



# 完善制度机制解决群众急难愁盼问题 新时代民政法律制度更加健全完善

□本报记者 蒲晓磊

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。党的十八大以来，各级民政部门把让老百姓过上好日子作为工作的出发点和落脚点，聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，在基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等持续用心用力。

党的十八大以来，各级民政部门全面落实党中央决策部署，坚持把完善制度机制的顶层设计同解决群众急难愁盼问题相结合，坚持制度引领，构筑起民政事业发展的“四梁八柱”，推动新时代民政事业实现高质量发展。

十年来，全国人大及其常委会制定或修订慈善法等民政领域相关法律9件，国务院制定或修订民政领域行政法规7件，报请出台的中央文件13个，国务院文件19个，制定具有重要改革创新价值文件100多个，建立了7个部际联席会议制度。着力改革完善社会救助，建立城乡统筹、分层分类的“8+1”社会救助体系；完善了加强基层社会治理体系和治理能力现代化建设，加强乡镇政府服务能力建设，改革完善社会组织管理制度等顶层设计；推进建立了面向全体老年人的基本养老服务制度，建立健全了加强行政区划工作管理、地名管理等法规制度，党领导新时代民政发展的体制机制和法律法规进一步健全完善。

## 优化社会组织成长环境

党的十八大以来，我国社会组织和慈善工作取得了历史性成就，发生了历史性变革。

民政部副部长詹成付介绍，这些成就和变革主要体现在党对社会组织和慈善工作的全面领导得到加强、社会组织和慈善工作发展的环境不断优化、社会组织和慈善工作不断焕发生机和活力、社会组织和慈善力量发挥的舞台越来越广阔等几个方面。

这十年，国家制定了慈善法、民法典、《志愿服务条例》等法律法规，《社会团体登记管理条例》《基金会管理条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》正在修订完善之中。国家及有关方面持续完善非营利组织免税资格认定、公益性捐赠税前扣除、公益股权捐赠、社会组织的会费免税、捐赠票据使用等一系列政策，中央财政连续多年安排专项资金支持社会组织开展社会服务，国务院明确规定在制定有关行政法规、政府规范性文件的过程中要充分听取行业协会商会的意见。法律制度的健全完善，为社会组织特别是慈善组织的生存发展创造了良好环境。

与此同时，社会组织和慈善工作不断焕发生机和活力。这十年，729家全国性行业协会商会和69699家地方性行业协会商会与行政机关实行了“应脱尽脱”；民政部门培育发展了一大批老百姓直接参与的社区社会组织，互联网慈善蓬勃发展，通过互联网募捐的款项每年增长率均超过20%。

## 党的十八大以来卫生健康事业进步巨大

# 人民群众看病难看病贵问题得到加速破解

□本报记者 赵晨熙

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视人民群众健康，坚持把人民健康摆在优先发展的战略地位，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，确立了新时代卫生与健康工作方针，把建设健康中国和积极应对人口老龄化上升为国家战略，不断深化医药卫生体制改革，走出了一条中国特色卫生健康事业改革发展之路，在深化医疗体制改革、强化基层医疗卫生服务体系、应对人口老龄化等方面，取得了长足的进步。

十年来，我国卫生健康事业进步巨大，人均预期寿命从74.8岁增长到78.2岁，主要健康指标居于中高收入国家前列，人民群众健康权益得到充分保障。

## 深化医改解决群众就医难题

“有什么别有病，没什么别没钱。”这句俗语道出了百姓最怕的两件事——“有病”和“没钱”。实际上，因病致贫的例子并不鲜见，看病难、看病贵一直是困扰百姓心中的最大难题。

“这十年，是医药卫生体制改革持续深化、人民群众‘看病难、看病贵’问题加速破解的十年。”国家卫生健康委副主任李斌介绍说，党的十八大以来，历史性地全面破除以药补医旧体制，持续推进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变；覆盖城乡的医疗卫生服务三级网不断健全，90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点；国家基本药物目录品种增加到685种，基本医疗保险参保人数超过13.6亿人，居民个人卫生支出占卫生总费用比例降至27.7%。

