

□ 本报记者 张国强 韩宇

2018年7月5日下午，一场特大暴风雨袭击了辽宁省朝阳市喀左县公营子镇，被大风连根拔起的3棵杨树“横卧”在铁轨上。东迤卜村村民李玉华发现后，一口气跑到大桥头，将一列火车截住，避免了一场铁路交通事故。

不久后，公营子镇为李玉华举办了“道德银行”积分兑换仪式，她的英勇举动深深影响了广大村民。而这，也是朝阳市探索实施“道德银行”建设的初衷。

近年来，朝阳市积极推进“道德银行”建设，有效引导村民转变思想观念、抵制不良风气，实现村民思想道德水平与基层党组织凝聚力同步提升，切实发挥了德治在乡村治理中的引领作用，逐步形成了德治教化引领助推市域社会治理的良好局面。

解决精神贫困应运而生

“随着农村市场经济的发展，部分村民价值取向功利化，导致乡村道德问题时有出现，个别地方孝文化缺失，村民整合能力薄弱。”朝阳市委副书记、政法委书记张健告诉《法治日报》记者。“解决农村的精神贫困问题，迫切需要农村基层组织的成长。”

在此背景下，“道德银行”应运而生。

“道德银行”落地生根需要强有力的党组织领导。为此，朝阳市组建了市、县、乡、村四级组织架构，并将其纳入市委、市政府绩效考评、乡村振兴考评、精神文明创建考评等，确保“道德银行”建设高质实效。

2018年，朝阳市在喀左县公营子镇启动“道德银行”建设试点工作。2020年6月，“道德银行”建设工作在全市乡村开展。目前，全市共57个乡镇开展了“道德银行”建设。

朝阳市中级人民法院派驻公营子镇南山村第一书记卢于恩说：“‘道德银行’建设符合当下农村工作实际，可以解决很多司法机构难以解决的问题，非常难得。”

“银行”存取自有章法

既然是“银行”，到底咋建账户、咋存“钱”、咋取“钱”？

“在‘道德银行’建设中，朝阳市将村民的社会公德、家庭美德、职业道德、个人品德等行为进行量化，变成积分存入账户，定期予以表扬和奖励，持续引导道德自觉。”朝阳市委政法委基层社会治理科科长耿云歌介绍。

“道德银行”以家庭为单位建立道德银行账户，每个家庭每年道德基础分为60分，在此基础上实行加分和扣分。对律己守法、见义勇为、移风易俗、敬老爱亲、邻里和睦、热心公益等行为予以加分；对陈规陋习等作出扣分；对违纪违法行为实施一票否决。目前，朝阳市参与“道德银行”建设农户26万余户，群众参与率达94%。

同时，朝阳市按照“随时申报、一月一评、季度公示、公平审定、兑换物品”五步流程实现好人有好报。“道德银行”积分可到指定合作单位兑换相应生活用品，就医买药、洗浴理发，也可以到银行办理免担保贷款。目前，全市累计道德积分2645万分，扣除基础积分1760万分，实际兑换积分885万分。

令人欣慰的是，广大村民参与“道德银行”建设，不是单纯为了兑换物品，更是为了那份荣誉感。

农村退休教师胡希广五年如一日照顾瘫痪在床的老伴，但他乐观坚强、团结邻里，热心公益，毅然将兑换物品全部捐给他人。胡希广说：“要把‘道德银行’正能量放大传递下去。”

乡村树新风村民一条心

“通过乡村‘道德银行’创建和推广，有效引导村民参与到社会治理中来，村民道德水平进一步提升，大家明白了什么必须做、什么可以做、什么不能做，自觉养成了按规矩办事的习惯。”朝阳市委政法委副书记邵振荣说。

