



环保在行动

长江入河排污口整治进入深水期

11省份63市州领取截污治污“必答题”

□ 本报记者 张维

2022年底前，长江沿岸各地要完成监测、溯源、建台账、树标牌、印发整治方案，确保将所有排污口都“管起来”。

近日，生态环境部联合国家发展改革委专门召开长江入河排污口整治工作推进会。会议明确，要在“十四五”期间夯实排污口监督管理工作基础，在长江经济带11省（直辖市）63市（州）的整治范围内，落实10项具体任务：建立整治工作台账，统一命名编码，全面开展监测，实施污水溯源，编制实施整治方案，完成树标牌，规范入河排污口设置，强化截污治污，严厉打击违法违规行为，打造整治样板。

生态环境部副部长翟青指出，整治已进入了深水期，暴露出一些难点，后续务必直面挑战，加强截污治污工作，解决污水溢流直排等突出问题。

排查出排污口6万余个

“长江入河排污口整治，是持续打好长江保护修复攻坚战的重要手段，是巩固提升“十四五”水环境质量的现实需要。”翟青说。

生态环境部一直十分重视入河排污口整治工作。从2019年开始，生态环境部将排污口整治与推动国家区域重大战略相结合，开展了长江流域入河排污口整治，共排查出长江干流和9条主要支流入河排污口60292个，取得了阶段性成果。

在这一工作的推进中，国家发展改革委也切实发挥推动长江经济带发展领导小组办公室的职责作用，积极配合生态环境部，督促推动长江入河排污口整治工作落实。

“入河排污口是连接水上和岸上的重要节点，排污口整治是找准水污染‘症结’、解决水污染问题的关键所在，对改善提升水环境质量十分重要。”国家发展改革委基础设施发展司副司长周小棋说。

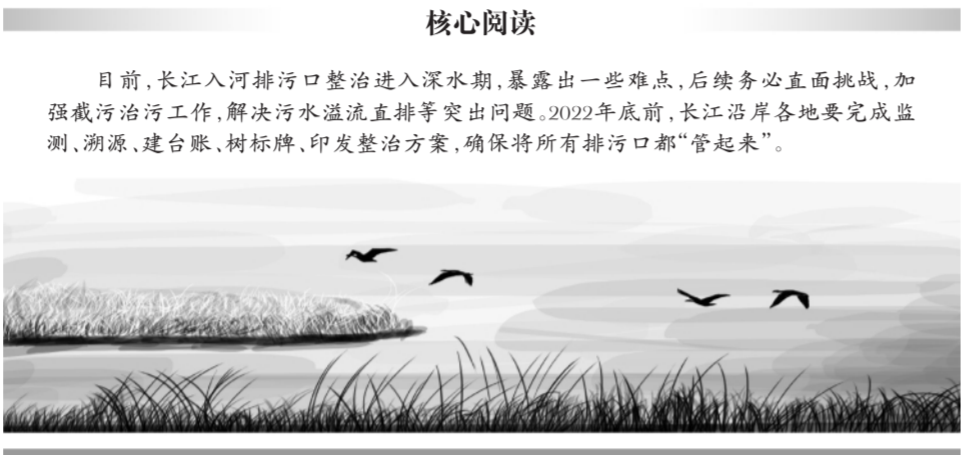
据周小棋介绍，去年5月以来，推动长江经济带发展领导小组办公室以赤水河等长江重要支流为重点，会同生态环境部、住房和城乡建设部等部门赴沿江省市开展了3次入河排污口整治实地调研，针对调研发现的问题，向沿江省市印发通报、督办函，压实地方责任，督促抓好整治工作。同时，推动重点工作落实。以生态环境突出问题整改为抓手，督促沿江省市狠抓长江经济带生态环境警示片披露的违法排污问题，加强城镇污水处理能力建设，以点带面推动长江入河排污口整治。

