



## 解码十年

## 南京：命案必破大案快破小案多破

□ 本报记者 丁国锋

十年间，全市刑事案件总量下降50%，连续八年现行命案全破，成功破获了“南医大强奸杀人案”等一批大案积案；

2021年，全市八类严重暴力案件、盗窃案件、电信诈骗案件发案数实现“三下降”，刑事案件、侵权案件、电信诈骗案件破案率实现“三上升”，社会治安满意度和公安队伍满意度均列全省第一，群众安全感达99.19%……

江苏省会南京作为东部地区中心城市、长三角特大城市，近年来持续推进平安南京建设，实现了高质量发展与高水平安全的良性互动。十年来，犯罪形势、犯罪结构一直在变，但始终不变的是南京公安践行“以人民为中心”的初心、坚决惩治犯罪、保护人民生命财产安全的决心、以及锐意改革、主动求变、砥砺前行恒心。

《法治日报》记者近日一线采访了解到，南京市公安局始终把满足人民需要作为平安建设出发点和落脚点，既办大案、严惩暴力犯罪，又注重小案、回应民生，为平安南京建设提供了坚实保障，连续5年蝉联全省公安综合绩效第一。

系统实施现代警务战略  
侦查破案能力显著提高

位于南京市秦淮区白下路101号的清代上元县衙大堂（南京市级文物保护单位），是南京市公安局刑警支队的所在地。

鲜为人知的是，这里曾经是大革命失败后，中共南京特委书记李耘生烈士1931年恢复创建党支部并开展地下工作的地方。新中国成立后，刑警支队入驻此地办公，如今这里已经成为南京公安刑侦侦查情报工作的“中樞”。

“新型案件尤其是电信诈骗案件等网络犯罪案件，已经成为刑事犯罪的主要形态。”说起十年来的变化，干了27年的老刑警、南京市公安局刑警支队队长纪圣智感慨万千，“这么多年来，我们的目标始终如一，就是坚持大要案快侦快破，最大限度消除社会影响，提升群众安全感。尤其是对命案积案，既要锲而不舍追凶严惩，又要依靠科技进步攻坚克难，让公平正义得到伸张。”

十年，弹指一挥间。随着社会治安防控体系的不断完善，尤其是刑事科学技术不断发展，侦查破案能力显著提高，过去一度比较猖獗的盗窃、“两抢”等传统接触式犯罪占比大幅度降低，而非接触式犯罪占比持续增长。刑侦工作的理念、方法和机制等都发生了深刻变化。

2020年开始，南京公安系统实施现代警务战略，深入推进专业化打击改革，情报主导警务的理念成为全警共识。在这一理念指导下，侦查情报指挥中心、反诈中心和疫情流调作战中心相继成立。

南京市公安局刑警支队副支队长张蔚介绍，从2012年市局提出合成侦查理念到2020年成立侦查情报指挥中心，以“信息灵敏、指挥顺畅、上下一体、警种联动、情报主导、合成作战”为主要特征的新型打击模式不断健全。

十年前，南京刑侦还没有“建模打击”的概念，如今已经建立了一批打击犯罪模型，实现了“以专业打职业，以团队打团伙”“大情报小行动、先情报后行动”“据了解，南京市今年仅在打击电信诈骗案件上就确立了“三个1000”目标，即100人以上犯罪团伙要打10个、50人以上团伙要打20个、20人以上打50个。”

“目前任务已经超额完成。”张蔚说，截至今年8月，全市不仅抓获犯罪嫌疑人3500多人，而且成功拦截即将打款的潜在受害人近万人，避免直接损失5000余万元。目前已经有10家商业银行及电信、移动、联通三大运营商实体化入驻反诈中心，每天从这里发出的反诈劝阻指令达15000余条，通过扁平化指挥、快速化处置，筑牢了守护群众“钱袋子”的第一道防线。

十年间，南京刑侦破案打击的责任主体也发生了很大变化。“过去破案打击任务主要压到派出所，派出所都有刑警中队，而刑警支队主要负责全市命案和涉黑案件，分局刑警大队负责‘两抢’为主的系列性团伙性犯罪。”张蔚介绍，改革后，由刑警支队对全市侦查破案总牵头、负总责，刑事打击任务一律由专业侦查队伍承担，不得与派出所捆绑挂钩，通过“队队分离”，不仅压实了“市县主战”，而且推动了“派出所主防”。

