

# 共建亚欧大陆美好家园

## 记习近平主席出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议

□ 新华社记者 刘华 郝薇薇

撒马尔罕,风云际会之地。这座有着2500多年历史的中亚古城,曾是丝绸之路上的重要枢纽,连接起古代中国、波斯和古印度,见证了“驰命走驿,不绝于时月;商胡贩客,日款于塞下”的繁盛时光。

2022年仲秋之月,一架架专机在这里降落,14个国家的领导人从四面八方奔赴古城。9月15日至16日,上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议在撒马尔罕举行,新冠肺炎疫情发生后“上合大家庭”的首次线下全员聚首,举世瞩目。

当地时间14日晚,习近平主席结束对哈萨克斯坦的国事访问后,乘专机抵达撒马尔罕国际机场。

天际旷远,灯火璀璨,米尔济约耶夫总统在舷梯旁热情迎接。

机场内当地民众欢快热烈的传统歌舞表演、城市沿途整饬一新的宽阔路面、不远处刚刚落成的国际会议中心……一路走来,东道主对远方贵宾的用心用情,对峰会成功举办的美好期盼扑面而来。

此时的世界,百年变局与世纪疫情叠加交织,步入第三个十年的上合组织将如何开

启新的征程,又将为促进世界和地区的和平发展事业贡献怎样的“上合力量”?

此时的中国,党的二十大召开在即,党和国家事业发展新蓝图呼之欲出,这场元首外交活动,将向世界释放哪些关于中国发展的重要讯息,又将对中国同世界的关系产生怎样的深远影响?

出席成员国元首理事会大小范围会谈并发表重要讲话,同其他成员国领导人签署并发布峰会宣言,举行10余场双边、三边活动……撒马尔罕峰会期间,习近平主席同各方密集互动,提出一系列重大合作倡议,宣布一系列重要务实举措,积极倡导共建亚欧大陆美好家园,推动各方构建更加紧密的上合组织命运共同体,彰显出一个矢志民族复兴的东方大国为人类谋进步、为世界谋大同的笃定与担当。

### 一种精神,穿越时空

“实践证明,‘上海精神’是上海合作组织发展壮大生命力所在,更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循。过去我们践行‘上海精神’取得巨大成功,未来我们还要秉持‘上海精神’一路前行。”

16日上午,撒马尔罕国际会议中心一

会客厅,习近平主席同与会各国领导人围桌而坐,深刻阐述“上海精神”的意涵与价值。

会议中心外,艳阳高照,与会成员国、观察员国国旗和上合组织会旗迎着泽拉夫尚河谷的劲风高高飘扬。

16日上午10时许,峰会正式开始,习近平主席同与会各国领导人先后举行小范围会谈、大范围会谈,会议由米尔济约耶夫总统主持。

今年恰逢上合组织宪章签署20周年,成员国长期睦邻友好合作条约签署15周年,自2001年上合组织诞生于上海黄浦江畔以来,这个以中国城市命名的国际组织走过一段不平凡的发展历程。以互信、互利、平等、协商、尊重多样文明,谋求共同发展为基本内容的“上海精神”犹如一盏明灯,始终指引着上合组织前进的方向。宪章、条约的签署,不断丰富着“上海精神”的时代内涵。

峰会上,习近平主席以“五个坚持”全面总结上合组织成长壮大的成功经验——坚持政治互信、坚持互利合作、坚持平等相待、坚持开放包容、坚持公平正义。

“尊重彼此核心利益和选择的发展道路”“照顾彼此利益诉求”“遇事多商量、有事好商量,不搞以大欺小、以强凌弱”“愿同更多志同道合的国家和国际组织建立伙伴关系和发

展合作”“始终从事情本身的是非曲直出发,处理重大国际和地区问题,反对为一己私利损害他国正当权益”……

这是对上海合作组织鲜明特征的系统概括,也是对国与国相处之道的深邃思考。

作为重要创始成员国之一,中国始终致力于推动上合组织发展。2013年以来,习近平主席出席了上合组织历次峰会,提出一系列重要主张,为推动上合组织发展和地区合作指引方向、注入力量。

“人类社会发展和大自然一样,有阳光灿烂的日子,也有风雪交加的时刻。”

当世界进入新的动荡变革期,当人类社会再次面临何去何从的十字路口,作为国际和地区事务中重要建设性力量的上合组织,应如何回应当前挑战,又如何擘画长远未来?

