

整治执行领域顽瘴痼疾

乌海法院执行工作跑出“加速度”

□ 本报记者 史万森

为着力解决制约全市法院执行工作发展瓶颈问题,彻底整治执行领域顽瘴痼疾,全面提升全市法院执行公信力,内蒙古自治区乌海市中级人民法院结合地区实际,大胆创新,于2021年8月在全区率先进行执行领域改革——建立综合执行局,通过集中办理全市法院新收执行案件,使各法院执行局集中力量解决旧存案件的方式,着力解决案件地域分布不均,个别基层法院案多人少问题,“双管齐下”全面提升执行管理能力和执行工作水平。一年来,综合执行局共受理各类案件2429件,执结1729件,执结率71.18%。内蒙古自治区高级人民法院重点考核的十四项指标中,首执结案平均用时59.26天,首执执行完毕案件结案平均用时42.21天,执结结案平均用时38.32天等五项指标在全区位居前列;首执执行完毕率27.5%,执结案件执行完毕率28.91%等九项指标高于全区法院平均水平。

乌海市中级人民法院院长王效俊告诉记者:“新组建的综合执行局共有在编干警16名,聘用人员24名,其中35岁以下33人,是一支非常有朝气、敢创新、能吃苦、有潜力的队伍,也更加适应新形势下执行工作需要。经过改革,执行工作实现了科学化规范化管理,把权力分解到了每一个执行程序里,环节上,现在谁想人为加快执行是快不了的,想慢也慢不了,是一个流水线作业,杜绝了人为干扰。”综合执行局采用“大中心+小团队”模式。大中心指执行指挥中心,小团队是指参与执行实施的小团队,如事务团队、速执团队、普执团队、财产处置团队、现场查控团队。不同团队各司其职,集约化处理事务性工作,分段办理执行案件,前后监督,形成闭环管理,缩短案件办理平均用时,提高执行工作效率。综合执行局设立案件质效监督员,对拟报结的执行案件材料进行审核监督,对案件流程节点进行监督,对案件36项数据指标进行监督。王效俊说,过去个人包案,所有的事情都

由包案法官一个人负责,对于案件的进展情况其他法官根本不了解,也就容易出问题。现在,接待、登记、送达等事务性工作都由事务性团队负责,线下查控有线下查控组,它会将案件涉及部门、地区等所有情况一次性查清摸透,免去了其他干警的往返奔波和重复工作。执行法官可以全身心做好案件执行工作。综合执行局还首创在执行局单独设置监督室,邀请纪委监委,检察机关全程监督,这种监督关口前移的方式,不仅为纪委监委、检察机关履行对法院执行工作的监督职责提供了便利,同时也为干警时刻敲响警钟,更加自觉地规范执行行为,确保队伍风清气正。王效俊说:“分段集约、繁简分流的执行模式,不仅可以做到简案快执,繁案精办,还能够打破以往由执行员一人包案到底的模式,最大限度保证公正执行。”乌海市下辖3个行政区,3个基层法院执行案件数量分布不均,个别法院案件量大,人案矛盾突出。综合执行局负责人单雪瑞介绍说,建立跨区域立案机制,即市两级四院(包

括综合执行局)立案窗口可办理执行立案,按流程完成初次接待工作后,材料将流转至指挥中心统一进行分案,这就大大缓解了二级法院执行工作“苦乐不均(人案不均)”的矛盾。综合执行局设置了首问接待岗,制作“初次接待笔录模板”,有效解决了初次来院办理案件当事人不了解程序、诉求表述不明确、对法院环境不熟悉等问题,不仅为当事人更好地参与执行提供便利,也极大地节约了当事人时间成本。设置执行案件查询处,在服务大厅安装触摸屏,打印机、自助查询设备,方便当事人了解和查询案件信息。为提升办案效率,在财产处置模式方面,该院创立“司法拍卖+网拍辅助”模式,引入社会优质拍卖辅助机构4家,专人负责引导看样、接受咨询、协助缴纳尾款等“一条龙”服务,创新推出司辅本地数字化网拍模式,精准运用VR,小视频等数字化产品,提升竞买体验。2021年8月16日至至今,上拍165件,累计参拍人数1047人次,成交总金额505.57万元。

方城检察以党建引领业务建设提档加速

□ 本报记者 马维博 □ 本报通讯员 汪宇堂 时国庆

近年来,河南省方城县人民检察院把党建与业务深度融合,相继推出了“党建融合生态检察”“党建融合公益诉讼”“党建融合红色检察”“党建+N”融合模式,把党史学习教育成果转化为推动检察工作高质量发展的生动实践,将党建红利转化为发展动力,为检察业务持续稳健发展注入活力。