“在这种格局主导下，对电信诈骗团伙进行研判后，犯罪线索和证据由反诈中心推送给分局，再组织分局若干个责任区中队，成立专案组到外地进行抓捕。”张蔚说，随之而来的是破案打击的工作成效也发生了显著变化，目标锁定在了“命案必破，大案快破，小案多破”。目前，命案平均用时大幅缩短，小案破案率显著提升。

“刑侦部门政治站位越来越高，服务社会面越来越广，侦查理念也越来越先进，近十年来已经实现了从‘粗放式’打击到‘精准式’打击的转变。”江苏省公安厅刑侦专家组成员、南京市公安局刑事科学技术研究所副所长许象成介绍，仅以破案速度为例，就实现了从“月”到“周”，再到以“小时”计算的跨越式提升，通过建立民生案件的快打机制，强化类案串并研判，落实盯案和现场必勘机制，南京市侦破侵财案件成效在全国省会和副省级城市中位居前列。

南京市1000多万常住人口，十年前全市刑事案件有10万余起，去年已经降到5万余起。与此同时，犯罪职业化、智能化、跨



在南京市公安局高淳分局长溧派出所综合指挥室，民警通过一体化作战平台现场调度指挥社会面突发事件处置。

本报通讯员 刘芸 摄

境跨区域特点越来越明显，破案打击已经不局限于本地犯罪，刑侦部门参与到社会治理、危机应对的领域越来越宽，参与度越来越高。

“在刑事案件发案持续下降的背景下，打击处理的犯罪嫌疑人数量却比五六年前较大幅度增加了，说明我们打击质效有了显著提升。尤其是在打击跨区域侵犯犯罪方面，相关指标连续多年位居全国全省前列。”纪圣智告诉记者，其中有不少案件都是从“小案”进行串并破案，顺藤摸瓜破获团伙犯罪大案。

情指行一体化合成作战  
八类案件始终保持全破

2012年4月，南京高淳、溧水多处居民小区发生技术开锁盗窃案件。当时，正处在江苏省公安厅开展多发性侵财案件专项行动期间，10余起案件涉案价值10多万元，市局很快组织专案组开展侦破工作。

彼时，路面监控设施还不像现在这样完善。通过细致调查走访，专案组成功调阅到了现场周边及卡口视频监控，发现4名青年男子当天下午驾驶一辆黑色套牌车进入当时的高淳县城，下午就离开了高淳。

经过案件串并和调查，嫌疑人被锁定。嫌疑人有较强的反侦查意识，但警方通过现场痕迹和提取到的生物检材，并进行走访排摸，很快发现了嫌疑人轨迹和嫌疑车辆线索。

据参与当年侦办工作的南京市刑侦局法制大队大队长魏向亮介绍，专案组派出精干警力赶赴江西宜春，经过几天几夜海量数据筛选，终于排查到在南京作案的嫌疑车辆，并锁定了嫌疑人，在当地警方协助下成功抓获其中两名嫌疑人，并一举破获了该团伙在浙江台州、宁波、山东青岛、江苏苏州等8个城市的系列盗窃案。

“技术开锁犯罪一般都是跨区作案，破案难度较大。我们仅2014年到2016年间就打击了13批。”魏向亮说，单独一起入室盗窃案，看起来案值并不多，但都关乎群众安全感，确保这类案件案发后在南京侦破，是当时市局提出的明确要求。

“十年前，刑侦手段没有现在这么健全。当时江宁支队建设工地比较多，盗窃工地原材料案件高发，由于监控探头少，主要靠地毯式排查走访，靠派出所的夜巡队对可疑人员进行排查。”南京市公安局江宁分局刑警大队大队长韩霆回忆说，“我曾经为了一起盗窃挖掘案件做过卧底，化装成失主和嫌疑人接触、固定证据。”

十年前，江宁公安刑警大队还在两层简易房办公，如今已经建成2500平方米的技术楼，并被公安部评为全国示范刑事科学技术室。“当前大量案件从线下转移到线上，刑侦的机制、理念、打法随之变革，现在已经形成了情指行一体化合成作战模式，科技支撑的效果更加凸显。”韩霆说。

