



“奋进新时代”主题成就展特别报道

编者按

党的十八大以来，党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡的十年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，创造了新时代中国特色社会主义伟大成就。

“奋进新时代”主题成就展全面呈现良法善治成就

全面依法治国开启新篇章

本报记者 赵丽

金秋十月，碧空如洗。北京展览馆广场上，红色波浪形雕塑和巨型喷泉，将“奋进新时代”五个大字衬托得无比夺目。正在举行的“奋进新时代”主题成就展上，一件件实物模型、一段段生动视频、一张张图片图表，向人们呈现了新时代十年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。

其中，中央综合展区内的全面依法治国主题展区，翔实展示了党的十八大以来全面依法治国实践取得的一系列重大成就——党对全面依法治国的领导更加坚强有力，新时代全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断健全……

谋篇布局立柱架梁

走进“着力推进新时代全面依法治国开辟良法善治新境界”主题展区，精辟概括习近平法治思想的“十一个坚持”映入眼帘。

奉法者强则国强。在庄重肃穆的法律展示区，大幅宪法图标居于最高位置，党的十八大以来新制定的部分法律法规依次陈列，象征以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善。

“这是2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案。”循着讲解员的声音，人们的目光聚焦在展厅中一张照片上——一位全国人大代表站在票箱前，双手投下郑重一票。

十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案中，“健全社会主义法制”改为“健全社会主义法治”。

从“制”到“治”一字之变，反映法治建设从法律体系向法治体系、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

主题成就展上还有3份厚重的文件尤为引人注目——《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》。

正是这3份文件，共同勾勒出“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图，构建起法治中国建设的“四梁八柱”，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

非凡十年，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家的新征程，蹄疾步稳，激越向前。这其中的每一步，都值得被铭记。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策部署。党的十八届四中全会第一次以中央全会形式专门研究全面依法治国，部署180多项重大改革举措。

党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，加强党对全面依法治国的统一领导、统一部署、统筹推进。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力作出专门部署。党的十九届五中全会提出，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议，明确了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位。

宣示坚定不移走中国特色社会主义法治道路，阐明中国特色社会主义法治体系的科学内涵，明确全面依法治国的基本框架和总体布局；正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和

依规治党的关系……党的十八大以来，全面依法治国顶层设计更加完善。

法律体系更加完备

“仅法条就有两百页！”主题成就展上，一位参观者手捧一本民法典，饶有兴致地翻阅起来。另外还有不少观众正在仔细翻阅台上的刑法、监察法等单行本。

主题成就展中央展区第四单元内，整齐摆放着党的十八大以来出台的、修订的多部法律单行本。其中，民法典是名副其实的“大书头”——7编1260条，110多万字，是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。

展览墙上的一张大幅照片，定格了那一激动人心的历史时刻——2020年5月28日下午3时许，人民大会堂万人大会堂，参加十三届全国人大三次会议的代表们，正等待着表决《中华人民共和国民法典（草案）》。

这是新中国第一部以法典命名的法律，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的标志性立法，对推动国家治理体系和治理能力现代化、推动新时代改革开放和社会主义现代化建设，具有重大而深远的意义。

民法典的颁行，既有中央领导人的高瞻远瞩，也有立法机关工作者的逐条起草与逐字修改，还有参与立法的重量级学者的献计献策，以及全国人大代表的审议把关和修改。

良法是善治之前提。十年来，表决通过宪法修正案、制定民法典、外商投资法、国家安全法、监察法等法律，修改立法法、国防法、环境保护法等法律，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善。

法治精神深入人心

“徒法不能以自行。”

公正司法，是维护社会公平正义的最后防线。党的十八大以来，司法体制改革“动真碰硬”，一系列举措环环相扣，公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

在主题成就展厅一角的橱窗里，“孙小果刑满释放裁定书（复印件）”静静摆放着。司法机关直面问题、勇于纠错、顺应民心，彰显正义。

让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。司法责任制改革“让审理者裁判，由裁判者负责”，出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”……维护社会公平正义的根基不断夯实。

