

珠海市司法局全方位推进法治珠海建设 护航现代化国际化经济特区高质量发展



▲广东省珠海市司法局获评“全国司法行政系统先进集体”。
▲广东省珠海市司法局调研涉外法律服务工作。

9月2日，全国司法行政系统先进模范表彰大会在北京举行，广东省珠海市司法局获评“全国司法行政系统先进集体”。这是该局继获评全国“七五”普法先进单位、助力珠海市荣膺第一批全国法治政府建设示范市，连续四年获评法治广东建设考评优秀等次后获得的又一殊荣。

制定印发年度法治督察计划，筹建法治政府建设创新实践案例库；联合横琴粤澳深度合作区法律事务局，成立综合性、事业性质市涉外公共法律服务中心；在全国首创法治文化“律道”品牌，将“律道天下，法润人心”的法治文化理念和法治元素融入“律道”建设。“珠海律道”项目获评2019-2020年全国国家机关“谁执法谁普法”十大创新创优项目、省“七五”普法十佳法治宣传教育示范项目。

为珠澳融合发展提供法治保障

“我将在这一岗位上尽最大努力，帮助两地增进沟通、促成合作、解决纠纷。”澳门律师黄景禧表示。6月17日，珠海市举行新一届人民监督员颁证宣誓仪式，全国首次选任的3名港澳籍人民监督员正式上任，黄景禧是其中之一。

如今，越来越多像黄景禧一样的澳门青年，正在法律和制度支持下发挥自身所长，为珠澳两地规则衔接、制度对接贡献力量。

珠海市司法局积极当好湾区建设“护航员”、融合发展“先行者”，深入推进粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区建设。实践中，该局坚持“湾区所向、港澳所需、珠海所能”原则，树立“主动服务、靠前服务”理念，制定法治保障粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区建设十项举措，组建6个业务工作对接组，与横琴粤澳深度合作区建立常态化工作联络机制。

同时，用足用好经济特区立法权，推动出台横琴新区港澳建筑领域专业人士执业资格认可、港澳旅游从业人员在横琴新区执业规定等法规；实施“立法直通车”项目，涉及粤港澳大湾区建设改革创新、珠澳合作开发横琴的立法项目可随报随审；协助澳门法律体系进行梳理，汇编澳门法律制度参考资料约250万字，为研究粤澳两地制度差异、推动两地规则衔接提供参考。

为推动珠澳法治深度融合，珠海市司法局在市涉外公共法律服务中心组建由132名珠澳律师、32名涉外公证员、

233名珠澳调解员组成的法律服务团队，积极打造“你问我答”珠澳法律直播间等优质服务项目；在全省率先建立涉外公共法律服务案例库，为珠澳两地法律服务行业开展涉港澳法律事务提供指引；设立国内首个涉港澳纠纷人民调解委员会，推动构建珠澳两地家事、金融消费纠纷调解衔接机制；在全省率先将港澳人士纳入法律援助告知承诺制范围，成立珠澳（澳珠）劳动者法律服务中心，建立珠澳两地法律援助互认核查机制，在国内首次实现跨境法律援助服务融合衔接；组建市涉外法律服务联盟，成立全国首家港澳中小企业法律服务中心。

同时，积极推进内地律师事务所与港澳律师事务所合作试点，在横琴设立全国首家由内地与香港、澳门三地合伙联营的律师事务所——中银力地方氏（横琴）联营律师事务所，为内地、香港、澳门多元需求提供“一站式”法律服务。目前，已有5家联营律师事务所落户珠海，吸引40余名港澳律师在联营所执业。大力开展粤港澳大湾区律师执业试点工作，连续两年圆满完成粤港澳大湾区律师执业考试，有近10名首批通过考试的港澳律师选择在珠海执业。

持续营造一流法治化营商环境

近日，珠海市司法局主办服务“产业第一”三年普法行动进出口企业专题活动。活动现场，56家进出口企业的法定代表人、经营管理人员踊跃提问。

据悉，今年以来，珠海市司法局组织开展服务“产业第一”三年普法行动，制定印发《珠海市服务“产业第一”普法责任清单》，对近60家行业企业、300部法律法规进行梳理，针对不同行业企业需求，提供常态化、定制化、精准化的普法服务。同时，出台法治服务保障“产业第一”十项举措，印发服务“产业第一”2.0版，即加强助企纾困法治服务保障二十项措施，打出法治“组合拳”，服务保障高质量发展。