2020年起，江宁公安先后破获命案22起，其中20人以上命案积案两起，协破外地命案22起。“为什么十年来命案积案破案力度这么大？”据江宁支队副支队长、江宁公安分局局长李鹏介绍，一是依赖于科技进步和专业人员工匠精神；二是依靠紧盯案件侦破，锲而不舍追查，将命案积案一人一档，并成立合成专班一轮一轮筛查。

据介绍，自2020年警务改革以来，市局层面成立侦查情报指挥中心、涉稳情报中心“两个中心”，14个警种和各分局建立情报指挥室，派出所建立综合指挥室，形成上下贯通、错位互补的“1+2+14+N”情报主导实战框架体系。改革之后，以江宁区为例，全区刑事案件总体破案率提升至45%，命案等“八类”案件始终保持全破。

近日，记者来到江宁开发区派出所综合指挥室，

这里已经按照情指一体、指对对接、警网融合的要求建立了平时、战时两级运行模式。“如果遇到突发事件、重大活动安保，派出所已经有能力为上级开展应急处置工作提供信息搜集、线索核查、视频图像等支撑。”江宁开发区派出所教导员汪裕川介绍说。

十多年前，南京的公安派出所内勤主要以考核统计为主，2020年派出所内勤室升级为综合指挥室，不仅引领社区和办案队，科技化的视频调度中心也在各派出所综合室相继落地建成，目前已经集研判、指挥、调度、统计、民意10等职能于一体。

“派出所的功能结构完全契合公安部‘派出所主防’的要求，体现了市局部署的前瞻性。”汪裕川介绍，如今派出所有了“大脑”，不再是碎片化作战，汇聚了辖区警情、民情、社情、舆情、民情，大力提升了治安乱点、安全隐患、全要素管控等方面的综合研判能力。

2022年8月8日，南京市公安局江宁分局调集刑警等多个大队，22个派出所共计230多名警力，赶赴全国21省45市，兵分80个抓捕组同时出击，一举抓获了103名犯罪嫌疑人，成功破获了公安部督办电信诈骗大案。

这起案件延伸的社会治理工作面临着长期挑战。

“受害人周女士在短视频平台刷到了一个关注公众号就能返钱的视频，关注满5个就能返10元，受害人按照提示留下了电话号码，轻松赚了10元。”江宁分局刑警大队中队长张毅伟说，之后周女士按照对方要求下载了一个App，并在对方诱导下，陆续将580万元存款汇入61个账户进行充值。

这些钱通过层层流转，最终追到了700多张银行卡。短短一周，南京警方就先期抓获20多名提供银行卡的嫌疑人，后又经过技术攻坚成功锁定21名主要嫌疑人核心信息和境外行踪，并于8月上旬掌握了多

个主犯的回国踪迹，最终成功破获该案，并连带破获了全国各地关联案件上千起，涉案资金超3亿元。

南京市公安局常务副局长王秉德告诉记者，今年以来南京公安累计破获各类案件1.5万余起，抓获刑事案件成员1.72万人，同比分别上升49.6%、52.3%；刑事发案同比下降6.9%，寻衅滋事、非法拘禁、聚众斗殴等案件下降至近年最低值。2022年公安部、省公安厅部署开展“百日行动”以来，全市刑事、治安警情总数环比下降6.3%，寻衅滋事警情环比下降23.8%。

不断提升整体警务效能  
守护辖区平安保障民生

记者采访期间，深切感受到了南京公安各级民警无论是破大案还是破小案，已经将社会治理理念融入平安建设各项工作中。

地处南京主城区北部的南京市公安局栖霞分局迈皋桥派出所，辖区实有人口超19万人，其中仅迈皋桥地铁站广场区域，日均人流量就达10万以上，治安环境纷繁复杂。今年年初至8月31日，该所累计接警总量9909起，由案件延伸的社会治理工作面临着长期挑战。

该所在抽调警力加强巡逻防控、打击犯罪的同时，动员社会力量组织平安守望，组织优秀民警作为“社区讲师”定期开展社区宣讲，辖区几乎所有物业、店主、城管、环卫工人等都成了“石城百姓”治安志愿者。

