

□ 新华社记者 王琦 范思翔 董博婷

作风问题关系人心向背,关系党的执政基础。党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来,作为党的作风建设重要内容统筹推进、一体推进,以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题,为基层卸下不必要的负担。

减负增效,轻装奋进。广大基层干部放开手脚干事创业,用更多时间和精力抓落实、谋发展,埋头苦干、砥砺前行。

以上率下:以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负

2022年9月9日,一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况的报告》,摆在了出席中共中央政治局会议的同志的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作,成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价,彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月,习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示,指出文章反映的情况,看似新表现,实则老问题,再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。

一针见血,切中时弊,态度鲜明。

习近平总书记带领全党,以坚定决心、坚强意志,将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日,习近平总书记一早从北京出发,乘飞机抵达重庆,再转火车、换汽车,翻过一座座山,爬过一道道梁,一路奔波,来到石柱土家族自治县中益乡华溪村。

在小学仔细察看餐厅、后厨;在贫困户家中从屋外看到屋内;在老党员家同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记为全党弘扬务实作风,深入调查研究作出表率。

在这次考察中,习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义,让基层干部从繁文缛节、文山会海,迎来送往中解脱出来。

2020年,突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻,一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日,中央政治局常委会会议上,习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题——“有的地方市卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格,要求基层干部填写并迅速上报,这些表格的内容其实相差无几,但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题!”

习近平总书记强调,要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线,而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求,温暖的关怀,让广大基层干部深受鼓舞。

从主持召开重要会议到地方考察,习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义,并从各个方面加以深刻剖析,既阐述形

## 减负增效重实干 担当尽责开新篇

### 党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

式主义、官僚主义的严重危害,又刻画了其诸多表现;既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务,又提出方法措施,为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中央政治局其他同志认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记指示要求,坚持从自身做起,从分管领域、所在地方抓起。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告,持续释放整治形式主义、官僚主义,关心关爱基层干部群众的强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件,部署解决文山会海,面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题,明确提出“基层减负年”等,对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注,中央领导同志的以身作则,率先垂范,为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注入了强大动力。

### 系统推进:中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

在乡村振兴、疫情防控等重大任务一线,广大农村基层干部结合本地实际,使党中央决策部署落地生根。但在一些地方,也存在基层负担过重情况,“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”使基层干部疲于奔命。

“减轻村级组织工作任务负担”“精简村级工作机制和牌子”……

2022年,中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来。

文件的出台,正是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制加强顶层设计,与时俱进研究起草、推动出台有关文件的一个例证。

2019年3月,党中央明确由中央办公厅牵头,中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等8家单位参与,成立专项工作机制,专门负责统筹协调和督促推动整治形式主义为基层减负工作。

一年一个台阶,一步一个脚印。

专项工作机制强化统筹协调,系统谋划,一体推进为基层减负各项措施,不断把工作引向深入。

——力戒形式主义、官僚主义,要注重从思想上破解,大力强化思想教育。

9个专题,收入有关重要论述182段,摘自70多篇重要文献,首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》,已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中,突出力戒形式主义、官僚主义;从中央和国家机关做起,对干部思想进行大扫除,对存在问题进行大排查;大力弘扬伟大建党精神,弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神等……广大党员、干部强化理论武装,不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义,要坚持问题导向,努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

随着移动互联网技术的发展,形式主义从“办公桌”走向“指尖”,变味的“工作群”“政务App”曾让基层干部疲于回复。

下转第二版

## 习近平致电祝贺范德贝伦当选连任奥地利总统

新华社北京10月10日电 10月10日,国家主席习近平致电范德贝伦,祝贺他当选连任奥地利联邦总统。习近平指出,我高度重视中奥关系,愿同范德贝伦总统一道努力,推动中奥友好战略合作伙伴关系取得新发展,造福两国和两国人民。

## 用青春的能动力和创造力激荡起民族复兴的澎湃春潮

### 青年学生奋力谱写新时代青春之歌

### 喜迎二十大

□ 新华社记者

破晓时分,熹微晨光中,中国人民大学2022级新生登上天安门观礼台。雄壮国歌声中,青年学生们身着红色上衣,庄严肃立,见证五星红旗冉冉升起。

这是不久前中国人民大学于党的二十大召开前组织的特别活动,也是丰富新生军训形式的重要内容。“五星红旗迎风飘扬,我心潮澎湃,深刻体会到青年梦与中国梦的同向同行。”中国人民大学国际关系学院学生林泽