实践中，珠海市司法局积极做好制度供给“加法”，为产业发展提供立法支撑。该局在企业、协会、律师事务所设立9个政府立法工作企业联系点，针对涉及市场主体利益的项目，必须征求民营企业意见。同时，开辟规范性文件审查“快车道”，对产业发展类规范性文件做到“提前介入、优先办理、加速审结”。

为做好惠企纾困工作，珠海市司法局

全面梳理司法行政部门直接服务企业的18项职能，形成《珠海市司法局服务“产业第一”法治清单》，为企业提供清单式法治服务；印发《关于做好减免清单编制公布工作的通知》，规范轻微违法行为减免清单编制公布工作，进一步创新包容审慎监管新型监管方式。

同时，聚焦服务产业发展，园区建设、重点项目推进和招商引资工作，建立“法律援助+园区”服务新机制；在全省率先建立工业园区法律援助工作站，为产业工人提供便捷、优质、高效的法律援助服务。

为帮助企业解纷止损、减少诉累，珠海市司法局开辟服务企业专门通道，快速办理涉企行政复议案件，对涉企案件实行首问负责制，完善“专人承办、专班研判、委员咨询”办理机制，落实涉企行政复议案件“容缺受理”，实现“应收尽收、存疑先收”。今年以来，该局共收到涉企行政复议案件53件，已审结的35件涉企案件中，直接纠错率达20%。

针对受疫情影响严重的行业和企业，珠海市司法局积极鼓励律师事务所、公证机构、司法鉴定机构减免或缓收相关费用，切实减轻企业负担；践行“公证服务不打烊”承诺，为企业开通24小时服务通道，横琴公证处入选海外远程视频公证试点机构。

推动法治政府建设再上新台阶

由于对珠海市某部门认定其未依法执行政府电力定价而作出的行政处罚存在异议，该市某物业公司提起行政复议。复议机构审理后发现，在处罚决定作出前，该物业公司已向供电企业商榷，最终，供电公司同意向家属全额赔付。

这是珠海市深化行政复议改革助推法治政府建设的一个缩影。

近年来，该市认真贯彻落实《行政复议体制改革方案》，扎实推进行政复议体制改革任务落地落实，近八成行政争议当事人首选行政复议渠道解决行政争议。经复议后，只有约一成行政争议再次提起行政诉讼，复议后诉讼率一直保持在低位。

据了解，珠海市司法局强化改革意识，在全省率先完成行政复议体制改革任务，获评“首批广东省法治政府建设示范项目”；市人民政府行政复议决定书获首届“全国行政复议优秀文书奖”，编辑出版的《中国行政法治制度改革的珠海实践》一书被纳入《中国社会科学院地方智库报告社会治理系列》。

今年，珠海市司法局推动出台第二个法治政府建设五年规划，细化量化法治政府建设各项任务，持续打造法治政府建设样板。同时，建立法治政府建设年度报告规范集中发布、规范性文件“三重审核”和镇（街道）规范性文件统一审核机制，以制度创新推动法治政府建设全面提质增效。

全面推行政府法律顾问制度，在全省率先聘请港澳法律专家担任政府法律顾问，率先实现市、区、镇（街道）三级政府法律顾问工作机制全覆盖，率先出台成体系的关于

加强党政机关法律顾问和公职律师工作的市级实施意见；联合法院，在全省首创共建依法行政教育基地，进一步提高行政机关工作人员依法行政能力。

推行行政执法“三项制度”（行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度），统筹推进镇（街道）综合行政执法改革，将1887项行政处罚权调整由镇（街道）实施；牵头建成行政执法信息和行政执法监督平台市级分平台，实现全市各级行政执法部门在线规范办案；开展违法执法和乱罚款问题专项整治行动，进一步规范涉企行政执法行为。

提升市域社会治理现代化水平

近日，珠海市金湾区某社区居民给社区法律顾问送来一面写有“恪尽职守、热心助民”字样的锦旗，表达对律师的感谢。

据了解，该社区一名17岁男生不幸溺水身亡。事发前，学校为学生购买了10万元保额的人身意外伤害综合保险。但保险公司以死者未尸检、不排除存在疾病死亡的可能为由，只同意赔付8万元。为此，家属与保险公司多次沟通，仍无法解决争议。

驻社区法律顾问接到社区协助处理通知后，对事件进行认真调研，发现死者生事故生前几个月曾做过体检。律师随即建议家属向医院申请调取健康证明，以证明死者生前健康状况良好。同时，从情理和法理等多个角度与保险公司磋商，最终，保险公司同意向家属全额赔付。

