编辑/林楠特
见习编辑/常鸿儒
美编/高岳
校对/张胜利
法治日报

为长江大保护贡献司法力量

贾石松
武汉海事法院党组书记、院长

长江是中华民族的生命河、母亲河，是我国重要的经济大动脉、黄金水道、生态资源宝库和文化摇篮，是中华民族永续发展的重要支撑。长江大保护对于维护区域和流域生态环境安全、推进经济社会高质量发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦都具有重大的现实意义和深远的历史意义。近年来，武汉海事法院深刻认识长江大保护的重大意义，胸怀“国之大者”，坚决扛起长江大保护的重要责任，更好履行审判职能，在长江大保护中彰显司法新作为。

一、高位谋划长江流域生态环境统一司法保障

我国长江保护法明确规定，国家加强长江流域司法保障建设。武汉海事法院管辖区域跨越四川、重庆、湖北、湖南、江西、安徽。长江经济带不是一个个独立单元，而是一个自然经济社会系统，因此要树立“一盘棋”思想，坚持整体思维、系统思维，总体谋划长江经济带的发展。武汉海事法院高位谋划长江流域生态环境统一司法管辖，实行一体化的系统司法服务和司法保障。

长江流域生态环境统一司法保障是长江水系的整体性和流动性的现实要求。水是流动的，长江经济带的环境污染和生态破坏案件常出现污染发生地与损害结果发生地不一致的情况，还可能有多个损害结果发生地。目前，长江经济带11个省市基本都设有环境资源审判组织，但相互的衔接和协调不足，跨行政区域的环境资源案件管辖容易出现“争着管”“都不管”等问题。因此，长江流域环境司法亟须统一集中，整合调度司法资源，避免司法权地方化，保障司法资源合理高效利用。

长江流域生态环境统一司法保障是司法与行政衔接的必然要求。目前，国家在武汉设立了长江水利委员会、长江航务管理局、长江海事局等部门，形成了长江流域水上行政事务和行政执法的统一管理格局。而统一司法保障有利于解决长江流域“多龙管水、多龙治水”问题，统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护，为长江保护修复攻坚战提供有力支撑。

为此，武汉海事法院坚持需求导向，突出预防为主、保护优先，统筹保障长江经济带的生态安全和绿色发展，加强河道资源合理利用、生物多样性保护、水污染治理等方面的司法服务与保障。坚持问题导向，聚焦长江生态环境修复，提升专业化司法能力，推动长江保护法全面有效实施。坚持创新理念，围绕“共”字谋划布局，积极探索创新与长江“流域特征”相匹配的一体化司法体制机制，集中统一行使长江流域环境资源类案件的管辖权。

二、充分发挥长江流域跨行政区划司法管辖优势

如何在长江流域生态环境保护上构建现代司法体系、如何在促进长江经济带高质量发展中最大限度发挥司法服务和司法保障功能，是武汉海事法院在深化司法体制改革中面临的新课题。武汉海事法院充分发挥跨行政区划司法管辖优势，为维护长江流域生态环境安全提供有力司法保障。

一是完善流域环境资源审判体制。制定《武汉海事法院充分发挥海事审判职能为长江经济带高质量发展提供司法服务和保障的意见》等规范性文件，找准服务保障长江经济带发展的切入点和契合面，正确认识和把握长江流域以水为核心的生态特征，坚持水上岸线一体化保护原则，妥善审理各类环境资源案件。调配精干审判力量，组建符合环资民事、行政审判“二审合一”模式需求的专业化、年轻化审判团队。

二是擦亮长江生态保护的海事司法名片。武汉海事法院突出示范引领作用，进一步发挥跨行政区划管辖的优势，注重环资审判对于长江流域生态环境保护的评价指引和政策形成功能。一段时间以来，武汉海事法院受理与长江生态环境有关的案件300余起，法官多次赴污染行为地通过“庭审直播+现场观摩”的形式开庭审理，以扩大案件影响力。

