

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2022年9月29日

今日8版 总第13251期

www.legaldaily.com.cn

□ 新华社记者

投身新时代，中国共产党人立志千秋伟业；奋进新征程，中国共产党人矢志砥砺前行。2022年9月25日，中国共产党第二十次全国代表大会代表名单正式向社会公布。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国38个选举单位精心组织、周密安排，选举产生了党的二十大大代表。他们是从全体党员中千挑万选出来的，经各级党组织逐级遴选产生的优秀分子。不忘初心、牢记使命，不负重托、接续奋斗。2296名代表肩负着9600多万名党员、490多万万个基层党组织的重托，凝聚着全党的意志，承载着人民的期望，履行着神圣的职责。大会期间，代表们将听取和审查中央委员会的报告、审查中央纪律检查委员会的报告，反映广大党员、群众的意见和要求，讨论并决定党的重大问题，选举新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。

事关全局的重大政治任务——习近平总书记和党中央高度重视代表选举工作，作出全面部署，提出明确要求，确保代表选举工作圆满完成

2022年8月30日，中共中央政治局会议建议，中国共产党第二十次全国代表大会于2022年10月16日在北京召开。

时代方位标记在历史坐标上。即将召开的党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，将科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。

认真做好二十大代表选举工作，是开好二十大的重要基础。代表的素质、能力、作风如何，直接影响着议事决策质量，影响着大会氛围。选好二十大代表，圆满完成大会各项任务，关系到党的领导核心作用的充分发挥，关系到党和国家事业的兴旺发达、长治久安。

以习近平总书记为核心的党中央对二十大代表选举工作高度重视，习近平总书记亲自谋划部署，主持召开中央政治局常委会会议和中央政治局会议专门研究，确定二十大代表选举工作的指导原则、总体要求和目标任务。

代表选举过程中，习近平总书记多次听取汇报，作出重要指示，就加强党的领导、严格人选资格条件、严把政治关和廉洁关、进一步优化代表结构、严肃选举纪律等提出明确要求。习近平总书记的重要指示，为做好代表选举工作指明了方向，提供了根本遵循。

2021年11月，党中央印发《中共中央关于党的二十大代表选举工作的通知》，对二十大代表选举工作作出全面部署——

党中央明确，做好二十大代表选举工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党章为根本遵循，坚持党的性质宗旨，坚持和加强党的全面领导，充分发扬党内民主，严格资格条件，严密产生程序，严肃选举纪律，确保选出的二十大代表素质优良、结构合理、分布广泛、党员拥护。

经党中央批准，中央组织部召开会议，对党的二十大代表选举工作作出具体安排，并组织开展选举工作业务培训，编印《党的二十大代表选举工作流程图》，确保代表选举工作制度化、程序化、规范化；代表选举过程中，加强与各选举单位沟通和联系，对有关政策问题及时研究答复，总结推广好经验好做法，强化工作指导。中央宣传部、中央组织部根据党中央批准的宣传方案，组织新闻媒体积极开展宣传，

肩负光荣使命 勇担历史重任

党的二十大代表诞生记

为代表选举工作顺利营造良好舆论氛围。坚持和加强党的全面领导，是做好二十大代表选举工作的根本保证。

党中央要求，要加强党的领导贯穿代表选举工作全过程，推荐提名、组织考察、确定人选、会议选举等各个环节，都要切实发挥党组织领导和把关作用。

各选举单位党组织认真贯彻落实党中央要求，提高政治站位，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的二十大代表选举工作摆到重要位置，加强组织领导，周密安排部署，确保代表选举工作圆满完成。

2022年7月，中国共产党中央和国家机关代表会议在北京召开，选举产生了293名中央和国家机关出席党的二十大代表。

作为贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，中央和国家机关将党的领导体现在党的二十大代表选举工作的方方面面。中央和国家机关工委领导同志对代表选举工作高度重视，提出明确要求；及时成立中央和国家机关出席党的二十大代表选举工作办公室，在工委会议领导下开展工作。各部门党组（党委）认真履行主体责任，主要负责同志切实担负起第一责任人职责……

中央企业系统（在京）各单位党组织广泛进行组织发动，教育引导广大党员深刻认识选举党的二十大代表的重大意义，了解掌握代表选举工作的政策规定、程序环节；中央金融系统发挥党组织领导和把关作用，严格组织考察，突出把好人选政治关；各省区市遴选上报推荐人选，确定代表候选人初步人选和预备人选等，都召开党委常委会或党委全体会议集体研究。各选举单位党组织精心筹备开好党代表大会或党代表会议，制定科学合理的选举办法，完善候选人介绍方式，引导代表正确行使民主权利……