驻村（社区）法律顾问参与矛盾纠纷化解，是珠海基层人民调解工作的特色

之一。据介绍，珠海市司法局不断完善矛盾纠纷多元化解机制，深入推进“一村（社区）一法律顾问”制度，构建律师团队服务村（社区）模式，在全省率先实现村（社区）法律顾问全覆盖。同时，积极打造人民调解个人品牌工作室，推动成立市知识产权纠纷人民调解委员会，积极筹建市调解协会，深入构建大调解工作格局，全市各级人民调解组织调解案件成功率达99%以上。

此外，该局扎实开展打击整治养老诈骗专项行动，切实维护老年群体合法权益；推进社区矫正法治规范化建设，开展“减、假、暂”违法违规案件排查整治，全市社区矫正对象未出现脱管、漏管及失控现象；加强司法行政戒毒规范化建设，监管场所连续19年保持安全稳定；编印疫情防控法律知识问答手册，对疫情防控重大决策进行合法性审核，指导行政执法部门做好疫情防控相关工作；上线“疫情法律服务”模块和专区，组织律师成立应急服务团队，为企业提供优质法律服务。

同时，深化“数字法治、智慧司法”信息化建设，成为全省首家对司法行政系列数据建库的地级市司法局，“司法行政综合业务平台”在2021政法智能化建设技术装备及成果展中被评为“智慧司法创新案例”。

接下来，珠海市司法局将持续拓展粤港澳大湾区法治合作新空间，加强珠澳法治共享平台建设，不断优化法治化营商环境，为全力支持服务横琴粤澳深度合作区建设，高质量建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区提供有力法治保障。

文/图 张浩 丁光华



广东省珠海市司法局开展“服务港澳普法行”系列活动。



广东省珠海市司法局汇编澳门法律制度参考资料，共9本250余万字。

张家口税务落实研发费用加计扣除政策

本报讯 “我们将去年享受的研发费用加计扣除税收优惠53.03万元全部用于项目研发，实实在在的税收政策红利助力公司轻装上阵。”河北某科技发展股份有限公司财务负责人表示。

据了解，连日来，河北省张家口市税务部门在辖区开展以“落实研发费用加计扣除政策”为主题的走访活动，全力推动政策落地见效，为企业发展注入强劲动力。

涪源县税务局依托税收大数据平台，精准对接企业涉税需求，帮助企业对人员人工等五项费用进行归集，核查研发费用

加计扣除优惠明细表，确保税收政策红利直达快享。

为精准辅导企业享受税收优惠政策，塞北管理区税务局利用税收大数据平台排查所有列支研发费用的企业，重点筛选高新技术企业、科技型中小企业，定制政策辅导大礼包，“一对一”做好宣传辅导；建立研发费用加计扣除政策优惠直达快享服务机制，对符合政策的纳税人进行精准对接、精准辅导。

作为一家拥有多项知识产权的国家高新技术企业，河北某建材有限公司是研发费用加计扣除政策的受益者。据悉，张北县

税务局积极组织税务人员深入辖区企业，围绕申报期限、留存资料等政策要点，对企业财务人员开展“一对一”辅导，坚持“建台账、广宣传”，进一步提高政策实施的精准度和实效性。

“康保县税务局税务人员送来的研发费用加计扣除政策大礼包，增加了公司的流动资金，极大缓解了公司的资金压力。”河北某皮具股份有限公司办税员说。

据了解，康保县税务局加强与相关部门数据互联互通，对企业研发费用加计扣除政策进行全流程跟踪，精准锁定符合条件的

企业，并逐户进行分析，了解尽享企业优惠政策享受情况。同时，通过开展巡回宣讲、发放政策“明白纸”等多种形式，大力开展研发费用加计扣除政策宣传活动，全力支持企业加大研发投入。

“接下来，我们将持续开展市县两级大走访活动，通过发放宣传手册、播放宣传视频等方式，对纳税人进行精准辅导。同时，进一步加强与市科学技术局等部门联动，全力确保研发费用加计扣除政策落实到位。”张家口市税务局所得科有关负责人表示。

王赫 常晓博

肃北法院助力金融机构防范风险

本报讯 为助力金融机构防范化解金融风险，近日，甘肃省酒泉市肃北蒙古族自治县人民法院向辖区某金融机构发出司法建议书，就金融借款合同纠纷审理过程中发现的问题，提出针对性司法建议。据悉，该院在审理某金融纠纷案件时，发现该金融机构在办理信贷业务时存在监管审批不严格、担保流于形式、“重贷轻管”等问题。该院建议其严格审查贷款条件及贷款人、担保人资格，健全贷后管理工作机制；安排专人负责贷后跟踪管理，及时跟踪监管借款使用情况，审查借款人还款能力。