三是奏响长江生态保护“大合唱”。武汉海事法院与湖北省内外沿江多家法院签署框架协议，与地方检察机关建立公益诉讼对口衔接机制，与长江水利委员会、长江航务管理局、长江海事局、长江航运公安局等行政机关推动构建联动机制，不断完善区域司法协作机制，探索“一个案件+一个协议+一个基地”的工作模式，实现“审结一案，教育一片，保护一地”的效果。

四是提升长江大保护司法理论研究影响力。聚焦长江大保护司法工作面临的新情况，形成调研成果，特别是对设立长江生态法院开展调研论证，服务领导决策。发挥长江海商法学会智库平台优势，共建学术交流平台，共享长江大保护“朋友圈”。

三、统筹推进长江流域司法协同保护体制机制建设

司法协同有利于体现长江的流域特征和系统属性，有利于提高司法效能和统一法律适用，更好回应“共抓大保护”的要求。为此，武汉海事法院在沿江省份合理布局海事派出法庭，加强与沿江地方党委、政府的联系以及与公安、检察、行政执法等部门的沟通协作，进一步夯实流域一体化管辖基础，形成司法保护与行政保护合力。

积极开展省际司法协作，进一步落实“一盘棋”思想。探索长江流域重点水域、重点区域生态环境保护司法协作大格局，建立健全便民高效、优势互补、资源共享、共同发展的常态化协作机制，不断推进沿江环境资源审判协同化、一体化。

着力强化专业特色，进一步回应长江经济带高质量发展的司法需求。主动对接中部崛起、长江经济带发展、长江中游城市群发展等重大战略。以最严尺度、最高标准、最优程序推进长江保护法的实施，探索建立协同保护、立体保护、区域保护、全方位保护等制度，推动形成长江大保护的强大合力，不断增加长江生态环境司法权威和司法公信力。

讲好新时代长江大保护法治好故事，唱好长江生态环境司法保护的好声音。新时代，面对长江大保护应当坚持“统筹协调、科学规划、创新驱动、系统治理”的新期待、新要求，武汉海事法院必须因势而谋、应势而动、顺势而为，主动“出场”，积极“发声”，全面加强长江生态法治保护的理论和实务研究，把为什么长江流域司法要统一、怎样统筹推进长江流域司法协同体制机制等重大问题讲好讲透，为顶层设计提供参考依据。注重宣传引领作用，发挥典型案例的教育引导示范作用，加强环境资源案件庭审公开，有针对性地开展以案说法，讲好新时代长江生态环境保护法治故事，营造全社会共同参与长江大保护的良好氛围。

坚持党建引领 强化基层治理

孙巍峰
河南省信阳市委副书记、政法委书记

基层治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基石，是提升社会治理有效性的基础。只有不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，才能夯实国家治理体系和治理能力现代化基础，打通国家治理的“最后一公里”，真正让人民群众感受到公共服务的效度和温度，持续提升人民群众的幸福感、获得感、安全感。

近年来，河南省信阳市委充分认识推进基层治理体系和治理能力现代化的重要性、必要性和紧迫性，切实提升政治站位，始终把推进基层治理现代化的政治责任扛在肩上、记在心上、抓在手上。通过加强党对基层治理的全面领导，积极推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局，把基层党组织的领导作用、基层政府的主导作用、基层群众性自治组织的基础作用和社会力量的积极作用转化为治理动能，打造人人参与、人人尽责、人人共享的基层治理共同体，发挥好政治导航、思想铸魂、组织聚力、底部筑基的作用，真正让党的执政根基坚如磐石。

一、站在满足人民群众期盼的高度来认识基层治理的重要性

推进新时代基层治理现代化，就是要以满足人民群众对美好生活的向往为价值目标，及时解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，切实做到居民有诉求、组织有回应、服务有保障、群众有感受，让风险在第一线化解、共识在最基层凝聚、美好在家周边实现。信阳市委以党建统领基层治理，把为人民服务的宗旨贯穿其中，推动资源向基层倾斜、力量向基层下沉、服务向基层延伸，切实解决人民群众急难愁盼问题。