“医改是个世界性难题，对于中国这个有着14亿多人口的发展中大国而言，改革的难度更大，也更为艰巨和复杂。”国家卫生健康委体制改革司负责人朱洪彪说，为了缓解群众看病难的问题，国家卫健委设置了12个专业类别的医学中心，建设50个国家区域医疗中心，组建各种形式的医联体1.5万个，推动优质医疗资源下沉。2021年，首批国家区域医疗中心相关专业的跨省就医较2019年下降了9.3%。

为减轻群众看病贵的问题，公立医院全部取消药品和耗材加成，同时，推进国家组织药品耗材集中采购和使用，已经开展的7批集中采购中选药品平均降价超过50%，两批耗材集中采购平均降价超过80%。

朱洪彪表示，国家卫健委以大健康理念为引领，把预防放在更加突出的位置，实施健康中国行动，让“每



## 落实社会救助各项政策

党的十八大以来，民政部会同有关部门全面落实社会救助各项政策，取得了历史性成就。

民政部社会救助司司长刘喜堂介绍说，这些成就主要体现在以下几个方面：

基本建成中国特色社会救助体系。这个体系以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、城乡统筹、分层分类、综合高效。低保和特困供养这两项基本生活救助制度成熟定型，医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助等专项救助制度及时帮助困难群众解决相应问题。临时救助、流浪乞讨人员救助等急难社会救助为临时遇困人员排忧解难，可以说，城乡群众在生活上遇到的困难都有相应的制度保障。

困难群众的基本生活得到了制度性保障。低保制度是困难群众基本生活保障的主体制度安排，目前低保在对象认定、收入核算、办理流程以及资金发放、动态管理等方面越来越成熟，越来越规范，也更加具有包容性，更有温度。特困人员救助供养制度整合城市“三无”人员救助和农村五保供养制度，成为与低保制度并行的一项基本生活救助制度。临时救助制度突出“救急解难”，重在解决群众突发性、紧迫性基本生活困难。

社会救助水平实现了跨越式增长。这十年，各级财政累计支出基本生活救助资金2.04万亿元，有力地保障了困难群众基本生活，低保资金和其他救助资金能及时足额发放。

在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会中发挥了重要兜底作用。在脱贫攻坚期内，全国共有1936万建档立卡贫困人口纳入了低保或者特困供养，占全部脱贫人口的19.6%。打赢脱贫攻坚战后，继续巩固脱贫攻坚兜底保障成果，将277万脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口以及突发严重困难户纳入低保或者特困供养，巩固了脱贫成果。

实现了对低收入人口动态监测，民政部基本建成全国低收入人口动态监测平台，归集了6200多万低收入人口基本信息。同时，会同相关部门健全了分层分类救助帮扶机制，有针对性地开展救助帮扶，使各项救助政策更有针对性、实效性。

## 完善基层群众自治制度

党的十八大以来，基层政权建设和社区治理取得历史性成就，基层民主进一步发展，群众获得感、幸福感、安全感不断提升，夯实了党的执政根基，彰显了制度优势和治理效能。

这十年，党的领导更加坚强。党中央先后出台和修订一系列党内法规，健全党全面领导基层治理制度体系，构建了党委领导、党政统筹、简约高效的管理体系，村（社区）“一肩挑”比例达95.6%和93.9%，比换届前提高了29.5%和30.2个百分点。

基层群众自治制度更加成熟。赋予村（居）委会特别法人资格，延长了村（居）委会任期年限，由3年调整为5年，基层民主由“四个民主”发展为“五个民主”，“有事好商量，众人的事众人商量”成为人民当家作主的

## 打造“六位一体”老年健康体系

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口的比重达18.7%，其中65岁及以上人口比重达13.5%，人口老龄化程度进一步加深。