如今在朝阳市，农村红白喜事大操大办等攀比之风得到有效治理，孝老爱亲、勤劳节俭、劳动光荣等传统美德得到传承。村民踊跃参加“幸福家庭”“文明家庭”等评选活动，共评选出“幸福家庭”“文明家庭”1137户，各级各类道德模范及提名奖177人、“最美人”589人。

此外，“道德银行”还调动了村民参与乡村各项工作的积极性。

喀左县公营子镇五家村村民李明远说：“我们变化挺大，现在村民想事一条心，村里一召开会议都是积极主动参加。大家一见面唠的都是谁家孩子孝顺，谁家卫生搞得好，谁家致富搞得好。”

同时，朝阳全市各乡村纷纷依托“道德银行”组建志愿服务队，围绕扶贫帮困、孝老爱亲等方面组织志愿服务活动，弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿者精神。

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

上海奉贤，因“先贤言子传道讲学”的历史佳话得名，也是上海“贤文化”的精神之源、思想之根。近年来，当地通过传承“贤文化”，全面打造市域治理的“美育工程”，推动形成“法治”“德治”“善治”相辅相成的市域治理新局面。人民群众对平安建设的获得感和满意度持续提升，2021年该项指标测评位列全市第一。

奉贤区委常委、政法委书记陈学哲表示，“贤文化”彰显了奉贤人的精神内涵和人文气质，通过打造“美育工程”，可以在潜移默化中提升公民法治素养和道德意识，形成守诚信、崇正义、尚和合的治理新生态，培养人民群众崇法向善、循法而行，持法达意的城市新风尚，以法治软实力提升区域核心竞争力。

广建阵地

漫步奉贤大街小巷，到处洋溢着“贤文化”的气息和氛围。诸如齐贤修身示范阵地、党群服务中心、三校一堂、生活驿站等“美育工程”阵地多达1400多处，形成一个“15分钟美育修身圈”。

据了解，奉贤积极践行“把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民”工作理念，在全区范围按分级实施、布点推进的原则建设“美育工程”阵地。

《法治日报》记者注意到，在一些园区、商圈、公园等公共空间，通过开展空间资源征集，吸纳社会化运营场所参与美育修身实践，将原有的一些城市空间摇身变成市民美育修身阵地，备受群众欢迎。此外，奉贤区还以市民齐贤修身阵地为基础，按照星级创评标准，培育和打造一批活动内容丰富、社会影响良好，并具有一定示范性、公益性、引领性的美育示范阵地，强化区、镇、村居（企事业）三级修身网络规范化建设。

如今，当地共建成299个星级齐贤修身阵地，“贤园”“贤苑”“清溪十二坊”、杨王家风家训馆、火车头广场城市书屋等已成为美育修身“打卡地”。

“人们徜徉其中，感受生活之美的同时，接受家家家训、城市风尚的熏陶，不仅怡情养性，更能学习法律法规，提升道德意识水平，减少社会戾气，重塑合美和谐的治理生态。”奉贤区委政法委副书记顾军说。

多组团队

与劳模爷爷一起下地和柿树是什么感觉？

听劳模爷爷讲劳模故事有哪些收获？

带劳模爷爷参观学校“小超市”，展示自己带货本领又是怎样的体验？

……

在奉贤区中小学，来自上海市劳模协会的6位老人走进校园，与孩子面对面，践行“劳模进校园”活动。针对原来美育修身团队人员较少、力量分散等难题，奉贤区深挖资源，邀请社会贤达组成专业团队，聚焦重点人群因材施教，形成全民尚美的良好道德风尚。