推进党建统领基层治理工作，是一项长期任务，需要持续改进、持续完善、持续提升。必须遵循四条原则：一是强基，要不断夯实基层党组织战斗堡垒，全面提升基层治理能力和水平。二是便民，要以方便人民群众为出发点，解决人民群众急难愁盼问题，实现人民群众办事“最多跑一次、最多跑一地”。三是高效，运用信息化手段，推进业务流程再造，提升基层治理数治能力。四是一体，下好市域社会治理“一盘棋”，一体化推进党建统领基层治理各项工作。

信阳市委围绕党建统领基层治理“是什么”“干什么”“怎么干”，加强制度设计，创新工作机制，跟进宣传培训，常态督查指导；结合实际组织开展多种形式的培训，充分调动广大基层党员干部参与基层治理的积极性，全市上下营造了广泛参与、全员推动的良好氛围。

二、优化调整党政班子分工强力推进基层治理

信阳市的县乡村三级按照“规范分工、上下对应”的思路，优化调整党政班子分工，深入推进“减县补乡”，合理设置乡镇模块，全面推行网格化管理，“王”字型治理架构初具雏形。全市下沉“减县补乡”人员6293人，增配村（社区）“两委”干部1951人，划分网格1.79万个，配备“一长三员”（网格长、专职网格员、兼职网格员、网格指导员）8.86万人。

坚持“试点先行、稳步推进”。试点乡镇做到执法阵地、执法人员、执法文书、执法流程、执法标准“五个统一”；乡镇（街道）审批服务事项全部进入乡镇（街道）行政审批服务中心，便民服务终端稳步向村（社区）延伸；“县乡协同”第一批高频办理事项清单已梳理下放；浉河区积极推进“三项改革”，出台《综合行政执法罚没收入管理办法》，实行“一枚印章管审批”，制定“区乡协同事项联办”运行流程图。

聚焦基层党建、文明实践、平安建设“三大板块”，突出抓好“支部联支部”、“五星”支部创建、“基层治理标兵”评选、“三星文明户”评选、“饺子宴”、“三零”创建等活动，充分激发基层党组织活力。

三、高标准高质量加快推进党建统领基层治理各项工作

党建统领基层治理工作是一项系统性工程，需要持续发力、久久为功，必须紧盯时间节点，牢牢把握重点，全力突破难点，高标准高质量加快推进党建统领基层治理各项工作。

健全组织体系是党建统领基层治理工作的重要一环，只有把基层党组织建强，党建的统领作用才能够充分发挥出来。要通过优化组织架构、推动人员下沉、做实治理“底座”，构建“王”字型治理架构，乡镇机构设置规范到位、人员力量调配到位、领导班子分工调整到位、网格事项规范处置到位、保障措施落实到位，搭建起标准化的组织架构，不断夯实基层治理的组织基础。

加快推进数字赋能。数字赋能的要义在于“三项职能”：高效精准指挥（避免一人生病、全家吃药）、民意诉求办理（基层吹哨、部门报到）与“12345”热线联通（民意与政府“直通车”），即构建“H”型数字平台架构，在做好上行流程、下行流程开发的同时，与“12345”热线联通。按照“让群众办事更方便，让政府管理更高效”的理念，把党建统领大联动与智慧应用大联动融合起来，强化数治思维，用好数治手段，以等不得、慢不得的紧迫感，全力全速推进数字赋能。

常态化提升治理能力。提升基层治理能力是推进基层治理现代化的基础性工程，要在常态化实效化上下功夫，不断激发基层党组织活力。信阳市委稳步有序推进“五星”支部创建工作，建立党委统筹、部门牵头、乡村主导、群众参与的推进机制。县乡村三级书记把“五星”支部创建工作紧紧抓在手上，亲自抓、亲自管，定期研究、破解难题，市县相关职能部门强化责任担当，发挥部门资源优势，拿出过硬举措，推动“五星”支部创建走深走实，实现“三星”支部成片、“四星”支部增加、“五星”支部不断涌现的创建目标。