从历史中汲取经验,习近平主席给出的中国方案响亮而明确——“加大相互支持”“拓展安全合作”“深化务实合作”“加强人文交流”“坚持多边主义”。

“为弥补缺口和赤字,破解全球安全困境,中方提出全球安全倡议”“中方发起全球发展倡议,就是希望国际社会高度重视发展问题,推动构建全球发展伙伴关系”……

下转第二版

□ 新华社记者

国家主席习近平16日在乌兹别克斯坦撒马尔罕国际会议中心出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议并在会上发表题为《把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来》的重要讲话。多国人士认为,习近平主席的讲话立足当下,着眼未来,总结了上合组织作为新型国际组织成长壮大的重要经验启示,为上合组织发展提供了重要指引,展现出携手弘扬“上海精神”,推动构建更加紧密的上合组织命运共同体的诚意和决心。

### 秉持“上海精神”一路前行

习近平主席在讲话中总结了上合组织成长壮大的5点重要成功经验。习近平主席指出,实践证明,“上海精神”是上海合作组织发展壮大生命力所在,更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循。过去我们践行“上海精神”取得巨大成功,未来我们还要秉持“上海精神”一路前行。

“习近平主席总结的5点经验是上合组织健康发展的关键,不仅有助于激发区域合作活力,而且对于全球合作具有重要意义。”土耳其亚太研究中心主任塞尔克·乔拉克奥卢说,“自上合组织成立以来,中国发挥了积极作用,上合组织已成长为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织,为其他国际组织发展树立了榜样。”

“习近平主席在讲话中强调5点经验,即坚持政治互信、坚持互利合作、坚持平等相待、坚持开放包容、坚持公平正义,体现了中国处理国际事务所秉持的理念。”卡塔尔文化中心研究部主任纳迪娅·阿勒穆迪哈克说,“不同文明交流互鉴需要和平稳定的环境,上合组织是维护地区和平与稳定的重要平台。”

“我认为,‘上海精神’体现在这些关键词里:和平、合作、伙伴、相互理解与共同繁荣。”俄罗斯-塔吉克斯坦大学教授古泽尔·迈特金诺娃说,这是上合组织不断发展壮大,具有独特魅力的关键。只要各国秉持“上海精神”,努力相向而行,世界将多一分安宁。面对前所未有的挑战,上合组织国家加大相互支持,拓展安全合作,坚持多边主义尤其重要。”

下转第二版

# 共同建设和平、稳定、繁荣、美丽的的美好家园

习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议发表重要演讲引发热烈反响

## 最高检中国证监委会签署协作意见 张军表示

# 做实诉源治理从源头维护资本市场安全

本报讯 记者张昊 去年9月,在中国证监会大力支持下,最高人民法院驻中国证监会检察室成立。驻会检察室“上市”一周年,9月16日,最高检、中国证监会领导和有关部门负责人齐聚一堂,总结、会商,研讨进一步深化改革资本市场司法协作,签署《关于建立健全资本市场行政执法与检察履职衔接协作机制的意见》(以下简称《协作意见》)。最高检党组书记、检察长张军,中国证监会党委书记、主席易会满出席签约仪式并讲话。易会满主持签约仪式并与最高检党组书记、副检察长应勇签署《协作意见》。

“推进资本市场稳定健康发展,对于维护经济金融安全至关重要。要从政治上看,以检察履职推动资本市场高质量发展这项工作,不断做深做实。”张军表示,一年来,驻会检察室这颗检察机关播种到资本市场的“法治种子”,不仅生了根发了芽,而且已经开花结果。在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展,维护资本市场秩序,根本上说是政治问题、民心问题、中国特色社会主义发展道路问题。签署《协作意见》是最高检与中国证监会携手贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于资本市场的重要

指示精神,共促资本市场法治建设,服务保障党的二十大胜利召开的务实之举,也标志着检察机关与证监会系统的司法协作达到了新的高度。围绕进一步学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,巩固深化驻会检察室工作成效,协同证监会落实好《协作意见》,张军提出三方面具体要求——

深化执法司法协作,共同助力资本市场依法监管。要加强“行刑衔接”,常态化做实行政执法与刑事司法双向衔接机制。要加强信息共享,结合深化实施检察大数据战略,从最高检和驻会检察室做起,主动会同中国证监会、公安部等部门健全信息共享机制,督促各地检察机关跟进落实,在实现信息共享基础上深化数据分析、运用,以大数据深度运用,促进提升资本市场司法协作深度和质效。要深化执法司法协作效果,既要注重发挥刑事司法优势,也要积极借助证券期货监管机构的专业知识、技术支持,提高跨部门协同办案、联动办案水平,确保案件办理政治效果、社会效果、法律效果相统一。

坚持抓前端、治未病,共同做实做细证

券违法犯罪诉源治理。执法司法机关惩治证券违法犯罪,不能止于办好个案,更重要的是针对个案、类案发生的原因,做实诉源治理,从源头维护资本市场安全。检察机关要紧密结合监督办案,与证券期货监管机构一道,深入研究分析资本市场违法违规特点,协助把脉分析公司治理、行业管理等方面的倾向性问题和监管漏洞,通过制发检察建议、开展法治宣传,加强犯罪预防等,把标本兼治的工作做深做实做细。要加强涉案上市公司企业合规制度的适用研究,深化资本市场涉案企业合规工作,结合案件办理,会同证券期货监管机构,科学确定涉案上市公司企业合规的主体范围、案件类型,做实督促整改、效果评估,切实推动涉案上市公司提升治理能力和水平。

