

# 分级部署分类实施分层推进生态检察新实践

## 安徽检察亮出“守护绿色江淮美好家园”专项活动“成绩单”

□ 本报记者 范天娇 □ 本报实习生 唐宇新

批准逮捕破坏环境资源类案件1029件1793人,起诉3097件6307人;

摸排生态环境和自然资源保护领域侵害公共利益问题线索2453条,立案1901件,履行诉前程序1672件,向法院提起民事公益诉讼1156件;

向破坏生态环境和自然资源的企业和个人索赔损害赔偿金3.1亿余元,在86件案件中主张惩罚性赔偿金近3000万元……

近日,安徽省人民检察院公布了为期三年的“守护绿色江淮美好家园”专项检察监督活动“成绩单”。全省检察机关层层推进,建立起责任明晰、畅通高效的工作网络,在江淮大地开展了一场鲜活生态检察实践。

在铜陵临江岸边,曾经的“磷石膏山”已不复存在。

这得益于省市两级检察机关的上下协作。在安

徽省人民检察院每月调度,铜陵市检察院每周跟进之下,隐患被及时发现,督促整改,共清纳库存磷石膏567.7万吨,消除了存在于长江边二十余年的环境污染风险。

安徽省人民检察院副检察长李卫东介绍说,“守护绿色江淮美好家园”专项检察监督活动自2019年5月启动,并分别开展服务保障长江(安徽)经济带、淮河生态经济带、巢湖流域生态文明先行示范区、皖南国际文化旅游示范区、大别山绿色发展示范区建设等五个子专项活动,安徽省人民检察院分级部署,成立了以检察长担任组长、副检察长担任副组长的领导小组,五个子专项及各级检察院均成立相应领导小组,对专项活动进行指挥调度。各级检察院均明确专人负责,建立联席会议制度,对专项活动开展定期分析研判,形成省检察院牵头推进、区域分类实施、各地因地制宜的生态检察大格局。

全省检察机关深化联动协作,发挥一体化办案机制优势,集中力量开展大案攻坚,并建立检察官包

片指导工作机制,组织资深检察官对各地市检察机关公益诉讼案件办理进行对口指导,促进提升办案水平。

同时强化部门协作,安徽省委、省政府将“公益诉讼检察建议办理情况”纳入设区市污染防治攻坚战成效考核指标。省检察院与多家单位联合会签生态环境领域行政执法与刑事司法衔接工作的实施意见及相关运行规则,强化打击合力,建立了生态环境与自然资源保护领域公益诉讼协作机制,16个市级院实现“河(湖、林)长+检察长”机制全覆盖。

依托协作机制,全省各地行政机关主动移送问题线索1400余条,行政公益诉讼案件诉前磋商率达100%,行政机关对诉前检察建议的采纳率达98.2%。在生态环境损害赔偿等领域支持生态环境部门磋商和起诉78件,涉及金额两亿余元,助力行政机关依法履职。

抽取农村饮用水,放入快检设备进行检测,阜阳检察机关根据检测结果及时对相关线索作出立案审

查决定,办理中发出检察建议8件。这样的检测“神器”,有效增强了生态检察软实力。

记者了解到,安徽省人民检察院和各市检察机关统一建成公益诉讼快速检测实验室,实现对空气、水、土壤、噪声污染的快速取证和检测,并融合信息化技术,实现现场检验与本地指挥的实时数据传输,提升生态环境资源类案件办案质效。各地已累计通过快检设备完成证据收集、初核1500余件(次)。

利用大数据和人工智能技术,安徽省人民检察院还建成集案件线索挖掘、办案知识检索、远程指挥督导、管理决策支撑一体化的“智慧公益诉讼平台”。

李卫东说,为期三年的专项活动第一年打基础,着重实现生态环境和自然资源的主要子领域全覆盖和基层院办案全覆盖;第二年求提升,着重攻坚克难,办理“硬骨头”案;第三年是抓深化,突出办案能力建设,长效机制建设等工作,经过三年层层递进的努力,逐步形成了生态检察的安徽路径,在全国检察系统打造了一张亮丽名片。