实际运行督考一体。督查考核是推进决策部署落实的重要手段。要针对以往存在的督查不够聚焦、考核不够精准、应用不够充分、导向不够鲜明等问题，把督查、考评、应用贯通起来，实现督考一体，树立“一线选人、一线育人”的鲜明导向，让干部跳出“舒适圈”，从基层治理中脱颖而出。同时，强化结果运用。“督”“考”是基础，“用”是关键。要由事察人、实战选人，对督查考核结果进行记录，为及时兑现奖惩、实行“双向换岗”打下基础，坚持在项目建设一线和基层治理一线“两个战场”选人，让能干事者有劲头、干成事者有奔头。

深化诉源治理助力高质量发展

李经纬
北京市通州区人民法院
党组书记、院长

中央全面深化改革委员会第十八次会议强调，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，完善预防性法律制度，从源头上减少诉讼增量。

今年以来，北京市通州区人民法院深入贯彻有关部署要求，将诉源治理工作纳入全院重点改革任务，高起点部署、高标准推进，打造诉源治理副中心模式，推动矛盾纠纷源头化解，取得积极成效。

一、聚焦地方党委需求，融入基层治理大格局

党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层。人民法院推动诉源治理，关键在于融入基层治理大格局，为基层社会治理贡献更多司法方案。

坚持一核引领，多元共治。党章规定，街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织领导本地区的工作和基层社会治理。只有把党的领导贯穿于社会治理创新的各方面、全过程，才能构筑好基层社会治理的“桥头堡”，打通“神经末梢”，形成有效合力。

通州区法院主动融入党委领导下的基层治理体系，充分发挥人民法庭地域上的联络优势，全区布设一站式多元解纷中心，22个乡镇街道全覆盖，形成“法院—人民法庭—乡镇街道—社区村居”四级解纷格局，为基层党委、政府提出法律建议，为人民群众诉求解决提供法律途径，为辖区发展大局做好法律保障。积极助力通州区委出台《通州区关于落实“万人起诉率”考核机制深化诉源治理的实施意见》，“万人起诉率”考核落地街乡镇，数据上传副中心平安建设指标体系，为地方党委、政府开展治理工作提供有效决策参考。

坚持双向发力、重心前移。为有效整合基层资源力量，形成风险防控合力，通州区法院充分发挥解纷中心枢纽作用，与属地机关共享解纷平台，选派员额法官、特邀调解员、行政调解等多元力量入驻，提供普法宣传、法律咨询、风险评估、诉前调解、立案登记、案件查询等一站式解纷服务，群众有纠纷“只跑一次”，群众有难题“一站通办”。为将矛盾纠纷化解在早在小，由员额法官包片、调解员包村，负责村级矛盾排查上报、纠纷化解、普法宣传、协助送达等解纷工作，努力实现矛盾纠纷止于萌芽、解于诉前、就地化解。

坚持接诉即办、精准解纷。通州区法院把群众的小事当大事，把群众的难事当心事，实现诉源治理与“接诉即办”精准衔接。漷县法庭积极回应镇政府司法服务需求，应邀选派驻庭资深调解员对频繁拨打12345投诉的当事人开展纠纷化解工作，通过深入的释法析理，化解当事人心结，使其不再投诉。张家湾法庭紧扣“接诉即办”乡镇街道考核中涉法涉诉问题，开展会商指导、联合调解，直接参与12345重难点工单办理。

二、聚焦区域发展重点，铺设服务保障新路径

服务辖区经济社会发展大局，是人民法院忠诚履职的必然要求。服务北京城市副中心高质量发展，是通州区法院的重要使命。

应需而为，强化联动协同。北京环球度假区作为副中心文化旅游功能的重要支撑项目，备受全社会关注，为确保度假区高质量运营，通州区法院在度假区开园前夕，率先设立驻园一站式多元解纷中心，针对度假区内的各类纠纷提供风险评估、诉前调解、司法确认、立案登记、材料收转、联系法官等便捷、规范的“一站式”司法服务，并与辖区公安、检察机关协同配合推动解纷。司法机关即时介入，纠纷即时调处，努力实现矛盾纠纷不出园。

持续供给，拓宽保障维度。通州区法院针对度假区游客年轻化特点，积极发挥短视频普法宣传优势，围绕疫情防控、食品安全、酒店住宿、游玩摔伤、“黄牛”倒票等热点问题策划推出“环球普法小剧场”品牌，原创并生动演绎短视频以案释法。属地台湖法庭开创“一线一码一中心”诉源治理及多元解纷工作思路，关注环球影城外溢效应、研判园内网络直播乱象，提出专题司法保障建议，助力打造“无讼度假区”。