“要让每位民警都树立‘认真办好群众小事、主动服务保障民生、全力守护辖区平安’的自觉意识，千方百计将破小案工作融入基层治理。”迈皋桥派出所所长甄现凯介绍，截至9月14日，该所今年刑事、治安案件发案量比2021年同期下降了12.3%，其中民生小案刑事案件下降18.7%，破案率提升至50.75%。采访中，多位刑侦民警提到了“南山医院”。

## 刑侦破案理念方式实现深度变革

## 办案人感言

许大志（南京市公安局刑侦局反诈大队大队长）：十年前，南京刑事案件总量处于历史高位，以命案、“两抢一盗”、黑恶势力犯罪为代表的刑事犯罪在当时还比较突出，电信诈骗也开始冒头。南京刑侦部门解放思想，改革创新，打造出了刑侦信息化、命案侦破等具有全国影响力的工作亮点和品质。

十年间，我先后先后在刑侦大队、法制大队、反诈大队工作，是刑侦工作直接的参与者、经历者和见证者。不同的岗位、不同的体验，加深了对刑侦工作的认识和理解，作为一名刑警，我感到使命光荣。

十年间，我参与了“1992·3·24”南京医学院女大学生被害案、“苏湘渝”特大系列持枪杀人案专案、“2015·9·30”广西柳州爆炸案等一批案件的侦办，见证了南京公安在命案等大要案侦破中取得的一个又一个战果。

十年间，我参与了扫黑除恶专项斗争、侦破命案积案会战，打击“盗抢骗”犯罪、“云剑”行动等一批专项斗争行动，感受到了我们这支队伍旺盛的战斗力。

十年间，我参与了市局专业化打击攻坚提升行动、受立案制度改革、刑事案件“两统一”审核、主办侦查员制度、打击治理电信诈骗、打击犯罪新机制等一批刑侦改革项目，感觉刑侦侦查工作的各项机制越来越先进、越来越完善。

这十年，我感触很深——

刑事案件发生了变化。刑事案件总量从高峰时每年10万起下降到现在5万起；近年来尤其是2020年以来南京转变的杀人、抢劫、绑架等侵犯人身权犯罪案件已经大幅减少，命案已经下降到30多起，黑恶势力犯罪受到了重创，社会治安环境持续净化。

犯罪手段出现了变化。犯罪成员上，从单人单案向多人多案到跨区跨境转移；犯罪手段上，互联网+犯罪成为主流，以电信网络诈骗为代表的非接触式犯罪，占到刑事类警情的七成以上，案件超过一半，损失占绝大部分，成为刑侦工作打击的重点对象。

犯罪类型发生了变化。刑侦、经侦、治安、禁毒等部门管辖犯罪相互交织，电信诈骗、网络赌博、集资诈骗、非法金融出现混合流，衍生犯罪、关联犯罪、链条犯罪增多。

工作理念发生了变化。从以侦查为中心向以审判为中心转变，从抓人破案向证据定案转变，从重实体轻程序向实体程序并重转变，从追求破案效率向追求破案质量转变，从条块结合全面转向“市县主战、派出所主防”。

工作要求发生了变化。践行打击犯罪新机制，围绕“更快地破大案、更多地破小案、更准地办好案、更好地控发案”目标，既要打大又要管小，既要打击又要防范，既要多破案也要办好案，刑警支队推进机关实战化，建设了办案

“十多年前最让刑侦工作头疼的是一批流窜作案团伙，很多作案成员是吸毒人员，甚至还有艾滋病等传染病，公安破了案却只能频繁上演‘捉放曹’，打了放，放了打，致使特殊患病人群违法犯罪问题成为危害平安南京建设的毒瘤和顽疾。”南京市公安局刑警支队政委仲军回忆称。

在南京市委、市政府支持下，2014年3月南京市公安局党委将闲置多年的原南京市南山医院（2004年为非典型肺炎隔离医院）开辟成立了“南山涉艾专用病区”，专门收治艾滋病违法犯罪嫌疑人，由监管支队执法勤务大队负责安全管理，2017年又在南京市第二医院汤山分院设立了青龙山专用病区，专门收治患有肺结核的犯罪嫌疑人。