面向党员干部，当地利用党校资源，组织各类专题班、选学班开设美育主题课程，邀请知名学者、文化大师为党员干部授课，坚定文化自信。

面向未成年人，建立14个德育美育名师工作室，通过教师柔性流动、城乡携手计划、集团化办学等措施，破解部分学校美育教师结构性紧缺问题。

面向企业职工，组织“劳模工匠讲师团”，以“菜单+订单”模式打造一批弘扬正气的品牌活动，累计送课进企业450余场次，惠及职工15000余人次。

面向社区和农村，组织志愿者深入基层开设美育实践互动课堂，培育以非遗传承人、在职讲师、退休教师为主体的百名骨干师资队伍，组建153个美育专业教育团队。

新树风尚

“67岁奉贤退伍老兵杨连昌在山东勇救落水儿童”“来沪人员曾令平徒手攀爬四楼勇救被困火灾女孩”等故事在奉贤广泛流传，一批群众身边的平凡英雄涌现出来，成为时代佳话。

为了更好地“唱英雄树正气”，奉贤区积极开展“扬正气”评选活动。2020年以来，奉贤区先后评选表彰见义勇为、助人为乐、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲等五类“道德模范”67人，让群众发现认识身边的百姓英雄、平安英雄，不断激发德治潜能，让城市处处充满新风正气。此外，“美育工程”还聚焦“社会公德”正行为”“职业道德”促发展”“家庭美德”育家风”等方面，开展一系列丰富多彩的实践活动，高质量推进德治教化。

近年来，“最具影响力修身基地”“最具活力美育修身团队”“最受市民欢迎修身项目”等一批美育修身先进典型评选活动广泛开展，有力提升群众公德观念，并使之内化于心、外化于行。

同时，奉贤区每年还举办《美在职场》《做崇贤尚美的职场人》《发扬工匠精神，提升岗位贡献力》等主题务实培训，弘扬“工匠精神”“贤商精神”，加强企业职工职业道德建设，展现行业优质形象。开展一系列“好家风”主题活动，用好家风撑起社会好风气。

市域社会治理现代化试点地市巡礼

编辑/张红梅 梁成栋 美编/高岳 校对/张胜利 邮箱：fzrbsqb@126.com



江西新余：

弘扬见义勇为为精神 凝聚市域社会治理正能量

□ 本报记者 黄辉

2014年10月的一天晚上，江西省新余市仙女湖中心物景区管理局职工何洪成带着未婚妻在饭店吃饭，店外突然传来呼救声，他立刻跑了出去，发现一名歹徒正持刀抢劫。

何洪成毫不犹豫扑向歹徒，对方掏出匕首朝他腹部狠狠捅了一刀。鲜血直流的何洪成忍着剧痛与之继续搏斗。当晚，歹徒被擒获，何洪成经抢救后脱离危险，但原定3天后办理的结婚登记被迫延期。

此后，在社会各界的关心下，何洪成与未婚妻在病房举行了结婚仪式，病床上的他被誉为“最美新郎”。2016年，何洪成被授予“全国见义勇为模范”荣誉称号。

何洪成是新余市见义勇为群体的一个缩影。近年来，该市涌现出市级以上见义勇为先进集体16个、先进个人149人，其中革命烈士3人，全国见义勇为模范2人、中国好人17人，江西好人41人，获表彰人数按人口占比全省最高。

新余市委书记蒋斌接受《法治日报》记者采访时表示，新余市敢做敢实见义勇为工作，通过全方位组织协调，全过程审核把关，全覆盖表彰宣传，大兴见义勇为之风，充分发挥德治教化作用，打造崇德向善社会氛围，为做好市域社会治理现代化工作凝聚强大正能量。2021年，新余市荣膺“平安中国建设示范市”。

奏响见义勇为保障“大合唱”

“决不让英雄流血又流泪。”蒋斌介绍说，新余市做实组织、政策、帮扶等保障工作，维护见义勇为人员权益，为见义勇为人员办实事好事。

江苏常州：

发挥德治教化作用提升市域社会治理“软实力”

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“父慈子孝，兄弟弟恭，勤劳为本，节俭家荣。”9月19日下午，《法治日报》记者在江苏省常州市武进区滄里镇西墅村一户村民家的门牌上看到了这条家风家训。