周小棋指出，长江入河排污口监测、溯源、整治各项工作有力推进，取得明显成效。但是，从长江经济带生态环境警示片披露问题和领导小组办公室调研情况看，当前长江入河排污口整治工作还面临一些困难和问题：长江入河排污口量大面广、布局分散，整治难度大、工作任务重；部分地方环境基础设施建设不到位，配套管网短板突出，污水得不到有效收集处理，导致污水溢流直排；还有部分地方未落实排污口整治管理要求，部门协同合作不够，工作推进不力，影响了整治效果。

“这些问题需要在下一步工作中予以重视和解决。”周小棋说。

分3个阶段做好10件事

近日生态环境部、国家发展和改革委员会、最高人民法院、最高人民检察院等17个部门和单位联合印



核心阅读

目前，长江入河排污口整治进入深水期，暴露出一些难点，后续务必直面挑战，加强截污治污工作，解决污水溢流直排等突出问题。2022年底前，长江沿岸各地要完成监测、溯源、建台账、树标牌、印发整治方案，确保将所有排污口都“管起来”。

实施范围

涉及11省（直辖市）63个市（州）



发的《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》（以下简称《行动方案》），即是为解决上述问题而来。长江入河排污口整治工作推进会的召开，也是以传达学习《行动方案》精神为主要内容，以进一步推动长江入河排污口整治。

《行动方案》明确以加强截污治污为重点，对整治工作任务、时间进度、职责分工等作出了具体安排。

生态环境部执法局副局长史庆敏将工作任务概括为“3个阶段10件事”。第一阶段是“挂号建档”，包括两项任务：一是建立整治工作台账，要求将所有的排污口进行分类登记，并全部纳入日常动态管理。二是统一命名编码，要求把所有入河排污口建立规范统一的“身份证”，实行“户籍”管理，并做好相关信息查验

核实。

第二阶段是“把脉开方”，包括3项任务。一是全面开展监测，要求重点识别那些排污量大、水质差、环境影响明显的入河排污口及主要排污问题。二是实施污水溯源，要求逐一厘清入河排污口责任主体、使用状态、污水来源。三是编制实施整治方案，要求明确整治目标、整治要求、具体措施、责任分工、进度安排及完成时限。这里需要提醒一下，整治工作要保障安全，杜绝“一刀切”行为，严禁随意合并、封堵城镇雨洪排口。

第三阶段是“提升康复”，包括5项任务。一是完成树标牌立牌，要求公开入河排污口信息，接受社会监督。二是规范入河排污口设置，要按照“三个一批”的要求，优化调整入河排污口设置。三是强化截污治污。

“这项任务是确保整治工作取得实效的关键，是10项任务的重中之重。”史庆敏说，这项任务要求加快建设补齐基础设施短板，持续推进污水处理提质增效，加快污水管网建设改造，地级及以上城市基本消除生活污水直排，因地制宜实施农业面源污染治理，加强工业污水治理管控。四是严厉打击违法违规行为，要求加强对排水管网错接混接、雨污混排、污水乱排等情况的监督检查，严肃查处工业企业私设暗管、污水直排等各类违法行为。五是打造整治样板，要求各省（市）至少选择1个地市打造整治样板，积极宣传和推广整治工作做法，带动其他地区入河排污口排查整治工作。

晒出成绩单立下军令状

多地已在晒出长江入河排污口整治成绩单的基础上，表态将抓紧落实上述各项任务。

江苏省生态环境厅副厅长朱剑波透露，截至目前，江苏已完成长江入河排污口排查、监测、溯源，共排查沿江、环太湖4289平方公里，确认排污口1.6万个，对1.2万个排污口进行了采样监测，对所有排污口进行了溯源分类，命名编码，建立了长江入河排污口名录。全面启动分类整治，将存在问题的9442个排污口纳入整治范围，已完成整治7119个，其中树立标志牌5369个，整治完成率75.4%。2022年上半年，长江干流江苏段保持Ⅱ类标准，主要支流水质Ⅲ类比例达99.1%，同比上升2.6个百分点。

朱剑波表示，“将进一步查找不足，扎实推进后续整治工作，确保排污口整治成效，持续改善长江水环境质量，实现一江清水向东流作出应有的贡献。”

