

湖北维护国防利益和军人军属合法权益领导小组会议强调 构建军地合力涉军维权新机制

湖北维护国防利益和军人军属合法权益领导小组会议近日召开，深入学习贯彻习近平强军思想、习近平法治思想，聚焦服务备战打仗新使命，构建军地合力涉军维权新机制，推动全省涉军维权工作创新发展。省委常委、政法委书记、省维护国防利益和军人军属合法权益领导小组组长肖菊华出席并讲话。

肖菊华指出，做好新时代涉军维权工作是深学笃行习近平强军思想和习近平法治思想的实际举措，是维护国家安全、服务强军目标的现实需要，是贯彻落实湖北省第十二次党代会精神的必然要求。湖北各级涉军

维权职能部门要从捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的高度，切实增强做好涉军维权工作的思想自觉行动自觉。

肖菊华强调，要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，依法严惩损害国防利益行为，切实维护军人军属合法权益。要充分发挥湖北军政军民团结的光荣传统，加强军地协作，进一步构建上下贯通、部门支持、军地配合的良好工作格局。要加强经验总结提炼，努力打造更多符合时代特点、符合部队需要、富有湖北特色的涉军维权品牌，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议通报了近年来湖北省涉军维权工作情况，领导小组各成员单位作交流发言。

甘肃法治宣传教育工作会议要求 持续提升全民法治意识法治素养

甘肃法治宣传教育工作会议近日召开，会议通报全省“七五”普法工作情况，表彰先进集体和个人，对“八五”普法工作进行全面安排部署。省委常委、常务副省长程晓波主持会议，省委常委、宣传部长张永霞出席并讲话。

会议强调，要突出重点内容，主动服务大局，深入宣传与推动高质量发展、社会治理现代化等相关的法律法规，实施公民法治素养提升行动，注重文化涵养，深化依法治理，持续提升全民法治意识和法治素养。要

加强组织领导，压实普法责任，加快构建分工负责、各司其职、齐抓共管、精准实施的大普法格局，坚持守正创新，让普法实起来、活起来。

会议要求，各地、各部门要抓好融合推进，把法治宣传教育融入法治甘肃、法治政府和法治社会建设全过程，促进社会治理效能提升。要抓好基层基础，加强普法资源整合，推进普法重心下移。要抓好责任考核，落实好普法领导责任，科学设计考核体系，深化细化具体措施，确保各项任务落地见效。

上海构建“点”“员”结合基层法治观察网络 将法治督察“温度计”交给人民

本报记者 余东明 本报见习记者 张海燕

近日，上海下发《关于全面推行基层法治观察点和基层法治观察员工作机制的指导意见》(以下简称《意见》)，旨在将法治督察的“温度计”交到人民群众手中。据悉，此项工作机制为上海首创。近日，《法治日报》记者走进试点城区——闵行区，以一年来的试点成果来解读《意见》。

“建立基层法治观察点是深入贯彻习近平法治思想，更好诠释‘人民城市人民建，人民城市为人民’，切实践行‘全过程人民民主’重要理念的体现和延伸。”上海市委依法治市办副主任、市司法局党委书记、局长陆卫东表示，构建“点”“员”结合的法治观察网络，既可以在人民群众生产生活一线观察全面依法治市的落实状况，又能立足人民群众实际感受发现法治问题短板，不断提高法治督察的能力和水平，提升人民群众的法治获得感和满意度。

全方位感知法治温度

闵行区古美街道人口密度大，外来人口多，人员结构复杂且流动频繁，规模化租赁公寓随之兴起。然而，因缺乏常态化管理机制，违建、群租、电路老化、疫情防控不到位等问题时有发生。

今年1月，闵行区在古美街道城市运行管理中心设立法治观察点，该中心主任张辉作为法治观察员随即将该一治理难题通过法治观察点的工作机制，反馈给了街道依法治理委员会，并上报区委依法治市委员会办公室，问题得到及时回应并有效解决。

闵行区副区长冯晓林表示：“法治观察点的设立，让参与法治观察的民意来源更加广泛、更为充分，同时能更好地发现城市管理中

的痛点难点问题，确保‘高效处置一件事’，有效赋能基层治理效能。”