玮这样表达自己的心情。

国家的希望在青年,民族的未来在青年。今年5月,在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上,习近平总书记指出,新时代的中国青年,生逢其时,重任在肩,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。

一段时间以来,广大青年学生激扬青春风采,以昂扬向上的精神面貌迎接党的二十大胜利召开,用青春的能动力和创造力激荡起民族复兴的澎湃春潮。

理想指引人生方向,信念决定事业成败。

### 资格互认 规则联通 平台对接

## 广东推进大湾区法律服务融合发展

□ 本报记者 章宁旦

不久前,香港特别行政区法律执业者何君尧来到他受聘的广东广信君达律师事务所,领到粤港澳大湾区律师执业证。

“很高兴加入新家庭,我充满期待和动力,给自己定了KPI(关键绩效指标),下一步就是考虑怎么加强合作,拿出成果。”何君尧说,他是香港首名通过粤港澳大湾区律师执业考试并取得大湾区内地九市执业资格的律师。

“推动港澳律师在大湾区内地九市执业;涉港澳民商事纠纷通过内地仲裁程序也能解决……”广东省司法厅党委书记、厅长陈旭东近日在接受《法治日报》记者采访时说,近年来,广东司法行政系统充分发挥职能作用,深化粤港澳三地法律服务规则“软联通”,多措

并举推动地方立法保障香港、澳门更好融入国家发展大局,助力丰富“一国两制”新实践。

### 支持港澳律师内地九市执业

7月6日,广东省司法厅颁发首批粤港澳大湾区内地九市执业证,包括何君尧在内的4名港澳律师获得大湾区内地九市执业资格,办理适用内地法律的部分民商事法律事务。

据介绍,港澳律师在大湾区内地九市取得执业资格和从事律师职业试点,是内地对港澳法律服务开放政策的重大突破,是对“一国两制”新实践进行的积极探索。

广东省司法厅党委副书记、副厅长、省律师行业党委书记梁震表示,为促进这项试点工作落地落实,省司法厅推出多项有力措施。比如,制定印发《关于贯彻落实〈香港法律执业者和澳门执业律师在粤港澳大湾区内

这是理想信念愈发坚定的新时代青年——湘江之畔,湖南大学校园内,岳麓书院历经千载依然弦歌不绝。

身为学校“博士理论宣讲团”成员,岳麓书院中国史专业学生许二积极组织学生党支部开展丰富多彩的主题党日活动。

“我们通过开展‘领学正当时,喜迎二十大’‘理论半月谈’等主题党日活动,带领支部党员了解党的百年发展历程,回顾党带领人民所取得的成就,更好树立为祖国拼搏奋斗、忠诚奉献的坚定理想。”许二说。

“人民有信仰,民族有希望,目光所至,五星闪耀,愿以吾辈之青春护卫盛世之中华。”9月12日,在河北邢台学院,一场以“青春献礼二十大,”

下转第三版



10月9日,安徽省含山县公安局交警大队民警组织含山第三小学学生走进马鞍山市交通安全教育基地参观体验学习,进一步增强学生交通安全防护意识。因为在民警指导下,学生们通过模拟驾驶了解交通法规。

本报通讯员 冯善军 摄

### 完善制度机制解决群众急难愁盼问题

## 新时代民政法律制度更加健全完善

详细报道见七版

## 以社会共治呵护孩子健康成长

法治时评

□ 马树娟

近日,公安部发布10起涉及旅馆经营者接待未成年人入住“五必须”规定典型案例。多家酒店因落实“五必须”规定,有效预防了未成年人被侵害。不过,也有多个涉案旅馆因未落实规定而被停业整顿并处罚款。

未成年入住提出“五必须”规定,即必须查验身份、必须询问和记录监护人联系方式、必须立即向公安机关报告可疑情况等,以全力防范旅馆发生侵害未成年人案件。

从此次发布的典型案例看,一些旅馆严格落实“五必须”规定,及时向公安机关报告可疑情况,有效避免了未成年人被侵害案件的发生,一些负气离家出走、未征得父母同意拟外出打工的未成年人也得以及时回到家人身边。这不仅凸显了出台“五必须”规定的现实必要性,也充分体现了严格落实这一规定对于保障未成年人身心健康的重要价值。