在西墅村，每家都有这样的门牌，村里随处可见讲述传统美德典故、红色故事的展示墙。据该村村委会主任季文斌介绍，村民随时随地都能感受到文化的熏陶，从而引导他们崇德向善，发挥德治在基层治理中教化作用。

近年来，常州市以建好“堂”，结好“网”，选好“人”为切入口，用身边人、身边事接力标识全域文明高度，以柔性互动推进刚性约束，不断提升市域社会治理的“软实力”。2021年12月，常州市被授牌命名为“2017-2020年度平安中国建设示范市”，是江苏省唯一连续3次捧得“长安杯”的城市。

让崇德向善成为全民风尚

9月16日，一场道德讲堂活动在新北区三井街道国宾社区举行，网格员赵义仁走上讲台用亲身经历讲述了发生在网格员间的感人故事。

让网格员走上讲台，在常州是司空见惯的事情。2009年，常州首创以“身边人讲身边事，身边人讲自己事，身边事教身边人”为主要形式的道德讲堂，从最能形成共识的“爱、敬、诚、善”着手，通过多年发展成纵向建立市、县、乡、村四级体系，横向设立机关、企业、

山西长治：

传承红色基因 激发市域社会治理“内动力”

□ 本报记者 马超 王志堂

长治，位于山西省东南部，太行山脉上党盆地之中，辖区有八路军总部办事处故县旧址等800多处红色文化遗址，是太行精神的重要发祥地。

“作为革命老区，我们在推动市域社会治理现代化过程中，大力传承红色基因，弘扬太行精神，筑牢红色文化根基，凝聚平台建设合力，激发市域社会治理‘内动力’，全市平安建设（综治工作）连续两年位居全省第一方阵。”长治市委副书记、政法委书记丁利军告诉《法治日报》记者。

筑根

黎城县黄崖洞镇下峪村党群服务中心门前国旗迎风飘扬，不远处，一座手握冲锋号的雕塑格外引人注目。“抗战时期华北敌后最大的兵工基地黄崖洞兵工厂就在这里。”下峪村党支部书记郭彭鹏介绍说，近年来，下峪村村深入实施红色基因传承工程，投资建设军民文化广场、深入小院特色民宿项目，开展“黄崖洞人讲黄崖洞故事”“红色文化进校园”等主题活动。

郭彭鹏告诉记者，主题活动把红色基因融入血脉，抗战雕塑、军工大食堂、戏台、铸铜人物雕像等构成的军工小院将抗战情景与艺术元素相结合，增加革命氛围，引导知史爱党、知史爱国。

大力弘扬太行精神，用红色基因滋养人、塑造人，目的就是筑牢德治长治思想根基。

近年来，长治依托红色文化资源，建成“全国爱国主义教育示范基地”“红色旅游基地”50余处，常态化开展八路军文化旅游节等各类活动，切实解决红色基因“听得见、看不到”的问题，在全社会营造人人弘扬太行精神、传承红色基因的浓厚氛围。

“全市政法系统深入开展‘传承红色基因、争当政法铁军’活动，增强斗争精神，坚定斗争意志，为打造政法铁军注入强大红色精神力量。”长治市委政法委

组织保障有力。市委、市政府将见义勇为工作纳入平安建设、精神文明建设的重要内容，做到同部署、同落实、同检查、同考核；将见义勇为工作经费纳入财政预算，并成立见义勇为基金会，形成党委领导、政府负责、政法协调、部门协同、社会参与的良好格局。

政策支持发力。制定完善全市文明行为促进条例和见义勇为人员奖励和保障实施办法，从制度上明确见义勇为为人员保护、优待和抚恤等政策，做到对见义勇为为行为不迟奖、不漏奖、不惜奖。

精准帮扶给力。市委政法委建立帮扶机制，对见义勇为人员优抚慰问、精准帮扶，通过看得见、摸得着、实实在在的举措珍爰英雄、善待英雄，让善行义举在全社会得到最大回爱。

打好见义勇为评定“组合拳”