党的二十大代表选举工作自2021年11月启动，到今年7月全部完成。

二十大代表的选举产生，为党的二十大胜利召开凝聚了广泛共识，奠定了坚实基础，提升了自信自强的精气神，注入了奋发奋进的正能量。

严把政治关、廉洁关，坚持加强党的领导与发扬民主有机统一——代表选举工作坚持严格标准、严密程序、严肃纪律，确保选出的代表符合党中央要求、党员拥护

选举产生二十大代表，是广大党员按照民主集中制原则，正确行使民主权利，参与党内政治生活的重要途径和形式。

党中央要求，要通过做好学习宣传、组织动员、推荐提名、会议选举、严肃纪律等各项工作，使代表选举产生过程成为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的过程，成为理想信念教育和党性党风党纪党史教育的过程，成为党内政治生活生动实践和民主集中制教育的过程。

——严格资格条件，突出政治标准，把共产党员中的优秀分子遴选出来。

党中央要求，党的二十大代表应具备思想、政治、能力、作风、业绩、履职等6个方面条件，确保选出信念坚定、政治过硬、作风优良、清正廉洁的代表。

各选举单位坚持把政治标准放在首位，做深做实政治素质考察，着重了解人选深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”等方面的表现情况，严把人选政治关。

下转第二版

习近平同阿根廷总统费尔南德斯分别向中国阿根廷人文交流高端论坛致贺信

新华社北京9月28日电 9月28日，国家主席习近平同阿根廷总统费尔南德斯分别向中国阿根廷人文交流高端论坛致贺信。

习近平指出，中国和阿根廷是好朋友、好伙伴。今年是中阿建交50周年，也是中阿友好合作年。半个世纪以来，两国关系历经国际风云变幻考验，成为新兴市场国家和发展中国家团结合作、共同发展的典范。中阿关系全面

快速发展正是中拉关系蓬勃生机的缩影。希望与会嘉宾集思广益、凝聚共识，助力中阿全面战略合作伙伴关系谱写新篇章，为推动构建新时代中拉命运共同体、人类命运共同体作出贡献。

费尔南德斯在贺信中表示，中阿两国已携手走过半个世纪，坚信双方将迎来一个更高发展水平的命运共同体。两国媒体卓有成效的合作促进了两国人民相互了解。期待双方深化合作，为阿中全面战略合作伙伴关系添砖加瓦，为两国人民福祉与世界和平发展作出更大贡献。

中国阿根廷人文交流高端论坛当日在北京举办，主题为“深化媒体交流，共谋人民福祉”，由中国中央广播电视总台与阿根廷公共媒体国务秘书处办公室联合主办。

烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式9月30日上午举行 习近平等党和国家领导人将出席

新华社北京9月28日电 9月30日是国家设立的烈士纪念日，当天上午，习近平等党和国家领导人将同各界代表一起，在天安门广场向人民英雄敬献花篮。

届时，中央广播电视总台将进行现场直播。

生态环境法治建设取得全方位开创性历史性成就

领航中国

□ 本报记者 张维

到“十三五”末，我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低48.4%，超额完成下降40%至45%的目标，成为全球能耗强度降低最快的

国家之一；

2021年，我国清洁能源占能源消费总量的比重上升到25.5%，水电、风电、光伏发电、生物质发电装机规模，新能源汽车产销量均居世界首位；

与2015年相比，2021年全国地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度下降34.8%，成为世界上治理大气污染速度最快的国家；

2021年，我国森林覆盖率率达到23.04%，是近20年来全球森林资源增长最多的国家；

……
数不过来的“最快”“首位”“最多”，为党的十八大以来，我国生态文明建设发生的历史性、转折性、
下转第八版

全国人大财经工作座谈会在京举行

本报北京9月28日讯 记者朱宁 全国人大财经工作座谈会，全国人大常委会预算工作委员会28日在京以视频形式召开全国人大财经工作座谈会，全国人大常委会副秘书长陈竺、王东明出席会议并讲话。

会议总结了十三届全国人大以来的工

作，认为全国人大财经工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平经济思想为统领，紧紧围绕党和国家工作大局，推动人大财经工作取得新进展新成效，为坚持和完善人民代表大会制度、推动经济高质量发展作出积极贡献。

会议提出，要始终坚持党的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，准确把握新时代新形势新要求，高质量推进人大财经立法、监督、调研等各方面工作，着力增强工作实效，奋力将新时代人大财经工作不断推向前进。

张军会见沙特阿拉伯王国新任驻华大使哈勒比

本报北京9月28日讯 记者张昊 最高人民检察院检察长张军今天在会见沙特阿拉伯王国新任驻华大使阿卜杜拉赫曼·本·艾哈迈德·哈勒比一行。

张军对哈勒比一行来访最高检表示热烈欢

迎，并对哈勒比履新表示衷心祝贺。他说，中沙建交30多年来，中沙关系始终保持健康、稳定和强劲发展，双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持，成为当今世界国与国关系的典范。随着中沙关系的深入发展，双方在司

法领域包括检察机关之间的交流合作稳步向前发展，相信阁下此次来访，必将促进和加强两国执法司法机关的友好交往与合作，共同推动构建人类命运共同体的美好愿景注入新的内涵。