以法为纲，崇法善治。

展览中，一幅照片吸引了许多观众的目光——宁夏回族自治区银川市的市民大厅玻璃展柜里封存的69枚公章，见证了银川市推行“一枚印章管审批”的改革历程。

从“69”变成“1”背后，是以法治方式营造良好营商环境，促进高质量发展。

从深入推进“放管服”改革，非行政许可审批事项全部取消；到持续开展“减证便民”，推动各地区各部门清理证明事项2.1万多项；再到深化综合行政执法改革，全面推行行政执法“三项制度”……十年来，法治政府建设换挡提速，让人民群众有了更多实实在在的获得感。

一位参观者说：“这些年最大的感受就是，去政府部门办事确实比以前方便了。曾经‘跑断腿’，现在‘最多跑一次’甚至‘零跑腿’。”

法治的真谛，在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。

“领导干部要做尊法的表率，带头尊崇法治、敬畏法律……”2021年12月3日，山东省滨州市滨城区法治文化公园广场上，滨州市委全面依法治市办有关负责人宣读倡议，全体人员向宪法宣誓。

自2018年以来，我国已连续4年举办



图1②③ 10月9日，观众在“奋进新时代”主题成就展上参观。新华社记者 陈晔华 摄

“宪法宣传周”活动，推动宪法法律精神走进基层、走向生活。

也正因为如此，在主题成就展中，不少参观者驻足在新中国第一部宪法起草地——浙江省杭州市“五四宪法”历史资料陈列馆宪法宣誓墙上的图片前，念起誓词文字——我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！

党的十八大以来，全民普法是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的一项基础性工作。十年来，我国不断完善全民普法的顶层设计，顺利完成了“七五”普法，全面启动了“八五”普法，公民法治素养不

断提升。

“群众‘零距离’沉浸式”普法学法，法律援助服务向乡村和社区延伸……”随着讲解员详细介绍十年来法治社会建设“成绩单”，许多参观者在这里找到了自己生活的印记，感受到每个人都是法治中国建设的见证者和参与者。

有观众感叹道：“经常看到普法宣传员走进社区，通过以案释法的方式，为我们送来一场场见人见事的法治宣讲，现在法治精神已经深入人心了。”

全面依法治国驶入“规划引领”快车道，全面建成法治中国步伐不断前进，必将为实现中华民族伟大复兴筑牢坚实保障。

制图/李晓军

深化改革·司法为民

□ 本报记者 姜东良 梁平妮 □ 本报通讯员 马云云

“这么多的改变，离不开教官和帮教老师对我们的耐心教导和照顾。我还要继续加强体能训练，磨炼自己的耐心和意志，多学习法律知识，能够对法律有一个正确的认知，做一个遵纪守法的好公民。”这是17岁的小林（化名）在参加“青橙计划”青少年素质拓展成长营后写下的心得体会。

今年8月，山东省临沂市兰山区人民法院（以下简称兰山法院）少年法庭“青橙计划”联合兰山区武装部等部门开展青少年素质拓展成长营。活动以促进非监禁刑少年犯、附条件不起诉未成年人再成长为中心，开设“军训体验、团队拓展、红色教育、思想引领、体能锻炼、心理教育”等主题课程，实现个人成长与团队增能的互相结合。

同小林一道参加此次“青橙计划”青少年素质拓展成长营的共有10人，他们或是兰山法院少年法庭判处非监禁刑的少年犯，或是附条件不起诉的未成年人。同时，他们也是兰山法院少年法庭“青橙计划”社会观护对象的一类。

