

# 美连续盗采叙石油暴露“超级强盗”真面目

□ 王一

近期，美国在叙利亚非法驻军频繁地将从叙利亚东北部油田盗取的石油，运往伊拉克美军基地。美国在叙利亚的诸多盗抢行径，引发了国际社会的强烈谴责，认为这对叙利亚的国民经济造成严重破坏，加剧了叙利亚国内的人道主义灾难。

## 频繁盗运石油资源

近期，美军频繁盗运叙石油资源，叙利亚政府和民众多次谴责美国的“强盗”行为，称美国的行径十分无耻，造成叙利亚能源短缺，经济民生恶化，并严重加剧叙利亚人道主义灾难。

据叙利亚国家通讯社9月10日报道，当天，美国非法驻军通过叙利亚和伊拉克的非法过境点，将从叙东北部哈塞克省获得的武器装备、装甲车辆以及部分受损装备运往美国在伊拉克北部的军事基地。

此前一天，美国非法驻军一支由88辆油罐车组成的车队，满载从叙利亚偷盗的石油从非法过境点离开，前往其在伊拉克的军事基地。

另据9月5日消息，美国在叙利亚非法驻军使用卡车、油罐车共31辆，满载从叙利亚东北部油田盗取的石油，前往美军位于伊拉克北部的军事基地。

4日，美军使用64辆油罐车，装载从叙利亚油田盗取的石油，通过马哈茂迪非法过境点运往伊拉克。

另据报道，美军曾在8月16日使用65辆油罐车将盗取的石油运往伊拉克境内的军事基地，而当地时间15日，美军刚刚动用了100辆油罐车将其盗取的叙利亚石油运往伊拉克。这至少已是美军今年第三次大规模盗运叙石油。仅在今年7月份，就有近200辆满载着盗运石油的油罐车驶出叙利亚。

对此，叙利亚外交部表示，美军的盗运扰乱了叙利亚的石油市场，使得油价波动极大，而且美军还盗运了同样在国际市场上价格猛涨的小麦等粮食，加剧了叙



图为在叙利亚北部城市阿勒颇市吉卜林临时安置点，从反政府武装控制区撤出的儿童在吃饭。

新华社记者 杨臻 摄

利亚和西亚其他地区的粮食危机。

叙利亚石油和矿产资源部8月9日曾发表声明指责美军盗采叙利亚石油。声明说，叙利亚2022年上半年的石油产量约为1450万桶，日均产量约为803万桶。而美军每天从叙东北部地区盗采的石油多达6.6万桶，约等于叙利亚每天石油产量的83%。

## 带来无尽战争灾难

事实上，美国觊觎中东地区石油已久，美国前总统

特朗普曾公开表示，美军之所以会留在叙利亚，就是为了控制石油。

除了石油，美国还从叙利亚掠夺粮食。叙东北部哈塞克省是该国重要的粮食产区，美军曾多次在这里走私或烧毁叙利亚小麦。

叙利亚曾经是粮食出口国，如今却面临粮荒，三分之二人口依赖人道援助维持生计，过半人口无法得到粮食保障，进一步加剧了叙利亚的人道主义灾难。

美国一方面疯狂掠夺叙利亚资源，一方面对叙利亚实施严格制裁，导致叙利亚货币大幅贬值、物价飙升，物资紧缺，民众生活举步维艰。

据世界粮食计划署估计，目前叙利亚约有1240万人无法获得粮食安全，是有记录以来最糟糕情况。

与此同时，美国还在叙利亚建立多处军事基地，以“反恐”为名滥杀无辜，剥夺大量无辜平民的生命权。叙利亚政府指责美军的占领违反国际法，称其空袭行动导致大量叙平民死伤。仅在2016年至2019年间，叙利亚有记录直接死于美国领导的联军轰炸的平民就达3833人，其中半数都是妇女和儿童。

叙利亚危机爆发前，该国超过2200万人口。根据联合国公布的数据，美国的军事介入已造成叙利亚至少35万人失去生命，超过1200万人流离失所，1400万平民急需人道主义援助。

叙政治分析人士乌萨马·达苏拉说，空袭行动导致平民流离失所和伤亡是美国在叙利亚侵犯人权的罪行之一，但美国仅将这称作“附带损失”。多年来，美国打着“反恐”旗号，先后在阿富汗、伊拉克、叙利亚等国发动战争，事实证明，所谓的“反恐”只是服务美国利益的工具。