近一年来，法治观察员收集了一大批基层治理难题并提出了整改建议。数据显示，截至目前，闵行区委依法治市办共收到基层法治观察点收集的问题和意见建议90件，重点研究推进11件，制发正式法治建议书5件，获区领导批示3件。

“法治观察点和法治观察员充当了法治督察的前哨站，能够全方位感知城市的法治温度，并直观反映人民群众对法治建设的新期待和新要求，为平安建设和法治建设收集民意，为推动高水平的市域治理提供合理化建议和可操作性意见。”闵行区区委常委、政法委书记、区委依法治市办主任张鹏宇说。

为此，《意见》要求到2023年底，全市各区、各街镇普遍设立基层法治观察点。原则上，每个街镇设立法治观察点不少于3个，每个法治观察点配备法治观察员不少于3人。到2025年，基层法治观察点实现从有形覆盖到有效覆盖的转变，基层法治观察员从能够观察向善于观察的转变，基层法治观察与全面依法治市实现良性互动。

反映基层法治呼声

近40家医美公司，1300余名医美行业从业人员……众多医美机构选择在闵行区新虹街道落户。一年前，闵行区在这里设立了首家商务区基层法治观察点三湘楼宇工作站，医美行业监管问题即被纳入观察范畴。

三湘楼宇工作站站长葛佳介绍，医美行业监管亟须在立法和制度上给予支撑，他们上报法治观察建议后，街道依法治理委员会随即统筹相关职能部门加以解决，最终由街道办事处和闵行区市场监管局联动协作，建立医美行业协同管理机制，并指导医美企业

签订《医美行业依法执业诚信服务公约》，充分挖掘并发挥行业监管和行业自治效能。

据了解，闵行区为法治观察点建立了规范高效的工作机制，在发现问题、收集意见、提出建议、落实监督等环节上形成工作闭环。具体而言，向上打通传输机制，区委依法治市办与市委依法治市办建立报送机制，涉及市层面体制机制性问题的，形成报告上报市委依法治市办法治督察处，由市委依法治市办研究推动解决；涉及市、区法治领域决策建议的，与区信访办建立机制，依托人民建议征集平台，报相关市、区领导决策参考。

横向建立整合机制，在区层面，要求将法治观察中发现的问题纳入区委法治督察的重要内容，并通过举一反三的方式在全区范围内推进；同时，区司法局与区检察院建立协作机制，将基层法治观察点相关职能纳入行政检察办公室工作范围，通过行政检察建议方式督促解决政府依法履职方面的问题。

“法治观察重在发现问题并解决问题，因此需要一个强有力的后台支撑。”闵行区司法局党委书记、局长张璐说，将法治观察融入区委全面依法治市“一规八制”工作体系，充分发挥体制机制效能，用好法治观察“金点子”，收获法治建设“金果子”，有力彰显人人参与的法治力度。

为此，《意见》要求基层法治观察点的选聘要结合基层法治观察点的功能定位，做到“点”“员”之间相辅相成、相得益彰；基层法治观察点的设立要坚持分类、分行业设立，确保能够反映各行各业的法治呼声；要坚持贴近基层一线，贴近市场主体设立，确保能够在“最后一公里”观察法治建设决策部署的落地情况；要突出专业特色设立，明确功能定位和观察重点，不断提升基层法治观察专业性。从而确保“全方位、零距离”观察基层法治建设的具体情况。

收集上传法治建议

“学校法治课的专业老师太少了”“企业亟须更加便捷的法律服务”“加装电梯则缺乏”“农村物业不太规范”……

在闵行区的试点过程中，越来越多的基层法治建议正通过法治观察点收集并上传。经过一年多的探索实践，闵行区的法治观察点由首批8个已经扩展至30个，除每个点位按“1点3员”配置的法治观察员队伍以外，还特别形成一支由区“两代表一委员”、区政府法律顾问组成的法治建设其他领域基层法治观察员队伍，推动一批人民群众反映强烈的法治领域突出问题得到重视、摆上日程、逐步解决。

