

□ 新华社记者

福州，有福之州。

“一生中最好的年华在这里度过”，2021年3月，习近平总书记在建福建福州考察调研时深情地说，“现在的建设都符合这个方向，跟我们当时设想是一致的，而且发展得比我们设想还要好。希望有福之州更好造福于民”。

1993年，时任福州市委书记习近平同志高瞻远瞩地指出，“福州在大路步迈向新世纪的进程中，首先要有一个立足于科学、切合于实际的长远的战略设想，才能使福州的改革开放事业谱写出最宏壮乐章”。他亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》(简称“3820”战略工程)，系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等，明确了“建设现代化国际城市”的宏伟目标，为福州擘画了美好蓝图，确立了总纲领、总方略。

蓝图指引，久久为功，30年踔厉奋发，“3820”战略工程见证伟大思想历久弥新的实践伟力。

牢记嘱托，继往开来，30年接续奋斗，有福之州正在全面建设社会主义现代化国家的新征程上阔步前进。

（一）擘画二十年战略 推动跨世纪工程

一个地方要繁荣发达，其决策者与人民必须有坚韧不拔的远大志向。——习近平：《〈福州市20年经济社会发展战略设想〉序》

1990年6月的一天，天气异常炎热。刚担任福州市委书记不久的习近平同志登上一艘小客轮，沿闽江往出海口顺流前行。

那时的闽江两岸还是一片荒芜的景象，滩涂粗陋，树木杂乱。习近平同志在客轮的桌子上摊开福州市地图，一路看，一路听，一路思考。随行人员后来意识到，这不是普通调研，而是一项战略工程谋划的起点。

福州，地处东海之滨、闽江之畔，是积淀深厚的历史文化名城，也是全国首批14个沿海开放城市之一。

上世纪90年代初，福州发展困难重重。虽然是省会，但工业底子薄，以轻工业为主，一条工业路基本就可摸清家底；财政压力大，可动用的财力大概只有两亿元，仅是“吃饭财政”；交通闭塞，无高速公路，无大型港口、无大型机场；干部的思想观念、发展理念与沿海先进地区也有差距……

习近平同志一到福州任职，就以调查研究开路，深入思考发展问题。从1990年4月到1992年5月，他有三分之二以上的时间都在基层调查研究，思考酝酿。在他的推动下，福州市把每年3月定为调查研究月，大兴调研之风，推动科学决策。

东风风来满眼春。1992年初，邓小平同志南方谈话吹响了中国新一轮改革开放的号角。习近平同志敏锐地意识到，福州的机遇来了。他形象地说，“福州是充满机遇的地区，能快的就不要慢。这好比空中飞来一群大雁，我们良弓在手，贵在速发。”

谋一城先谋全局，谋一时必谋万世。

1992年5月22日，习近平同志在福州市党代会上强调：“必须加快经济建设步伐，做到每3至5年上一个新台阶，尽快改变港澳粤闽台南中国海区域内我们处于‘后排就座’的状况。现在我们组织了一个班子，准备做些深层次的探讨，研究20年后福州市将达到怎样一个发展水平”。

在习近平同志领导下，福州开展了“3820”战略工程万人问卷、千人调研、百人论证、1627名干部围绕581个课题调查研究，完成了367篇调研报告。课题组分赴广东、海南、上海、北京等地考察，借鉴先进经

验。市委召集各领域的专家学者、企业负责人，先后召开数十场不同类型的征求意见会……

习近平同志还要求在《福州晚报》刊发调查问卷，征求市民建议。半个月时间，就回收28785张答卷、24536条建议。群众参与热情高涨，一对离退休老夫妇连续数天乘车在市里调查，就城市交通、商业网点等问题提出10多条建议。

历时半年，十易其稿，1992年11月，倾注了习近平同志大量心血，凝聚集体智慧的《福州市20年经济社会发展战略设想》，在福州市委六届六次全会上审议通过。

习近平同志多次要求跳出福州看福州，放眼全国乃至全世界来谋划发展。着眼于21世纪，着眼于海峡两岸交流，着眼于全面发展，“3820”战略工程谋定了福州发展蓝图。

——明确三个战略步骤，用3年时间即到1995年使经济上一个大台阶，主要指标在1990年基础上再翻一番；力争用8年时间即到2000年，使全市城乡各项人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平；用20年时间即到2010年左右，达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

