

东莞第一法院以高质量党建为法院工作赋能增效

□ 本报记者 章宁旦 □ 本报通讯员 廖蔚

法官近三年人均结案480余件,审判质效逐年提升;先后斩获“全国优秀法院”“全国模范法院”“全国法院一站式多元解纷诉讼服务体系先进建设单位”“人民法院党建工作先进集体”;涌现出“全国法院刑事审判工作先进集体”刑庭、“全国法院人民法庭工作先进集体”东城法庭、“全国巾帼文明岗”立案庭(诉讼服务中心)等一批先进集体……

一串串喜人的数字、一项项沉甸甸的荣誉背后,凝聚着广东省东莞市第一人民法院在司法改革的浪潮中栉风沐雨、上下求索的开拓精神,诠释了全体干警不忘初心、牢记使命的信念和担当。

《法治日报》记者了解到,近年来,东莞第一法院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标,抓紧党建“牛鼻子”,实现了党建与审判执行工作的高度融合,逐步形成法官品牌、案件品牌、创新品牌和文化品牌,有力促进各项工作高质量发展,为东莞这座新晋的万亿GDP城市、千万人口的“双万”城市提供坚强的法治保障。

持续优化营商环境

作为东莞管辖区域面积最大的基层法院,第一法院近三年年均收案数量超10万件,案件结收比

每年均超过100%。该院通过公正高效审理、慎用强制措施等,持续优化营商环境助力东莞经济稳增长。

2021年12月,东莞市南城尚城学校首届艺术节如期而至,走廊上挂满了学生的剪纸、拼贴、绘画等作品。一幅幅艺术佳品,迎来了老师和同学们的驻足欣赏,窗明几净的教室传来阵阵读书声,一些学生在操场上跑步……这番热闹的景象背后,是东莞第一法院努力推进尚城学校破产重整最大的意义。

2019年初,尚城学校实际经营者曹某某以该学校为个人债务提供担保而产生巨额债务,对学校正常运营造成严重影响,致使学校走到破产这一步。当年5月17日,东莞第一法院裁定受理对尚城学校的破产清算申请。

第一法院受理案件后,该院民五庭审判团队细致梳理案件细节所涉及的专业知识,在此基础上创造性提出多项契合案件特点的“微创新”措施,同时积极与债务人、债权人及学生家长沟通,妥善推进学校重整和安排1500多名学生的去向,维护了社会稳定。

第一法院始终把党的政治建设摆在首位,发挥党建引领作用,将讲政治的要求贯穿审判执行工作始终,依法稳妥审理了多起社会关注度高的案件,一批案件入选广东法院优化营商环境破产典型案例。

这些案例的背后,凝结着东莞第一法院党员干警的智慧和汗水。他们充分发挥先锋模范作用,主动下沉到村居、企业等基层一线沉底锻炼,在矛盾纠纷的主战场,群众工作的第一线摸爬滚打、成长磨炼,涌现出“全国法院办案标兵”柯颖、省五一劳动奖章获得者刘晓宇、执行能手谭添荣、家事审判能手杨小可、破产审判能手莫然、青年调解能手谭立等术业有专攻的品牌法官。

积极打造“创新品牌”

实践中,东莞市第一人民法院坚持群众的需求在哪里,司法服务就跟进到哪里,把创新发展理念融入司法工作中,树立基层党组织“敢为人先”的堡垒意识,形成了一批可复制可推广的改革经验:构建诉调对接“1+2+3”工作机制,被省委政法委评为全省第二批社会治理实践创新项目,在全省法院会议上作经验介绍;升级打造“诉调对接+网格化”模式推进诉讼源头治理,新建诉源治理示范社区24个,组织法官进社区、入网格,服务基层社会治理和乡村振兴战略实施;微改革破解执行难题,预审计促主动履行等执行经验被最高人民法院在全国推广,金融专业化审判新机制,执行款快速兑付,微信刷脸领款等创新举措被省法院在全省推广。