三、聚焦法治城区建设，研提依法行政好建议

加快创建全国法治政府建设示范区，着力打造一流的法治城区是副中心“十四五”期间的重点工作任务，通州区法院始终重视并积极发挥司法保障在法治建设中的重要作用。

党组点题，深挖问题领域。对涉辖区行政机关败诉的民事、行政案件开展深入调研，全面分析行政机关败诉案件规律，总结归纳行政机关在行政执法方面的短板弱项，提出有针对性的意见建议。

良性互动，凝聚法治合力。通州区法院领导干部应邀在区政府常务会议上作会前讲法、参与镇街领导“会前学法”，助力科学决策。全院发力提建议、防风险、促发展，围绕人民群众反映较多的政府信息公开、公司设立变更登记等问题发送司法建议，主动跟踪问效，督促反馈整改举措，从源头减少行政诉讼案件。

四、聚焦辖区群众期待，真招实措为民办实事

通州区法院积极回应人民群众的新要求新期待，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

构建立体化全链条智慧集约诉服体系。副中心进入高质量发展阶段，辖区群众对诉讼体验、解纷途径的要求也进一步提升，为改变以往诉服中心、多元解纷中心条件差、信息化水平不高的情况，通州区法院建成“全景式、一站式、高效率”线上VR诉服中心。高标准启用面积达1100平方米的线下一站式诉服中心，诉讼服务“一站通办”、辅助事务“无缝衔接”。创新“一码解纠纷”模式，建设“E解纷平台”，群众扫码即可享受“家门口”“指尖上”的一站式解纷和诉讼服务。

打造“一核五翼”（即院本部和五个派出法庭）新型审判格局。过去，辖区群众立案、申请执行均需前往法院本部办理，法庭不具备多元解纷功能，审理的案由类型也较少，对于及时高效解决辖区纠纷有较大制约。为切实解决这一问题，通州区法院通过加强人民法庭建设，配齐配强队伍，使诉前调解、立案诉服和速裁工作全面下沉，实现辖区群众就近立案、辖区纠纷辖区解决。

走好“四大检察”创新融合发展之路

贾富彬
山东省聊城市人民检察院
党组书记、检察长

“四大检察”创新融合发展是依法能动履职的要求，是全面提升法律监督质效的必经之路。近年来，山东省聊城市检察机关秉持“始终讲政治、始终顾大局、始终勇担当、始终善作为”目标，科学谋划、系统推进、走好走实创新融合发展之路，服务保障经济社会高质量发展。

一、坚持政治性，深化党建引领

法治工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“四大检察”创新融合发展。

以党建引领司法理念更新。检察机关是国家的法律监督机关，肩负着维护宪法法律权威、保障法律统一正确实施的法定职责。监督是给监督对象纠错、提意见，需要敢于较真碰硬的精神、维护公平正义的无畏、依法能动履职的坚韧。聊城市检察机关坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，心系“国之大者”，主动站位中心、服务大局。通过深化党建引导检察人员从“政治上看”，深刻理解监督者与被监督者目标是一致的，深刻认识忠实履行法律监督职责是法律责任，更是政治责任，一体领会、贯彻落实依法能动履职、“在办案中监督、在监督中办案”“三个效果”有机统一等理念，在更新理念中推动创新融合发展。

以党建引领为民境界提升。人民群众的向往就是努力的方向。聊城市检察机关牢固树立“以人民为中心”的发展思想，以“四大检察”创新融合发展为手段，适应新时代人民群众对民主、法治、公平、正义、安全等更高水平的需求，持续深化党史学习教育成果，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全方位保护人民群众合法权益。把群众感情、人民立场转化为干事创业的热情、攻坚克难的勇气。以“初心”的执着、“守心”的标准为民司法，努力把法律要求的公平正义、检察机关追求的公平正义转化为人民群众认可的公平正义。