重庆坚持全面“查”，实施一级航测排查、二级人工排查、三级攻坚排查“三级排查”机制，主动将排查范围扩展至全市流域面积超过1000平方公里的河流，排查距离由沿江2公里扩展到5公里，统筹排查20余万个点位，全面摸清底数，坚持严格“测”，具备监测条件的2533个入河排污口全部完成监测，需树立标牌的514个入河排污口全部树立立牌，坚持精准“溯”，既确保进度快，又确保质量高。坚持长期“治”，连续3年开展水环境专项执法行动，累计发现相关问题8000余个，立案查处280余件。生态环境部交办重庆的4014个入河排污口，已累计制定整治方案3744个，整治工作正在有序推进。

湖北省生态环境厅副厅长万丽华介绍说，2021年底湖北省12480个排污口完成监测、分类、命名编码，制定“一口一策”整治方案，截至目前，累计完成整治8467个（含部級审核认定的非排口1004个），占比67.8%。

万丽华表示，下一步，湖北将进一步加强整治攻坚，聚焦整治反弹风险排污口，会同省直成员单位，每月开展滚动式、茬茬式现场盯办帮扶，实行“督办帮扶、交办反馈、跟踪调度、整改结账”闭环管理机制，进一步强化奖惩激励。对问题整改不严实和工作推进不力的，视情采取通报、约谈或问责等措施，确保整治工作落地落实见效。

中国科学院院士、生态环境部环境规划院院长王金南说，排污口排放“臭水”“黑水”“彩虹水”一直是群众反映强烈的突出环境问题。王金南建议，应进一步巩固工业排污口、城镇污水处理厂排污口监督管理基础，探索农业排口、城镇雨洪排口等有效监管措施。

制图/李晓军

推进资源节约循环利用工作

发展循环经济是提高资源利用效率的必由之路，也是我国突破资源、环境瓶颈，实现可持续发展的必由之路。

王灿发告诉记者，循环经济倡导的是一种与环境和谐发展的经济模式，是一种以资源高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式。它避免了传统经济发展模式中高开采、高消耗、高排放和低利用的弊端，最大限度地利用不可再生资源。

据刘德春介绍，党的十八大以来，我国扎实推进资源节约和循环利用各项工作，取得了积极成效。首先表现在资源利用效率大幅提升。这十年来，我国开展循环经济试点示范建设，推动园区循环化改造，加强大宗固废综合利用，努力实现资源节约集约高效利用。2021年，我国大宗固废综合利用率达到56.8%，比2012年提高了近16个百分点。

其次，废旧物资循环利用成效突出。这十年来，我国加大再生资源回收利用力度，规范发展再制造产业，加强废弃电器电子产品回收利用，推动废弃物“变废为宝”，与2012年相比，2021年我国重点电器电子产品年处理量增加了7300万台，规范处理率提高了44个百分点。

群众关心的“关键小事”取得积极进展。这十年来，我国推进塑料污染治理，完善全链条治理体系，降低塑料垃圾环境泄漏风险，深入推进快递包装“绿色革命”，加快构建与绿色理念相适应的快递包装法律、标准和政策体系。整治过度包装，报请国务院办公厅印发了《关于进一步加强商品过度包装治理的通知》，打好关键环节、重点商品过度包装“歼灭战”。

下一步，发改委将全面加强资源节约工作，推进能源、水、粮食、土地、矿产、原材料一体化节约，全过程管理和全链条节约。同时积极构建资源循环型产业体系，推行绿色设计，推动企业清洁生产、园区循环化发展，加强大宗固废综合利用，推动城市废弃物协同处置。加快构建废旧物资循环利用体系，建设交投便利、绿色高效的废旧物资回收网络，提升再生资源分拣加工利用水平，引导二手商品交易规范化发展，推动再制造产业高质量发展。

国家发改委公布生态文明建设十年成绩单
走出一条绿色低碳高质量发展道路

□ 本报记者 万静

国家发展改革委近日举行生态文明建设专题新闻发布会，介绍党的十八大以来生态文明建设进展和成效，并就碳达峰碳中和工作进展成效和目标实现、节能和提高能效、资源节约和循环利用等问题接受媒体采访。

