



# 沈阳防范化解安全生产领域风险隐患交出优秀成绩单 安全生产亡人事故起数下降逾三成

□ 本报记者 张国强 韩宇

今年以来,全市安全生产亡人事故起数和死亡人数同比分别下降33.3%和46.7%,为近3年最低值。这组数据,是辽宁省沈阳市有效防范化解安全生产领域风险隐患交出的优秀成绩单。

实践中,沈阳市委政法委充分发挥平安沈阳建设中统筹协调、督促指导作用,坚持问题导向,结果导向,会同应急管理等部门全面推动“零事故”建设,创新“三五”“五大”等工作机制,推动全市各级应急管理部门接诉即办、立收立办,社区吹哨、应急响应,有效防范化解安全生产领域风险隐患。

## 创新“三五”机制

为应对今年第12号台风“梅花”,沈阳市防汛办立即组织相关部门及各地区会商研判,并于9月16日8时、9时分别启动全市防汛Ⅳ级应急响应和城市防汛Ⅲ级应急响应,最终实现不发生水库垮坝、不发生河流决堤,不发生城市受淹,确保人民群众生命财产安全的防汛工作目标。

成功应对台风“梅花”,是沈阳市在事故防控方面推行“五定”的生动事例。

“五定”即定责、实行日承诺,组织危化品、粉尘涉爆等359家企业,每日作业前排查整治风险隐患并向员工安全承诺;定量,实行周研判,每周组织各地区、各行业部门召开研判会商会议,通报典型,发布预警;定时,实行旬督导,由行业管理部门、第三方机构组成7个督导组持续明察暗访,及时发现风险隐患,督促整改落实;定性,实行月通报,月初下发

要点,月中明察暗访,月末总结通报,每月召开专题会议对“零事故”建设小结;定论,实行季排名,对各地区、各行业安全生产情况排名通报,好的交流经验,差的表态发言。

今年7月14日晚上9点10分,沈阳市经开区昆明湖街道堰塞湖社区一处电线杆被雷击,导致3412户居民停电。社区“零事故”工作室主任第一时间联系维修班组,并组织人员扫楼,确保没有因紧急停电发生电梯困人事件。1小时50分钟后供电恢复,赢得群众一致好评。

这起突发停电事故的及时解决,得益于沈阳市在安全监管方面推行“五清”。

“五清”即管理辖区清,实行“户口本”式管理,绘制本地区本行业部门事故防控责任区域分布图,明确179个街道(乡镇)、2482个社区(村)管理边界;监管责任清,梳理确认21.6万个生产经营单位行业管理责任主体,明确辖区内每一家生产经营单位的监管单位,明确社区(村)内安全管控责任人;工作标准清,健全完善“零事故”建设工作制度,事故防控机制,风险隐患处置流程等方面的规范化管理制度;风险隐患清,建立居民居家安全风险隐患电子清单,指导居民通过“指尖随手拍”App报送居家安全隐患问题,落实社区“零事故”工作室责任和措施,对3.59万处风险精准管控;应急准备清,规范区县、乡镇2231个预案编制并及时发布。村(社区)、企事业单位均制定本级突发事件应急预案和初期现场处置方案,并定期开展演练。数字化管理481处应急救援队伍。

同时,沈阳市还在应急宣传方面推行“五进”,即进企业、进农村、进社区、进学校、进家

庭,如应急宣传进家庭,将家庭安全宣传教育融入“文明家庭”等创建活动中,深化燃气安全“关阀行动”,普及家庭安全常识,引导居民养成良好安全行为习惯。

## 实施“五大”行动

在工作中,沈阳市聚焦危险化学品、城镇燃气、消防、特种设备等11个重点行业领域和粉尘涉爆、液氨制冷等高风险作业场所,持续实施安全生产大排查、大整治、大执法、大督查、大宣传“五大”行动,健全完善“企业自查、部门检查、专家专查、社会协查”隐患排查治理机制,实行安全风险分级管控与隐患排查治理双轮驱动。

通过“五大”行动,编制涵盖机械、危化、交通、燃气、供暖、学校、医院和大型综合体等44个重点行业领域的双控机制建设样板;编企业复产复工安全管理流程制度,明确企业复工复产自查清单和安全准备“七个一”流程;强化落实工业企业“十严格”措施,实名制落实高危行业,高风险作业场所包保责任;创新专家远程指导服务,实施“线上咨询巡查+线下精准检查”模式,组织编制企业13类重点设备设施关键部位检查清单并向企业推送设备设施图解和检查要点;制发《沈阳市生产经营单位标准化创建班组长通用标准》,打通企业标准化建设班组长管理末端;推动企业建立三级自查二级自核制度,对标自查、照单整改。