加强专业化建设,共同提升队伍素质能力。要以落实《协作意见》为契机,通过强化业务研讨、联合调研、同堂培训、人员交流等举措,进一步加强金融检察队伍特别是驻会检察室自身建设,提升金融检察队伍的政治、业务和职业道德素质,以更高的素质能力适应资本市场高质量发展和经济社会高质量发展需求。

## 唐一军在巡察2022年国家统一法律职业资格考试时强调

# 精心组织 精细服务 确保考试工作和疫情防控万无一失

本报北京9月17日讯 记者赵婕 9月17日上午,2022年国家统一法律职业资格考试客观题考试开考。中央依法治国办副主任、司法部党组书记、部长唐一军到北京考区北京市西城经济科学大学考点巡察考试工作,并在司法部机关对全国各考区进行视频调度。

唐一军在实地查看考试现场并听取北京市司法局工作汇报后,对北京考区组织工作表示充分肯定。他指出,组织开展国家统一法律职业资格考试是学习贯彻习近平法治思想的重要举措,是实施新时代人才强国战略的题中之义,是培养高素质法治人才队伍的迫切需要。司法部高度重视2022年度国家统一法律职业资格考试工作,多次研究部署,及时优化方案,采取有力措施,统筹抓好疫情防控常态化下的考试组织实施工作,确保了考试准备工作平稳有序。

唐一军强调,今年法律职业资格考试特点特殊、情况特殊、难度更大、要求更高,要精心组织、精细服务,扎扎实实做好考试各项工作,确保考试工作和疫情防控万无一失,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。一要进一步提高政治站位。从讲政治的高度充分认识做好今年考试工作的极端重要性,切实把考试工作作为一项重要政治任务组织好、保障好、实施好。二要进一步加强组织领导。紧紧围绕党的二十次胜利召开创造安全稳定的政治社会环境工作主线,毫不放松抓实疫情防控,周密细致做好考务工作,压实各方责任,落实各项措施,强化督促检查,确保各项工作落实落细落实到位。三要进一步优化服务保障。坚持以人为本,强化服务意识,想方设法做好考试期间的防疫、交通、住宿、餐饮、医疗等综合保障工作,努力

为考生提供热情细致周到服务,要严肃考风考纪,严明考试纪律,切实维护公平公正的考试秩序。四要进一步强化统筹协调。充分发挥考试协调工作机制作用,增强系统观念,强化协同配合,各有关方面要各司其职、各负其责,齐抓共管、凝聚合力,确保考试有条不紊、平稳有序、顺利完成。

据悉,今年全国共有81.6万人报考国家统一法律职业资格考试,再创历史新高。除部分省(区、市)因疫情原因延期举行客观题考试外,全国各省(区、市)和港澳地区共有211个考区、396个考点顺利开考。

最高人民法院副院长李勇,最高人民检察院检察委员会副秘书长张志刚,北京市委常委、政法委书记孙军民,中央军委政法委以及北京市有关部门负责同志参加巡察。

# 神舟十四号乘组两名航天员已成功出舱

本报北京9月17日讯 记者陈丽平 记者从中国载人航天工程办公室获悉,今天13时35分,航天员蔡旭哲成功开启问天实验舱气闸舱出舱舱门。至15时33分,航天员蔡旭

哲、航天员陈冬先后成功出舱。目前,两名出舱航天员已完成安装脚限位器和舱外工作台等工作,后续将在小机械臂的支持下,相互配合开展舱外助力手安装

装,载荷回扩展泵组安装、舱外救援验证等作业。航天员刘洋在核心舱内配合支持两名出舱航天员开展舱外操作。这是航天员蔡旭哲首次执行出舱活动任务。

# 渠县“集成融合”提升治理效能



图为近日,渠县综治中心妥善化解一起集体经济组织成员权利纠纷,信访人满意,息诉息访。

□ 本报记者 马利民 文/ □ 本报通讯员 谷才霞

渠县一级治理是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。近年来,四川省渠县严格落实党中央、省、市各项

基层社会治理提供了“渠县经验”。

### 四级综治中心形成系统治理优势

今年6月20日,位于渠县综治中心的宕渠中央法务区,迎来了两位“针锋相对”的访客。原来,两人因借款一事陷入纠纷,争吵不断之下,决定到宕渠中央法务区,请人“主持公道”。在充分了解基础案情后,承办法官立即组织双方开展调解并根据案情就地审理,最终,双方当庭达成分期偿还的协议,了却了这桩烦心事。