无数事实证明，美国所到之处，并没有带来和平与繁荣，只有无尽的战争和灾难。

## 国际社会强烈谴责

近期，美国在叙利亚非法驻军频繁盗取叙石油资源，同时还宣称对叙利亚境内与伊朗有关的武装组织设施展开打击行动。对此，叙利亚哈塞克省省长路易·赛尤哈表示，美国对叙利亚的侵略行为是其霸权政策的体现，美国应对叙利亚的动荡局势负责。

赛尤哈称，“本质上美国是个侵略成性的国家，美国见不得任何国家好，只希望把自己的政策强加给别

人。美国是叙利亚冲突的挑起者，资助者和实施者。仅8月以来，美军累计使用约600辆油罐车，至少7次盗运叙利亚石油，进一步加剧了叙利亚境内的能源短缺并重创叙利亚经济，人民生活愈发艰难。”

目前，美国及其支持的反对派武装占据了叙利亚东北部大片土地，特别是掌控了叙利亚哈塞克省、代尔祖尔省的主要油田，并在油田区设有军事基地。

叙利亚国际问题专家瓦尔德里表示，美国频繁掠夺叙利亚资源一方面在于获取经济利益，另一方面则是以此迫使叙利亚政府作出令美国满意的政治决定。

“石油需求增加、油价上涨，全球都出现了能源短缺现象，所以美国及其代理人增加了掠夺盗采叙石油的频率。”瓦尔德里称。

叙利亚总统特别顾问西班牙日前表示，“美国侵占叙利亚领土，掠夺叙利亚粮食、石油资源，这些行为是非常可耻的。我们从不相信美国的任何言论，因为他们说的话和做的事是严重矛盾的。”

8月30日，中国外交部发言人赵立坚在例行记者会上指出，在叙利亚危机延宕十多年，叙利亚人民面临严峻人道主义危机的背景下，美国对叙利亚的掠夺数目之大、范围之广触目惊心。世界上最富有的国家盗抢最贫困国家之一，这是最大的一种不公平。

赵立坚说，“美国介入叙利亚危机，企图在叙搞‘颜色革命’，频繁在叙发起军事干预，造成叙利亚大量平民伤亡和难以估量的财产损失，还导致1200多万人流离失所。时至今日，美军仍然控制叙利亚石油、天然气等国家资源，霸占着叙利亚主要产区，搜刮掠夺八成以上的产油量，走私烧毁叙利亚粮食库存，使当地人道主义危机雪上加霜。”

赵立坚称，“美国应当彻底反省自身战争罪责，停止在叙利亚境内非法驻兵，停止非法军事行动，停止对叙利亚的单边制裁，停止在叙利亚偷油偷粮。美国应当把本该属于叙利亚人民的自由、财富和尊严还给叙利亚人民。”

# 医疗机构和保险投保人滥用医保赔付 韩国医保骗保现象屡见不鲜

□ 本报驻韩记者 王刚

根据医院指南接受昂贵的护肤治疗或营养注射后是否可以申请医保?韩国《医疗法》第22条规定，医务人员不得虚填或修改病历。医院以美容为目的出具虚假治疗文书，消费者以此获取保险金，是一种“保险欺诈”。业内人士担心，不少医疗机构和保险投保人滥用医保赔付，导致过度就医和医疗购物。

## 骗保现象频发

9月初，韩国记者在首尔市中心一家家庭医学医院暗访，谎称自己经常感到疲劳，医院方向其推荐了混合维生素营养注射剂。当记者询问营养剂可否使用医保时，医生回答可以在配方中排除医保限制使用的特定蛋白质。随后记者接到的医学证明上，写着“治疗由于脱水和消化不良导致的消耗性疾病，同时进行注射和输液治疗”。单子上还列举了很多治疗过程中记者没有提到的症状，比如呕吐、背痛、急性咽炎、胃十二指肠炎等。

据报道，韩国排名前五的非寿险公司支付的保费中，皮肤相关保险的支出额达1526亿韩元，比上年增长1857%。除了皮肤支出外，使用医保支付鼻整形手术费用也比较常见。此外，脱发、双颌手术和弯曲腿矫正等介于整形和治疗的模糊地带，也存在医保费用被不当支出的情况。不仅如此，韩国还普遍存在过度医疗现象。