履行全程监督

2021年4月,中央第五生态环境保护督察组对方城县某公司破坏生态环境进行了通报,县委要求县检察院发挥公益诉讼监督职能,对破坏的生态环境监督修复。

方城县人民检察院随即联合县林业局、自然资源局等开展了“全域治理”专项行动,经过半年努力,被破坏的矿山得到有效治理修复,目前已通过河南省自然资源监测院、研究院专家验收。

该院党组书记、检察长郭潜说:“我们协同有关部门建立‘刑事+行政+公益诉讼’生态修复协作机制,并建立生态修复基金账户。截至目前,我院已监督拆除或整治矿山企业46家,清理固体废物69万余吨,复耕土地3131亩,复绿土地4300亩,植树69.7万株。”

该院先后联合其他相关部门对南水北调中线工程方城段开展3次巡察活动,发现并督促有关部门清理生活、建筑垃圾4万余吨,拆除1栋别墅和11家游乐场,确保一渠碧水北送。

为民纾困解难

2020年以前,该县小史店镇徐冯庄村是典型的贫困村,也是县检察院重点帮扶村之一。

为使该村早日决战决胜脱贫攻坚任务,该院选派优秀的驻村第一书记和帮扶队员,在加强支部阵地建设,发展特色产业,改变村容村貌等方面持续发力,与村“两委”共同建起了“连心桥”“富裕路”。如今该村脱贫摘帽,成为乡村振兴“排头兵”。

该院把文化育检作为促进政治素养与专业能力“双提升”的法宝,开设了“知无涯·新雨讲堂”,每周五下午邀请党课老师或院党组成员,围绕一项业务讲主题党课,每周一上午各支部开展政治学习活动,通过小切口选取各项检察工作和典型案例进行研讨,以小见大,让“党建引领业务”“党建业务互促共进双赢”等理念以“看得见的方式”落实到各项检察工作中。

在此基础上,该院把党的建设与解决重大疑难信访案件、司法救助等人民群众高度关心、关注、关切的问题有机融合。

今年5月,该院和县妇联会签了《关于开展“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”活动的意见》,着力优化妇女生活和社会环境,对五类进入检察办案环节,符合救助条件的困难妇女,协同妇联组织加大救助帮扶力度。

2020年以来,该院共办理司法救助案32件,发放救助金50余万元,其中救助困难妇女19人,发放救助金22.5万元。

提升司法温度

2021年春季,方城县人民检察院发现小史店镇烈士陵园缺乏妥善保护,同年4月3日,检察院向县退役军人事务局发出诉前检察建议,要求对烈士陵园内的环境和纪念设施依法全面履行保护管理职责。

为强化办案过程中的党建引领作用,该院第四检察部党支部联合县退役军人事务局机关党支部,小史店镇政府机关党支部共同开展党建共建活动,使“党建共建”成为推动烈士陵园整修的“引擎”与“加速器”。当年,小史店镇政府便筹措资金100余万元,对烈士陵园进行了整体修整。

今年6月,第一检察部党支部联合县公安局法制大队党支部、刑警大队党支部,以“品先贤司法理念,秉革命先烈精神,走务实为民之路”为主题,开展了丰富多彩的党日活动,推动了侦查监督与协作配合工作的健康发展。

今年以来,该院开展类似党建共建活动十余场。该院为使党建同业务深度融合,释放更多的党建红利,紧扣“观念能力作风建设年”活动,每月召开一次党建与业务深度融合推进会,邀请党建方面的专家、老师,结合各支部实际情况,集思广益,出谋划策,分析研究最佳融合方案,全力加速推进。

“在‘党建+N’的融合作用下,我们的业务量,人均办案数不断创出新高,办案质效得到大幅提升。”郭潜说。

一次特殊的庭前调解

□ 本报记者 郑剑峰 □ 本报通讯员 强玲

房某某,西安监狱七监区在押罪犯,因贩毒罪被判处无期徒刑,其妻刘某某起诉离婚并要求获得婚生子女抚养权。

7月29日,西安市临潼区人民法院法官在监狱会见中心开庭审理此案。鉴于疫情防控要求,案件采取电话开庭的形式进行。法官依法进行开庭询问时,房某某得知孩子要被带走,情绪很激动。

见此情况,会见中心教导员在征得法官同意后申请暂时休庭,配合法院进一步了解双方情况。

原来,房某某同意离婚但也要求获得婚生子女抚养权,刘某某则认为他出狱遥遥无期,不可能也没有能力履行抚养义务,她并不是想彻底带走孩子,只是为了孩子能得到更好的照顾。

“能不能在不改变双方诉求的情况下,通过庭前调解得到一个皆大欢喜的结果?”为此,教导员和刘某某有了下面一番

对话。教导员:“要永远带走孩子,远离孩子父亲家吗?”