加大环境基础设施建设力度

据发改委资源节约和环境保护司司长刘德春介绍，党的十八大以来，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，走出了一条绿色低碳高质量发展道路。

十年来，我国持续大幅增加环保投入，加大环境基础设施建设力度，累计安排中央预算内投资超过1000亿元支持环境基础设施建设，有力保障了打好污染防治攻坚战，环境质量显著改善。与2012年相比，2021年全国污水处理能力增长1倍，工业固废处置量增长约50%。

十年来，我国累计完成造林9.6亿亩，占全球人工造林的四分之一，着力强化生态系统稳定性和生物多样性保护，筑牢生态安全屏障。截至2021年，我国森林覆盖率达到24.02%，森林蓄积量达到194.93亿立方米，成为全球森林资源增长最多的国家。

产业结构优化升级成效也非常明显。十年来，我国深入推进供给侧结构性改革，淘汰落后产能，化解过剩产能，退出过剩钢铁产能1.5亿吨以上，取缔地条钢1.4亿吨；大力发展战略性新兴产业，促进新产业、新业态、新模式蓬勃发展。

与2012年相比，2021年我国高技术制造业占规模以上工业增加值比重达到15.1%，比2012年增加5.7个百分点；新能源产业全球领先，为全球市场提供超过70%的光伏组件。同时，能源绿色低碳转型成效也十分显著。绿色建筑占当年城镇新建建筑面积比例提升

至84%。今年前8个月，新能源汽车产销量分别达到397和386万辆，保有量达到1099万辆，约占全球一半左右。

十年来，我国深入推进能源革命，立足以煤为主的基本国情，强化煤炭清洁高效利用，积极发展非化石能源，持续深化电力体制改革。2021年，我国清洁能源消费占比达到25.5%，比2012年提升了11个百分点；煤炭消费占比下降至56%，比2012年下降了12.5个百分点；风光发电装机规模比2012年增长了12倍左右，新能源发电电量首次超过1万亿千瓦时。

十年来，我国深入推进生态文明体制改革，制定现代环境治理体系、国家公园体制试点、生态保护补偿机制、生活垃圾分类制度、生产者责任延伸制等一系列改革方案，建立美丽中国建设评估指标体系，探索生态产品价值实现机制试点，推进福建、江西、贵州、海南国家生态文明试验区建设，形成一批可复制可推广的改革经验，为全国生态文明体制改革提供借鉴。

大幅提升能源资源利用效率

在这一系列亮眼的生态文明建设“成绩单”中，最能引发社会各界关注的，还是能源资源利用效率方面取得的成就。

据刘德春介绍，这十年来，我国大力推进节能减排和资源节约集约循环利用，能源资源利用效率大幅提升。与2012年相比，我国2021年单位GDP能耗下降了26.4%，单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，单位GDP水耗下降了45%，主要资源生产率提高了约58%。

生态文明建设取得的好成绩，无疑为我国实现“双碳目标”打下了坚实的基础。

两年前，我国郑重宣布将力争于2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，这标志着我国绿色低碳发展开始迈进新阶段。两年过去，我国能源和产业绿色低碳转型取得重要进展，“双碳”工作实现良好开

五指山市“领导包案”
化解信访积案

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“我们小区‘办证难’问题终于解决了，大家都非常开心。”在海南省五指山市政务服务中心不动产登记窗口，正在办理不动产登记手续的国际公馆小区业主陈秋萍激动地说道，这一刻她等了8年。

自2014年国际公馆小区业主购房以来，存在不动产登记历史遗留“办证难”问题的房产有12栋，涉及未办证业主334户。受多方因素影响，业主迟迟未能办理个人不动产权证。

“我们一直紧跟协调国际公馆小区‘办证难’问题，但因开发商一直未向税务部门完税，未通过竣工验收和未缴纳未售物业维修资金，导致业主长期无法办理不动产登记。”五指山市政府办副主任、信访局局长陈仲平表示。