### 天津检察综合施策保护老年人合法权益

本报讯 记者张弛 见习记者范瑞恒 近日,天津市人民检察院通报全市检察机关开展打击整治养老诈骗专项行动总体情况,发布相关典型案例。

自全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来,天津检察机关立足实际,周密部署,制定《天津市检察机关打击整治养老诈骗专项行动实施方案》,成立由天津市人民检察院主要负责人担任组长,刑事、公益诉讼、民事、行政等职能部门组成的专项工作领导小组,“四大检察”协同保护老年人合法权益。

专项行动开展以来,天津检察机关通过提前介入引导侦查,发挥捕诉一体优势,依法快捕快诉一批社会影响大、群众关注度高的案件,共办理养老诈骗犯罪案件81件,批准逮捕47人,提起公诉113人,围绕保障老年人消费安全与食药安全,办理行政公益诉讼案件5件,民事公益诉讼案件1件。通过办理刑事案件,深挖养老诈骗案件背后原因,查补漏洞,完善机制,共制发检察建议19份。

### 山东建省级破产处置府院联动机制

本报讯 记者梁平妮 通讯员闫继勇 马聪聪 近日,山东省高级人民法院联合省人民检察院、省发展改革委等20个单位和部门会签《关于建立企业破产处置府院联动机制助力优化营商环境的意见》(以下简称《意见》),标志着山东全面建立省级层面府院联动机制,实现企业破产处置府院联动、上下贯通、全面覆盖。

《意见》对完善破产援助资金、破产企业不动产登记、重整企业股权及时变更、破产管理人履职保障、破产财产查封解除、税收保障、职工社保医疗保障等15个方面的破产事务进行了具体规定,明确了各成员单位的相关工作职责。

《意见》的出台对于完善全省企业破产处置府院联动机制,统筹协调解决企业破产处置工作中的资产处置、费用保障、税收办理、金融协调、信用修复、变更注销、民生保障等问题具有重要意义,也为防范化解重大风险、营造良好营商环境、服务经济高质量发展提供了更加有力的制度支撑和机制保障。

### 云南高院加强纠纷解决和诉讼服务体系

本报讯 记者石飞 记者近日从云南省高级人民法院获悉,近年来,云南高院立足云南司法实践和人民群众司法需求,不断加强一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,一体化诉讼服务格局和前端解纷效能不断增强,司法为民更加普惠精准。

云南高院副院长滕鹏楚介绍说,全省三级法院已经形成以诉讼服务中心为主体,诉讼服务网、12368诉讼服务热线、巡回办案、诉讼服务站等多种渠道延伸的“厅网线巡站”一体化诉讼服务新格局,实现诉讼服务一站通办、一网通办、一号通办、一次通办。全省法院诉讼服务中心普遍设立涉企、涉农、涉军、涉困难群体的绿色服务窗口,主要诉讼事项实现全流程在线办理。“总对总”在线诉调对接资源库不断完善,已经入驻调解组织1719家,调解员2507名,调解案件数29000件,调解成功21311件,切实提高了纠纷解决的精细度和实效性。

### 吉林检察积极为政协委员讲解民法典

本报讯 记者崔东凯 通讯员李艳波 魏小翌 为深入贯彻落实“谁执法谁普法”责任制,切实提高政协委员的法律素质,近日,黑龙江省伊春市金林区检察院应邀为区政协班子成员及部分政协委员进行民法典之“债的保全、转让与消灭”的培训讲座。

培训中,检察官精准把握民法典立法精神,借助生动的PPT培训课件,深入浅出地讲解了在债权债务法律关系中民事主体享有的民事权利以及承担的民事义务。为委员们提供了服务群众、解决群众身边实际困难和问题的法律依据,更好地满足人民群众的新需求。