——形成完整发展体系。立足于人文和区位优势等“四个发展基础和条件”，规划了市区、北翼、南翼等“七个战略布局”，明确了拓荒开放领域，加快各类投资区建设等“十二个战略重点”，制定了鼓楼、台江等13个县(市区)发展计划，形成了金融、农业、工业、环保等27个专项安排，确定了长乐国际机场、福州港、冠捷电子、闽江防洪堤等40个重点工程。

——构建科学指标体系。在全面比较广州等29个城市主要指标的基础上，“3820”战略工程对福州国内生产总值、城镇居民收入等进行测算，设定目标。要与亚洲中等发达国家比较，必须进行货币折算。但如何测算，大家都没经验，犯愁了。习近平同志说，统计学有个“购买力平价法”，看看能不能在这方面突破。一语点出思路。市委还邀请专家作“购买力平价法”专题辅导。“3820”战略工程主要指标均按购买力平价法测算，并作详细说明，同步纳入“八五”计划和十年规划。

“3820”战略工程是坚持走群众路线，深入调查研究的成果，是科学决策、民主决策，依法决策的典范，充分体现了实事求是的工作方法。

时任福州市委办公厅主任陈伦说：“一任市委书记也就5年，习总书记却做20年的规划，谋划福州跨世纪发展，体现了习总书记高瞻远瞩的战略思维。”

蓝图展开，重在破题。习近平同志以前瞻眼光谋篇江海，把建设“闽江口金三角经济圈”和“海上福州”，作为“3820”战略工程的重要组成部分协同推进。

习近平同志早在1991年就深刻阐述了江海开发对振兴福州的意义，强调“福州的优势在于江海，福州的出路在于江海，福州的希望在于江海，福州的发展也在于江海。”

1992年7月，习近平同志明确提出建设“闽江口金三角经济圈”——陆域加快建设福马线、福厦线两大工业走廊，海域加快开发粗芦岛、琅岐岛等，着力形成沿路、沿江、沿海的三个经济走廊。他强调，“闽江口金三角经济圈构想的提出及其实施，是实现‘3820’发展目标的关键环节和重要步骤，它标志着我市对外开放和经济建设进入一个新阶段，树立了福州的形象。”

福州海洋面积1.1万平方公里，与陆地面积相当。但对于当时的干部群众来说，海洋经济还是新生事物，有人甚至疑惑：“陆上都还没有发展好，怎么顾得了海上呢？”习近平同志站在时代的前沿，提出要“像重视耕地一样重视海域，像抓粮食生产一样抓海洋开发，把加快经济发展的触角从陆地向海洋延伸”。

下转第四版

以实际行动彰显胸怀天下的大国担当

国际社会这样评价中国非凡十年

详细报道见五版

人民城市闪耀法治之光

上海全面依法治市这十年

□ 本报记者 余东明

□ 本报见习记者 张海燕

首套“城市法规全书”应用系统、首份“轻微违法违规行为免罚清单”、首个“基层依法治理共同体”、首批“农村学法用法示范户”……10年间，上海在推进全面依法治市的进程中涌现出多个首创。

近10年来，上海努力践行“人民城市”重要理念，持续夯实法治建设基层基础，努力提升城市治理现代化水平，打造国际一流营商环境，引领改革开放向纵深发展。同时最大程度把公共法律服务送到群众手中，最大限度规范执法司法权力运行，使得“平安上海”“法治上海”建设持续走深走实。

上海市委书记、市委全面依法治市委员会主任李强在今年7月5日召开的上海

『三八二〇』战略工程引领福州高质量发展纪实

验。市委召集各领域的专家学者、企业负责人，先后召开数十场不同类型的征求意见会……

习近平同志还要求在《福州晚报》刊发调查问卷，征求市民建议。半个月时间，就回收28785张答卷、24536条建议。群众参与热情高涨，一对离退休老夫妇连续数天乘车在市里调查，就城市交通、商业网点等问题提出10多条建议。