尤其通过层层培训,典型引领,沈阳市建立推进的双控机制建设完整架构可圈可点。2022年上半年,双控机制建设企业每天增长百余家,较2021年增长近4倍,预计2022年年底可达4万家,已有945家规模以上工业企业和

57家大型商业综合体在企业内部明显位置设置整体或区域安全风险四色图。

## 完善保障制度

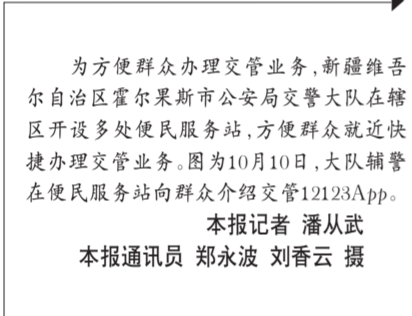
今年8月30日,一辆满载30吨危险化学品的罐车行驶至沈阳市棋盘山管段时发生泄漏。在相关部门对现场人员进行疏散,实行严格烟火管制,完成交通封控的同时,沈阳某化学有限公司专业救援队伍及特种运输车辆到场,妥善处置了这起危险化学品泄漏事故,而这也是沈阳市完善城市运行安全保障机制的一个缩影。目前,相关四项机制的作用愈发明显。

沈阳出台《沈阳市应急指挥中心应急联动指挥工作方案》等文件,完善“1+M+N”应急指挥与处置体系,组织“水电气热讯、医环宣公专”联动备勤指挥。今年以来沈阳全市有效处置各类事件585起,其中突发事件93起。

沈阳印发《沈阳市基层突发事件应急预案编制框架指南》,组织指导市直属门各地区完成市级总体应急预案1部、市级专项应急预案32部、市级部门应急预案100部、地区各类应急预案568部、社区(村)应急预案1523部,提报年度重点演练计划51个。

沈阳制发《沈阳市应急救援队伍建设管理办法》,全市累计组建市级应急救援队伍34支2163人、区级队伍268支15392人、街镇队伍179支8607人、社会队伍5支161人,基本形成应急救援力量体系。

今年8月沈阳新一轮疫情发生后,全市统筹防疫保障物资,及时向7个地区、单位调拨应急物资640物资,同时在“沈阳应急”微信公众号发布安全提示信息1034条。



为方便群众办理交管业务,新疆维吾尔自治区霍尔果斯市公安局交警大队在辖区开设多处便民服务站,方便群众就近快捷办理交管业务。图为10月10日,大队辅警在便民服务站向群众介绍交管12123App。

本报记者 潘从武  
本报通讯员 郑永波 刘祥云 摄

## 以社会共治呵护孩子健康成长

**上接第一版** 或遭受欺凌,或被性侵,最终公安机关通过开展“一案双查”,依法责令这些涉案旅馆停业整顿并处罚款。这也有力警示旅馆经营者:落实“五必须”规定绝非一项可为不为的道德选择,而是一项必须履行的法定义务。

孩子是家庭的希望,也是民族的未来。保护未成年人健康成长是全社会的共同责任,无论是旅馆经营者,还是其他行业经营者,都应在日常经营活动中多一份责任意识,多一份担当精神,依法履行起保护未成年人的职责。只有全社会树立起关爱爱护未成年人的良好风尚,共同为未成年人营造良好成长环境,才能让未成年人健康快乐成长。

## 上接第一版

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下,各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说,通过专项整治,“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么,什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格,划定硬杠杠拿出硬措施;统筹规范督查检查考核,实行年度计划管理;全面清理规范“一票否决”和签订责任事项、跟风设立的“某长制”,涉及城市评选评比表彰的创建活动,涉及城市评选评比表彰的创建活动,涉及城市评选评比表彰的创建活动,涉及城市评选评比表彰的创建活动,涉及城市评选评比表彰的创建活动。

——力戒形式主义、官僚主义,要健全法规制度,强化制度保障。

——小智治事,大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面,用改革的思路和方法标本兼治作风顽症,着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪,激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和规范性文件;在整治文山会海,统筹规范督查检查考核等方面,自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法;在清理规范政务App,涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等领域探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全,既确保整治工作落到实处,又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义,要汇聚各方力量,推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好氛围。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作



用,推动各成员单位和有关部门结合各自职责分工,形成工作合力。

各地区市结合地方实际,通过“拉干条”“列清单”等方式,有针对性地纠治基层报表台账多、村(社区)挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题,让基层干部群众真正有感。

**成效良好: 纠正了一些多年未除的顽瘴痼疾,刹住了一些困扰已久的不正之风**

党的十九大以来,在党中央集中统一领导下,在各地区各部门的共同努力下,党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理,党风政风和社会风气为之焕然一新,形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

——凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

——减负效果怎样,群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示,83.8%的社会公众对所在地和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意,75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导干部和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高,凝聚起高度一致的思想共识。基层干部普遍感到,现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦,考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担,改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