不过,在现实生活中,也有一些旅馆经营者缺乏足够的法治意识和未成年人保护意识,未严格执行相关规定,致使未成年人或被非法拘禁,

下转第二版

## 统筹发展和安全 推进市域社会治理现代化 坚决扛起防范化解市域公共安全风险责任

### 第七次全国市域社会治理现代化试点创新研讨班侧记

□ 本报记者 张晨

安而不忘危,治而不忘乱。公共安全一头连着经济社会发展,一头连着千家万户冷暖,是最基本的民生。

9月27日至28日,以“防范化解公共安全风险”为主题的第七次全国市域社会治理现代化试点创新研讨班在河北省秦皇岛市召开,吉林省通化市协办。研讨班上,与会代表围绕防范化解道路交通领域风险,安全生产领域风险,消防和建设市政等领域风险,公共卫生领域风险4个专题交流经验,深入研讨市域社会治理的新理念、新方法、新路径,切实守护人民群众获得感、幸福感、安全感。

与前六次研讨班有所不同,此次研讨班采用“双主持”模式,每个专题请主管公共安全业务的有关中央部委1位司局领导和1位省级党委政法委员会书记联袂主持。来自公安部交通管理局、应急管理部安全协调司、国家卫生健康委办公厅、国铁集团安全监管局的4位司局领导既从本部门工作角度进一步点评有关发言的亮点,也从如何加强市级整体统筹,

推动部门间协调的角度提出建议。

### 找准“小切口” 推动“大治理”

市域治,天下安。推进市域社会治理现代化,是推进国家治理现代化的题中之义,是崭新的时代命题。

中央政法委以改革创新的思路谋篇布局,对市域社会治理现代化试点工作作出总体规划,创新试点分类指导工作,分解“1+5+5”11个试点项目,即推进市域社会治理现代化,防范化解政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全、网络安全“五类风险”,发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑“五治”作用,推动各地既全面建又重点创。其中,49个试点地区认领了“防范化解公共安全风险”项目。

“实践中我们感到,防范化解公共安全风险首先要回答‘做什么’‘谁来做’和‘怎么做’这3个核心问题。”吉林省委政法委常务副书记王云桥在开班式上说。

“目前,全国范围内约有4亿驾驶人,3亿机动车辆。”公安部道路交通安全研究中心主

任王长君介绍说,防范化解市域道路交通领域风险已成为市域社会治理的重要内容。

人、车、路、环境,是道路交通安全管理的主要要素。安徽省蚌埠市委政法委常务副书记张涛在交流发言中说:“蚌埠市紧盯防范化解道路交通领域风险隐患,聚焦‘建机制、抓整治、强监管’,紧盯‘重点人员、重点车辆、重点区域’3个重点,开展系列专项整治。”

“首次教育警告、二次普法学习或协勤、三次及以上现场处罚两拍两核”——在系统治理电动自行车乱象方面,江苏省常州市创新实施累进式执法模式。常州市政法委员会书记王永忠给出了一组数据:今年1月至7月,常州市涉及电动自行车的亡人事故、死亡人数同比分别下降14.3%、14.8%。

为了彰显交通管理“温度”,吉林省通化市在警示、处罚未佩戴和不规范佩戴安全头盔的“一盔一带”工作中,向群众赠送安全头盔1350余个。通化打造“文明礼让”城市交通品牌,在全市域形成文明交通、人人有责的良好社会氛围。

“防范公共安全风险下一步要升级和融

合人工智能,从‘大数据’过渡到‘数字化’。”王长君说。

从预防预警到应急处置,天津市滨海新区等地践行“智治”,建立交通管理大数据中心,强化大数据建模应用,精准分析重点交通安全隐患出现规律,大幅提升违法打击力度和执法实效性,用科技理念、数据思维推动监管手段创新,不断优化交通管理。

“肇庆市运用‘上级政策+外地经验+肇庆实际’决策模式,开展道路交通安全‘七大专项行动’,以‘三个台账+双监管’精准防范大货车安全隐患,清理‘四类视线障碍’,整治‘一清一灯一带’,实施农村公路‘路长制’,切实提升道路交通安全治理水平。”

王长君表示,交通事故预防不是交管部门一家之责,需要政府管理、公众参与,共同规范交通出行行为。

“公共安全,涉及不特定多数人的安全,需要政府、企业、个人等责任共担,安全共建、成果共享。”研讨班上,与会代表们对此深有体会,

下转第八版