如今，随着上海全面推开基层法治观察点建设，市委依法治市办抓进度抓落实抓成效，精心谋划部署，细化工作措施，切实将基层法治观察点和基层法治观察员工作全面推向深入。

“下一步，我们计划将常态化法治观察渗透到全面依法治市的方方面面，观察范围由基层向文旅、建筑、城市管理等多个条块领域延伸，全方位感知城市法治状况和法治温度，发现‘法治上海’建设过程中的工作短板、薄弱环节，形成基层观察、区级督查、市级部门协调的长效工作机制。”上海市司法局法治督察处处长俞静贤说。

为此，《意见》针对基层法治观察成果运用，要求要建立分级分类的基层法治观察建议处理机制和基层法治观察建议书的研判机制，以及针对法治观察建议的回复机制。

陆卫东说：“全面推行基层法治观察点和基层法治观察员工作机制，将让闵行的‘盆景’转化为上海的‘风景’，为提升上海城市软实力和国际核心竞争力发挥更加积极的作用。”

双百政法英模巡礼

张彪：只要在岗一天就要尽责一日



【人物简介】张彪，1963年9月出生，中共党员，现任辽宁省阜新蒙古族自治县司法局副局长、一级主任科员。曾先后获得全省“人民满意的公务员”、省政法系统“雷锋式政法干警”“办案服务质量标兵”、全省司法行政系统首届“十佳最美人物”等40余项荣誉，荣立个人三等功3次；2020年11月，被中宣部、中组部授予“最美公务员”称号；2021年11月，被评为“2021年度法治人物”，同月，被司法部授予“二级英雄模范”荣誉称号；2022年被中央政法委授予“双百政法英模”荣誉称号。

□ 本报记者 赵婕 张国强

参加工作36年来，辽宁省阜新蒙古族自治县司法局副局长张彪始终扎根基层，践行司法为民理念，坚守公平正义，累计办理法律援助案件9000余件，受援人数1万余人；处理信访案件3800多件，接待当事人3万余人次；调处各类民事纠纷2000余件，调解成功率高达99%；为困难群众追回被拖欠的工资、补偿款、赔偿金3000余万元。2018年4月，国家重点工程“京沈客专”工程回迁施工中，遭遇200余人阻工，阜新段延误一天，就会影响整个工程施工。张彪第一时间赶到现场，讲解政策法律，耐心说服教育，尽快疏散阻工村民。仅用3天时间，梳理出群众合理诉求13条，用一周时间逐一解决，保障了群众合法权益，确保了工程顺利实施，避免上亿元经济损失。

张彪是有名的“工作狂”，在同事和家人的眼中，他永远是最忙、最累、也是最不知疲倦的人。他舍小家、顾大家，对别人有一颗火热的心，但对自己的家人亏欠太多。张彪常说：“只要在岗一天就要尽责一日，只要我努力工作就能帮助一个人，甚至挽救一个家庭。”长期以来，他主动放弃500多个休息日，跑遍了全县36个乡镇，383个村屯，累计行程30多万公里。

谭贵林：办好案件守护公平正义



【人物简介】谭贵林，汉族，1965年2月出生，中共党员，1995年8月参加法院工作，现任吉林省四平市中级人民法院民事审判第三庭庭长、四级高级法官。曾荣获全国模范法官、吉林省“人民满意的公务员”等荣誉。

□ 本报记者 张晨 刘中全

谭贵林常说：“选择了法官职业就是选择了责任，为百姓排忧解难是我办好事的最大心愿”。在谭贵林20多年的法官经历中，他始终坚守在审判一线，槌起槌落守护公平正义。

2016年6月，四平某钢铁有限公司以企业不能清偿全部债务为由向四平市中级人民法院提出了破产清算申请。当时企业资产9.3亿元，负债49.4亿元，案件涉及430多名债权人，2000多名