——基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠正的问题,就是要下气力整治的靶向。

整治文山会海取得积极成效,截至2021

年年底,中央和国家机关、省市区文件数量比2018年总体减少50%以上,会议数量减少65%以上,“拉干条”、讲空话成为常态,长会短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省市区督查检查考核事项数量连年下降,总体降幅达到90%以上,多头随意、过多过频等问题得到明显改善,督查检查考核更加注重工作实绩,更加注重结果导向,更加注重干部群众评价,更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范,中央和国家机关、省市区事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外,一段时期有泛滥苗头的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动、村(社区)机制牌子等也得到清理规范,受到基层干部群众好评。

——基层干部有了更多时间和精力抓落实。

福建省厦门市海沧区新阳街道兴旺社区干部谈到,前些年,有时一天要辗转于几个会场,还要承担入户燃气安全检查等不属于社区职责范围的事项。“有一次,半夜11点多被电话叫醒,通知第二天有上级检查任务,赶紧爬起来准备材料。”一位干部说,“现在开会少了,写材料少了,社区干部有更多时间联系、服务群众。”

党中央的“重拳”整治,让广大党员、干部进一步从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,许多基层干部说,为基层减负实际上是“一减N增”,形式主义的东西少了,与群众交流、干实事的时间也就多了。

在统筹疫情防控和经济社会发展中,从重疫病力争分秒地救治,到城乡社区挨家挨户地排查;从工厂车间加班加点地生产,到

——催生了领导方式方法转变和工作机制创新。

跟着导航自行开车前往,与偶遇的村民攀谈闲聊……发现从北京来的同志亲切随和,村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研组在甘肃省靖远县调研的场景。

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场的“四不两直”调研方式成为主流,“解剖麻雀”蹲点调研和“马路办公”“一线工作法”“街乡吹哨、部门报到”等成为实地解决群众急难愁盼问题的常态化方法,借助大数据、云计算、人工智能等技术手段提高工作效率,增强服务效能成为转职能转方式的重点探索方向。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些突出问题。一些形式主义问题仍然屡禁不止,体制机制建设还存在短板不足,一些地方和部门产生松劲懈怠心理,基层减负各项规定落实还有差距。

常抓不懈,久久为功。

直面问题,要进一步坚持和弘扬党的实事求是传统作风,充分发挥专项工作机制作用,推动整治形式主义为基层减负深入发展,让基层党员、干部有更多时间和精力抓落实,为党和国家事业创新发展提供坚强作风保证。

牢记初心使命,实干奋斗兴邦。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以马不离鞍、缰不松手的定力,以反复抓、抓反复的韧劲,以钉钉子精神整治形式主义为基层减负,必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的磅礴力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

新华社北京10月10日电

# 四川政法系统开展“忠诚铸魂 铁纪担当”专项活动

本报讯 记者马利民 记者近日从四川省委政法委获悉,按照四川省委工作安排,四川省委政法委在全省政法系统部署开展为期4个月的“忠诚铸魂 铁纪担当”专项活动。

记者了解到,此次专项活动旨在持续巩固深化教育整顿成果,把严的主基调贯穿队伍教育管理监督各方面全过程,发扬自我革命精神,革除积弊沉疴,树立清风正气,不断把全面从严治党纵深推进,促进干警清廉、队伍清正、司法清明,以实际行动迎接

党的二十大胜利召开。

专项活动将贯彻“筑忠诚、担使命、守纪律、树形象”总要求,以政治建设为统领,全面加强政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,进一步筑牢政治忠诚根基,提升为民服务质效,彰显主动担当作为,增强纪律规矩意识,树立政法队伍良好形象,激励全省政法干警忠诚履职、为民服务、担当作为,抓好保安全、防风险、护稳定,促发展各项工作,努力创造安全稳定政治社会环境。

## 二十大代表风采

# 张锦梅:让绿色成为高原最美底色

□ 新华社记者 李宁

“最近晴天多,棚内温度高,每隔几小时必须浇一次水,保证幼苗生根所需的正常土壤湿度。”一大早,在海拔2200多米的高原温室里,党的二十大代表、青海省西宁市林业科学研究所所长张锦梅弓着身子,用水壶给胡杨苗浇水。

胡杨是张锦梅目前攻关繁育的树种之一,也是这位和林业打了大半辈子交道的林业科技工作者实现“让高原绿起来”的最新研究。扎根高原30多年来,张锦梅潜心培育适生树种,繁育推广广播绿高原,践行一位共产党员的初心和使命。

作为长江、黄河、澜沧江的发源地,青海是我国重要的生态屏障。由于自然环境恶劣,青海高原部分地区常年植被稀少,植树造林难度大。作为青藏高原的本土树种,抗旱耐寒防沙的青海杨成了赋绿高原的首选,但因分布散落,牛羊啃食,处于濒危。

