



建设美丽乡村 打造幸福家园

吉林司法行政助力乡村振兴发展

□ 本报记者 张淑秋 刘中全

吉林是农业大省,实施乡村振兴战略,事关吉林发展全局,具有重大的现实和历史意义。

“陈书记真是下洼村的好儿子……”

“谢谢宋书记,帮我们企业解决了很大问题……”

在吉林省浑江市,图们市,当村民们提起省司法厅派驻的乡村振兴工作队第一书记时,无不竖起大拇指真心夸奖。

如今乡村都有哪些新变化?第一书记们在村里是怎样开展工作的?带着诸多好奇,《法治日报》记者近日走进浑江市、图们市的乡村,一一寻找答案。

让群众腰包鼓起来

8月18日,记者来到浑江市密江乡下洼子村,小村被群山环抱,宛如画卷一般。

“村里常住人口28户44人,人口老龄化严重……”省司法厅驻下洼子村第一书记陈岩会对村里的情况如数家珍。

2021年6月,按照省司法厅统一部署,陈岩会被派至下洼子村,开始了为期两年的驻村工作。

“我们按照抓党建、兴产业、打基础、整村容、齐治理的目标,不断探索适合下洼子村的干村示范之路。”陈岩会说,驻村后首要任务就是加强村级党组织建设,组织召开党员大会,带动村民积极开展人居环境整治行动,增强了党员凝聚力,为日后驻村工作开展奠定了良好基础。

驻村后,陈岩会带领工作队做了大量工作——驻村干部带头站在疫情防控第一线,领受关卡值班任务;针对村民老龄化严重,先后两次开展“防止老年人被网络诈骗”讲课;针对村民的邻里矛盾,驻村工作队设立了“百姓说事点”,改建院墙3000米……

为倡导村民积极参加文体活动,陈岩会协调有关部门,在村西广场修建了一个500平方米的网球场,供村里老人休闲娱乐。

据陈岩会介绍,村里2017年利用扶贫专项资金修建了冷水鱼养殖基地,累计销售达80余万元;投资建设光伏发电项目,为村集体每年创收1.6万元,截至目前累计为村民分红10余万元。同时,村里围绕大麻哈鱼增殖放流、洄游繁殖、研学参观等项目,大力开展民



图为近日,吉林省司法厅驻乡村振兴工作队进村开展普法宣传。

吉林省司法厅供图

宿旅游,持续为村民集体创收。

“我既然来了,就要做一些实实在在的工作,想方设法让群众的腰包鼓起来,村里的人居环境美起来!”陈岩会说。

今年,下洼子村被浑江市司法局推荐为2022年度“民主法治示范村”。

帮扶村里重点企业

东甸村地处图们市凉水镇西北5公里,紧邻东北虎豹国家公园,是一处山清水秀,风景如画的小山村。

8月18日,在东甸村一处施工现场,一台推土机正在平整场地,旁边已经建成的厂房内,工作人员正在紧张作业……

“宋书记帮我们企业解决了很多难题,真的太感谢他了……”德鑫农业合作社负责人杨建旺感激地说。

2022年初,省司法厅驻东甸村第一书记宋亭蛟到

任后,围绕党的建设、乡村振兴、乡村治理、为民服务四个方面开展工作,而该农业合作社是他的重点帮扶对象。

“这是村里的重点企业,因生产需要,便把村边的荒地承包下来,但这块土地需要变更使用性质,为此我们做了很多努力……”宋亭蛟说,企业需要将厂内地面硬化,因此要把土地性质由荒地改为集体建设用地,但这需要东甸村党支部代表和村民代表一致同意才行。为达成共识,宋亭蛟同杨建旺逐家登门拜访,摆事实讲道理,详细说明企业发展对村集体的好处。经过耐心细致的思想工作,最终得到党支部班子和村民代表的一致通过,为企业未来的发展壮大打下良好基础。

“作为包保单位的负责人,驻村工作半年以来,我深刻体会到国家提出振兴乡村的重大意义,希望通过不懈努力,争取让东甸村的各项事业蓬勃发展,早日实现乡村振兴目标。”宋亭蛟说。

驻村工作队通过一系列努力,在村民心中树立了吉林司法行政干警的良好形象。

发挥专长排忧解难

2021年10月,图们市凉水镇凉水村被确定为吉林省重点发展的边境村。

“这里常住人口221户416人,下辖22个村民小组。”省司法厅驻凉水村第一书记侯馨介绍说,驻村伊始他便对全村进行入户走访,及时了解村民需求,为驻村帮扶工作打下坚实基础。