历时半年，十易其稿，1992年11月，倾注了习近平同志大量心血，凝聚集体智慧的《福州市20年经济社会发展战略设想》，在福州市委六届六次全会上审议通过。

习近平同志多次要求跳出福州看福州，放眼全国乃至全世界来谋划发展。着眼于21世纪，着眼于海峡两岸交流，着眼于全面发展，“3820”战略工程谋定了福州发展蓝图。

——明确三个战略步骤，用3年时间即到1995年使经济上一个大台阶，主要指标在1990年基础上再翻一番；力争用8年时间即到2000年，使全市城乡各项人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平；用20年时间即到2010年左右，达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

——形成完整发展体系。立足于人文和区位优势等“四个发展基础和条件”，规划了市区、北翼、南翼等“七个战略布局”，明确了拓荒开放领域，加快各类投资区建设等“十二个战略重点”，制定了鼓楼、台江等13个县(市区)发展计划，形成了金融、农业、工业、环保等27个专项安排，确定了长乐国际机场、福州港、冠捷电子、闽江防洪堤等40个重点工程。

——构建科学指标体系。在全面比较广州等29个城市主要指标的基础上，“3820”战略工程对福州国内生产总值、城镇居民收入等进行测算，设定目标。要与亚洲中等发达国家比较，必须进行货币折算。但如何测算，大家都没经验，犯愁了。习近平同志说，统计学有个“购买力平价法”，看看能不能在这方面突破。一语点出思路。市委还邀请专家作“购买力平价法”专题辅导。“3820”战略工程主要指标均按购买力平价法测算，并作详细说明，同步纳入“八五”计划和十年规划。

“3820”战略工程是坚持走群众路线，深入调查研究的成果，是科学决策、民主决策，依法决策的典范，充分体现了实事求是的工作方法。

时任福州市委办公厅主任陈伦说：“一任市委书记也就5年，习总书记却做20年的规划，谋划福州跨世纪发展，体现了习总书记高瞻远瞩的战略思维。”

蓝图展开，重在破题。习近平同志以前瞻眼光谋篇江海，把建设“闽江口金三角经济圈”和“海上福州”，作为“3820”战略工程的重要组成部分协同推进。

习近平同志早在1991年就深刻阐述了江海开发对振兴福州的意义，强调“福州的优势在于江海，福州的出路在于江海，福州的希望在于江海，福州的发展也在于江海。”

1992年7月，习近平同志明确提出建设“闽江口金三角经济圈”——陆域加快建设福马线、福厦线两大工业走廊，海域加快开发粗芦岛、琅岐岛等，着力形成沿路、沿江、沿海的三个经济走廊。他强调，“闽江口金三角经济圈构想的提出及其实施，是实现‘3820’发展目标的关键环节和重要步骤，它标志着我市对外开放和经济建设进入一个新阶段，树立了福州的形象。”

福州海洋面积1.1万平方公里，与陆地面积相当。但对于当时的干部群众来说，海洋经济还是新生事物，有人甚至疑惑：“陆上都还没有发展好，怎么顾得了海上呢？”习近平同志站在时代的前沿，提出要“像重视耕地一样重视海域，像抓粮食生产一样抓海洋开发，把加快经济发展的触角从陆地向海洋延伸”。

下转第四版

《习近平总书记教育重要论述讲义》英文版出版发行

新华社北京10月9日电 为更好地翻译宣介习近平总书记关于教育的重要论述，在国际社会传播中国教育发展的新思想新理念新观点，教育部组织北京外国语大学翻译的《习近平总书记教育重要论述讲义》英文版，已由外语教学与研究出版社、高等教育出版社出版发行。

《习近平总书记教育重要论述讲义》

建强战斗堡垒 夯实执政之基

党的十九大以来党的基层组织建设工作总结

□ 新华社记者

党的力量来自组织。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。其中，基层党组织是党的肌体的“神经末梢”，是党执政大厦的地基。

习近平总书记指出：“我们党的基层党组织和党员队伍，这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了，我们的基层党组织牢不可破，我们的党员队伍坚不可摧，党的执政地位就坚如磐石，党和人民的事业就无往而不胜。”

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，高瞻远瞩，统筹谋划，更加注重党的组织体系建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，加强企业、农村、机关、事业单位、社区、社会组织等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

牢固树立大抓基层的鲜明导向

“基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。”

“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”

“基层党组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。党中央制定了一系列重大战略，部署了一系列重大工作，基层党组织就要在贯彻落实中发挥领导作用。”