2008年,得知海西蒙古族藏族自治州都兰县巴隆乡的杨树沟还有一片天然青海杨,张锦梅和同事立即动身前往。找到零星散布的青海杨后,张锦梅赶忙做标记、采种条、采花序,连夜将枝条带回西宁。

采集枝条是第一步,后续要经过3轮无性繁殖扦插,选出优势种苗,再进行区域栽培对比,待成熟开花,才能选出良种。“一切顺利至少要8年,开展花粉杂交的有性繁殖,至少还得再等5年。”张锦梅说。

经历十多年的繁育和比对,张锦梅终于选出“树干通直、生长量大”的青海杨良种,并探索出“大树采穗、单采单繁、无芽扦插、当年初选、次年复选”的选育方式,将杨树育种周期缩短3至5年。

随后,张锦梅带领团队先后建立了杨树良种繁育、城镇绿化大苗培育和花灌木培育3大规模育苗示范基地。育苗生产总规模达到57.3公顷,培育各类花卉苗木30余种,年生产各类花卉苗木50余万株、杨树种条100余万根。

新华社西宁10月10日电

# 马玉山:在控制阀领域打响“中国智造”

□ 新华社记者 艾福梅

走进位于宁夏回族自治区吴忠市的吴忠仪表有限责任公司,在生产车间,一眼就看到摆放着一个直径长达3米的白色三偏心蝶阀展示样品,这是马玉山最近带领团队夜以继日进行技术创新的成果。

“技术创新一定要从需求出发,才不至于走弯路。”马玉山说。

马玉山是党的二十大代表,中国工程院院士、吴忠仪表党委书记、董事长。从1991年分配到吴忠仪表工作,他已潜心研究控制阀30多年。

2004年左右,吴忠仪表盲目投资、偏离主业等原因,经营困难,一度连工资都发不出来,近200名技术人员选择离开。彼时,马玉山已是控制阀领域有名的专家,深圳、苏州等地多家企业向他抛出“橄榄枝”。

然而,马玉山选择了坚守。他认为自己有责任为企业找一条出路,因此他继续带领剩下的不到10名技术人员开展技术创新。2010年,中国自动化集团并购吴忠仪表,吴忠仪表迎来新发展机遇。

2018年,中国石油天然气集团有限公司找到吴忠仪表,希望他们迅速组织力量开展科技攻关,生产压缩机防喘振控制阀。原来,中石油需在当年供暖季前实现全国天然气管网互联互通,但当其8月向海外企业提出采购需求时,对方反复交货期待一年,没有任何商量余地。

马玉山接下了这个“急活儿”。“从产品设计到阀体铸造,再到机械加工、组装调试,每个环节设置时间节点,加班加点推进,最终用不到两个月时间就突破了技术难关。”他说。

吴忠仪表交付防喘振控制阀后,海外企业为保住市场,10月底就把产品送了过来。最终,两家公司的产品共同保障了管网互联互通。

近年来,在马玉山的带领下,吴忠仪

表开发了60多项控制阀新产品,其中24项被评为国家级重点新产品;先后获得国家及省部级科技进步奖23项,取得400多项发明专利和实用新型专利;在我国2000万吨/年炼油、西气东输等重大装备制造中发挥着重要作用,实现多类控制阀产品的进口替代。

马玉山介绍,当前吴忠仪表在15%的自动控制领域可实现产品“领跑”、60%“并跑”、25%“跟跑”。“任何行业都要居安思危,在市场顺畅时也要考虑国内产业链完整问题,多给予国产产品市场应用机会,让其尽快赶上甚至超过国外产品。”他说。

技术创新离不开人才,而西北地区最缺的就是人才。

一路走来,马玉山坚信企业必须坚持人才团队引领发展,要建立人才金字塔,“塔尖”是高精尖人才,可以柔性引进;“塔基”是技能人才,更多用当地人才,保持稳定。

“企业首要是事业留人,让人才在干事创业中获得成就感,否则光靠待遇是留不住的。”马玉山说。

热喷涂专家刘海波就是马玉山柔性引进的“塔尖”人才之一,他的加入使吴忠仪表迅速拥有了超音速火焰喷涂、等离子堆焊、真空熔覆等“硬核”工艺技术,并成功实现产业化,解决了制约企业研发生产高端控制阀的众多瓶颈问题。

马玉山总能指引攻关方向,作为企业负责人,他总是给予研发最大支持,我很庆幸自己当初的选择。”刘海波说。

“能够当党的党的二十大代表,我感到使命光荣而神圣。”马玉山说,“西部地区如何通过引进培养人才来支撑创新,又如何通过创新来带动产业发展,都是难点,也是我努力的方向,在控制阀领域,我会带领大家继续以使命担当倾力打响‘中国智造’。”

新华社银川10月10日电