

## 检察机关党建业务深度融合“十佳案例”揭晓

本报北京9月28日讯 记者张昊 今天,第一批全国检察机关党建业务深度融合典型案例征集评选活动结果揭晓,广东省人民检察院第八检察部党支部《党建赋能深度融合粤检逐梦大湾区 踔厉书写党和人民满意的公益诉讼答卷》等10个案例获评“十佳案例”,河北雄安新区安新县人民检察院党总支《争创“融+N”党建业务融合品牌 助力打造雄安新区法治新高地》等10个案例获评“优秀案例”。

据介绍,此次评选活动推荐报送的案例来自省、市、县三级检察机关,突出党建引领,紧扣检察履职实践,包含刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”,涵盖检察机关“十大业务”各个方面。活动开展以来,北京、辽宁、湖

南、广东等多地检察机关以遴选推荐为契机,组织开展所在地评选活动,进一步激发各级检察机关深入总结党建业务深度融合经验做法,探索创新路径的积极性、主动性。

今天,最高检召开定评会,以优中选优的标准,对入围的20个典型案例进行定评,分别选出“十佳案例”和“优秀案例”。全国人大社会建设委员会委员、中国航天科工集团第二研究院党委书记、副院长马杰,全国政协委员、中国社会科学院大学社会与民族学院教授、社会学系博士生导师何蓉以及中央主管部门、权威党建期刊、新闻媒体等单位有关负责人应邀担任评委,并对此次活动和入围案例作精彩点评。

## 司法行政系统全国“人民满意的公务员”巡礼

### 董王超:以“工匠精神”化解矛盾纠纷



□ 本报记者 赵红旗

“群众需要什么?我们怎么服务?”在北京参加完全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会回到工作岗位后,河南省罗山县司法局党组书记董王超一直在思考着这个问题。

“群众需要什么,我们就服务什么,急群众之所急,想群众之所想,我还要带领基层司法行政工作者教会群众如何去依法解决矛盾纠纷,以案普法,送法上门就是服务群众的好方式。”9月13日,董王超告诉《法治日报》记者,他已经找到了答案。

今年1月,董王超从罗山县人民法院审判委员会委员、民事审判一庭庭长岗位上调任罗山县司法局党组书记。

“职责在变,”司法为民、服务群众的初心从未改变,“对于岗位的调整,董王超意识到,肩上的担子更重了。”

“做好党委政府的党务工作,保障的是全县经济社会发展大局,服务的是全县人民。我一到任,就在县领导支持下,组建了县委、县政府法律顾问团队。”董王超说,通过制定业

### 罗胤:扎根司法行政一线的“钢铁女战士”



□ 本报记者 黄洁 □ 本报见习记者 白楚玄

在北京市东城区有这样一位女司法所长,她扎根基层10余年,始终奔波于东城的胡同、楼群,为群众调解矛盾、传播法律知识、提供法律服务,她说,自己最大的心愿就是“让政府的阳光照进每个人心里”。她就是天坛街道司法所所长罗胤。

不久前,罗胤被授予全国“人民满意的公务员”称号,而在百姓口中,罗胤还有一个称号——“钢铁女战士”。这不仅因为她身患疾病,腿里打了钢钉,头上还有铁板,更因为她有直面困难挑战从不退缩的钢铁意志。

冬奥会前夕,罗胤因长期高强度工作头痛数月,到医院检查被告知必须开颅手术。可司法任务繁重,辖区安全必须万无一失,考虑再三,罗胤毅然决定坚守一线,“无论什么都要挺住”。直至冬奥会圆满结束,罗胤才安心住进了医院。

这股韧劲儿已经成为罗胤鲜明的工作作风。2008年,罗胤主动申请到基层工作,从此,地区的大事小情都装进了她

务标准,严格选拔程序,出台工作规则,一支由他担任首席法律顾问的县委、县政府法律顾问团队很快成立,并规范运行。

此后,罗山县的招商引资合作洽谈、重点项目落地推进,风险危机管控研判,重点案件研商等多项工作,都有了董王超和法律顾问团队的身影。

6月,罗山县的招商引资合作洽谈、重点项目落地推进,风险危机管控研判,重点案件研商等多项工作,都有了董王超和法律顾问团队的身影。

“这个矛盾不能拖了,我们还是要到现场了解真实情况。我们多跑一跑,多问一问,多聊一聊,就能找到解决问题的办法!”董王超带领司法所工作人员,以期购房买人的身份,走访了与开发商有过相邻纠纷的所有住户。

