时他已经登录工作平台并打开了电子申请材料,正在查 看申请表和报警回执。

根据申请表的内容,该案中妻子徐苗苗与丈夫宋海乔因为是 否给孩子报课外培训班产生分歧,之后,丈夫对妻子进行言语谩 骂,受不了丈夫辱骂的徐苗苗回骂了几句,丈夫拉扯她头发并挥拳 殴打了她的头部和肩部。

通过查看报警回执、笔录以及徐苗苗的伤情照片等证据材料 李庆祥认为当事人徐苗苗很可能再次遭遇家庭暴力,当即作出同 意签发人身安全保护令的裁定,并利用电子签章功能加盖公章,通 过易诉平台将人身安全保护令在线回传至派出所账号。

收到人身安全保护令电子版后,派出所民警当即通过彩色打 印机打印,于15时38分送达被申请人宋海乔手中,并当场对其进行 了批评教育,告知其违反人身安全保护令可能面临的罚款、拘留等 法律后果,且工作人员后期还会与受害人结对进行定期回访。

"都怪自己太冲动,没有控制住自己,我一定把这个人身安全 保护令作为一个警醒,好好反省,再也不这样了。"拿到人身安全保 护令后,宋海乔表示自己一定深刻反省、痛改前非,并当场向妻子

从在线申请到签发、送达,不到20分钟就完成了这起法定72小 时的人身安全保护令申请工作。巴南区通过一站式人身安全保护 令申请工作机制,第一时间共享信息、迅速应对,将人身安全保护 令申请工作前移,及时阻断重复施暴行为。

"一站式人身安全保护令申请工作机制可以将人身安全保护 令申请工作前移到基层派出所和妇联,法院依法、适时、适度干预 家庭暴力,不仅能有效制止家暴和预防家暴的再次发生,还有助于 修复部分当事人的婚姻关系。"巴南法院院长程晋意告诉记者。

在巴南区,妇联在接待群众来访时如发现家庭暴力,会立即制 止家庭暴力行为并协助受害人报警。派出所对所有涉家庭暴力案件 出警核实,并在报警回执中添加对家暴行为的核查情况。对接收到

的家暴警情,经受害人同意后,可由派出所或妇联组织协助其向法院申请人身安全保护令。 "在巴南法院受理的632起人身安全保护令案件中,由公安协助立案387件,妇联协助立

案43件,占法院受理该类案件总量的68%。"程晋意说。

## "3+N"打通部门联动堵点

反家庭暴力法施行后,人身安全保护令制度对遏制家庭暴力发挥了重要作用,但在现实 中还存在申请不便、举证难和执行难等多重困境,从现实情况来看,政法部门和妇联等之间 的协作也存在堵点,影响人身安全保护令效用的发挥。

"家庭暴力发生在家庭内部,往往具有一定的隐蔽性,当家庭暴力发生时,受害人一般首 先会向派出所报案,或者向妇联寻求帮助。"巴南法院副院长刘秀荣告诉记者,以往,当事人 申请人身安全保护令有两种方式,一种是受害人遭受家暴后自行到法院来申请,另一种是法 院在审理离婚等家事纠纷中发现家暴线索及时征求受害人有无申请的意愿。传统的申请方 式明显滞后,申请人的人身安全无法得到及时保护。

为强化家庭暴力案件部门协作配合,巴南法院积极争取党委支持,在区委政法委牵头协 调下,制定了《反家庭暴力工作联动机制实施细则》,整合法院、公安局、妇联等10家单位力量, 建立反家暴"3+N"联动平台,以此为基础推动建设一站式人身安全保护令申请工作机制。

"为了打破部门壁垒,线上线下并行,我们建立了一个300多人的工作群,这里有派出所 调解员、政法委、公安的领导,还有我们法院家事法庭的工作人员,这样公安民警或者妇联干 部遇到家暴受害人,在群里反映情况之后第一时间就有法院的工作人员对接。"巴南法院民 一庭庭长谭杨告诉记者。

