

# 深化全方位互利合作，共创美好未来

## 乌兹别克斯坦各界人士高度评价习近平主席国事访问

□ 新华社记者

国家主席习近平14日至15日对乌兹别克斯坦共和国进行国事访问。访问期间，两国元首就互利合作以及共同关心的国际和地区问题广泛深入交换意见，共同擘画乌中关系发展蓝图。两国元首会谈后签署并发表联合声明。

乌兹别克斯坦各界人士认为，习近平主席的历史性访问成果丰硕，谱写乌中友好新篇章，使两国和两国人民跨越千年历史长河的友谊焕发出勃勃生机和活力。相信在双方共同努力下，乌中将在发展振兴的道路上继续携手前行，践行命运共同体。

### 为两国共同发展繁荣提供强大动力

习近平主席在同乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫会谈时指出，乌中建交30年来，两国始终相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢，持续深化战略互信，不断扩大互利合作，全面弘扬世代友好，将中乌关系提升到了全面战略伙伴关系的新高度，为两国共同发展繁荣提供了强大动力。

习近平主席在乌兹别克斯坦媒体发表的署名文章中提到，他2013年访问撒马尔罕时启动的希瓦古城历史古迹保护修复项目已经圆满竣工，让希瓦这座古城更加绚烂夺目。

这座由中乌两国考古工作者联合修复的古城正是两国友好合作的生动写照。希瓦市副市长哈米兹·博博耶夫在接受记者采访时

代表全市市民热烈欢迎习近平主席到访。博博耶夫说，乌中建交30年来，双边关系蓬勃发展，在共建“一带一路”和上海合作组织框架内取得了更为丰硕的成果。习近平主席此次对乌进行的国事访问，必将为乌中关系增添新内涵，为两国关系进一步发展注入新动力。

“习近平主席此次访问将提升乌中两国各领域合作水平，为乌中全面战略伙伴关系作出巨大贡献。”乌兹别克斯坦国立大学教授阿扎马特·谢伊托夫说，乌中合作潜力巨大，涵盖领域广泛，符合乌兹别克斯坦国家和人民的利益和愿望。

“在撒马尔罕，目前有多家中资企业开展业务，涉及冶金、轻工、旅游等行业。”盘起乌中合作项目，撒马尔罕市市长法兹利丁·乌马罗夫如数家珍。他说，习近平主席此次访问将为乌兹别克斯坦进一步发展同中国的合作提供强劲动力。

乌兹别克斯坦记者协会费尔干纳州分会主席奥比多夫表示，习近平主席提出的全球发展倡议，彰显了中国向全世界开放的愿望，表明中方愿与其他国家积极开展合作。

扩大互利合作 增进人民福祉

两国元首宣布，着眼中乌关系长远发展和两国人民未来福祉，双方将扩大互利合作，巩固友好和伙伴关系，在双边层面践行命运共同体。

乌兹别克斯坦科学院高级研究员拉夫尚·纳扎罗夫对乌中建交“一带一路”合作倍

感振奋。他说，近年来，乌中两国共建“一带一路”取得丰硕成果，中国成为乌最主要贸易伙伴和投资来源国之一，双边贸易额屡创新高。

“如今，大量中国企业在乌投资兴业，他们不仅带来资金，还为当地培养大量人才。中国技术、中国标准为乌经济长远发展提供了新的动力。”纳扎罗夫说。

乌兹别克斯坦世界经济与外交大学副教授安里·沙拉波夫注意到，米尔济约耶夫总统在同习近平主席会谈时提出，乌方希望借鉴中方成功减贫经验。沙拉波夫说，中国在减贫领域取得了举世瞩目的成就，中国消除绝对贫困离不开政府制定的针对性政策，中国的减贫经验与成就以及减贫措施、机制和方法，可供其他国家借鉴。乌兹别克斯坦将减贫作为国家发展的优先事项，希望与中国在这一领域进一步加强合作。

谢伊托夫说，中国在乌兹别克斯坦投资保持高速增长，乌中两国在投资和现代化技术领域的合作日益密切，有力推动乌经济发展和技术现代化，也提升了乌出口潜力。

撒马尔罕州副州长鲁斯塔姆·科比洛夫说，“一带一路”倡议旨在促进各国经济发展、文化交流，为包括乌兹别克斯坦在内的广大中亚国家带来实实在在的发展机遇。“相信乌兹别克斯坦在参与‘一带一路’合作的过程中，将不断挖掘出更多潜力。”