了解到详细情况后,董王超一方面约见开发商负责人,指出项目开发中存在的问题,以及张某部分诉求的合理性,促使开发商转变态度。另一方面,他多次上门与张某沟通交流,释法明理,引导其合法合理地表达诉求。

经过多次协商沟通,董王超及时安排司法所人民调解员组织双方进行面对面调解,促成双方签订补偿协议,纠纷被妥善化解后,张某停访息诉,小区建设正常施工。

“要做到让人民满意,不仅要有一颗公平之心和保持让人民满意的优良作风,还要有过硬的业务素养和服务群众的本领和能力。”董王超说,要以“工匠精神”处理好每起纠纷,做到案结事了,即便不能让双方都握手言和,也要正确引导,就地处理,依法解决,促进社会和谐稳定。

的心里。为第一时间了解群众需求,她带领司法所工作人员走街串巷,努力将居民矛盾化解在最基层。

在天坛周边易腾腾退项目和南中轴路腾退等重点工程中,罗胤主动深入被腾退家庭摸清情况,主动协调律师、公证、法律援助等资源为居民提供法律服务,最终成功达成调解协议近百份,涉及房产100多套,金额近3000万元,保障了项目的顺利推进。

这些年来,从指导社区为无人照料的未成年儿童指定监护人,到搭起公益律师为受害人免费援助的“桥梁”,再到帮助农民工讨回血汗钱,作为一位基层司法行政工作者,罗胤为辖区百姓提供法律援助的脚步从未停歇。

不仅如此,她还积极创新工作方式方法,联合法院在街道成立“诉调对接工作站”,为群众提供人民调解和司法确认“一站式”服务;将防疫工作与司法行政工作相结合,推出“法律答疑”普法连载,用法律法规和实际案例引导群众积极配合疫情防控工作;组建“疫情防控法律援助志愿团队”,助力辖区中小企业复工复产,帮助群众减少因疫情引发的租房、就业、消费等损失。

罗胤还有一个心愿,就是让居民知法、懂法、守一个心。为此,她积极推进法治宣传教育,建立起社区阅法站等法治教育基地,打造了“以案释法”司法大讲堂、“看电影 学法律”等法治宣传教育品牌,深入辖区用居民喜欢看且听得懂的方式讲解法律知识。

在罗胤的带领下,天坛司法所多次获评“北京市司法行政系统先进集体”“北京市社区矫正工作先进集体”等称号。荣誉之外,司法所内一面来自群众的锦旗,更是对罗胤为民办实事的最真实回馈。

### 最高检依法对沈德咏决定逮捕

本报北京9月28日讯 记者张昊 十三届全国政协原常委、社会和法制委员会原主任沈德咏涉嫌受贿一案,由国家监察委员会

## 加强环境司法保护 持续护航绿色发展 固原法院当好六盘卫士守护旱塬湿岛

□ 本报记者 申东 □ 本报通讯员 何小艳

位于宁夏回族自治区南部的六盘山是黄河中游主要支流泾河、渭河及清水河的发源地,被称为黄土高原的“湿岛”,在涵养水源、调节气候、保持生态平衡等方面起着重要作用。近年来,固原市中级人民法院认真践行“绿水青山就是金山银山”理念,围绕“三山五河”治理保护,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区需要,不断加强环境司法保护,持续护航绿色发展,切实扛起了守好蓝天、碧水、净土的司法担当。

### 守护生态红线

“推土机和碎石机整天轰隆隆响,破石爆炸声把圈里牲口都惊得乱跑,石料场挣到了钱,我们却睡不上一天安稳觉。”泾源县香水镇园子村村民对办案法官丁世琴讲述。

2010年开始,吴某在未取得环境资源管理部门许可的情况下,在园子村的野鸭沟,以租赁、购买等方式占用土地60亩,并在土地上采砂牟取暴利,毁环防护林、水源涵养林,耕地共计58亩,严重破坏了当地生态环境,群众反映强烈。2018年,泾源县人民检察院以吴某涉嫌非法占用农用地罪向法院提起公益诉讼。

“惩治环境资源犯罪,保护绿水青山是人民法院应尽的责任。”泾源县人民法院院长尹鹏告诉《法治日报》记者,“对于吴某非法占用农用地一案,我们原则上应当予以审判,尤其是要用好经济刑。”

最终,泾源县法院以非法占用农用地

罪判处吴某有期徒刑二年,宣告缓刑三年,并处罚金人民币十万元,这是固原法院审理的首起环境资源公益诉讼案件。

“在固原法院,罚金在环境资源犯罪中的运用幅度普遍高于其他犯罪。”固原市中级人民法院环境资源审判庭法官韩飞鹏表示,“环境资源犯罪案件的大部分被告人,犯罪动机都是谋取经济利益。罚金的广泛运用能够引导企业在生产时,充分考虑到生态成本,尤其是破坏生态后有可能要付出的经济代价。”