最具代表性的就是不属于医保范畴的白内障手术、徒手治疗、甲状腺结节射频消融、子宫肌瘤的HIFU手术(高强度超声聚焦)。韩国人寿保险协会和韩人非寿险协会最近将向保险欺诈举报人支付奖金

的期限延长至年底，并进一步扩大举报范围。甲状腺结节射频消融术是一种减少甲状腺肿块或肿瘤大小的治疗方法。良性结节可以不处理，但如果它们变大、感觉到压力或异物严重，则需要治疗。保险公司怀疑一些医院过度使用射频消融术。报道称，某大型非人壽保险公司支付的甲状腺手术保险金额从2018年的5900万韩元增加到去年的45.75亿韩元，增长了78倍。子宫肌瘤的HIFU治疗理赔数量也逐年增加，且理赔集中在少数医疗机构。

现在还出现同一种疾病医疗保险支出“倒挂”现象，一般大型综合医院子宫肌瘤HIFU治疗的平均支出为372万韩元，但诊所级别小医院平均治疗费用反而飙升至979万韩元。有的小型医疗机构甚至将子宫肌瘤手术与子宫肌瘤治疗一起做，并增大相关医保费用支出。这实际上是以“服务”的名义，将这些不符合相关政策规定的医疗支出嫁接到保险公

## 理赔赤字增加

正是由于部分医保投保者的过度治疗和医疗购物，导致理赔赤字持续增加，而这很有可能分担给其他医保加入者。2017年韩国医保的赤字为1.2万亿韩元，但去年已经增加到286万亿韩元，预计今年将超过3万亿韩元。风险损失率每年都超过100%，去年为130.4%。简而言之，当被保险人支付10万韩元的保险费时，相关保险公司支付了13万韩元。

韩国社会保障财政与统计中心9月15日发布的《2021年事业成果报告书》显示，受老龄化加剧和福利费用增加影响，到2030年，韩国医疗福利支出或将达到17.2万亿韩元，较2021年增加一倍以上。与以保险费

为基础运营的健康保险不同，医疗福利由国家财政为低收入家庭(月收入低于205万韩元)支付的医疗费用。韩国政府决定今年将对低收入四人家提供医疗福利。未来韩国医疗福利支出将急剧上升，2040年为29.09万亿韩元，2050年为42.36万亿韩元，2060年达到52.96万亿韩元。该中心预测，随着医疗福利激增，在国内生产总值(GDP)的占比也从去年的0.4%增加到2030年的0.59%和2060年的0.88%。

不过，在韩外国人健康保险则呈现盈利状态。韩国国民健康保险公团8月31日公布的《外国人健康保险财政收支现状》资料显示，去年包括在外国民在内的全体外国人缴纳保费为1.58万亿韩元，过去4年盈利1.68万亿韩元。这与此前部分政客和媒体炒作“外国人加入韩国国民健康保险后，治了病就走导致财政赤



图为民众参加韩国医师资格考试。(资料图片)

字”的说法正好相反。

## 加大处罚力度

针对韩国人骗保和过度依赖问题导致医保等医疗支出越来越大的问题，不少专家认为应该建立一个更加系统的医保费用支出管理系统，比如构建官方和民间合作的实时监测统计系统，中长期来看要建立类似德国的按照诊疗量和支出标准化的“非医保支出红线”。韩国国内还有声音要求加强对医保欺诈的处罚。

根据现行的《防止保险欺诈特别法》，通过保险欺诈获得保险金的人将被处以10年以下有期徒刑和5000万韩元以下的罚款。但有批判声音认为，因为骗保而被判处有期徒刑的案件极为罕见，保险公司或医疗机构的员工也没有被从重处罚，因此该法在执行过程中起不到警示教育作用。目前，韩国国会共有9项保险欺诈的法律修正案。有韩国非寿险行业相关人士表示，目前被查出的保险欺诈金额达1万亿韩元，如果加上未披露的金额，将超过6万亿韩元，期待韩国国会通过相关法案，进一步压缩骗保的空间。