杨晶

邯郸复兴税务优化服务助企纾困

本报讯 大规模留抵退税政策实施以来，国家税务总局邯郸市复兴区税务局持续优化服务举措，进一步提高纳税服务精细化、智能化水平。该局利用微信群、钉钉群等平台，定期举办税收优惠政策培训，帮助企业梳理涉税注意事项，确保纳税人懂政策、会操作。同时，推行“非接触式”办税，成立退税减税政策落实专项工作小组，建立专人跟进工作机制，确保企业充分享受政策红利；依托税收大数据平台，制定“一企一户一册”台账，加快推动各项退税优惠政策落地见效，助力企业纾困解难。

龙思睿

广州夏港街道禁毒宣传进校园

本报讯 为进一步提高辖区青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力，近日，广东省广州市黄埔区夏港街道禁毒办、黄埔区同人社工作务中心在区禁毒办指导下，在广州开发区第二小学开展禁毒宣传活动。活动现场，工作人员结合毒品犯罪典型案例，通过播放禁毒宣传视频、发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型等方式，深入浅出地讲解我国禁毒历史、传统毒品与新型毒品的区别及毒品对个人、家庭、社会的严重危害。同时，积极倡导同学们关注“中国禁毒”广东禁毒“微信公众号，学习和了解更多禁毒知识。

郭建升

清远太平镇开展禁毒清查专项行动

本报讯 近日，广东省清远市公安局清新分局太平镇派出所组织民警和辅警，在辖区开展禁毒清查专项行动。行动中，工作人员深入旅馆、出租屋等场所，对场所禁毒标识是否齐全、是否落实禁毒巡查制度、是否存在涉毒违法犯罪行为、是否对从业人员进行禁毒知识培训等进行全方位检查。同时，按照“逢嫌必检”原则，对场所人员进行尿检和毛发毒品检测；通过发放禁毒宣传手册等方式，详细讲解毒品危害及禁毒相关法律法规，使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。

陆键鹏

兴化农商银行打造清廉金融文化品牌

本报讯 为进一步加强警示教育，培育良好的清廉金融文化生态，近日，江苏兴化农村商业银行股份有限公司（以下简称兴化农商银行）召开警示教育暨清廉金融文化品牌发布会，邀请省纪委监委派驻省联社纪检监察组有关负责人作专题讲座，全行干部职工和部分家属代表参加会议。

会议采用“唱廉歌、表廉‘杰’、发廉品、观廉片、听廉课、允廉诺、受廉廉”等丰富多彩的形式，围绕清廉主题，深度挖掘“廉风竹韵”品牌内涵，全力推进清廉金融文化建设，着力打造风清气正的金融生态。

会上，兴化农商银行有关领导充分肯定全行在党风廉政建设、清廉文化建设和

经营发展等工作中取得的成绩，并对下一阶段工作提出具体要求。一要“知”修身，常打独慎微的“预防针”；二要知感思恩，打造防腐拒变的“金钟罩”；三要知责求实，提振担当作为的“精气神”；四要知真贯彻，切实履行主体责任，对腐败问题多发易发的重点领域、关键环节和关键人员，加强日常监督和提醒。

据悉，今年以来，兴化农商银行坚持“清风扬正气，廉韵沁人心”理念，着力打造“廉风竹韵”品牌，努力做到“以竹之气悟廉，以竹之节筑廉，以竹之韵化廉”。同时，在“共兴金融”微信公众号开辟“廉风竹韵”专栏，不断提升干部职工廉洁从业意识。

吴伟伟

昆明两地全力做好生态环境保护工作

本报讯 为不断开创新生态文明建设新局面，近日，云南省安宁市委、市政府召开全市生态环境保护工作会议。会议指出，各街道、各部门要树立问题导向，严格按照项目清单要求，加强动态管控，坚持“挂图作战、倒排工期”，确保在规定时间内完成整改任务；要适时开展“回头看”，确保整改成果得到有效巩固；要动态排查各种苗头性问题，实现环境监管水平与治理效能双提升，推动水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治取得新成效；要将督导结果运用到“大赶考”目标考核中，把

高标准、严要求贯穿督察整改工作全过程和各环节，不断加大督查和追责力度，确保改到位、改彻底。

近年来，昆明市盘龙区委、区政府牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全力打造践行“两山理念”示范区，走出一条绿色发展之路。该区聚焦“城市饮用水源保护区”功能定位，分级分区实施差异化空间管控，坚持“退、减、调、治、管”同步发力，统筹保障松花坝水源区“山水林田湖草沙”生态保护修复工程资金需求。

李菲 曹霞