### 密切人文交流 促进民心相通

亲戚越走越近，朋友越交越深，中乌世代

# 云南实施法治宣传教育助力乡村振兴三年行动计划

本报讯 记者石飞 云南省委宣传部、省民政厅、司法厅、农业农村厅、乡村振兴局、普法办近日联合印发《云南省法治宣传教育助力乡村振兴三年行动计划》，立足巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，充分发挥法治宣传教育在提升乡村治理法治化水平、推进乡村振兴战略中的积极作用。

行动计划明确，全面落实普法责任制，重点是落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，加大以案普法力度，提高普法针对性实效性。开展专项普法活动，大力宣传与农民生产生活密切相关的法律，开展“宪法进农村”“民法典进农村”等活动，创新乡村法治文化建设，打造法治文化阵地，争取到2024年底乡镇（街道）有法治文化园地，村级法治文化阵地全覆盖。开展“民主法治示范村（社区）”创建，到2024年底实现“全国民主法治示范村（社区）”总数达140个以上，全省法治村（社区）占比达70%，实施乡村“法律明白人”培养工程，到2024年底实现每个行政村（社区）至少培养5名“法律明白人”，逐步实现村（居）民小组“法律明白人”全覆盖。培育农村学法用法示范户，到2024年底实现全省90%的行政村有农村学法用法示范户，发挥示范户和法治教育基地在农村普法和乡村治理中的重要作用。深化乡村依法治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化乡村治理试点示范，充分发挥村民议事会等基层群众性自治组织作用。开展“互联网+法律服务”活动，加快推进公共法律服务机器人进村入户，推广运用“云南百姓法治宝典App”“一部手机办事通”，切实发挥“一村（社区）一法律顾问”作用。

## 习近平出席中俄蒙元首第六次会晤

上接第一版 呼日勒苏赫表示，发展同中、俄两国睦邻友好合作是蒙古外交首要方向。当前复杂国际形势下，加强中俄三方合作尤为重要。蒙方愿同中、俄加强沟通，促进双边和三方在贸易、投资、环境、能源、铁路、旅游等领域合作取得积极进展。

三方确认《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》延期5年，正式启动中蒙俄经济走廊中线铁路升级改造和可行性研究，商定积极推进中俄天然气管道过境蒙古国铺设项目。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。



为应对台风“梅花”，山东省枣庄市公安局台儿庄分局水上派出所组织民警深入京杭大运河台儿庄段航道，指导过往船舶采取积极应对措施，确保万无一失。图为9月15日，民警向船民宣传台风防御知识，排查船舶上的安全隐患。 本报通讯员 季龙 摄

## 习近平同乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫会谈

上接第一版

米尔济约耶夫表示，在习近平主席英明领导下，中国取得举世瞩目的伟大发展成就，友好的中国人民正在实现中国梦的道路上坚定前行。预祝中共二十大取得圆满成功！习近平主席对乌兹别克斯坦的历史性国事访问，恰逢乌中建交30周年和乌中建立战略伙伴关系10周年，必将巩固两国传统友好，规划未来合作方向，将乌中全面战略伙伴关系提升到新高度、注入新活力、开辟新篇章。中国是乌兹别克斯坦可靠的朋友和全面战略伙伴，乌中关系充分体现了相互尊重、睦邻友好、互利互惠。感谢中方为乌兹别克斯坦国家发展和抗击新冠肺炎疫情给予的宝贵支持。乌方坚定不移，十分明确坚持一个中国原则，坚定不移支持中方在涉台、涉疆等核心利益问题上的立场，乌兹别克斯坦将永远是值得中国信任的好邻居、好朋友、好伙伴。乌方希望借鉴中

方成功减贫经验，继续积极参与共建“一带一路”，推进中吉乌铁路建设，加强经贸、投资、天然气、新能源、农业基础设施、文化、地方、人文等各领域合作。乌方全力支持中方提出的全球发展倡议和全球安全倡议，感谢中方为乌方担任上海合作组织轮值主席国工作提供的大力支持，愿同中方加强在上海合作组织、“中国+中亚五国”、“金砖+”等机制框架内合作，弘扬“上海精神”，共同维护地区安全稳定。