3月27日，新余市孔目江湿地公园风和景明，游人如织。突然，景观桥处传来“有人落水了”的呼救声，正在管护树木的六旬老汉林生根闻讯后立刻跳入江中，将落水女子救起后默默离开。

新余市平安办获悉后，及时安排专人跟进，收集证明材料，联合相关部门召开评议会，仅用3天时间就完成审核确认，并在评议会现场对林生根进行表彰。

“对见义勇为行为，我们做实收集、审核、选树等程序，确保应奖尽奖、应奖快奖。”新余市委常委、政法委书记李逸翔介绍说，新余市县两级建立联席会议制度，政法、宣传（精神文明）、民政、公安、卫健等部门保持信息第一时间流转，做到不遗漏任何一件见义勇为事迹；完善细化申报、评议、公示和监督等审核程序，对事实清楚、证据充分、适用条款准确的见义勇为行为快速审核；

总结长期实践经验，建立科学规范的行为确认标准。

“同时扩大评定范围，将辅警、协警、保安等纳入确认可行列，全市已有7名辅警（协）警、3名保安荣获‘见义勇为先进个人’。”李逸翔说，今年该市又将无偿捐献造血干细胞人员纳入评定范围，确保符合见义勇为道德标准和法律认定的人员应评尽评。

树起见义勇为工作“风向标”

在新余市北湖公园的长廊，亭子及林阴道两旁，随处可见见义勇为事迹宣传牌。它们就像一面面鲜艳的旗帜，在潜移默化中引导市民争做崇高尚德的践行者、文明风尚的维护者、美好生活的共同缔造者。

“像这样的主题公园，全市有15个。”李逸翔说，新余市做见义勇为为表彰、奖励、宣传工作，积极发挥榜样力量，以榜样人物影响人、感召人、带动人。

重表彰，让英雄出镜出彩。每年在全市政法工作会议上表彰年度见义勇为先进集体和先进个人，并颁发荣誉证书和奖金。通过大力表彰，让全社会充满正气正义。

给荣誉，让模范有为有位。对待见义勇为为人员，不仅在精神层面给予点赞、褒扬，而且联合宣传、人社、工会等部门，将符合条件的优先评选为道德模范、劳动模范等，让其政治上更有荣誉、社会上有地位。

强宣传，让氛围越来越浓。坚持线上线下宣传同步发力，让见义勇为为“种子”以最快速度播撒。今年已组织开展“模范讲堂”10期，举办见义勇为英雄事迹报告会4场，组织数千名党政机关干部、学校师生、社会各界人士聆听；线上打造新媒体宣传矩阵，绘制城市群英雄谱，讲好群英故事会，让义勇之人人人知，英雄模范人人学，善行义举人人做。

江苏常州：

发挥德治教化作用提升市域社会治理“软实力”

学校等十类讲堂，用道德故事诠释道德规范，用讲故事的方式传播正能量。

截至目前，全市已建成道德讲堂1.5万余个，每年举办讲座8万余场，受众两千万余人次。同时，常州还着眼于公民道德建设全过程，构建从先进典型培育，到道德故事传播，再到道德感悟践行的道德建设“生态圈”，不断完善“三级中心、四级网络”志愿服务体系，积极探索村民自治型特色志愿服务运作模式。

常州依托于市志愿者总会和市志愿服务发展中心，协调全市120万名志愿者和2600多个志愿服务中心、站（点）、基地，建立党员志愿服务站612个；开发“掌上道德讲堂”，不断推动讲堂影响力裂变式传播。

以法隆德打造城市“硬招牌”

见义勇为怎么“为”、公共场所车辆怎么停、装修扰邻怎么办……针对一些群众普遍关心的难点问题，常州用实招深道德讲堂在社会治理中的桥梁连接作用，并将相关成果以地方立法的方式进行固化。