3年来,固原两级法院充分发挥审判职能作用,严厉打击非法占用农用地、非法猎杀野生动物、非法采矿、非法采伐、污染环境等破坏环境资源犯罪,共受理各类环境资源类案件45件,判处有期徒刑13人,罚金共计70.5万元。滥伐滥砍、非法捕猎等犯罪得到了有效遏制。吴某上缴的罚金,全部用于修复其破坏的林地。

### 坚持惩治并重

经过几代人的努力,固原的生态环境得到了极大改善,但限于气候、地质等各种原因,这里生态环境脆弱的现状仍然没有得到根本性转变。“为绿色发展注入司法动能,单靠惩罚是不行的,要做到惩罚和治理并重,就要在司法审判中充分运用恢复性司法理念。”固原市中级人民法院常务副院长程存忠表示。

原州区人民法院审理的“3·13”特大失火案,就是这样一起典型案例。

2021年3月13日,高某等5人按照本地传统,前往张易镇红庄马场村二林沟祭烧香。焚香之后,他们在香火未燃尽的情况下离开

祭烧现场,引发山火,造成4307.24亩林地被燃烧殆尽,对当地生态环境造成严重破坏。这是近年来固原市发生的最严重的火灾事故。

案件审理过程中,主审法官刘志聪向高某等人阐明生态修复的意义,引导其主动认罪并积极修复林地。“如果不修复林木,你们还要额外承担315万元的生态修复赔偿款。”

听闻这些话,高某坐不住了,“我们烧的树,我们一棵一棵自己种回来!”案件审理结束后,高某等人凑补了7.5万元的“生态服务功能损失赔偿款”,并着手种树,修复林木。如今,张易镇的人们在经过那片林地时,总能想起那一夜燃至天明的熊熊大火,也总能看到高家兄弟种树、护林的影子。

“由注重打击惩罚到树立修复性司法、系统治理,保护与惩罚并重的理念,两级法院始终将修复性司法理念贯穿于立案、审理、执行始终。”固原中院环境资源案件审判法官闫晓红说。近年来,固原法院在各类环境资源案件判决中判处被告人承担修复赔偿金536.4万元。

### 保护生命之源

六盘山是固原市境内5条河流的发源地,尤其清水河是宁夏境内流入黄河的流域面积最大、最长的支流。有了清水河的滋润,固原市大力发展冷凉蔬菜,特色瓜果、肉牛养殖业,让村民快速致富脱贫。曾几何时,如今清澈的清水河被大家称之为“黑水河”,河道两岸开设了造纸厂、淀粉厂,工厂里的污水排到河道里,臭气熏天,成为河水两岸老百姓的心头之痛。

2017年至今,固原法院针对发现的环

境执法不规范,环境监管疏漏,环保教育不到位等问题先后发出司法建议20余份,配合市自然资源局、市场监管局、工商联等单位对“五河”流域周边57家违规企业进行了搬迁和取缔,现“五河”流域周边违规企业已全部搬迁至工业园区开展工作,“五河”流域干流断面水质已平均达到Ⅳ类,均达到国家考核标准。

“小智治事,大智治制。”在做好环境资源审判工作的同时,固原法院积极开展调查研究,查找工作漏洞,总结工作经验,不断完善工作制度,为守好“三山五河”生态屏障建好了“制度防护林”。2018年以来,固原法院先后出台了《关于为打好“六场硬仗”、建设“四个示范区”提供司法服务和保障的实施意见》《固原法院加强环境资源审判为生态优先绿色发展提供服务和保障的15条意见》等7项服务保障性意见,并与平凉市中级人民法院联合签署《关于建立环境资源审判协作机制的意见》,形成泾河流域、六盘山、崆峒山区审判协作机制,探索构建跨区域司法合作、一体保护新模式,形成协同共治的生态环境司法保护新格局。

2021年,环境资源类案件集中管辖改革在固原落地,泾源县人民检察院辖区划集中管辖环境资源案件,实现案件统一归口审理。“集中管辖,不是为了集中而集中,是为了更好地发挥审判职能,守护好生态环境。”固原中院党组书记、院长董军表示,“我们将积极担当时代重任,持续护航绿色发展,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,打造“生态旅游特色市”贡献法治力量,让绿色成为固原最厚实的发展潜能、最鲜艳的发展底色。”