刘某某:“不是的,只是抚养,孩子户口依然在房某某家里。”

教导员:“血缘亲情不会因为抚养权的归属而断裂,孩子父亲有这个愿望希望你能够理解。在调解书上给孩子父亲挂个名字,让孩子父亲也拥有抚养权,这对你抚养孩子并没有影响,却会给他带来新生的希望,激发他在高墙内接受改造,重新做人的积极性。”

刘某某沉默不语。

教导员:“接受庭前调解吗?”

房某某所在监区监区长董少平听到这个消息特别高兴:“房某某个性偏执,监区一直在做他的思想工作,如果调解成功,他一定会安心服刑,积极改造的。”

日前,法院再次开庭,双方当事人签订了庭前调解书。

乌鲁木齐边检站:以“高质量服务”助力经济“高质量发展”

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 李康强 潘清元

“验放出入境人员8000余名,保障4000余吨货物顺畅通关,收到锦旗感谢信十余面(封)……”这是今年以来新疆出入境边防检查总站乌鲁木齐出入境边防检查站(下称乌鲁木齐边检站)以“高质量服务”助力经济“高质量发展”的一个缩影。

乌鲁木齐边检站主要担负着乌鲁木齐地窝堡国际机场口岸至19个国家和地区的31条航线的出入境边防检查任务。今年以来,该站立足常态化疫情防控形势,对标新疆维吾尔自治区党委推动经济发展新理念要求,充分发挥边防检查职能作用,全力推动“放管服”改革落地见效,积极回应驻地党委政府、涉外企业对边检服务的新期待,全体民警责无旁贷、担责于心、履责于行,有力服务了“一带一路”核心区经济发展。

“指挥中心,指挥中心,航班首航已准备就绪,出境手续已办理完毕。”今年5月14日,随着乌鲁木齐边检站执勤民警按响对讲机。片刻后,乌鲁木齐航空首架“客改货”包机航班从乌鲁木齐地窝堡国际机场起飞,飞往哈萨克斯坦。

为高效保障此航班首航,该站结合航班运行实际,特别制定了“分组闭环”保障模式,优化航班查验流程,为航班节省时间近30分钟。

这是该站保障产业链供应链畅通的一个画面。

今年以来,为服务驻地经济发展,该站常态化开放“一带一路”专用通道,通过推行“信用查验”“随到随检”等一系列便民利民措施,倾力服务通关。同时,该站还常态化组织民警开展边检业务练兵,提高了执勤民警验放人情况下的查验能力。并制定了“清单化、标准化、流程化”勤务运行标准,提高了执法执勤标准及效率。

此外,该站还实地走访多家涉外航司企业并开展座谈交流,通过宣讲出入境政策,开展出入境流程模拟演练等,帮助航空公司熟悉出入境流程。

据悉,自今年7月乌鲁木齐地窝堡国际机场客运国际航班复航以来,该站在落实疫情防控前提下,不断深化“放管服”改革举措,为旅客提供了高效便捷的通关服务。

8月25日凌晨4时许,当一辆入境航班降落乌鲁木齐地窝堡国际机场时,身着防护服的乌鲁木齐边检站执勤一队4名民警

在队长单国虎带领下,准备对一架货运包机展开查验。

凌晨4时许,对于大部分人来说正在“梦乡”里。但是为了守护好国门,单国虎和战友们已连续在这相对封闭的空间里执勤了20多天。

“由于夜间的航班到达基本都是在凌晨三四点以后,我们的勤务也是从这时开始。”单国虎说,黑白颠倒,通宵达旦是民警工作的常态,为了守护国门,民警们始终打起百分之百的精神认真开展好每个勤务。

5分钟后,单国虎带着民警登梯进入机舱展开查验。其间,他们严格落实防疫消杀措施,对机舱内展开了认真检查。3个多小时后,这次勤务才圆满结束。

“我是党员我先上,我是党员跟我来!”疫情面前,该站广大党员民警用坚守与奉献,铸就了国门的铜墙铁壁。该站执勤三队副队长王巍与爱人马玉箫是双警,他们将家中两个年幼的孩子交给父母照看,夫妻俩一同奔赴一线;民警阿依古扎力是一名女同志,为了打赢疫情防控阻击战,她把孩子送回老家,主动报名参加勤务……

该站全体民警表示,将不辱使命,守护好国门口岸。

近日,江苏省宜兴市公安局交警大队组织民警辅警深入各辖区村镇,开展交通安全知识宣传。民警们耐心讲解发生在群众身边的典型交通事故案例,告诫他们不戴安全头盔、抢道逆行及酒后驾车的危害性,倡导大家文明出行,遵守交规。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 赵振伟 摄