近年来,第一法院各项创新举措开花结果,先后荣获全国繁简分流示范法院、全国法院“一站式”多元解纷建设先进单位等荣誉。

文化赋能法庭建设

文化如水,润物无声。近年来,东莞第一法院注重把政治文化建设摆在突出位置抓实抓牢,打造了“PLUS”演说会、“青听”与你有约读书交流分享会、致敬年會等一系列深受干警喜爱的文化品牌活动。2022年5月,该院“上线”创新文化品牌项目——“弘毅之声”,以线下、线上相结合的方式,为干警搭建一个探讨党的建设、法学理论、审判工作、社会热点、文化生活等多领域、多范畴的交流平台。

为打造各具特色的新时代人民法庭,东莞第一法院按照东莞市中级人民法院“大法庭 小法院”的工作思路,聚焦乡村司法供给,群众司法需求,社会治理等方面,不断加强人民法庭建设。同时,积极引导辖区内人民法庭深入挖掘自身文化底蕴,因地制宜,发展独具特色、内涵丰富、形式多样的“一法庭一特色一品牌”。其中,东城法庭以“敢”“勇”“创”的拼劲,构建法庭文化自信的基石;松山湖法庭结合自身区位优势,打造“金融法庭”品牌;寮步法庭融合莞香文化提炼法庭特色;石龙法庭以举重担当精神提升法庭文化底蕴;中堂法庭结合龙舟竞渡文化打造法庭文化建设。

法院文化建设的最终落脚点在于司法为民。东莞第一法院扎根审判实际,扎根脚下土地,以其独具特色的法院文化向前迈进,持续提升审判执行效率,提升司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

沭阳公安紧抓关键点推进执法规范化建设

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 毛保

在参加完第一期“沐浴夜训”后不久,江苏省沭阳县公安局沭城派出所民警耿朝钦接手侦办了一起未成年入打架案件,此前应对这类案件略显踟蹰的耿朝钦这次办起案来雷厉风行,顺利推进,并且未出现执法瑕疵。

记者了解到,“沐浴夜训”是沭阳县公安局开设的面向近三年毕业新警、法制员以及执法问题民警的执法能力提升班,围绕接处警、刑事、行政执法常见问题,未成年人案件办理、“三室一区”问题及规范使用等专题,为民警规范执法提供精准指引,须通过考试方可结业。

今年以来,沭阳县公安局将执法规范化建设摆在突出位置,通过研发物联网案件管理平台,完善执法培训机制,多措并举推动执法质量和执法公信力有效提升。截至目前,全县行政案件复议诉讼零败诉,刑事案件检察监督数同比下降18%。

研发案管平台

记者了解到,沭阳县公安局深入推进执法办案管理中心建设,配套研发智能处警系统,中心执法管理系统,执法视频巡查助手,实现对警情、案件、人员、财物、场所、卷宗等要素即时性、过程性、系统性监督管理。

“我们应用视频轨迹定位、智能视频分析、自动提醒预警等,实现办案中心可视化立体防控管理,不断加强接收、检查、看管、询问和讯问环节日

常监督检查,促进执法办案更规范、更透明、更智能。”沭阳县副县长、公安局局长刘程说。

据介绍,沭阳县公安局研发的物联网案件管理平台与上级机关智慧办案管理平台深度融合,可以对接处警、案件办理等执法活动开展日常巡查、流程管控、监督分析,对单位、民警和法制员执法考评成绩实时汇总,对重点警情进行跟踪检查监督,督促整改等。

“我们通过电子标签赋予卷宗、涉案财物电子身份,在流转过程中完成数据采集、盘点定位、统计研判和动态管理,实现案件卷宗闭环式、智能化管理。”沭阳县公安局法制大队大队长李爱忠介绍,今年以来,办案中心共发布研判通报86期,核查涉赌、伤害类等重点警情2302起,接处警问题同比下降21%。

完善培训机制

为着力提升执法主体履职水平,除“沐浴夜训”执法能力提升班外,沭阳县公安局还举办“365沐警向阳讲坛”等活动,构建学习长效机制,交流复盘机制、授课“三评”机制等3项机制,开设党建、执法、创新、强基、警务技战术、精品鉴赏6大课堂,配强青年民警、模范标兵、所队长、骨干民警、外请专家5类师资,确保授课质量和成效。