作为省司法厅驻派的驻村第一书记,侯馨在各项工作中,始终坚持冲锋在前。

3月初,延边出现首例确诊病例,侯馨奋勇当先,在防疫一线连续工作120多天,其间组织设立防疫卡点,参与防疫巡逻,组织全民核酸检测,他负责扫码、采样,深入开展“敲门行动”800余户,累计核酸检测采样1万多人次。

“今年村里中草药种植规模比去年扩大7公顷,达到35公顷。”侯馨说,在工作中,积极发挥司法行政专业优势,通过为村内某药业公司选择专业律师并提供精准法律服务,与公司建立了良好关系。经过努力,厂方同意与凉水村中草药种植项目签订合同,解决了受疫情影响凉水村中草药种植项目出现的困难。

“我利用公职律师身份,初步解决了连续困扰凉水村多年果园抵押租赁和林地承包违约金难题。”侯馨说,据了解,侯馨平时为村民提供免费法律咨询、法律解答等法律服务工作,截至6月底,解答村民各类法律咨询150多条,提高了村民对司法厅的帮扶工作认可度。2021年,侯馨被图们市委组织部授予乡村振兴先进个人称号。

8月4日,吉林省司法厅厅长刘川以视频形式调研厅包保村驻村帮扶工作,陈岩会、宋亭蛟、侯馨分别汇报了今年上半年包保帮扶工作开展情况。刘川鼓励驻村工作队再接再厉,在已经取得的工作成绩基础上,担当作为,埋头苦干,高质量完成全年驻村帮扶工作任务。

送法到群众身边

乡村振兴,法治同行。

8月8日和9日,下洼子村,凉水村的村民们收到了省司法厅一份特殊的“法治大礼包”——在家门口欣

赏法治文艺演出和提供法律援助咨询。

据了解,按照《吉林省“乡村振兴 法治同行”活动实施方案》和《全省司法行政系统实施法律援助惠民工程开展“老年人权益保障法律援助阳光行动”方案》要求,由省司法厅二级巡视员赵杰带队,在下洼子村和凉水村开展了“弘扬法治精神 助力乡村振兴”送法下乡法治文艺演出暨“助力乡村振兴 法律援助与您同行”活动。法治文艺巡演和法律援助同时“双下乡”,此举在全省尚属首次。

演出中,吉林省曲艺团的演员通过小品、相声、演唱等村民喜闻乐见的表演形式,为村民宣讲与生产生活息息相关的法律法规。其间,穿插现场互动有奖问答环节,在寓教于乐中宣传了民法典的相关知识。

演出现场设立了法律咨询台,由专业法律服务团队向村民宣传法律援助政策,并为老年人重点讲解了土地流转、房产继承、赡养抚养等相关法律法规。

陈岩会说,“通过此次活动,活跃了基层群众的精神文化生活,真正将普法送到了百姓身边。”

据悉,省司法厅开展的全省法治文艺巡演已连续开展4年,提升了普法工作整体效能。法律援助工作已连续12年被列入省委、省政府民生实事重点工作。

“全省已构建了城市半小时、农村1小时、偏僻地区两小时的法律援助应急服务圈,可及时为困难群众提供法律咨询、法律调解、诉讼代理等援助服务。”吉林省法律援助中心主任刘洪岩说,如今全省共建立80个老年人法律援助工作站,实现省、市、县三级全覆盖。截至8月末,全省共办理法律援助案件17512件,18154人获得法律援助,切实维护了困难群众的合法权益,法律援助民生实事和重点工作取得显著成效。

吉林省司法厅勇于担当,积极作为,乡村振兴工作队实现了扶贫攻坚成果与乡村振兴战略的有效衔接,开展法治文艺巡演和法律援助“双下乡”,满足了人民群众对法治文化和法律服务的新需求,打造了具有吉林司法行政特色的助力乡村振兴品牌。

如今,人民生活幸福,社会安定和谐,乡村振兴发展的美好画卷正在吉林大地上徐徐展开……

志愿之城共治共享平安成果

吴忠市不断提高市域社会治理现代化水平

□ 本报记者 申东

为了0.33亩土地的承包权,亲兄弟阋于墙。日前,这起长达8年的土地纠纷在宁夏回族自治区吴忠市利通区金积镇派出所民警以及法官、检察官、司法所调解员和村居法律顾问的共同努力下,兄弟二人签订了调解协议,重归于好。