## “一切为了公共利益”

度,彻底解决各地方办案组不能破解的办案困难和阻力。

研讨中,大家不约而同指出,“万峰湖专案”办理一个鲜明的特点就是以事立案。大家认为,在国家利益或者社会公共利益受到严重侵害,行政监管主体和违法行为人较多且暂时无法确定具体监督对象,如果不立案则受损公益得不到及时有效保护的情况下,检察机关可基于公益损害事实立案,依法及时进行调查,全面查清案件事实,确定责任主体,固定相关证据,同时,为实现办案目标,上级检察院可以将具体案件线索交由行政机关对应的同级检察院或者违法行为发生地、损害结果地或者违法行为人住所地的基层检察院办理,由下级检察院依法针对具体的监督对象以特定公益诉讼类型分别立案。

“万峰湖专案”是最高检首次探索以事立案方式办理的公益诉讼案件,专案办结后,湖北、广西、贵州等地检察机关将以事立案推广到相关个案办理中,最大程度保护受损公益,取得突破效果。2021年7月,最高检《人民检察院公益诉讼办案规则》正式施行,第29条对国家以事立案作出了明确规定:“对于国家利益或者社会公共利益受到严重侵害,人民检察院经初步调查仍难以确定不依法履行监督管理职责的行政机关或者违法行为人的,也可以立案调查。”检委会讨论认为,此案办理为以后在类似案件中如何运用该规则提供了范本,指导性案例就要将以事立案的意义讲清楚,治理水平可评估,在各方的共同努力下,以交办、指定管辖等方式统一分配办案任务,调配办案力量,以案件审批、备案审查等方式把关办案质量,明确办案要求和时间节点,统筹推进全案办理进

## 为高水平建设北京城市副中心贡献法治力量

### 上接第一版

法院确定为服务新型城镇化建设试点法庭。

据了解,目前,通州法院构建了“法院-法庭-乡镇-村居”四级解纷网络,在辖区22个乡镇、街道布设一站式多元解纷中心,12345投诉量曾一度居高不下。

为满足矛盾化解的迫切需求,张家湾镇于2022年初成立了一核多元共治中心,搭建起以党的领导为核心,联合法院、检察院、公安,“两代表一委员”,各类社会组织 and 专家学者等多元主体共同参与的开放式“共治”平台。

“我是张湾村村委会,我们这有个当事人因赔偿纠纷总打12345市民热线,能不能派个法官来调解?”近日,张湾村向通州区人民法院张家湾法庭提出诉源治理需求,包片法官徐明祺当天即前往现场了解情况。“这些事情看着小,实际是让群众最烦心的事。”徐明祺称,为了解决群众的烦心事,他们创设了“吹哨、冒烟、灭火”监测指数,实现矛盾风险可预警,治理水平可评估,在各方的共同努力下,张家湾镇12345市民热线投诉量已明显下降。近日,张家湾法庭还被最高人民

法院民事公益诉讼案,检察机关提出了惩罚性赔偿的诉讼请求,得到法院判决支持,检委会一致认同,认为该民事公益诉讼维护,充分体现了以最有利于公共利益保护的原则办理生态环境公益诉讼案件。

大家通过这一案例总结出,检察机关提起环境民事公益诉讼时,对于侵权人违反法律规定故意污染环境,破坏生态造成社会公共利益受到严重损害后果的,有权要求侵权人依法承担相应的惩罚性赔偿责任。提出惩罚性赔偿数额,可以以生态环境功能损失费用为基数,综合案件具体情况予以确定。

“公共利益归根结底是人民的利益。”讨论中,大家形成一个鲜明的共识:公益诉讼检察工作具有极强的政治性,它是以习近平总书记为核心的党中央部署的重大决策部署,也是紧紧围绕服务经济社会大局而开展工作的重要司法制度,是一项厚植党的执政基础的民心工程。“能动”履行公益诉讼检察职责,必须切实做到“从政治上看”。

“只有把握好公益诉讼检察的政治性,真正融入大局、为民司法,才能得到各方面支持,实现办案政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。”大家表示,要用好这些深刻领会把握政治性的指导性案例,引领公益诉讼检察人员“从政治上看”,把以人民为中心落得更实。