沭阳县公安局还聚焦审前、审中、审后,围绕办案要点对民警开展点对点培训指导,对审核过程中发现的执法问题,制作案件质量评估表及“问题清单”,全流程跟踪整改,以着力提升执法精细水平。

此外,沭阳县公安局法制部门17名民警分别与全局46个执法单位挂钩包片,捆绑考核、联动奖惩,压实法制包片民警执法监督责任。“通过集中时间、地点对全局一定时期的警情处置、案件办理情况进行分析研判,发现、查纠一批执法问题,锻炼、培养一批执法监督骨干力量。”李爱忠说。

健全监督效能

为着力提升执法管理水平,沭阳县公安局成立“融联体”执法监督战队,对执法活动开展全方位、全流程监督,每周以执法管理委员会和督察委员会的名义发布问题通报。

沭阳县公安局副局长张金龙介绍说,我们每月召开“点评剖析会”,对执法绩效后五名单位进行全面点评剖析,对突出执法问题实行“一案一议”,并当面纠正问题。

今年以来,沭阳县公安局专门出台细则,明确执法重点单位、执法重点民警、重点法制员认定条件、认定程序、整改要求以及结果应用,督导民警履职尽责。同时出台规范执法办案七项规定,对未按规定接处警,不按规划建设、应用“三室一区”等执法行为,进行追责问责。

与此同时,还建立“两见底、一清仓”机制,执法单位对每件对警情见底,每周对涉案财物见底,每月对案件清仓。“我们不断加大巡查力度,每日对警情进行巡查,每周对涉案财物处置情况进行通报,每月对案件卷宗进行抽查考评,确保见底清仓。”张金龙说。



当前,正值秋收时节,江西省分宜县公安局岭山派出所组织民警走进田间地头开展“护秋收·反诈骗”主题宣传活动,通过发放反诈宣传传单、讲解典型案例、解答群众咨询及“拉家常”等方式,将反诈防骗知识送到群众身边。 本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 黄宇新 摄

沈阳税务第二稽查局为税收现代化提供人才保障

本报讯 记者韩宇 通讯员陈晨 国家税务总局沈阳市税务局第二稽查局以该局《青年人才培养计划》工作任务为主线,率先探索,勇于实践,发挥正向导向作用,激发队伍活力,为高质量推进税收现代化提供人才保障。

该局将40岁以下青年干部组成若干青年理论学习小组,录制“微党课”“微课堂”,将党性教育与业务培训相结合,创新性开展跨岗位

“师徒制”培养工作,鼓励不同部门、岗位的干部互结师徒,依托特色教育培训品牌“稽查讲堂”,定期开展业务知识学习和业务考试,评选出学习先进典型和业务能手,以各级荣誉创建为目标,不断优化,推进干部队伍建设,激发干部担当尽责积极性,3年来共有50%的青年干部取得了“税务师”证书,10%的青年干部入选省、市级各类人才库。

新疆阿勒泰:转场季牧区来了民警护牧小分队

本报讯 记者潘从武 通讯员王友波 近期,新疆维吾尔自治区阿勒泰地区福海县牧民集中开始转场,将牲畜从高山夏牧场赶至沙尔布拉克春秋牧场区,浩浩荡荡的转场队伍,形成一道独有的风景线。阿勒泰边境管理支队福海边境管理大队抽调15名民警成立护牧分队,分三组随牧作业,宣传法律法规,有效维护了转场秩序。

商丘平安创建便民利民

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 刘继川

“‘三零’就是‘零上访、零事故、零案件’,村里宣传标语到处都有。”“派出所民警天天进村宣传反诈骗,这也是争创‘三零’平安村吧!”

9月17日,在河南省商丘市永城市苗桥镇武庄村,一提起“三零”平安创建,村民们争相回答。

“‘三零’平安创建深入人心!全市构建起党委、政府领导,部门行业齐抓共管,广大群众广泛参与的大平安工作新格局。”商丘市政法委常务副书记王光华向《法治日报》记者介绍说,截至目前,全市村(社区)创建达标率为88.6%,企事业单位创建达标率为97.9%,全市各类安全事故同比下降9.08%,群众信访案件下降62.3%,刑事案件下降21.3%,群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