面对中国老年人口规模庞大、老龄化进程明显加快的现实，如何积极应对人口老龄化，不仅事关国家发展全局，更事关亿万百姓的福祉。

“我国的人口老龄化呈现出老年人口多、老龄化进程速度快、老龄化的城乡差异和区域差异大，应对人口老龄化任务重等特点。”国家卫生健康委老龄健康司司长王海东说，“十四五”时期，我国将从轻度老龄化进入到中度老龄化，“健康老龄化”是应对人口老龄化成本最低、效益最好的手段和途径。

老年人的预防保健能够让老年人少得病、晚得病、不得大病。王海东介绍说，“十四五”期间，国家卫健委将持续开展健康中国行动——老年健康促进行动，不断提高老年人的健康素养。同时，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治、老年心理关爱四大行动，目的是提高老年人主动健康的能力。

在预防基础上做好老年人的医疗服务工作同样至关重要。国家卫健委将持续推动在二级以上综合性医院设立老年医学科，2025年这一比例要达到60%以上。同时，要加强康复医院、护理医院的建设，还要大力建设老年友善医疗卫生机构，落实各项方便老年人就医的举措，切实方便老年人看病就医。

实践中，医养结合模式深受老年人的欢迎。王海东表示，国家卫健委将进一步推动养老服务资源和医疗资源的融合，进一步扩大医养结合服务的供给，提升医养结合服务的质量，壮大医养结合服务队伍，最终建立起居家、社区、机构相协调、医养康养相结合的整合型健康养老服务体系。

值得注意的是，我国有4000万失能和部分失能老年人，对这部分老年人的照护是刚需，要做好对失能老年人的健康评估工作，为他们提供从专业机构到居家社区的全链条的长期照护服务。特别是要把医疗服务下沉到社区和居家，切实减轻这些失能老年人家庭的负担和全社会的负担。

在“十四五”期间，国家卫健委将致力于建立完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”的综合连续的、覆盖城乡的老年健康服务体系，切实提升老年人的健康获得感。”王海东说。

的鲜明时代特征。

制度体系更加完善。民政部出台一系列政策意见，为基层治理现代化建设夯基垒台，筑牢了新时代国家基层治理制度体系的“四梁八柱”。

制度机制的不断完善，推动基层的为民服务更加有力，地位作用更加凸显，队伍结构更加优化。“我们不断完善基层群众自治制度，最大程度调动广大人民群众的积极性，确保人民当家作主。我们坚定不移把城乡社区基础筑牢筑实，始终聚焦中心、服务大局。”民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良说。

## 教育部答复降低英语教学比重建议

# 中小学外语课时占比低于语文等学科

本报讯 记者赵晨熙 近日，教育部官网公布了在全国人大代表提出的“关于增强文化自信增加中国文化内容教学改革和降低英语教学比重的建议”的答复。教育部在答复中表示，中小学外语课时占比低于语文等学科。

有全国人大代表在十三届全国人大五次会议期间提出了关于降低英语教学比重、在考试中占分比重的建议，认为英语学习是有必要的，但是没必要占用那么长的时间，提出应改革英语教学方法，不再以考高分为唯一目的，而是以口语对话、生活运用为主等。教育部在答复中表示，中小学外语课时占比低于语文等学科。《义务教育课程方案（2022年版）》规定，各科目课时比例为：语文20%至22%，数学13%至15%，体育与健康10%至11%，外语6%至8%，普通高中

## 全国妇联回应部分地区存在高价彩礼大操大办情况 全国范围内开展移风易俗试点工作

本报讯 记者朱宁宁 针对现阶段在一些农村地区还存在高价彩礼、大操大办等情况，全国妇联相关负责人近日作出回应要求，各级妇联组织把推进移风易俗作为参与基层治理、促进乡村振兴的重要着力点开展工作，倡导文明新风，摒弃高价彩礼、大操大办陋习。

全国妇联家庭和儿童工作部副部长靳清平介绍说，在推动完善相关治理制度方面，积极推动将移风易俗内容纳入村规民约、红白理事会章程，对彩礼婚宴等标准作出规定，探索建立巾帼美德积分超市，好家风信用贷等多种激励措施，引导群众婚事新办、丧事简办。