“从‘青柠计划’志愿者普法到‘青芷’防性侵，再到‘青橙’青少年社会观护，兰山法院在未成年人审判工作中实践中构建起以少年审判为中心的‘青未’系列未成年人综合司法保护一站式平台。”兰山法院院长王成国在接受《法治日报》记者采访时说，兰山法院通过全面整合司法保护资源，以少年犯的回访帮教为基础，施行罪错分级保护机制，探索由法院行使罪错行为先议权、决定保护处分措施的新路径，精准预防青少年违法犯罪，破解“熊孩子没人管”“不达标刑事责任年龄没法管”等少年司法难题。

重点关注失足少年 分级干预精准防护

2022年5月18日，《兰山区“青橙计划”青少年社会观护项目实施办法》正式印发，由兰山法院联合政法委、关工委、公安、司法、民政、教育、团委、妇联等机构共同发起的兰山区“青橙计划”青少年社会观护项目正式启动。

“‘青橙计划’关注的是失足少年，以期通过对这群孩子进行罪错行为分级干预、精准防护，让他们能够成长、成人、成才。”兰山法院副院长郭英亮介绍说。

有了教育矫治方法，还要有实施方法的人。兰山法院以“青橙计划”研究课题专家组成员为核心，聘请各高校资深心理教师共同组建青少年社会观护专家团队，承担青少年心理干预、家庭教育指导职能；以政府购买服务形式，联合“山青社工”设立青少年司法社工团队，统筹项目运营；以未保机构推荐和社会招募形式组建青少年社会观护团队，承担日常监管职能；整合“青柠计划”普法志愿者团队及“青芷”儿童防性侵讲师团队法治教育职能，共建5支未成年人司法保护专业团队，为“青橙计划”青少年社会观护项目运行提供有力保障。

什么是分级干预？兰山法院少年法庭副庭长苏雅楠解释说，就是对错误不一的“熊孩子”采取不同的干预矫治方法。由学校和公安机关提供线索，由法院通过社会调查、家庭监护能力评估，对不良行为、严重不良行为进行审查、确认、分级，制定干预矫治措施。不良行为以适当心理干预、家庭教育指导为主；严重不良行为在此基础上增加法治教育、社会服务、素质拓展等环节，在“熊孩子”走上犯罪路前按下暂停键。在判后帮教的基础上，丰富不起诉、社区矫正相关措施，强化重新犯罪预防，对被害未成年人、涉案未成年人进行关爱帮扶，全面保护未成年人合法权益。

兰山法院首批试点针对在校严重不良行为学生，通过社会调查、家庭监护能力评估等流程制定分级干预矫治措施，以家庭教育指导、心理疏导、法治教育、社会服务等观护方式，给予罪错未成年人非刑罚性的保护处分。“我们还将逐步把职业院校、社会闲散严重不良行为未成年人纳入分级干预保护范围，在刑事司法流程之前提前干预挽救，恢复未成年人正常学习生活秩序。”苏雅楠说。

深化家庭教育指导 扣好“第一粒扣子”

小甲（化名）的父母于2015年通过诉讼离婚，小甲由其父亲刘某某直接抚养，但其父亲未履行实际抚养义务，抚养费一直由母亲张某某支付。小甲自四年级下学期起到外地学校就读，其父母长期在外地工作，致使其长期处于无人监管的独居状态。其间，小甲结交社会不良青年，沾染抽烟、喝酒等不良习惯，甚至参与盗窃、斗殴等违法行为。

“这是一起由于父母监护缺失，疏于管教，导致孩子一步步走向违法的典型案列。”兰山法院少年法庭庭长王红向记者介绍说，经专业少年司法社工评估，小甲父母的监护理念和监护能力均为欠缺状态，家庭监护能力处于中风险等级，导致小甲走上违法道路。

兰山法院向小甲父母发出《家庭教育令》，责令监护人刘某某、张某某加强亲子关系陪伴，发挥父母双方的作用，做到言传与身教相结合，关心爱护与严格要求并重；同时责令监护人刘某某、张某某至兰山法院少年法庭“青橙计划”家庭教育指导办公室报到，接受相关家庭教育指导，按时参加亲职教育、家庭教育课程。