商丘位于豫鲁苏皖四省交界处,社会治理任务繁重,如何破解基层治理的诸多难点,成为市委加强社会治理的突破口。市委、市政府多次召开会议,研究下发“三零”平安创建方案等5个文件,成立以市委书记李国胜担任组长的“三零”平安创建工作领导小组,实行“季度督查、季度清零、叠加追责”奖惩问责机制,全面激发创建活力。

“什么是‘六防六促’?”市长摆向阳深入基层一线调研指导时,经常问这个问题。当听到“防情感纠纷,促人际和谐;防家庭纠纷,促家人和睦;防邻里纠纷,促社会和谐;防债务纠纷,促经营和顺;防物业纠纷,促小区和美;防涉疫涉灾纠纷,促群众安全和康”的回答时,总会微笑着点头。

商丘市委以党建为引领,以信息化、科技化、智能化为手段,以全科网格为基础,建立“党建+一中心四平台”新型治理服务体系,将“三零”单位创建和“六防六促”工作结合起来,统一推进落实。全市依托各级综治中心,在市县乡均设立了社会治理综合服务中心,在乡镇(街道)设立了综治工作、便民服务、综合执法、应急管理四个平台,把全市村(社区)划分16599个网格,16781名网格员组成全科网格员队伍,每天在网格内巡逻,同时建立了信息汇集、分流交办、执行处置、日常督办、信息反馈等13项工作流程机制,形成了纵向贯穿、横向联动、权责明晰、功能集成、扁平一体、运行高效的社会治理统一指挥调度体系,提升了市域社会治理现代化水平。

在商丘市政法委组织开展的以“进百家门、知百家情、结百家亲、办百家事、解百家忧、暖百家心”为主要内容的“六百活动”中,全市万名政法干警走村入户,听民声、察民情、访民意,做到人员结构、年经济收入、子女教育、医疗保障、所住房屋、业余生活、家庭困难和所需帮助“八个清楚”,并逐户设立台账,详细记录群众“急难愁盼”问题。截至目前,全市政法机关共走访群众159.96万余户。

截至目前,夏邑县在全县25个乡镇3049个自然村设立“平安大喇叭”,实现全方位、全时段的沉浸式宣传;民权县将“三零”平安创建考评结果作为党政领导班子年度考核的重要指标;宁陵县对乡镇党委书记和县直单位一把手履行“三零”平安创建主体责任进行电视问政;虞城县、柘城县、市城乡一体化示范区通过实地查看、座谈走访、协调指导、重点督办、查阅台账等方式建立督查督导机制;睢阳区构建“党建引领网格化管理”模式;梁园区建立“X+综治”工作机制;永城市纵深推进“一村(格)一警”工作机制。

“全市形成的权责清晰、功能集成、扁平一体、运行高效、执行有力的新型社会治理服务体系,全面提升”响应群众诉求和为民服务的能力。”王光华说。

□ 本报记者 史万森 □ 本报通讯员 姚淑艳

李某因涉嫌诈骗犯罪被羁押在内蒙古自治区通辽市奈曼旗看守所。这个来自外省的中年女子在入所之初,悔恨、迷茫,甚至绝望。在管教民警的心理疏导和帮扶教育下,她很快认识到只有安心改造,才是唯一的自救之路。她开始认真遵守看守所的规定,主动学习法律知识。她每天的具体表现,她与管教民警的每次谈话内容,都被记录在一份特殊的“档案”中,这份“档案”可能成为法院质证采纳、酌量量刑的有力依据。近日,李某因在押期间表现良好被法院依法从轻判处。

这份特殊的“档案”就是《奈曼旗看守所对在押犯罪嫌疑人、被告人羁押期间表现卷宗》。在奈曼旗看守所档案室里,密密麻麻地排列着几百本这样的“档案”。

据介绍,为更好地贯彻宽严相济的刑事司法政策,落实认罪认罚从宽制度,维护看守所监管秩序,保障在押人员合法权益,根据《最高人民法院在全国人大“关于将犯罪嫌疑人、被告人在看守所羁押期间表现纳入量刑情节的建议的答复”》,奈曼旗委政法委先行先试,会同旗人民法院、旗人民检察院、旗公安局率先研究制定了《奈曼旗看守所关于对在押犯罪嫌疑人、被告人羁押期间表现纳入量刑建议实施办法》。