### 三明森林消防多种形式宣传防火

本报讯 记者王莹 通讯员林茂煜 郭斌斌 为积极营造全民关注森林防火、参与森林防火,支持森林防火的良好氛围,近日,福建省三明市森林消防支队三明大队前往驻地各景区同步开展防火宣传。

针对景区客流量多、发生火灾风险较高等特点,三明消防大队精心筹划部署,提前制定防火宣传方案,本着“树好形象,确保安全”原则,遴选素质过硬人员担负防火宣传任务,采取“流动宣传”与“定点宣传”相结合方式,运用悬挂张贴横幅、海报、发放防火宣传手册、徒步巡护、无人机空中广播等宣传手段,有效增强游客和当地群众的防火意识。

作出不支持监督申请决定后,延边林区检察机关坚持持续开展民事和解工作,反复登门向申诉人释法说理,加大力度做双方工作。

#### 第三次探访 “打过闹过就拉倒”

“感谢你们一直以来的付出,让我感受到检察机关的真诚,理解了事情的情理、法理,我同意和解。”在工作专班多次沟通、反复说理后,双方当事人均表示出和解意愿。

最终,双方当事人同意和解,宋春来第三次探访当事人,主持双方的和解仪式,见证两位老人握手言和。

事发3年后,申诉人王某某及其丈夫李某某拎着水果、牛奶等物品,第一次走进纠纷中受伤的老人杨某某家里真诚道歉。

“打过闹过就拉倒。”杨某某激动地说,和解现场,当事双方老人都流下眼泪,近3年的“疙瘩”终于解开。

“这起案件办理中困难很多,但我们从未有过放弃的想法,感谢当事双方的理解和专班每一位检察官的配合,我们会以‘止于至善’的态度处理好每起案件。”案件承办检察官黄红梅感慨良多。

# “小网格”铸就“大平安”

## 益阳资阳区着力打造智治全科法治网格

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 徐娜 郑习文

连续9年保持湖南省“平安区县”称号;在2021年举行的平安中国建设表彰大会上,大码头街道获评“平安中国建设先进集体”;2022年上半年,资阳区委政法委获评“2021年度全市十佳政法单位”……近年来,湖南省益阳市资阳区委政法委紧扣推动高质量发展主题,着力构建智治、全科、法治的“多元化网格”,打造共建、共治、共享社会治理新格局,不断增强发现问题、解决问题的能力,提升社会治理现代化水平,深入开展网格化管理、平安创建等工作,奋力建设更高水平平安资阳。

### 利用大数据建设“智治网格”

“省民调中心正在进行2022年平安建设公众安全感满意度调查,如您有幸接到12340、0731-12340这样

的电话,恳请您耐心接听,客观公正回答问题……”9月13日,资阳区各社区居民都在“网小格”微信群收到了一条《2022年度群众安全感满意度调查通知》。

一网联通千万家,千家万事网上解。资阳区委政法委大力推动“城乡末端感知系统”运行,在疫情防控、平安建设等各项工作中,依托“网小格”发挥群众力量,科技指挥、部门联动作用,以“智治”力量丰富新时代“枫桥经验”内涵。

目前,全区共建网格微信群357个,入群17万余人,入群率95%以上。驻村辅警、人民调解员、城管执法员和1000余名网格员、网格员进驻“网小格”,通过“网小格”解决群众急难愁盼问题1.5万个。利用“网小格+微信群”模式,在基层党建、平安建设、文明创建、城市管理、环境保护等工作中,实现了资源整合、数据融通和智慧化管理。治安巡逻、法律宣传、心理健康教育、矛盾调解、疫情防控等志愿服务参与者达6756人次,化解矛盾纠纷280件,“网小格”真正让资