这是利通区全面推广“三官一顾问+N”矛盾纠纷多元化解机制的一个缩影。利通区委政法委统筹政法各单位力量,为辖区12个乡镇选配36名法官,24名检察官,12名公安民警,12名法律顾问,开设“专家问诊室”,每月10日进村入社开展“问诊”活动,对各村、社区排查出的疑难复杂矛盾纠纷进行集中化解,及时解答群众的法律疑问,实现了老百姓“矛盾心结不过夜,纠纷化解不出村”的目标。

在“三官一顾问”为主导力量的基础上,利通区积极吸纳有专业知识、调解经验的人民调解员、仲裁员、公证员、有威望的村干部、老党员和乡贤等,不断壮大调解主体“N”力量,丰富服务项目“N”内容。目前,共有186名人民调解员,771名村干部,95名乡贤进入“三官一顾问”工作团队,紧盯社会治理薄弱环节和社会治安问题短板,及时调整和延伸服务内容,使新时代“枫桥经验”落地生根。

“政治、自治、德治、法治、智治‘五治融合’”是社会治理的一把“金钥匙”,更是系统、高效、多维的有效社会治理模式。我们把资源整合起来,形成齐抓共管的合力,走出了一条市域社会治理新路子。”近日,吴忠市市委政法委负责人告诉记者。

近年来,吴忠市积极探索“五治融合”基层治理模式,从碎片治理向集成治理、被动治理向主动治理、突击治理向长效治理、单向治理向多元治理系统治理转变,通过把基层治理抓得实之又实、细之又细,不断提高市域社会治理现代化水平。

议事协商自治管理

吴忠市红寺堡区是全国最大的易地生态移民集中安置区,各村移民身份复杂,地域观念较强,风俗习惯不同的群众容易产生误解和纠纷。

“以前村里有个大事,总觉得干部骗我们,现在有事大家一起商量,对村干部自然就信任了。”红寺堡区玉池村村民安生亮告诉记者,村里按照村民居住区域划定范围,每15户推选1名村民代表参与议事,“55124”模式解决了不少涉及村民自身利益的



图为日前,“七一勋章”获得者、吴忠市“全民反诈”宣传大使王兰花参加反诈宣传活动。

黄雨霖 摄

问题。

“55124”村级治理模式,即以投票方式选举出村民代表参与村务研讨,由“提出议案、民主议定、公布告知、组织实施、监督管理”5步工作法组成,每一步工作都要建立台账,即“五联记录本”;由上级管理部门统一提供“1”张“20+X”议事清单,为村级民主议事划定范围;“2”是“乡村二级监督”;“4”是乡镇、县区、地市、自治区四级联动督查。

“涉及村民切身利益的重大事项,都通过村民代表会议表决,村上的事情大家商量着办,让乡亲们心里有本账,也能让事情办得更公道。”红寺堡区大河村党支部书记伏聚鹏感叹,“55124”村级治理模式把乡亲们拧成了一股绳。

自市域社会治理现代化试点工作开展以来,吴忠市全面推行村级小微权力清单、村务公开目录等“微政策”,全力推行村民代表大会“55124”治理模式,规范村(社区)公共服务和代办政务服务事项,48项便民事项在村级实现全科办理,1100多个事项可以通过

“掌上查”,700个便民事项实现“指尖办”。

兰花芬芳德香满城

吴忠市有“志愿之城”的美誉,而这座城市的名片就是获得“七一勋章”的王兰花。今年72岁的王兰花,2004年从利通区裕西社区居委会主任的岗位上退了下来。退休后,曾当过社区专职人民调解员的王兰花坚持继续做好人民调解工作,邻里之间发生矛盾、夫妻之间感情不和谐,王兰花都热心去调解。

“一个人的力量是有限的,大家的力量是无穷的。”退休第二年,闲不住的王兰花联系6名离退休党员干部和爱心人士,成立了吴忠市首个社区志愿者服务小组——王兰花热心小组,每天活跃在大街小巷,走街串户为群众解决大小事情,发放党员便民联系卡近4万张。群众亲切地称他们,“上管天文地理,下管鸡毛蒜皮;内管柴米油盐,外管斗殴扯皮”。十几年来,王兰花带领她的热心小组,先后为居民解决各类困难7000多件,调解各类矛盾纠纷800多起,开展公益活动

7000多场次。

王兰花热心小组还成功引进7家社会组织和爱心企业,组建了矛盾纠纷调解等10支志愿服务队。现在,利通区每个社区都设有王兰花志愿者服务队站点,注册登记志愿者超过6.5万人。

一支兰香,满城芬芳。截至今年6月,吴忠市登记注册志愿者30.82万人,占常住人口的22.3%,注册志愿服务组织1945个,实施志愿服务项目70286个。累计服务时长2095万小时,“志愿之城”,名副其实。