## 立法动态

### 英拟出台立法简化医疗人员注册程序

英国政府拟出台立法，简化医疗人员注册程序，方便海外护士和牙医进入英国国家医疗服务体系(NHS)工作，以解决NHS内部日益恶化的人员配置危机。据《卫报》报道，此举是英国卫生大臣巴克莱增加海外招聘的举措之一。巴克莱预计，简化程序将使在境外取得资格的人，更容易在英国的医疗监管机构注册。数千名海外医疗专业人员将受益于此。如果新立法顺利实施，将为更多来自印度、斯里兰卡、肯尼亚、菲律宾和马来西亚等地的护士和牙医来英国工作铺平道路。然而，批评人士认为，这项政策只是权宜之计，不能作为增加本国医护人员短缺的替代措施，而且可能加剧其他国家医护人员短缺的问题。最新数据显示，今年年初的3个月，NHS内部职位空缺增加了2.5万个，达到创纪录的13.21万个，占职位空缺总数的1/10。其中，护士职位空缺达4.68万个，占总数的11.8%。

### 秘鲁利马批准制定新城市发展规划

近日，秘鲁利马首都委员会批准了《2040年前首都规划》。此次距上一次制定首都发展规划已过去约40年。《秘鲁人报》9月14日报道，根据《2040年前首都规划》，在全国范围内，利马市的发展目标是成为一个提供就业和服务的发展中中心；在大区范围内，利马市力求与区域联邦协作，优先执行生产、社会和环境旅游项目等；在城市区内，利马市内的可持续发展地区将协调发展，有效利用当地资源。在联运方面，新规划提到了陆路运输，即发展北利马区、南利马区和东利马区的新路线和“卡亚俄市—利马—万卡约市”铁路；航空运输包括开展4个缆车项目和豪尔赫·查韦斯机场的扩建；水运则是发展钦博特港、昌凯港和圣马丁港等；非常规运输方面，规划则提出了4条索道。据利马市市长米格尔·罗梅罗·索泰尔介绍，《2040年前首都规划》的投资金额超3278亿索尔，其中14.8%将用于短期项目，85.2%将用于中长期项目。此外，规划还确定了两项优先发展战略，即“北部领土计划”和“南部领土计划”，投资预算约为5.66亿索尔。

### 巴要求国内快递寄件人提供身份信息

自9月1日起，通过巴西国家邮政局寄送国内包裹时，寄件人必须在寄件时填写其个人纳税识别号(CPF)或企业纳税识别号(CNPJ)。如果寄件人并非巴西人且不具备此类号码，则必须填写其护照号码。巴西国家通讯社报道，这项要求于7月上半月宣布，将适用于所有类型包裹。新措施实行后，寄件人可通过CPF、CNPJ或护照号码追踪所寄包裹的物流信息，还可在运送过程中使用其他交互功能。9月开始，未填写上述身份信息的包裹将被邮局工作人员拒收，根据国家邮政局的说法，按照《通用数据保护法》(LGPD)的规定，寄件人的身份信息不会打印在包裹标签上，只会录入邮局系统。这项措施已经应用到国际包裹系统中。国家邮政局还指出，该措施符合国家财政政策委员会制定的相关协议。按照协议要求，寄件人寄出国内包裹时，应附上产品发票或所寄物品类型说明。通过自助服务柜或免费的“点击取货”服务寄送国内包裹时，寄件人除提供手机号码或电子邮件外，也必须填写CPF、CNPJ或护照号码。

□ 张辉

海洋是地球生命的起源之地，也是人类赖以生存的资源和环境所在。自大航海时代以来，有关海洋的国际法不断演进发展，逐渐形成了以《联合国海洋法公约》为核心的规则体系，全球海洋法治初步得以确立。但进入21世纪后，随着全球海洋治理新问题新挑战的涌现，以及国际政治经济格局的深刻调整，全球海洋法治面临前所未有的大变局，亟须以新的理念引领其发展。

## 一、全球海洋法治的当代困境

传统海洋法的理念已渐趋不适应时代发展。传统海洋法深受所有权观念的影响，这导致对公海等公共区域则仅考虑个体利益，无视国际社会公共利益，甚至发生将存在污染可能性的船舶驱赶到公海的事件。海洋是流动的水体，任何国家都无法独善其身，需要从国际社会整体角度考虑治理问题。