□ 本报记者 姜东良 □ 本报见习记者 李娜

山东冠县打通「三省四县」跨省界矛盾纠纷联调通道

山东省聊城市冠县地处冀鲁豫三省交界处,与山东莘县、河北大名县、河南南乐县交界,是山东的西大门。三省四县经济、人员往来密切,生产经营、婚姻家庭、财产权属等问题引起的跨界矛盾纠纷时有发生,针对这一情况,近年来,冠县县委政法委牵头司法、信访部门及有关乡镇(街道)建立的三省四县矛盾纠纷联调机制,打通了跨省界矛盾纠纷联调通道。冠县县委政法委今年共组织排查8次,通过三省四县矛盾纠纷联调机制成功调解跨省界矛盾纠纷13件。

跨省界矛盾纠纷,牵涉的问题复杂多样,两地间政策不一,沟通不畅往往是矛盾纠纷难以解决的重要原因。三省四县矛盾纠纷联调机制打破了跨省界矛盾纠纷无人牵头、无法协调、无章可循的僵局,以最高效率、最低成本实现“案结事了人和”的目标。

为了将跨省界矛盾纠纷化解在基层,冠县县委政法委员会组建跨省界矛盾纠纷联调领导小组,为每个乡镇(街道)配备了专职人民调解员,通过强化队伍建设,不断增强化解跨省界矛盾纠纷的能力。各乡镇(街道)综治中心、司法所、法律援助中心、公证处、法律顾问团,充分发挥专业人员作用,开展法治宣传教育活动,营造了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。为跨省界矛盾纠纷调处化解奠定了基础。

据了解,在做好跨省界矛盾纠纷化解的基础上,冠县县委政法委员会建设“一个场所”,由各乡镇(街道)综治中心牵头,推动综治中心、矛调中心、信访中心“三心合一”,在18个乡镇(街道)均建设“春风化雨·枝叶”冠“情”矛盾纠纷调处化解中心,建强“一支队伍”,形成县乡村调解队伍“三级合力”,建成“一张网络”,推动“大事全网联动,小事一格解决”;建立“一套机制”,使矛盾纠纷调处有章可循、有序化解,让基层群众有话好说,有了矛盾有人调解,切实把矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。

湖南南县积极培育“法律明白人”促乡村振兴

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 宋友友

今年以来,湖南南县以人民群众法治需求为导向,积极开展“法律明白人”培育试点,培养了一批学得懂、讲得出、用得上的“法律明白人”,为推进社会治理现代化和实施乡村振兴战略打下了基础。

“南县‘法律明白人’培育采取试点先行、逐步推开的方式进行,今年上半年在南县镇和浪拔湖镇的5个村(社区)试点,形成经验模式。明年在全县逐步推广,实现166个村(社区)‘法律明白人’全覆盖,争取在基层形成一支离群众最近、最接地气的法治力量。”南县县委常委、政法委书记胡劲峰告诉记者,南县坚持“自愿+推荐”的方式,边叙乡边说法律。今年以来,县“法律明白人”通过各种形式开展法治宣传130多场,接受法治宣传和法律咨询的群众达1.1万余

人次,营造出了全民学法用法守法的浓厚氛围。

为抓好矛盾纠纷调解,“法律明白人”还在南洲镇自发组织成立“法润南洲调解中心”,在全县招募志愿者参加,邀请退休法官、检察官、老公安、知名律师加盟,使调解的专业性更强,权威性更足。目前全县“法律明白人”在农村土地承包、人身损害、婚姻家庭、民间借贷等方面共为群众成功调解各类矛盾纠纷216起。

为充分发挥“法律明白人”的作用,南县成立了“法润南洲志愿者协会”,引导“法律明白人”积极开展志愿服务,主动为群众排忧解难。截至目前,“法律明白人”共引导群众走法律途径办理公证、诉讼、司法鉴定320余场次。

“如何让‘法律明白人’培育工作走深走实,落地见效,我认为建立健全长效机制和一套完整的考评体系是关键,要让‘法律

明白人’既有付出又有收获,只有这样才能提升‘法律明白人’的积极性。”南县司法局局长李红斌颇有感触地说。

为更好发挥“法律明白人”的优势,南县坚持以制度管人,实行奖优罚劣:一方面,完善动态管理机制,让“法律明白人”有责才有为。建立法律明白人工作档案,明确六大职能定位,梳理主体责任清单,探索建立“法律明白人”日常管理、考核评价机制,每月对其履职情况进行量化计分考核,对积极性不高、热情不够、有违纪违规行为,由村委收回资格证书和徽章,报县司法局备案,予以注销登记,确保“法律明白人”队伍健康发展。另一方面,配套正向激励机制,让“法律明白人”有为就有位。把遵纪守法、业务培训、履职尽责等纳入评价考核内容,对于能力突出、表现优秀、群众好评度高的“法律明白人”,在年度法治建设先进个人表彰中预留一定比例。除此之外,对“法律明白人”调解纠纷实行“以奖代补、以案定补”,根据调解矛盾纠纷难易程度给予适当补贴,激发“法律明白人”的工作热情。