同时，大力倡导文明家风，将推进移风易俗和寻找最美家庭、好家庭评选等家庭文明建设活动

外语必修学分课时比例约占必修总学分课时的7%。外语课时明显低于语文、数学、体育、艺术等学科。

教育部在答复中明确，现阶段外语统考安排是按照中央对高考改革顶层设计确定的。2014年，国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，明确规定保持统一高考的语文、数学、外语科目不变、分值不变。

教育部还表示，教育部以语文、道德与法治（思想政治）、历史等学科为重点有机融入中华优秀传统文化教育。同时，将中华优秀传统文化纳入高考，重视高考考试内容改革，高考命题依据国家课程标准和高校人才选拔要求，构建起德智体美劳全面考查的内容体系。近年来，注重通过多种形式考查中华优秀传统文化相关内容，引导学生增强国家认同感和民族自豪感。

相结合，在活动中大力植树孝老敬亲、勤俭持家等移风易俗家庭典型，通过发挥家庭的示范带动作用，引导更多家庭学习榜样、争做典型，弘扬社会主义核心价值观文明新风尚；广泛开展宣传教育引导，发挥妇联干部执委、巾帼志愿者等基层宣讲队伍作用，在城乡社区综合运用乡村大喇叭、宣传标语、曲艺表演等群众易于接受、喜闻乐见的形式，广泛宣传新型婚育文化，新时代家庭观，让移风易俗更加贴近生活、深入人心，转化为人们的自觉行动。此外，还将提供暖心支持服务。

下一步，全国妇联将在全国范围内开展移风易俗试点工作，进一步总结探索妇联组织参与推进移风易俗的长效机制和有效模式，以点带面推进工作，更好助力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 《新时代深化全国青联改革实施方案》印发

本报讯 记者蒲晓磊 近日，经党中央同意，共青团中央、全国青联印发《新时代深化全国青联改革实施方案》（以下简称《方案》），全面部署新时代深化全国青联改革。

《方案》强调，青联改革是党的群团改革的重要组成部分。2016年以来，各级青联在革新委员结构、增强政治功能、规范运行机制、整顿组织风气等方面取得明显改革成效。为进一步从思想上、工作上、制度上解决机关化、行政化、贵族化、娱乐化问题，按照《共青团中央深化改革方案》的有关精神，在总结5年多来推进

各级青联改革工作的基础上，制定本《方案》。《方案》明确，力争通过3年左右的时间，在团引领作用下更加鲜明，党联系青年的桥梁纽带作用有效发挥，全国青联的组织基础进一步夯实，全国青联委员会构成更加合理等方面形成标志性成果。

《方案》从四个方面提出了12项改革举措，包括要进一步强化全国青联作为党领导下的基本人民团体的政治功能和社会功能，增强青年爱国统一战线广泛性，充分发挥党联系青年的桥梁纽带作用，进一步完善从严治会的工作机制等内容。

## 安徽华衡遗嘱库公益项目启动

本报讯 记者范天娇 实习生唐宇新 安徽华衡老年维权和调解中心遗嘱库公益项目近日启动。该项目面向全省老年人提供遗嘱服务，涉及遗嘱登记保管、继承类纠纷调解、意定监护等方面，帮助老年人消除财富传承的后顾之忧，全力维护遗嘱人、继承人的合法权益。

据了解，安徽华衡老年维权和调解中心是由安徽省老龄工作委员会办公室作为业务主管单位，经安徽省民政厅批准成立的全省首家为老年人提供法

律服务的公益性社会组织。目前，中心由4家律师事务所30余名律师组成法律服务公益团队。该遗嘱库公益项目启动后，将协助老年人制定养老和精神赡养计划，订立精神赡养、遗嘱抚养等协议登记，协助继承类纠纷调解和代办继承类不动产登记过户事宜，提供遗嘱登记服务，对子女不在身边的老年人担任任意监护人，提供对接急诊、陪诊等服务，对依法体现老年人主张、减少社会家庭矛盾、促进社会和谐进行有益探索和实践。