兰山法院少年法庭通过社会观护、家庭教育指导团队配套制定了小甲的个性化社会观护方案及其监护人的专门家庭教育指导方案，实现了有效回访帮教和家庭教育指导落地。如今，小甲父母增加了对他的关爱和陪伴，小甲也重拾对生活的信心。

“在发出《家庭教育令》的同时，少年法庭同步向涉罪未成年人及其父母送达青少年社会观护方案和家庭教育指导方案，以回访帮教和家庭教育指导联动模式，同步提升未成年人教育矫治和家长监护能力。”王红解释称。

此外，兰山法院持续强化未成年人司法保护阵地建设，由少年法庭挂牌设立“青橙计划”青少年社会观护工作、家庭教育指导工作室，作为项目运营中心；在各镇街社区配套设立青少年观护、家庭教育指导工作站，作为开展社会观护工作的固定场所，与未成年人保护工作站建设有机融合，带动社区家庭教育、教育矫治、恢复预防职能等未成年人保护职能共同发展。

“家庭是人生的第一所学校，监护人是未成年人的第一任老师，要给未成年人讲好人生第一课，帮其扣好人生‘第一粒扣子’。”临沂大学教育学院心理系教授胡青说，通过“青橙计划”青少年社会观护项目，帮助家长理解“赢得孩子而不是赢了孩子”，学会应对和处理亲子冲突，澄清家庭教育价值观，让家长在实践中深化对家庭教育的认知，更好帮助未成年人健康成长。

多个项目齐头并进 合力守护未成年人

“青橙计划”是兰山法院少年法庭“青未”系列中的第三个项目，在少审工作实践中，该院逐步探索出以“青柠”“青芷”“青橙”为主要内容的“青未”3审品牌，各项目各有侧重，共同撑起守护未成年人健康成长的保护伞。

“预防始终是法治教育精神内核，‘青芷’侧重未成年人防性侵，‘青柠’则是多元化的青少年普法教育，用法律守护青春安宁。”王成国说。

12921个课时，逾36万名学生，这是近年来“青柠计划”161名志愿者的普法印记。2017年5月，兰山法院联合相关职能部门，共同发起“青柠计划”普法志愿者项目，组建起包括法官、青年律师、思政老师在内的普法志愿者团队，以区域内所有青少年为目标群体，将中小学作为普法教育主阵地，厘定校园普法标准，建设青少年法治教育基地，在全区范围内进行规范化、系统化、常态化基础法律教育，有效预防青少年违法犯罪。

“青柠计划”纳入中小学教学计划，统一编写《我身边的法律》普法教材，按照年龄段在四年级和七年级设置校园普法课程，实行小班制授课，依托资源优势建设兰山区青少年法治教育基地，为五年级和七年级学生设置法治实践课，形成法律基础课—实践课—深化课—巩固课的系统化普法教育模式。

王红说，目前，“青柠计划”有原创“小兔小鸭”普法系列漫画，有润物细无声的校园扫课，有青少年法治教育的实践课堂，已基本实现区域内青少年普法教育全覆盖。

审判实践中，未成年人被性侵案件数量持续升高，如何教育未成年人分辨、应对性侵害，提高自我保护意识？兰山法院联合教体局、妇联、共青团启动女童保护基金山东临沂“青芷”项目，组建“青芷”团队，由各校推荐孩子们信任的女教师担任讲师，经统一培训认证后，以“一校一师”模式在幼儿园大班、小学灵活开设儿童防性侵公益课堂。截至目前，“青芷”团队82位讲师在全区72所小学、幼儿园及15处社区授课314节，受教育学生13418人。

记者了解到，在“青芷”项目各成员单位联合推动下，中学生“拥抱青春期”性教育主题课和家教版儿童防性侵课培训已基本完成，性侵犯防护教育中学版和家教版即将开启，今年内将实现兰山区各学校“一校一师”全覆盖。