以党建引领检察业务发展。党建工作的成效归根到底要转化和体现为推动工作的正确思路、有力举措和实践能力。聊城市检察机关聚焦主责主业，利用重点工作部署会、业务分析会、年度综合考评等制度，构建“党建+业务”工作模式；聚焦培育亮点品牌，把案情分析、典型案例讲评等常态化业务工作研究融入“三会一课”；聚焦提升案件质效，在每起案件、每项工作中践行为大局服务、为人民司法的初心。

二、坚持系统性，发挥整体优势

人民检察院是国家监督体系的重要组成部分，善于监督是履行法律监督职责的标准，需要凝聚内外部监督力量，系统推进、整体发展。

更加注重协调配合。聊城市检察机关牢固树立双赢多赢共赢理念，把握检察机关法律监督在党和国家监督体系、全面依法治国中的职责定位，开展穿透式、融入式监督。立足执法办案，通过检察联络员、人民监督员、公开听证员等扩大线索来源、推进检务公开；通过联席会议、会签文件等方式，及时解决办案中发现的行政管理、社会治理等方面的问题，携手其他执法司法机关共同推进市域社会治理现代化。深入实施检察大数据战略，依托大数据平台，努力实现全面、系统、主动、智能监督，破解制约执法司法监督的难题。

更加注重检察一体。在检察机关内部，通过强化办案机制建设，优化部门间的协作配合，使横向一体化更加紧密衔接。建立健全线索移交机制，实现监督办案线索同步发现、双向移交，调查反馈等。灵活组建专门办案团队，集中力量办理法律关系交叉的重大疑难复杂案件；继续探索检委会制度和检察官联席会议制度融合发展，对涉及多部门的案件，邀请部分检委会委员参加检察官联席会议。让纵向一体化上下更加联动，上下级检察院之间要确保信息畅通，下级院应主动请示汇报，上级院要优化对下级院的指导，加强力量整合，根据办案需要可以调用辖区内相应检察人员办理案件，必要时直接派员介入办案。

更加注重全面均衡。从十大检察业务看，应树立全面协调充分发展理念，解决“重刑轻民”“虚化行政”等问题，持续做优刑事检察、做强民事检察、做新公益诉讼检察，促进各项检察业务齐头并进。从检察工作的区域发展上看，上级检察院要科学谋划，出台有力措施，全力加强基层检察院建设，通过持续“一对一”帮扶、“标兵突击队”带动，以先进带后进，统筹推动辖区内所有基层检察院的检察工作均衡发展。

三、坚持基础性，夯实人才支撑

人才是事业发展的根本保障。做到敢于监督、精准监督离不开一支忠诚担当、干事创业的过硬检察队伍。

持续加强监督能力建设。聊城市检察机关突出业务素能建设，密切联系工作需要，不断创新“菜单式”“开放麦式”等方式方法，持之以恒强化岗位练兵和业务培训。突出创新能力建设，坚持问题导向和目标导向，坚持实事求是原则，探索加强法律监督质效的机制创新、路径创新，提升集成协同效能，杜绝“伪创新”，真正与时俱进，以创新激发活力、注入动力。

持续加强纪律作风建设。聚焦培优检察干部，不断完善各项管理制度，为检察干部搭好舞台、消除顾虑，激发他们投身党和人民事业的干劲和激情。聚焦坚守纪律底线，压实责任，严格执行新时代政法干警“十条禁令”，驰而不息推进全面从严治党、从严治检，打造过硬检察铁军。聚焦锻造优良作风，广泛开展创先争优，营造止于至善、追求极致的浓厚氛围。

持续加强检察文化建设。文化是精神积淀、力量源泉。聊城市检察机关丰富检察文化建设内涵，系统推进坚定理想信念的理念文化、系统完备的制度文化、潜移默化的环境文化、凝聚力量的素能文化等，聚力构建以检为家、团结一致、奋楫争先的“检•家”乐享工作生态，激励、凝聚、引导和规范“四大检察”创新融合发展。

发展永无止境、奋斗未有穷期。聊城市检察机关将持续增强政治自觉、法治自觉、检察自觉，脚踏实地、攻坚克难，全力推进检察工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！