法治护航文明乡镇

秋日的阳光洒满了乡间小路,每天早上7点,利通区马莲渠乡义警队员郑燕都会准时骑着电动车穿梭在马莲渠乡梁桥村的各生产队。车上上挎着的小喇叭反复播放着“谨防电信诈骗,不贪图小便宜……”时间长了,连村口的小孩子都能跟着顺口背出几句。郑燕的背后,是一支由利通区公安分局金积派出所组建的强大义警巡逻队伍,民警亲切称他们为“平安瞭望员”。

“警力有限,民力无穷,‘家宁义巡’和‘马莲渠义警’是我们的平安瞭望员,更是我们公安工作的千里眼和顺风耳,一定要在完善运行机制上下功夫,在常态化坚持上见成效。”金积派出所教导员杨伟告诉记者。

近年来,金积派出所打造“专巡+义巡”的巡防模式,让义巡队伍成为派出所专业巡防的有力补充,真正构建起了上下联动、共建共治的社会治安治理局面。目前已组建了由246名村干部、网格员、治安积极分子组成的“家宁义巡”和“马莲渠义警”两支义警队伍。

同心县曾是脱贫攻坚的主战场,万人律师拥有量远低于全区平均水平,从县城到东部的韦州等乡镇要走80多公里山路,律师开展法律服务非常困难。为使刚刚脱贫的村民也能享受优质、高效的法律服务。2020年4月,同心县司法局在王团镇、下马关镇、韦州镇3个人口大镇的52个行政村试点开展“司法+法律援助+法律服务队员”工作模式,以此带动全县公共法律服务质量和水平全面提档升级。

几年来,同心县实现了村(社区)法律顾问和村(社区)法律服务队员全覆盖,累计选聘法律顾问18名,法律服务队员110名。在县城,同心县司法局打造了一支10人组成的“同心义警”,他们身穿志愿服务马甲,胸挂志愿服务工作牌,哪里有矛盾纠纷,他们就第

一时间赶到,进行化解、调处,显得机动而灵活。

同时,吴忠市于2019年率先在全区实施农村“法律明白人”培养工程,全面铺开县乡村三级“法律明白人”培养工程。截至目前,吴忠市基本实现了行政村村至少培养两名农村“法律明白人”骨干,20%以上农户家庭有“法律明白人”目标。“法律明白人”生活在农村,与村民朝夕相处,识民情、懂民意,可随时开展普法宣传,打造全市农村法律“一小时服务圈”。

几年来,吴忠市累计培养“法律明白人”7万人、骨干2400名。青铜峡市峡口镇谭桥村、大坝镇韦桥村,盐池县花马池镇四墩子村、大水坑镇新泉井村4个村被命名为第六届全国文明村镇。

“乡村地网”智享平安

盐池县花马池镇裕兴村处于城乡接合部,外来人口较多,裕兴村通过“数字裕兴村综合治理平台”实现了“互联网+社会治理”功能。“村民在手机上安装‘小翼管家’客户端后,有什么问题,通过手机就可反映。我们的网格员在大屏幕上就能看到诉求。”裕兴村党支部书记李建军指着设在村综合文化服务中心的大屏幕告诉记者。

记者在大屏幕上看到,在“事件上报”一栏中,村民们询问有关新冠疫苗接种、外省返乡政策、种植补贴政策等,点击其中一条,可以看到详细内容及处理进度。“村民的诉求通过平台分配到包户网格员那里,由网格员负责解答解决。”李建军说。

而在红寺堡区,易地搬迁的村民也享受到了“乡村地网工程”带来的便利和安全感。“通过这个平台,‘互联网+社会治理’功能,‘村民在手机上安装’小翼管家’客户端后,有什么问题,通过手机就可反映。我们的网格员在大屏幕上就能看到诉求。”裕兴村党支部书记李建军指着设在村综合文化服务中心的大屏幕告诉记者。

目前,柳泉乡“乡村地网”工程覆盖率达100%。社区民警利用“乡村地网”语音对讲功能,成功指导52名群众防范电信诈骗风险,挽回经济损失67.9万元。

“通过推行‘乡村地网’,让群众得到了更多、更直接、更实在的安全感、获得感和幸福感。”红寺堡区委政法委相关负责人告诉记者,“乡村地网”提升了红寺堡区基层治理智能化水平,让乡村治理的“眼睛”“耳朵”“嘴巴”延伸到每个村组,农村地区盗窃案件发案同比下降17%,21个行政村全年实现盗窃案件“零发案”。