阳区基层治理形成“平台共建、网格共管、队伍共用、信息共采、数据共享”社会治理新格局。

### 打造社会治理“全科网格”

“目前,区、乡、村三级综治中心已实现联网运行和管理,可进行平安建设工作视频调度。”资阳区分管平安建设工作的负责同志介绍说,资阳区委政法委依托市、县、乡、村四级综治中心,以综治信息化平台建设应用为抓手,大力推进平安智慧乡村(社区)建设,积极推行“网格化+联防联控”机制,通过群防群治,部门力量下沉等打造社会治理“全科网格”,在工作中发挥了重要作用,形成了“网格红管家”、“四点半”学校、“陈阿姨工作室”等10多个基层治理微品牌。

同时,社区、街道、驻点帮扶单位干部在网格微信群收集民意,并进行矛盾调解、拆迁政策宣传和拆迁群众思想疏导等工作。石码头小学改扩建项目涉

及234户居民,不到3个月,这234户居民就全部签订拆迁协议,创造了资阳区项目建设拆迁最快速度。

### 创新理念建设“法治网格”

9月28日,在资阳区迎风桥镇高速路口疫情防控值守点,迎风桥镇迎风桥村网格员刘阳在进行疫情防控的同时,还向过路人员宣传电信诈骗的危害,引导民众下载反诈App。刘阳是迎风桥司法所司法助理员,他积极参加了“网小格”微信群发起的打击整治养老诈骗法律志愿宣传服务活动。

近年来,资阳区委政法委将加强普法宣传工作纳入基层社会治理范围,充分利用网格力量,宣传各项政策法规,为群众提供法律服务,化解基层矛盾纠纷,积极引导各界力量参与社会治理。依托法治文化广场,开展“点亮人生”“七彩假期”等法治宣传、专题讲座3次,覆盖群众5000人次。建立“一社区一法律顾问”工作机制,组织人民调解员开展进网格服务活动。依托区、乡、村三级“城乡末端社群感知系统”,构建人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”的矛盾纠纷调解新模式,今年以来,线上线下共受理婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、房屋土地纠纷、交通事故纠纷等各类纠纷1149件,成功调处1134件,调解率达98.6%。



为进一步提高群众识毒、防毒、拒毒能力,不断营造“绿色无毒、健康人生”的良好社会氛围。近日,江苏省宜兴市公安局结合秋收时节人员相对集中等时机,组织民警深入乡镇田间地头开展禁毒知识等法律法规宣传,鼓励群众积极参与到禁毒行动中。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 赵振伟 摄

## 庆元县检察机关倾心守护“粮仓”

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 林鑫

“以前我们拿福寿螺一点办法都没有,现在有专家帮着一起治理这个东西,我们的稻子再也不会受害了……”近日,当浙江省丽水市庆元县人民检察院公益诉讼检察官对淤上乡福寿螺清理情况进行回访时,自愿加入清理的淤上乡村民忙着清理福寿螺卵块,边对检察官说。

今年6月,“益心为公”平台志愿者向庆元县人民检察院公益诉讼部门反映,庆元县淤上乡的水田、灌溉渠道等地出现成片的“粉色小球”,一串串、一团团的福寿螺卵块,或趴在田埂上、塘坎上,或挂在农作物的茎叶上,十分显眼。

据悉,福寿螺原产自南美洲亚马逊流域,早在2003年就被原国家环保总局列为首批入侵我国的16种重大危险性农业外来入侵生物之一。

淤上乡作为庆元县粮食的主产地,素有“庆元粮仓”之称。不光大量种植水稻,近年来还发展富硒莲及水产养殖等特色农业。“现在是水稻等作物成熟的关键时期,如果放任不管,将对种植户造成巨大损失。”特邀检察官助理吴修荣说,庆元县人民检察院公益诉讼部门立即深入淤上乡进行现场调查。为更好掌握淤上乡农作物受害情况,同时邀请了来自淤上乡的吴修荣一同前往调查。

“这个福寿螺年年都有,眼看着稻子被吃掉,我们想尽了办法也清理不掉,愁都愁死了……”在现场调查过程中,当地种植户纷纷向检察官反映,在对淤上乡的情况进行调查的同时,公益诉讼部门还对县内其他的产粮大镇开展重点调查,均发现存在福寿螺入侵的情况。