8年多来，这里安全收治涉艾在押人员615余名、肺结核（含疑似）在押人员338余名，协破刑事案件200余起，助推全市街面侵财类案件下降近20个百分点，以病残吸毒人员为主的“两抢”、攀爬高楼入室盗窃案件基本“销声匿迹”。

2020年以来，南京公安按照全国公安工作会议的总体部署开展现代警务改革，从立法框架、开局奠基，到重点突破、优化升级，以“十大攻坚提升行动”为抓手，各项改革工作取得了明显进展。

目前，南京近90%的社区警务室与网格化服务管理中心合署办公，813个“警格”与“网格”无缝对接；市局层面成立两个情指中心，14个警种和各板块建立情报指挥室，全市所有派出所组建综合指挥室；法制垂直改革全面到位，刑事案件实现“两统一”，实质审核率达100%；加强指挥、通信和力量合成，一般、较大敏感、重大紧急警情到场时间分别提速43%、60%、53%。

“从公安机关角度看，案件有大家、小案之分，但对老百姓来说，每一起案件都是大事。”南京市副市长、江苏省公安厅副厅长、南京市公安局局长常和平说，南京警方工作的立足点就是要满足老百姓期待，让老百姓满意，把小案当成大案来办，把老百姓的小事作为大事来办，始终站稳人民立场。

“过去讲‘破窗理论’，如果窗子破了没人去管，就暗示这个地方管理不行，就会带来一些持续的隐患，小案多发，大案也随之而来。”常和平说，还有一个就是“沙堆理论”，就是小案多了，像沙堆一样案底盘变大了，案件总量随之也变大；反之小案少了，底盘小了，大案也随之会减少，小案和大案存在着密切的关联性，所以一定要关注小案，从小案抓起。

“要准确把握传统犯罪和非接触式网络犯罪的关系，既要高度重视电信诈骗等新型案件侦破，也要始终抓好与安全感受直接关系的接触式犯罪的侦破工作，对严重影响老百姓安全感的案件必破。”常和平说。

常和平认为，要建立“以专业打职业、团队打团伙”的专业化打击格局，必须由警种承担打处责任，让盯人盯案、串并分析、深度经营成为侦查工作主线，通过打破责任和打处方式“两个转变”，用专业化打击改革破解“散打”的问题，实现精准打防。只有深入开展全要素、全链条打击，打深打透打彻底，刑事案件才能实现大幅度下降，社会治安才能良性循环。

常和平表示，南京公安将牢固树立以人民为中心的发展理念，通过创新实施以现代治理体系、现代警务效能，现代防控体系，现代警方公共关系，现代公安铁军等“五个现代”为核心的现代警务战略，不断提升警务效能，争当高质量发展和现代警务改革的引领者和领跑者，以实际行动践行公安部提出的“市县主战、派出所主防”要求，为探索特大城市高水平平安建设贡献“南京经验”。

中心，开始直属分局管辖办案。

工作方式发生变化。勘查、情报、侦查、预审深刻转型，从情报主导、网上作战，到智慧刑侦、数据侦查，各项工作流程从上打转到线上，人工智能广泛应用。

刑侦队伍发生了变化。刑侦支队机构升格，队伍从粗放型转向专业型，情报大队分出了反诈大队、反扒、暴力、外协大队转变职能，承担电信诈骗打击职能。

变化的是时代，不变的是初心。当前，全市公安机关正在全力聚焦刑侦工作高质量发展，实行专业化打击攻坚改革，通过重塑“指挥、情报、行动、责任、保障”五大体系，建立“信息灵敏、指挥顺畅、上下一体、警种联动、情报主导、合成作战”的现代侦查体系，加快转变破案方式，明晰条线打处责任，扎实推进刑侦工作“动力变革、效率变革、质量变革”。

未来一段时期，电信网络诈骗将是刑侦部门的主要对手和主攻方向，我将继续弘扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的刑警精神，按照“四个铁一般”的标准，深化“四专两合力”要求，全力投入电信网络诈骗打击治理工作，不负新时代，担当新使命，继续发扬作为一名好刑警的良好作风，和同行们一起齐心协力为党的二十大胜利召开作出自己应有的贡献。

本报记者 丁国锋 整理  
制图/高岳