会谈后，两国元首签署并发表《中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国联合声明》。两国有关部门签署农业、数字经济、绿色发展、文化、地方、媒体等领域多项合作文件。

访问期间，中国、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦有关部门签署《关于中吉乌铁路建设项目（吉境境内段）合作的谅解备忘录》。

会谈后，习近平出席米尔济约耶夫举行

的宴会，就共同关心的问题深入交换意见。

宴会结束后，米尔济约耶夫邀请习近平在撒马尔罕国际会议中心北门外广场共同种下一棵橡树。两国元首一道为树苗培土、浇水。橡树代表着长久生命力，象征着中乌友谊枝繁叶茂、生生不息。

习近平指出，我此次访问虽然时间短暂，但同米尔济约耶夫总统进行了卓有成效的沟通，访问取得丰硕成果。当今世界面临着许多新风险新挑战，需要我们团结应对。我愿同米尔济约耶夫总统继续保持沟通交流，把中乌关系发展好。

米尔济约耶夫表示，习近平主席是我尊敬的兄长，同您的交流总是使我受益匪浅。您的历史性访问成果丰硕，将为乌中关系指明方向。我期待同习近平主席继续保持密切交往。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加有关活动。

## 市域社会治理创新之路

□ 本报记者 崔东凯 张冲

为应对疫情，2020年黑龙江省佳木斯市开始全域网格化建设，成立了以市委书记、市长为“双组长”的网格化领导小组，将党建、政务服务、综治、民生、应急等各项职能融入五级网格。

自全域实施网格化管理以来，佳木斯市各县（市、区）根据自身特点创新基层治理，市委、市政府统一统筹规划，横向打破行政壁垒，纵向打通层级阻隔，消除条块分割障碍，创造了佳木斯市域社会治理现代化新模式，取得良好效果。

### 三位一体网格队伍

47岁的董彪是同江市八岔赫哲族乡党办主任，第一次与网格结缘是在2020年春天下派到新颜村任党支部书记，同时担任新颜村网格长和第二网格专职网格员。

2021年9月，老董被调到市网格化协调指挥中心工作，根据工作安排，老董下沉长发社区做起了兼职网格员。

疫情防控期间，老董在上门宣传疫苗接种过程中，了解到乡下来的张大娘农保金没到账，数目虽然不多，但却是张大娘的“救命钱”。他立马联系农村社会养老保险事业管理局，为张大娘入户认证，次月农保金就打进了张大娘的银行卡里。“网格员就得有打铁的劲儿、绣花的活儿。”这是老董的口头禅。

专职一格一员、专业一员多格、兼职一格多员。2020年3月，佳木斯在网格创建之初，就搭建了“1+6+N”运行框架。“1”是每个网格配备1名专职网格员；“6”代表“党建引领、综合执法、社会治安、矛盾调处、民生保障、物业服务”6项功能，这些职能部门的的工作人员以专业身份进入网格成为专业网格员；机关企事业单位、群团等各类组织人员任兼职网格员发挥政治引领作用。

佳木斯将全市划分基础网格9327个，建立县（市、区）、街道（乡镇）、社区（村）、区域立体化网格体系，组建了专职、兼职、专业三位一体的网格员队伍。

佳木斯市委将网格化建设升级为佳木斯市2022年66项重点突破性工作之一。

### 提供职业晋升空间

在网格化建设中，佳木斯市坚持以“党建一核促多元”，健全市委“统揽指导”、县（市、区）委“一线指挥”、街道（乡镇）党工委“龙头带动”、社区（村）党组织“战斗堡垒”、单元网格党支部、党小组“靠前作战”五级党组织体系。

仅2021年，佳木斯就组织全市1246家机关企事业单位等各类党组织和2.5万余名党员干部与社区党组织和网格员结对子，下沉网格开展服务。两年多来，全市建立网格党支部1291个，党小组4311个。

与此同时，佳木斯市拓宽专职网格员选任渠道。一是街道班子成员、社区居委会成员全部担任专职网格员；大多数公益性岗位人员本着自愿原则担任专职网格员；二是从社会面大量招录、补充专职网格员，保证城区“一格一专职网格员”。