今年8月,在全面调查取证后,庆元县人民检察院依法向县农业农村局制发诉前检察建议,督促其依法履职,对各乡镇存在的福寿螺及虫卵进行灭除,同时,形成防治机制,在县域内开展福寿螺专项治理,防止福寿螺进一步繁殖和蔓延。

收到检察建议后,庆元县农业农村局高度重视,立即组织开展专项治理行动,对相关水域、农田进行全面清查,委派专业人员对县内农田入侵的福寿螺进行灭杀,加强河道巡查养护,并邀请农业专家对种植户进行福寿螺防治培训。与此同时,在河道、农田等相关区域内设置宣传警示牌,提醒周边居民勿拾捡、勿食用,发现福寿螺立即进行报告,以消除隐患。

“守护‘粮仓’,关注民生是检察机关职责所在。庆元县人民检察院将继续践行检察自觉,发挥公益诉讼职能,与政府职能部门、社会各界共同发力,形成有效联动,为维护生物多样性和农业生态安全提供有力司法保障。”庆元县人民检察院党组成员、副检察长陈锦峰说。

# 检察长三次登门化解多年“小案”

□ 本报记者 刘中全 □ 本报通讯员 刘保信 夏燕

“咱们以后还做好邻居。” “打过闹过就拉倒。”

话音刚落,年过七旬的双方当事人握手言和,相视落泪。

近日,吉林省延边林区检察机关办理的一起民事申诉案件,给历时3年的邻里纷争画上句号。

#### 初次探访 “不可能让步绝不和解”

“大姐,我们是延边林区检察机关的检察官,今天专程来看看您。”今年5月的一天,吉林省人民检察院延边林区分院检察长宋春来带领办案检察官前往双方当事人家中进行民事和解工作。这是宋春来对办案办理的一起民事申诉案件当事人的初次探访。

这起邻里矛盾引发的健康权纠纷案起因是一块

地,双方当事人均已年过七旬,因为种植一块不享有使用权的邻宅闲置地发生争执,进而引发肢体冲突,导致一方当事人腰椎压缩性骨折。一审法院认定双方存在同等过错,判决未受伤一方承担50%的责任,赔偿受伤方各项费用9000余元。被告方不服提出上诉,并在二审法院作出维持原判的终审判决后,向吉林省高级人民法院提出再审申请,吉林高院裁定驳回再审申请后当事人又申诉至检察机关。

“双方都很大年纪,又是多年的邻居,今后还要长期在一个区域共同生活,矛盾纠纷不彻底化解,他们的生活不可能顺心、舒心。对办案人员来说这是一起‘小案’,但对两位老人来说,这是他们‘天大的事’,必须做实,办好。”宋春来认真审阅案件卷宗,分析研判矛盾焦点,要求成立工作专班,务必根据申诉人要求,承办检察官对这起案件作出不予支持监督申请决定。

工作专班通过走访、电话联络等方式,分别与双方及其家属沟通联系40余次,然而,申诉人态度坚决,

表示绝不和解,不肯作出一丝让步,民事和解工作一时陷入僵局。

#### 再次探访 “心里有道过不去的坎”

6月29日,宋春来再次探访案件当事人。在敦化林区检察院主持召开听证会,邀请人民监督员、政协委员、当事人所在社区的工作人员以及律师参加听证。

听证会上,延边林区检察机关办案人员一一回应双方的分歧点、争议点,认真释法说理,但申诉人仍觉得心里有道过不去的坎,再次坚持选择不和解。

7月6日,因案件办理时限到期,在充分研判证据、分析法理后,综合考虑听证会情况和听证员听证意见,承办检察官对这起案件作出不予支持监督申请决定。

“案件可以结,但工作不能停,一定要把老人的心结打开。”宋春来说。