海洋治理规则呈现碎片化状态。《联合国海洋法公约》虽然是国际海洋法规则体系的核心，但它所调整的范围有限，并不能为所有海洋治理问题设定规则。例如海洋污染问题存在大量有关防治和赔偿的国际立法，与海洋相关的气候变化也存在单独的国际条约，海洋生物多样性保护和利用正在进行新的条约谈判。这些海洋治理规则各自独立发展，它们之间的协调和协同问题急需解决。

现有海洋治理规则应对新挑战新问题乏力。以气

候变化为例，全球升温直接影响海洋生物的生存，带来的海平面上升威胁岛国国家和大陆国家沿海地区，而现有海洋法体系缺乏应对气候变化问题的治理规则。在海洋生物多样性、公海渔业、国际海底资源开发、极地保护和利用、海洋通道航行安全等领域也存在规则制定与发展的迫切需要。

海洋法治不断受到地缘政治和霸权行为的影响和冲击。为维护自身海洋霸权和私利，美国至今拒绝加入《联合国海洋法公约》，对其“合则用，不合则弃”。在全球范围内不断通过所谓航行自由行动挑战沿海国的合法权利。

## 二、海洋命运共同体理念的提出及内涵

鉴于全球海洋治理面临的问题和困境，中国领导人提出了构建海洋命运共同体的重要理念。这一理念是构建人类命运共同体思想的重要组成部分，彰显了中国共产党致力于解决当前全球海洋治理中的矛盾与挑战，建立新型海洋伙伴关系的愿景，对于推动全球海洋法治具有重要意义。其内涵主要包括：首先，海洋命运共同体的基础是和平与安全。各国应相互尊重、平等相待、增进互信，加强海上对话交流，深化海军务实合作，走互利共赢的海上安全之路，携手应对各类海上共同威胁和挑战，合力维护海洋和平安宁。

其次，海洋命运共同体目标是促进各国基于海洋的共同发展。中国提出共建21世纪海上丝绸之路倡议，就是希望促进海上互联互通和各领域务实

合作，推动蓝色经济发展，推动海洋文化交融，共同增进海洋福祉。

再次，海洋命运共同体当前的重大挑战是共同保护海洋生态环境。中国领导人多次指出，要高度重视海洋生态文明建设，加强海洋环境保护，保护海洋生物多样性，实现海洋资源的有序开发利用；中国全面参与联合国框架下的海洋治理机制和规则制定与实施，落实海洋可持续发展目标。

## 三、海洋命运共同体理念对全球海洋法治发展的引领

公平正义是实现全球海洋发展的最终目标。现行海洋法规则大多是在西方发达国家主导下建立和发展的，对于发展中国家的利益未能充分顾及。在此背景下，全球海洋秩序在新的时代背景下亟待变革，需要朝着更加公正合理的方向转变，以更好地回应国际社会的要求。中国主张在尊重现行秩序的基础上进行完善和发展，实现海洋治理体系更加公正合理的目标。

多边主义是实现全球海洋法治的机制路径。在国际关系中单边主义、小集团主义回潮的背景下，倡导和维护真正的多边主义尤为重要。通过多边路径，健全全球海洋法律体系和机制，完善全球海洋治理，促进各国个体利益和共同利益的实现，形成利益共同体，才能最终在世界各国之间结成命运共同体。联合国是当今多边机制的核心，联合国宪章的宗旨和原则是当代国际关系的基石，全球海洋治理领域已经形成相应的多边

机制和规则，各国应在这些规则和机制的基础上进行合作，共同促进人类发展和进步。

共商共建共享是实现全球海洋法治的具体方式。共商共建共享原则是构建人类命运共同体过程中中国秉持的重要原则，也反映了中国在新时代的全球治理观。共商是指在决策全球海洋事务、制定国际海洋法规则和行动方案，理应由各国共同参与实施，不过具体权利、义务和责任应根据具体情形在国家间进行差异化的分配，例如国际海底资源开发中发展中国家和发达国家之间的权利差异，共享则是各国共同分享全球海洋法治的成果，实现互利共赢。

新型国际关系是实现全球海洋法治的重要保障。当前全球海洋治理面临的问题和困境很大程度上是旧的国际关系所引发的，中国提出构建新型国际关系，在海洋治理与合作领域构建“蓝色伙伴关系”，愿与各国一道迈向平等、互利、相互尊重彼此核心利益、共同推进人类共同利益的道路。(作者系武汉大学国际法研究所所长 教授)