……

党的十九大以来，习近平总书记就推进全面从严治党向基层延伸，扎实做好抓基层、打基础、固基本的工作，作出一系列重要指示，系统回答了新时代基层党建工作怎么看、

中文版于2020年7月出版，由导言和九讲构成，全面系统深入地阐述了习近平总书记关于教育的重要论述。习近平总书记关于教育的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，开拓了马克思主义教育思想的新境界，为加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育提供了根本遵循和行动

抓什么、怎么抓等重大理论和实践问题，为建强战斗堡垒、夯实执政之基指明了前进方向、提供了根本遵循。

在山西大同云州区西坪镇坊城新村，在陕西商洛洛水县小岭镇金米村，在四川眉山东坡区太和镇永丰村……走村入户了解抓党建促乡村振兴情况；

在湖北武汉青山区工人村街青和居社区，在吉林长春宽城区团山街道长山花园社区，在新疆乌鲁木齐齐天山区固原巷社区……深入社区就党建引领基层治理听取意见、给予指导；

在江苏徐工集团重型机械有限公司，在湖北武汉烽火科技集团有限公司，在广东广州明珞汽车装备有限公司……对加强党建工作，促进企业健康发展提出明确要求；

……

习近平总书记每到一地方考察调研，都要深入基层一线，对发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，坚持以人民为中心的发展思想、做好群众工作作出重要指示。

党的十九大以来，党中央总揽全局，科学谋划，加强顶层设计，修订《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党党员教育管理工作条例》，党中央和中央有关部门召开中央和国家机关党的建设工作会议，抓党建促乡村振兴电视电话会议、全国城市基层党建引领基层治理工作电视电话会议，中央企业党的建设工作座谈会、全国高校党的建设工作会议……

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自

指南。

英文版忠于原文原意，同时在表现形式上适应海外读者阅读习惯，表述准确，语言规范、行文流畅，有助于读者深入了解新时代中国特色社会主义思想改革发展时代背景、重大意义、主要内容，实现途径，对深刻理解和近平总书记关于教育的重要论述的丰富内涵具有重要意义。

推动，扎实推进党的基层组织建设，为全党树立了标杆，作出了表率。从2014年开始，各地区各部门各单位连续8年开展党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核。2019年，中央组织部印发《党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核办法(试行)》。各级党委(党组)树立大抓基层的鲜明导向，扎实推进农村、城市“两大阵地”基层党建，切实解决国有企业、机关、高校、公立医院等传统领域基层党建工作突出问题，着力补齐非公企业、社会组织等新兴领域党建工作短板，探索推进新业态、新就业群体党建工作。

5年来，各地区各部门各单位努力把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，党的组织体系更加严密，马克思主义政党的优势力量更加彰显，党的领导更加“如身使臂，如臂使指”，有力保证党中央的决策部署不折不扣地落地落实。

夯实全面实施乡村振兴战略的组织基础

陕西榆林绥德县的郝家桥村，曾是中共绥德地委在1943年春发现的一个模范村，时隔78年后，郝家桥村再获一份“楷模”称号：“全国脱贫攻坚楷模”。

2021年9月，习近平总书记来到郝家桥村考察并指出了3条党建经验，其中一条就是“建好党支部，选好的带头人，走群众路线，把群众积极性调动起来，觉悟提高起来，认识升华起来，共同把事业做好”。

进入新时代，脱贫攻坚战从吹响号角到决战决胜，农村基层党组织建设力度之大，投入之多，氛围之浓，成效之好前所未有，打赢脱贫攻坚战后，

下转第二版

全国县乡两级人大换届选举工作全面完成

本报北京10月9日讯 记者朱宁宁 根据宪法和法律规定，全国县乡两级人大换届选举从2021年上半年起陆续展开，至今年6月底全面完成。31个省、自治区、直辖市直接选举产生2629447名县乡两级人大代表，比上届增加151459名，增长6.11%。这次全国县乡两级人大换届选举依法、安全、平稳、有序，广大选民热情高涨，选举风清气正，选举结果人民满意，彰显了中国特色社会主义民主政治的特点和优势。

贯彻落实党的十九大四中全会“适当增加基层人大代表数量”的要求，全国人大常委会修改选举法，将县级人大代表名额基数由120名提高至140名、乡镇人大代表名额基数由40名提高至45名。根据修改后的