“从政治上看”还要以国之大者的政治站位办案,促进社会治理理念的更新,促进法治政府建设,促进全面依法治国,全面从严治政,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。通过深入推进科学立法、严格执法、公正司法,全民守法,全面依法治国实践取得重大进展,中国特色社会主义法律体系已经形成,人权得到充分尊重和有效保障,新时代,中国人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求从“有没有”到“好不好”转变。在习近平法治思想指引下,中国检察机关会同公安机关、人民法院等,认真贯彻落实宽严相济刑事政策,既从严打击严重犯罪,又依法从宽则宽,促进社会内生稳定,坚决维护国家安全,社会安定、人民安宁。

张玉强说,在新的形势下,世界各国互学互鉴,是让人民生活得更加美好的必由之路。就推动法治进步而言,中沙两国执法司法合作空间巨大,中国检察机关期待与沙特执法司法机关以及沙特驻华大使馆的密切交流,展开更多、更具体的务实合作,推动“一带一路”倡议同沙特“2030愿景”深度对接,共同开创中沙关系更加美好的未来。

哈勒比高度评价了中国发展成就和两国经贸、能源、投资、执法司法等各领域合作成果,并预祝中国共产党第二十次全国代表大会取得圆满成功。他表示,愿同中方携手努力,把中沙全面战略合作伙伴关系提升到更高水平,同时愿意发挥桥梁纽带作用,推动两国检察机关尽快完成合作谅解备忘录的签署工作,把两国检察机关交流合作推向新的更高水平。

未来,通州区将牢牢把握北京城市副中心战略定位,遵循习近平总书记指引的前进方向,践行习近平法治思想,为北京城市副中心建设发展营造良好法治环境,为建设和平、宜居、美丽的大国首都作出新的贡献。

## 金华上线诉源智治·龙山经验综合应用

本报讯 记者王春 通讯员吴攸 9月27日,浙江省金华市在全市上线诉源智治·龙山经验综合应用。该应用整合全省11个解纷平台数据,并对数据中的核心指标和重点事件进行检测、分析、研判,发现问题后自动向相关乡镇及部门推送风险预警信息。

据介绍,龙山经验综合应用会根据案件类型、标的额大小等案件信息,提前匹配指导法官进行靠前调解指导,如果矛盾化解不成进入诉讼程序,则由原指派法官直接办理,有效提升法官靠前履职主动性与积极性。在龙山经验综合应用驾驶舱界面中心的辖区地图上,各个镇街分别以绿色、橙色等不同颜色显示,这是依据诉源治理指数评价体系3.0版,生成的每个镇街的指数画像,辖区内每个镇街的诉源治理工作开展情况及短板都一目了然。诉源治理指数3.0由4项一级指标,14项二级指标,42项三级指标组成。整体上立足于时间维度,聚焦矛盾纠纷自我防范、矛盾纠纷化解举措,诉前纠纷化解成效,成讼纠纷化解成效四个层次,进一步压实各方治理责任,全面提升治理效果。应用通过抓取矛盾纠纷、投诉处置、法院成讼纠纷收案等具体情况,数据,实时评价全市各镇街综合指数得分及排名情况,建立“一镇一指数”,并进行“绿、蓝、橙、红”四色分级预警。当评价结果为“红色”(高危)或长期处于“橙色”(风险)区域,将自动触发“提醒、督办、约谈”程序。

### 上接第一版

张玉强说,新中国成立特别是改革开放以来,中国共产党领导人民全面深化改革,全面依法治国,全面从严治政,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。通过深入推进科学立法、严格执法、公正司法,全民守法,全面依法治国实践取得重大进展,中国特色社会主义法律体系已经形成,人权得到充分尊重和有效保障,新时代,中国人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求从“有没有”到“好不好”转变。在习近平法治思想指引下,中国检察机关会同公安机关、人民法院等,认真贯彻落实宽严相济刑事政策,既从严打击严重犯罪,又依法从宽则宽,促进社会内生稳定,坚决维护国家安全,社会安定、人民安宁。

张玉强说,在新的形势下,世界各国互学互鉴,是让人民生活得更加美好的必由之路。就推动法治进步而言,中沙两国执法司法合作空间巨大,中国检察机关期待与沙特执法司法机关以及沙特驻华大使馆的密切交流,展开更多、更具体的务实合作,推动“一带一路”倡议同沙特“2030愿景”深度对接,共同开创中沙关系更加美好的未来。

哈勒比高度评价了中国发展成就和两国经贸、能源、投资、执法司法等各领域合作成果,并预祝中国共产党第二十次全国代表大会取得圆满成功。他表示,愿同中方携手努力,把中沙全面战略合作伙伴关系提升到更高水平,同时愿意发挥桥梁纽带作用,推动两国检察机关尽快完成合作谅解备忘录的签署工作,把两国检察机关交流合作推向新的更高水平。