“瞄准道德规范缺乏强制约束力的难题，常州以地方性法规、政府规章的方式立规矩、树导向，用法治体现道德要求，筑牢道德底线，让文明行为成习惯。”常州市委政法委副书记张永忠告诉记者。

近年来，常州制定出台《常州市文明行为促进条例》，把实践中广泛认同的爱护公物、排队礼让、尊老爱幼等道德要求转化为法律法规；制定《常州市道路交通安全条例》《常州市机动车停车场管理办法》等，有效保障交通安全及停车环境。

此外，常州还将履诺践约作为城市最美底色，让诚实守信成为群众普遍的道德信仰。针对诚信体系不够完善、失信行为依然突出的问题，在制定法律法规过程中强化相关诚信条款，并制定《守信联合激励和失信联合惩戒实施办法》，建立重点运输企业“红黑排行榜”制度，公告“红黑榜”企业30批1373家，约谈“高速法”企业246家。

以“规”立德优化自治新生态

无形的道德规范难感、难悟、难执行，为此，常州在保障村规民约、居民公约等合法性、规范性上下足功夫，促进基层乡村社区良法善治。

2019年，常州出台《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》，对优秀传统文化资源赋予新的治理理念，建立综合类民约与专门类公约相结合的规则体系；针对社区晾衣场所、广场舞跳舞时间等纠纷，钟楼区钟阳花苑社区制定《阳光晾衣公约》《快乐广场舞公约》，有效解决实际问题；钟楼区松涛苑小区组织居民、商户签订“居民公约”，以此赚取积分作为评选先进的依据，有效破解了居民公约遵守难、坚持难的困境。

记者获悉，常州还积极推进“三官一律”进村社、进网格，对民约公约进行合法性审查，确保符合法律法规规定和社会公序良俗，并开展道德讲堂、家风建设等教育引导群众在你评我议中明是非、增共识，建立百姓自己的“好规矩”，截至目前共修订村规民约615个。

江苏常州：

发挥德治教化作用提升市域社会治理“软实力”

法学院工作室“零距离”提供免费咨询，把大量矛盾隐患解决在萌芽、化解在基层。

传承

提起平顺县西沟村，许多人都会想到“共和国勋章”获得者申纪兰、“全国劳动模范”获得者李顺达。如今，斯人已去，留给后人的只有一个熟悉的地名，劳模用过的物品及背后的一个故事。

为传承红色基因，讲好劳模故事，西沟村开设了“劳模故事大讲堂”，聘请老党员、老干部、老模范、老村民等“四老”人员当好传承劳模精神园丁。

“我们还开展了‘四比四看，争当纪兰式优秀共产党员’活动，开展十星级文明户、好家庭、好婆婆、好儿媳，优秀青年，卫生模范户等评选表彰，目的就是社会治理中树立良好家风，弘扬淳朴民风。”西沟村党总支书记郭雪岗介绍说。

不只在西沟村，近年来，长治全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，在全市积极开展以道德模范进社区，讲友善等为主要内容的“七进七讲”活动，持续开展以“家和万事兴”为主题的传承好家风、好家训系列活动。在农村、社区广泛推行“德治银行”治理模式，90%的村（社区）结合实际分别制定了德治积分兑换制度。

在良好社会风气的推动下，一大批先进人物、模范典型涌现出来。

作为平安志愿者，“长治好人”宋忠平，20多年来曾在街头与抢劫者激烈搏斗，曾蹲守10多天抓获窃贼，曾协助外地公安机关抓获贩毒嫌疑人，曾揭穿街头骗局帮群众挽回近千元损失……

为号召更多人加入，宋忠平等人带头组建了长治市社会治安志愿者协会，会员从最初的36人已发展到现在的5300余人，累计为公安机关提供各类案件线索910余条，协助公安机关破获各类案件790余件，抓获各类违法犯罪分子687名，举报贩毒窝点99个，排查治安隐患4176起。