选举法，各省级、县级人大常委会分别重新确定了县乡两级人大代表名额。各地在分配新增代表名额时，注重向基层群众、社区工作者等倾斜，其中县级人大代表名额重点向乡镇改设街道倾斜，有针对性地解决了乡镇改设街道后基层群众政治参与度不足的问题。

这次县乡人大换届选举涉及10.64亿选民，是全过程人民民主最生动的实践。参加县级以上代表选举投票选民9.21亿人，占登记选民的86.49%；参加乡级人大代表选举投票选民6.23亿人，占登记选民的85.63%。县乡两次选举成功选区分别占选区总数的99.80%和99.97%。

这次换届选举共选出县级人大代表

670563名，乡级人大代表1958884名，代表结构进一步优化，充分体现了先进性、广泛性和代表性。选出的县乡两级人大代表中，一线工人、农民、专业技术人员等基层代表比例分别为52.53%和76.75%，比上届分别上升1.47和0.21个百分点；妇女代表比例分别为31.64%和32.36%，比上届分别上升3.23和4.34个百分点；少数民族代表比例分别为15.42%和17.18%；归侨代表依照法律规定得以保证。

各地依法选出县乡两级人大代表后，及时召开新一届人民代表大会第一次会议，选举产生了县乡两级国家机关领导人员，为加强基层国家政权建设、保证人民当家作主、巩固党长期执政基础提供了坚实组织保障。

良法善治绘就密云生态富民新画卷



习近平法治思想的基层实践

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦 刘青 文/图

两年前，习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信，向他们致以诚挚问候和勉励，并提出殷切期望。如今，北京市密云区环境质量指数跃居全市首位，守护密云水库的乡亲们借助好山好水好生态的优势，探索出水库鱼、特色蜜等五大特色产业和旅游，养生绿色产业，日子越过越红火。

9月25日零时，经过6个月休渔期，密云水库正式开库捕鱼，渔民们满载而归。

喜获丰收的背后，是密云区不断夯实法治根基，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，这也成为密云法治护航生态涵养区高质量发展的“金钥匙”。为生态文明建设贡献密云智慧，通过法治改革破解“九龙治水”，注重生态修复建立“源头防范”司法屏障，沉浸式普法凝聚群众保护合力，良法善治绘就了密云生态富民新画卷，也让群众收获“绿水青山就是金山银山”的幸福感。

“被风吹断的枝叶，留在岸上归环卫管，到了水里就归水务管。”这是曾在网上流传的“九龙治水”窘境，也道出了全国很多地方环境保护治理中的现实问题。

2018年4月，密云水库综合执法大队正式成立，区司法局对“综合执法体制改革方案”进行合法性审查，协助执法大队梳理农业、环保、城管等部门的131项行政处罚权，由水库综合执法大队集中统一行使，变“九龙治水”为“一龙管水”，在全国率先实现特定区域综合性执法。

“现在密云水库如果出现问题，追我们一家的责任就可以。”密云水库综合执法大队大队长宇兴评说，经过多年治理，密云水库流域水源保护和生态环境建设成效显著，水库水质、蓄水量均达历史最好水平。

综合执法体制改革让密云区尝到了“甜头”，法治促生态的大幕就此拉开。

为守护好绿水青山，密云区在《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》立法调研时提出“增加生态指标综合补偿”等36条建议，为生态文明建设贡献密云智慧。

良法善治，贵在落实，重在行动。

电鱼，曾是困扰密云多年的问题，在很多执法现场，电鱼者会直接将工具扔进水域，或谎称“路上捡到”“仅此一次”，让案件侦办陷入困境。现在，有了“行刑衔接”机制，行政执法部门与警方通力合作，从通信记录、工具采买、销售等全链条入手，查处了一批电鱼案件，

下转第四版



图为密云水库综合执法大队在水面上巡查。

“生态+法治”成就群众红火日子



短评

践行“绿水青山就是金山银山”，离不开法治保障。

“生态+法治”的底色，在成就群众红

火日子的同时，引来国际国内一流创新要素和产业资源的集聚融合，法治、生态和人文在这里共融共促，也让密云在从被动执行保水任务到主动创造环境优势的实践探索中，交出了生态富民的新答卷。