下转第三版

“一切为了公共利益” 最高检检委会讨论生态环境公益诉讼指导性案例纪实

□ 本报记者 张昊

近日，最高人民法院院长张军主持召开最高检检委会会议，对标对表的十九届四中全会关于“完善生态环境公益诉讼制度”的要求和习近平总书记对公益诉讼检察

工作的重要指示精神，研究讨论生态环境公益诉讼指导性案例。

新的检察职能、新的案件类型、新的办案模式、新的案例体例……一系列理论和实践的新问题，引发了大家的密切关注和热烈讨论。大家结合具体案例展开深入探讨，既有法

律适用、政策把握的具体问题，又有如何将实践智慧、探索成果提炼上升为指导性规则，如何平衡公共利益与不同主体的合法权益，如何协调检察机关与行政主管机关、社会组织在公益诉讼中的职能作用等涉及公益诉讼方向性、原则性的问题。
下转第三版

掌握历史主动 凝聚奋进伟力

详细报道见法治网

规范地摊让城市更有活力

法治时评

□ 林楠特

近日，上海市十五届人大常委会第四十四次会议修订通过《上海市市容环境卫生管理条例》（以下简称新《条例》），对“设摊经营”作了优化，允许经营者在符合限定条件的情况下，从事设摊经营、销售自产农副产品等经营活动。

如何对待摆摊，一直是城市治理的重点和难点。一方面，地摊是城市烟火气的生动注脚，地摊经济既能解决部分市民的就业和增收问题，也能拉动消费，对社会经济发展有着重要作用；另一方面，地摊也存在着占道经营影响交通秩序，产生大量垃圾破坏环境、食品安全难以保证、消费者难以维权等问题，因此，很多城市都曾对地摊予以全面禁止。

城市需要整洁和美丽，也需要温馨和活力。不管是为了留住城市烟火气息，还是激发城市活力，地摊经济都有着存在的理由，

特别是受疫情影响，经济下行压力加大，民生需求进一步凸显。如何用城市治理之“手”，平衡好民生需求和市容管理，把地摊经济的负面效应降至最低，让其释放出更多正能量，考验着各个城市的治理智慧。

事实上，一段时间以来，北京、四川成都、江苏、湖北武汉等多个省市陆续出台了相关政策措施为地摊经济松绑，但规范地摊经济，除了需要给予其合理的生存空间，也需要相关制度作为保障，以形成常态化机制。此次上海市对“设摊经营”作了优化，既给予了必要约束，也给出了合理引导，如明确可在规定的公共区域内从事设摊经营销售活动，通过地方立法为地摊解禁，无疑能给市民带来更多的稳定感、安全感和信心，也能更好规范设摊经营有序进行，从而更激发城市经济活力。

地摊经济是城市生活必不可少的一部分，规范地摊经济健康有序发展更是一个社会治理问题，离不开良法善治。期待新《条例》能够得到有效实施，给其他地方提供有益参考和借鉴。也期待各地进一步积极探索，让地摊经济切实服务民生，温暖民心，真正成为城市活力的名片和风景线。

为高水平建设北京城市副中心贡献法治力量

习近平法治思想的基层实践



图为北京市通州区法院法官和调解员在村级解纷联络站开展调解工作。

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦 刘青 文/图

规划建设北京城市副中心，与河北雄安新区形成北京新的两翼，是以习近平总书记为

范区、新型城镇化示范区、京津冀区域协同发展示范区和国家绿色发展示范区、与廊坊北三县一体化发展示范区阔步迈进。

近年来，北京市通州区深入学习贯彻习近平法治思想，以“坚持依法治国、依法行政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设”为指引，创新打造“党委搭建平台，多元参与共治”的一核多元共治基层治理模式，丰富群众诉求矛盾化解渠道，首建企业法治体检中心，破解城市副中心在建设过程中遇到的治理瓶颈，同时以科技赋能政务服务，借助行政复议办案倒逼政府依法行政水平不断提升，“行政复议规范化建设”获第一批全国法治政府建设示范项目命名，护航北京城市副中心高质量发展。

首都工作关乎“国之大者”，建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

随着城市副中心建设的不断推进，涉及农民工权益保护的纠纷频发。“你公司声称经营困难无力支付劳务费，但我们充分调查核实后发现，你们最近一年内有多次工程中标记录，希望你们诚信经营，继续保持无法律纠纷的良好记录。”通州区人民检察院检察官鲁华的话掷地有声。面对无可辩驳的事实，某工程公司仅用两天时间，就支付了拖欠24人的劳务费100余万元。

为进一步强化主动治理，未诉先办，通州检

察热线，目前已接收涉环境保护、食药安全等领域的市民热线司法诉求共计2100余条，成功帮助数百名农民工追索劳动报酬近千万元。

实践中，通州区完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。

下转第三版

用法治力量提高治理能力

短评

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，提高治理能力，必须善于运用法治思维和法治方式。

6年来，通州区实现了由郊区到城市副中心的华丽转身。在此期间，通州区紧紧围绕“法治护航副中心高质量发展”这条主线，深化诉源治理服务，多元合力尽量将矛盾纠纷化解在诉讼之前，持续优化法治化营商环境，积极为企业和群众排忧解难，更好发挥法治政府建设在法治国家、法治社会建设中的示范带动作用，助力北京城市副中心成为新时代高质量发展典范。