职工以及他们身后的许多个家庭。有的债权人把全部家当投入该企业中，闻讯后情绪十分激动，甚至以死相逼。如果简单裁定该企业破产，债权人清偿率几乎为零，这可能关系到地方经济发展和社会稳定。这是一个难啃的“骨头案”。谭贵林说：“虽然该案件根据破产法第二条的规定符合破产条件，但考虑到该企业的特殊性，我和合议庭没有急于下达宣告破产的裁定，而是向法院领导提出了进行预重整，适时准许企业生产自救，招募重整投资人，最终达到重整成功目的的审判思路。”

他每周召集破产企业负责人、破产管理人召开会议，吸收政府相关部门参加，研究推进破产企业的资产清查、资产审计评估、债权、债务的确认等工作，及时向投资人提供真实、准确的数据资料，解答有关疑问。在审理这起长达两年多的破产案件过程中，谭贵林常常是刚从审理案件的法庭走出，又马不停蹄到市政府及管理人处开会，共同研究企业重整的法律问题，处理相关法律事务。

2018年12月31日，该钢铁公司重整成功。2019年1月1日，大股东注入资金，在机器的轰鸣声中，这家占据东北钢材市场半壁江山的老钢铁厂恢复生产，2000余名职工重新上岗。

自2013年以来，谭贵林共审结经济纠纷类、知识产权类、破产清算类案件980余件，涉诉标的额60多亿元，无一案件引起矛盾激化，得到当事人的普遍认可。

北京加强法治公安建设让群众切实感受到公平正义

上接第一版

执法为民，要向基层源头延伸发力。坚持以人民为中心，就要用法治保障人民安居乐业。这意味着，首都公安机关执法规范化建设不仅要抓牢执法办案管理中心这个“牛鼻子”，更要让改革在离群众最近的基层落地。

2020年下半年开始，派出所处警标准化、打击办案队规范化、案管工作专业化“三位一体”协同运行机制，在北京全市基层派出所逐所构建并全面推行运转。“案管组”作为推动推进基层派出所执法规范化建设的“小中枢”，全面强化“警情、案件、财物、场所、卷宗”等执法核心要素融合监督，与市局和分局执法办案管理中心共同构成执法办案全流程全要素三级监督管理体系。

朱磊是海淀公安分局海淀派出所的一名老民警，“案管组”最初建立时，他觉得这个机构就是专门“挑毛病”的。可如今，朱磊却说：“案管组就是基层办案的‘大管家’，有了案管组，警情、案件、财物、场所等各个流程都有人提醒，遇到困难还能提供专业法律意见，民警办案的底气是越来越足！”

执法公正，有协同联动机制助力加持。2016年11月24日，海淀公安分局执法办案管理中心入驻检察院揭牌成立，这是全国首家派驻公安机关执法办案管理中心检察院。

如今派驻中心检察院与办案中心配套运行已成标配，在强化监督的同时，公检双方共同研究会商案件、举办同堂培训，既实现了源头集

约监督，也促进了良性互动合作，成为合力提升刑事司法工作质效的又一有力推手。

记者还了解到，为推动各环节保障不断优化，北京市公安局积极引入社会和司法资源，会同检察机关首创并持续深化刑事案件认罪认罚“48小时速裁”工作机制；联合团市委、民政局引入社工帮教机制，探索建立起对涉法涉诉未成年人的全方位立体式帮教工作机制；伤情鉴定、价格认定、邮政代办、银行网点涉案款代收等保障性服务，陆续被引入办案中心，“一站式”办案链条不断延伸。

首都公安执法规范化建设发展之路始终紧扣一线执法需求，聚焦人民群众反映强烈的突出问题。2022年6月，首都公安经过多年不懈努力，在破解律师“会见难”中再进一步，率先建立起全市范围内跨区域、跨层级的律师远程视频会见。与此同时，“智慧案审”“公检涉案财物监督管理机制”“非接触式远程办案模式”等机制陆续出台，充分发挥了智能应用在推进警务改革中的积极作用。

“新的历史条件下，我国人民警察要对党忠诚，服务人民，执法公正，纪律严明，全心全意为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而努力工作，坚决完成党和人民赋予的使命任务。”首都公安机关始终牢记习近平总书记对公安工作的殷殷嘱托，坚持以习近平法治思想为引领，为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而不懈努力。