为保障专职网格员工资待遇，市县两级财政每年增加财政预算4320万元，专职网格员工资待遇提高至每月2800元以上，担任居委会委员的网格员月平均工资可达3625元。

同时，为专职网格员提供上升空间，佳木斯市拿出部分事业编制面向网格员和居委会成员进行公开招录。

### 职能部门应入尽入

今年6月29日，汤原县人民检察院开展“迎七一志愿服务进网格”活动。全体党员干警在党组书记、检察长陈旭带领下联合振兴社区、共同下沉到邮局家属楼第三公寓开展志愿服务。“我们以网格为依托和载体，结合检察职能，为群众排忧解难，为经济发展保驾护航。”陈旭说。

佳东派出所户籍综合服务大厅内设立警务网格指挥中心，“一室两队”综合指挥室、明确网格、警格联动流程，依托东风公安分局警务网格化平台开展工作，真正做到“哪里有需要，警察就在哪里”。

在公检法司等政法单位融入网格的基础上，同江市在工作中率先将“1+6+N”模式升级为“1+X+N”，要求职能部门应入尽入。截至目前，已经有63家职能部门、629名专业网格员下沉网格，成为职能部门下沉网格最多、服务功能最全的县市级市。

同江市市长李德刚告诉《法治日报》记者，同江市确立了“5定5见”模式，要求网格运营要定人、定格、定事项、定流程、定机制，群众办事要见人、见格、见事项、见流程、见机制，确保了网格有效运行。

在佳木斯市网格化系统中，社区（村）网格化服务站就是“哨所”，网格员就是“吹哨人”。按照网格流程，社区（村）服务站填“单”，街道（乡镇）派“单”，县（市、区）督“单”。对于不能解决的事项，进行提级办理。街道（乡镇）协调指挥中心承上启下，组织各部门“报到”，分类派单处置，限时办结，做好评价反馈。做到群众身边事不出网格、小事不出社区（村）、大事不出街道（乡镇）、矛盾问题在在县（市、区）。

# 守护食品安全须速度与力度兼具

## 法治时评

□ 马树娟

9月14日，公安部公布5起打击危害食用农产品安全犯罪典型案例，为切实解决食用农产品领域禁用药物违法使用等问题，公安部部署全国公安机关依法严厉打击危害食用农产品安全犯罪活动。截至目前，共破获食用农产品领域犯罪案件2300余起，公安部挂牌督办28起重大案件全部告破。

俗话说，民以食为天，食以安为先。但在现实生活中，一些商家为牟取非法利益，却在关涉百姓身体健康和生命安全的食品上动起手脚。从公安部此次公布的典型案例看，有的不法商家往肉里注水，有的非法添加孔雀石绿等禁用物质，有的制售有毒有害泡发食品，还有商家将普通农产品包装成绿色食品对外高价销售，这些违法犯罪行为，不仅严重损害老百姓切身利益，而且扰乱食品市场竞争秩序，更令人焦虑的是，此类违法犯罪往往不是单打独斗，而是形成了利益深度捆绑的黑色链条，亟须相关部门

予以有力打击。为全链条维护食用农产品质量，近年来，我国开展了一系列打击危害食品安全犯罪专项行动，取得了积极成效。从公安部披露的情况看，这些案件的破获，一方面得益于公安机关快检实验室的技术加持，快速检测技术具有快速、灵敏、准确、方便等优势，可以在最短时间内检测出食品样品是否符合国家规定的卫生食用要求，有效提升了公安部门主动发现违法线索的能力和执法的效率；另一方面则得益于同行行政主管部门、跨区域警务的密切协作。这些案件线索有的就来自于行政主管部门的通报移送，有力推动了食用农产品安全违法犯罪的全链条打击，而公安机关在侦破相关案件后，也通过及时向行政主管部门通报，强化了食品安全领域的风险监测和源头治理。

如果说技术的加持大大提升了打击食品安全违法犯罪的速度和效率，那么跨部门、跨区域的密切合作则有力确保了打击犯罪的力度和质量。在保障食品安全上，就应当速度与力度兼具、效率与质量兼顾，这样才能有力震慑食品生产经营者的不碰红线、不越底线，从而更好保障老百姓“舌尖上的安全”。

# 佳木斯全域网格化管理助力市域社会治理

横向打破行政壁垒 纵向打通层级阻隔