由于家庭暴力多发生在家庭内部,暴力发生时受害人通常也没有保存证据的意识,事后 举证的难度也比较大。人身安全保护令申请被驳回的最主要原因就是证据不足,这大大制约 了人身安全保护令作用的有效发挥。

为解决这一难题,巴南法院细化人身安全保护令具体办理程序,统一审查标准,降低证 明标准,从而减轻当事人的举证负担。

同时,《反家庭暴力工作联动机制实施细则》明确规定,对涉家庭暴力案件,派出所必须 在报警回执中添加对家暴行为的核查情况,包括当事人身份信息、有效联络方式、近一年内 常住地址、双方关系、暴力行为发生的具体经过、受伤情况、是否有暴力史、受害人现状等要 素。经征求当事人同意后,协助其通过易诉平台,上传申请表和身份证件、报警回执、医疗诊 断书、威胁短信等证据材料申请立案,从而减轻当事人的举证负担和申请难度。

目前,一站式人身安全保护令申请工作机制已在重庆全市范围内进行推广。

# 反家暴力度与广度不断强化

法院发出的人身安全保护令,会成为"摆设"吗?

刘杰与何丽同居后,两人常常因为家庭琐事争吵,在一次吵架中,刘杰对何丽动了手,导 致何丽头皮裂伤伴头皮血肿,在医院住了9天。于是,何丽下定决心分手,但刘杰并未死心,不 停地给何丽打电话、发微信,甚至上门纠缠。

不堪其扰的何丽向巴南法院申请了一份人身安全保护令,可刘杰依旧没有停止短信轰 炸。4天时间里,刘杰给何丽发去了320余条骚扰短信,这种精神施压让何丽几近崩溃。她将打印 出来足有43页纸的短信证据带到了巴南法院。为了保护何丽,同时维护人身安全保护令的权 威性,巴南法院决定给予刘杰司法拘留15日的处罚。被拘留后,刘杰再也没有去骚扰过何丽。

巴南区妇联主席朱红梅告诉记者,对签发的人身安全保护令,巴南区按照"谁办理谁负 责"及属地原则,由当地派出所民警、妇联干部与申请人开展"三结对",即结对回访、结对跟 踪、结对帮扶。法院则加强对被申请人的法治教育,跟踪回访保护令执行情况。

"绝大多数人在意识到国家司法力量的介入后,会自觉遵守人身安全保护令的规定,个 别夫妻虽然办理了离婚手续,但也算好聚好散,没有再发生家暴行为。"刘秀荣告诉记者,对 个别违反人身安全保护令的被申请人,法院依法作出司法惩戒5件,其中罚款4件,拘留1件。

"说到家暴,大家都容易联想到夫妻、情侣之间。但家庭暴力还可能发生在有血缘、婚姻、 收养关系以及生活在一起的各种家庭成员之间。"巴南区委政法委常务副书记张斌告诉记 者,家暴的受害人不局限于夫妻,其中未成年人是家庭暴力常见的直接和间接受害人。

长期遭受父母家暴或见到父母家暴的未成年子女,很多患有恐惧、焦虑、孤独、自卑、不 相信他人等心理障碍,也容易形成畸形的心理状态,这些人成年后,甚至可能成为新的家庭 暴力的实施者,形成恶性循环。

为保障未成年人合法权益,巴南区在《反家庭暴力工作联动机制实施细则》基础上,针对 未成年人成立"十位一体"联动协调小组,区委政法委、区法院、区教委等10部门和各镇街为 成员单位,建立信息共享、危险评估、联席会议、统计台账等4项保障制度,不断扩展反家庭暴

西南政法大学教授程德安认为,巴南区创建的"一站式人身安全保护令申请机制"让各 个部门围绕共同目标通力合作,真正将人身安全保护令落在了细处、落在了实处,使我国法 律对当事人的救济更加及时、更加务实。