开创维护国家安全的崭新局面

截至目前，中国是世界主要大国中，新冠肺炎发病率最低、死亡人数最少的国家。中国最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

“洪范八政，食为政首。”确保粮食安全是重大战略性根本问题。习近平总书记强调，“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”。

10年来，我国牢牢守住粮食安全主动权，坚持藏粮于地、藏粮于技战略，严守18亿亩耕地红线，累计建成9亿亩高标准农田，深入实施种业振兴行动，粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，实现谷物基本自给、口粮绝对安全。

能源被誉为工业的粮食。习近平总书记强调，中国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里。

近10年来，我国以年均约2.9%的能源消费增长支撑了6.2%的国民经济增长；发电装机容量超过24亿千瓦，人均电力装机由2014年的1千瓦增长至1.7千瓦。2021年天然气产量比2012年增长近一倍，原油产量连续10年保持2亿吨左右；“北煤南运”“西煤东运”能力显著增强，油气基础设施网络基本成型；到2021年煤炭消费比重降至56%，清洁能源消费比重上升到25.5%……

党的十八大以来，我国持续加强科技创新，模式创新和制度创新，增强产业链、供应链自主可控水平；实施龙头企业保链稳链工程；启动一批产业基础再造工程项目；推进“专精特新”企业；促数字经济健康发展，推进5G规模化应用；培育壮大集成电路、人工智能等

上接第一版

抓住历史机遇，凝聚合作共识，秉持共商共建共享原则，对接各国法律制度 and 司法政策，在更大范围内整合司法资源，促进共同繁荣发展。二是完善合作机制，加强平台建设，构建多层次交流渠道，共同推动法律和司法在全球治理中发挥更大作用。三是提升合作水平，创新司法合作方式方法，推动现代科技在司法领域广泛深度应用，全领域、多维度推进金砖司法合作机制提质升级，不断将金砖司法合作提升到新水平。四是深化数字经济领域务实合作，共同探索数字治理新模式，加大数据权益与数据安全方面违法打击力度，不断优化网络生态，为数字经济发展营造良好法治环境，让数字成果更多更好惠及社会。

沈晓明代表海南省委、省政府向出席

公示

根据国家新闻出版署(新闻记者证管理办法)要求,报社对申请办理记者证人员材料进行了严格审核,现进行公示,接受社会监督。 监督举报电话:010-8472908,010-84772236 国家新闻出版署监督举报电话:010-83138953

法治日报社 二〇二二年九月二十一日

论坛的各位嘉宾表示欢迎。他说，海南全面深化改革和中国特色自由贸易港建设是落实“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的重大举措。海南自由贸易港建设过程中，始终注重把握“重大改革于法有据”“越是开放越要不开法治”两个逻辑，努力打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境。我们愿意在知识产权保护、裁判仲裁互认执行、运用大数据建立商事纠纷跨境解决平台、法治人才培养等方面，推动与金砖各国交流合作。

巴西联邦共和国最高法院院长、首席大法官罗沙·韦伯，俄罗斯联邦最高法院院长、首席大法官维亚切斯拉夫·列别杰夫，印度共和国首席大法官乌代·乌梅什·拉利特，南非共和国最高上诉法院法官博伊西·姆巴出席开幕式并致辞。

安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育和全民国防教育，切实增强全民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

国家安全机关依法履行反间谍、维护政治安全、海外安全保卫等职能，侦破一批危害国家安全重大案件；贯彻落实香港国安法，依法惩治分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动、勾结外国或境外势力危害国家安全等犯罪活动，坚决打击外部势力和敌对势力“反中乱港”的一切图谋。

国家安全机关出台《反间谍安全防范工作规定》(公民举报危害国家安全行为奖励办法)，为维护国家安全不断完善制度保障。

近年来，各地高校师生同上一堂国家安全教育课，以生动、真实的案例向高校师生展现维护国家安全的正确行为示范，教育引导广大师生树牢总体国家安全观，将国家安全意识转化为自觉行动……

经过综合施策、持续努力，全社会维护国家安全的积极性主动性明显增强，各领域安全人民防线进一步巩固。

10年来，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。