实际上,这已经不是宕渠中央法务区第一次受理这样的案件。自“落户”渠县综治中心后,宕渠中央法务区集合了渠县法、检、公、司业务骨干,形成了法律咨询、援助、鉴定、公证、复议、诉讼、劳动仲裁、法治审查服务的“一站式”法治服务平台,“法律有难题,就找法务区”已经成为很多渠县百姓遇到法律问题时的首选。

宕渠中央法务区,是渠县综治中心功能模块当中的一部分,也是渠县构建从县到村的四级治理体系,实现系统治理的一个缩影。

下转第三版

# 龙港试行政议制破解“两多”难题

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 龚国新

“行政争议未经行政机关处理的,可以引导当事人申请由作出行政行为的行政机关或者有关部门先行处理。”2021年12月22日,最高人民法院出台的《关于进一步推进行政争议多元化化解工作的意见》(以下简称《意见》)中提到。

今年4月,浙江省龙港市人民政府和龙港市人民法院结合《意见》要求,开始试行政议制度,为行政争议实质性化解开辟新路,有效破解行政争议发案量和行政机关败诉量“两多”难题。

据统计,今年4月至7月,以龙港市行政机关为被告的行政案件总数34件,月平均败诉数环比下降72.4%;行政机关败诉率较2021年下降了297个百分点。行政诉讼案件收案数、行政机关败诉率呈现“双降”态势。

### 高效解纷,源头起诉次日结案

“效率真的很高!”廖先生对不久前体验的行政议制度打了高分。几个月前,廖先生不得已去“民告官”,此前他的母亲遭遇了一场交通事故,医治花了3000多元,但他们没有得到肇事者的赔偿,连交通事故责任认定书也迟迟没拿到。根据律师意见,要解决问题得分两步走:先通过行政诉讼拿到交通事故责任认定书,然后再打民事官司向肇事方索赔。廖先生回忆,当时在龙港法院办理立案

手续时,窗口的工作人员便告知可以先走个“异议”,将案子转到交管部门先行沟通处理。“我当时就同意了,只要能拿到赔偿就好。”廖先生说。

启动行政议程序后,交管部门虽然在责任认定书的送达上有争议,但认为自己的工作确有瑕疵,如果打官司,败诉的可能性很大,与其等着判决,不如及早纠正。于是,交管部门组织了调解,次日肇事者就履行了赔偿义务。

“高效”“快捷”,这同样是律师黄跃亨对行政议制度的最直观感受。此外,他还认为,这项制度让当事人能够跟行政机关讲法理之外,还可以讲情理,而这恰恰是在专业、严肃的行政诉讼法庭上不太可能出现的。

### 双方共赢,解铃还须系铃人

行政议制度试行以来,龙港市行政机关迅速行动,龙港市市场监督管理局及时出台了行政议制度操作规程,对异议的整个流程进行进一步细化规范。

近日,该局查处了一个无证经营的小吃店,作出处罚决定的同时主动告知当事人可以申请异议。小吃店的店主金师傅在收到处罚决定的当天口头提出了异议申请,认为处罚金额过高。几日后,该局作出《行政异议答复书》,认可了金师傅提出的要求减轻处罚的理由,这意味着金师傅不再需要通过“对簿公堂”的方式来表达自己的诉求。

除了当事人尝到了柔性解纷的甜头,行政机关也有所收获。

交管部门是行政争议较为高发的部门,但相当一部分争议事实简单。龙港市公安局法制大队副队长王昭坦直言:“异议制度可以帮我们减少很多复议、应诉带来的负担,也给了行政机关及时纠错的机会,减少败诉率。”廖先生母亲交通事故一案便是很好的例证。

“司法实践中,我们遇到过不少事实清楚、法律关系简单的案件。”有过多年行政审判经验的龙港法院院长董忠波说,“有些原告甚至只为一口气,讨个说法而起诉行政机关。解铃还须系铃人,这些纠纷由行政机关和原告先行沟通处理效果会更好。”

### 过滤分流,构建三级解纷体系

行政议制度是行政案件诉源治理的有效举措,按照行政议程序,公民、法人或者其他组织对龙港市区域内行政机关作出的具体行政行为不服,可以向作出行政行为的行政机关提出行政异议;行政机关在作出行政行为时应当告知当事人有权提出异议,复议机关和法院在受理案件时经当事人同意,也可以将争议移交行政机关先行处理。

据悉,4月至今,龙港市行政机关累计发出行政异议告知书441份,仅通过法院引导当事人向行政机关提起异议的行政争议有36件,其中17件成功化解后未进入诉讼程序。

“行政议制度的意义就在于为行政机关和相对人搭建了直接对话平台,可直抵矛盾源头,有利于节省救济成本,从实践上看,很多行政诉讼案件,‘告官’是为了进一步维权做准备。”

下转第三版