面对历史原因导致的不动产登记“旧账”，五指山推行市领导包案督办机制，成立历史遗留问题专班，市信访部门多次组织各职能部门召开专题会议，认真倾听来访群众诉求，仔细查看信访材料和有关政策文件，积极与来访群众沟通，并协调推进有关工作，拿出切实可行化解方案，维护好群众合法权益。

最终，经过多部门磋商和研究，五指山市按照“证缴分离”“证办分离”原则，将开发商完税和个人办证分开，办理了国际公馆小区12栋楼的总证，同时采取容缺办理方式，协调税务部门帮助小区业主完善缴纳契税相关手续后办理不动产权证。目前，国际公馆小区办证问题全部得以解决。

据介绍，今年以来，五指山市信访局紧盯群众“急难愁盼”问题，结合“能力提升建设年”和深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动，坚持“以人为本、以法为范、以诚取信”的工作方式，充分发挥综合协调作用，积极推动信访积案化解，切实维护群众合法权益，为海南自贸港发展营造良好的社会环境。

麻阳县加强源头治理
提升信访质效

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员龙绪治 近年来，湖南省麻阳苗族自治县以强化“四项措施”（即压实主体责任，形成一办到底机制；拓宽诉求表达渠道；找准症结，把握“心理”；坚持“法理”，兼顾“情理”）为重点，以“六个常态”（即坚持基本法治强化源头治理常态化；坚持奖惩考核管理常态化；信访问题定期摸排网内办常常态化；实行群众信访问题代访制常态化；以法治精神为导向，信访宣传常态化；依法处理有力打击常态化）为抓手，拓宽畅通信访渠道，从源头化解矛盾纠纷。全县呈现了小事不出村、大事不出乡、难事不出县的“三不出”可喜局面，赴省、进京走访登记数与上年同比下降46%、100%。

据麻阳县委书记江涛介绍，麻阳是少数民族县，信访问题多，为改变这一被动局面，变“上”访为“下”访，该县通过打造绿色邮政、开门接访、网上信访、党政主要领导电子信箱、电话信访、手机短信信访、视频接访等多种形式的便民渠道，不断加强新时代网上信访工作，高效办理、回应群众关切的问题，严格落实领导干部接访包案制度，推动领导干部下访。2022年，全县各级领导干部参加接访208批410人次，共接待群众473批1295人次。

麻阳县政法、公安、司法、信访四部门还联合出台了《关于依法维护信访秩序的公告》。县委办、县政府办印发《关于进一步规范全县共产党员、国家公职人员信访行为的规定》，充分发挥党员和公职人员的示范带头作用，以好的党风政风带动形成好的社风民风。

木垒县“动点下访”
解决群众困难

本报讯 记者潘从武 通讯员潘晓霞 今年以来，新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州木垒哈萨克自治县创新信访工作方式方法，变“定点接访”为“动点下访”，快捷高效解决群众合理诉求，效果明显。

努尔古丽是木垒县木垒镇一名应届高中生，今年高考被新疆职业技术学院录取，因家境困难，她一时无法筹集数千元学费及住宿费，有放弃学业的念头。该县包乡镇县领导在下访时得知这一情况，第一时间联系教育、工会、民政、团委等部门领导协商会办，在短短两天时间内，通过多种途径帮她筹齐了相关费用，问题得到圆满解决。

据悉，自8月份以来，木垒县将领导干部接访由坐等群众来访为县级领导定期不定期到所包联乡镇、村（社区）及企业指导矛盾纠纷大排查、大调处活动，通过下访、走访、约访、拜访、回访等“五访”形式，把群众的烦心事变成领导的分内事，帮助群众解决实际问题。

同时，木垒县以“马上办、网上办、盯上办”的过硬作风，压实县领导信访事项首接包案责任制，逐人逐事落实工作责任，推动信访事项当场交办、提速办理、限时办结。对重大信访事项，及时召集职能部门及信访联席专班小组会议现场专题研判，直至信访问题化解或终结。自县处级领导分散接访以来，全县共排查化解各类矛盾纠纷500多件，实现了信访事项化解率和群众满意度双提高。