奈曼旗看守所所长陈学忠告诉记者,在充分调研的基础上,看守所建立了在押人员羁押期间表现纳入量刑机制及评鉴制度;同时,为了将这项工作做实做细,看守所还自主研发了“监所管理平台”,将“文明监室星级化”“在押人员管理户籍化”“学习教育常态化”及办案部门侦查期间评鉴内容设置成专门模块,对在押人员羁押期间的表现翔实记载、科学量化、公正评价。

据悉,该项制度由公、检、法三机关全程监督、分工负责、互相配合、互相制约。看守所管教民警对在押嫌疑人、被告人在羁押期间的表现进行逐日记载并定期公示,相关人员的表现认定材料还须附有同监室其他在押人员的谈话笔录和陈述等证明材料,驻看守所检察室将对书面材料进行审查,并通过和在押人员谈话的方式进行全面调查核实;审判时,公诉人将看守所提供的在押犯罪嫌疑人、被告人入所后的表现鉴定等材料作为量刑证据出示。

同李某一样,王某也因在押期间表现良好而被取保候审。王某原本是一名在校女大学生,因为帮助朋友办理信用卡实施诈骗而触犯刑法。被羁押之初,从学校到监所的环境变化,让她难以接受,这个刚满20岁的女孩子整日以泪洗面。

看守所管教民警梳理了王某的个人信息,进一步摸排其思想动态,“羁押期间表现纳入量刑”增强了王某改过自新的信心,也让她的心态越发放松。在被羁押期间,王某帮助年老的在押人员收拾行李,为不识字的在押人员讲解监规。王某所在监室连续三个月被评为“文明监室”,其本人连续十二周被评为“星级在押人员”。在走司法程序时,王某也凭借这份特殊“档案”为自己开辟了一条新生之路。

一份份特殊的“档案”成为奈曼旗看守所科学化、人性化考量在押人员的“标尺”,主动为在押人员合法权益,促进在押人员主动配合侦查、公诉、审判工作,确保刑事诉讼活动顺利进行和监所安全稳定起到了积极作用。

高桥派出所“三能”要求擦亮为民底色

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 洪璐璐

“来来来,扫场码送小菜。”近日,在浙江宁波海曙高桥镇的夜宵摊,戴着印有“治安员”字样红袖章的推主祁家玉,一边招呼客人,一边通过“智慧巡控”系统,向高桥派出所上报治安信息。“只有城市治安好了,我们的生意才会好起来……”

夏季治安“百日行动”开展以来,高桥派出所“平常时间能看得出来,关键时刻能冲得出来,危急时刻能豁得出来”的“三能”要求为指引,主动作为,一边加强治安巡查和整体防控,一边创新基层治理,推动《义务治安员》工作落地,即发放夜宵摊主成为治安员,签订《治安员管理责任书》,纳入分局“智慧巡控”系统,协助民警守家园。

事实上,除了“义务治安员”外,高桥派出所还坚持以村警联防、单位联防、组织联防、物业联盟、人口联防,矛盾联调的“六联”工作模式,首创并发展了“高桥邻里”“物业联盟”“帮帮团”等群防群治队伍,发动群众力量,配套“刚性+柔性”管理办法,在平常时间让一股股“平安力量”汇聚起来,实现了良好的社会面综合治理成效。

今年以来,高桥派出所接处警速度提升17%,8至60分钟内重复报警率下降15%,还在辖区构建环镇智慧防控圈,织密了安全防护网。

作为被公安部命名的全国第二批“枫桥式公安派出所”,高桥派出所通过践行“三能”要求,不断筑牢“爱民品牌”。

无论是群众利益受损的关键时刻,还是办证落户的平常时间,高桥派出所始终坚守“爱民”承诺与“为民”初心。一组数据最能直观反映:今年以来,高桥派出所累计帮助企业解决难题35件,挽回经济损失700余万元;“平安力量”汇聚起来,实现了良好的社会面综合治理成效。

平安是最大的民生。高桥派出所始终把增进民生福祉作为工作的出发点、落脚点,不断健全完善基层治理体系,不断筑牢共同富裕示范区的平安工程。