



遵循“上海精神”共促地区繁荣稳定

□ 本报记者 张春友

上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议即将在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行。目前，峰会的各项筹备工作均已准备就绪。作为东道主，乌兹别克斯坦各界热切期盼习近平主席及各国嘉宾与会。

此次舆论认为，上合组织自成立以来，始终践行真正的多边主义，主张以联合国宪章宗旨和原则为遵循，坚持共商共建共享，共促地区繁荣稳定，为完善全球治理提供了多边合作的新平台、新模式。

“上合大家庭”不断壮大

上海合作组织是首个以中国城市命名的政府间国际组织，如今已走过21个年头。从最初的6个成员国发展到如今的8个成员国、4个观察员国和多个对话伙伴，“上合大家庭”不断壮大，已成为促进世界和平与发展、维护国际公平正义的重要力量。

2021年在杜尚别举行的上合成员国元首理事会第二十一次会议签署文件，启动了伊朗加入该组织的进程。2022年9月9日，上合组织秘书长张明表示，上合组织成员国元首将在撒马尔罕峰会上签署关于伊朗加入上合组织承诺的备忘录，随后伊朗将按程序完成加入上合组织工作。张明还表示，白俄罗斯最近也向上合组织提交了加入申请。中国外交部发言人赵立坚7月26日称，上合组织成立以来，始终遵循“上海精神”，坚定奉行开放包容的合作理念，得到国际社会高度认可。当前，越来越多的国家希望同上合组织加强合作，这充分表明上合组织的吸引力和国际影响力日益提升。中方欢迎认同“上海精神”和上

合组织宗旨原则的国家，加入上合组织大家庭。

中国驻乌兹别克斯坦大使姜岩指出，自成立以来，上合组织成员国国内生产总值总和从成立之初不到两万亿美元到如今超过20万亿美元，增加了13倍；对外贸易总额已达6.6万亿美元，比成立时增长100倍。人文合作精彩纷呈，妇女论坛、青年论坛、媒体合作论坛、民间友好论坛等多个平台不断丰富组织合作内涵。可以说，上合组织发展势头迅猛，潜力巨大，未来可期。

“上海精神”迸发能量

遵循“上海精神”，上合组织将来自不同地域、处于不同发展阶段、有着不同文明传统的国家凝聚在一起，产生强大的集体之力、团结之力、合作之力。在上合组织框架下，各国合力走出“结伴不结盟、对话不对抗”的新路，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，合作打击“三股势力”，坚决遏制毒品走私、网络犯罪，跨国组织犯罪蔓延势头；打造艺术节、上合大学、传统医学论坛、职业技能邀请赛等人文品牌项目……20多年来，上合组织取得辉煌发展成就，积累了丰富合作经验，成长为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织。

姜岩表示，本次峰会将为推动落实全球发展倡议和全球安全倡议发挥重要作用。习近平主席提出的全球发展倡议和全球安全倡议为破解和平与发展时代难题贡献了中国智慧，得到包括上合组织成员国在内的国际社会积极响应和支持，以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为内涵的“上海精神”同全球发展倡议和全球安全倡议相融相通，相

互呼应。相信各方将以撒马尔罕峰会为平台，积极探索落实全球发展倡议和全球安全倡议的有益做法，和衷共济、守望相助，共同促进上合组织地区持续发展和长治久安。

中乌建交30年来，在两国领导人和人民共同努力下，中乌关系经受住各种考验实现稳步发展，共建“一带一路”深入推进，两国关系成为守望相助、睦邻友好的典范。乌兹别克斯坦国际问题专家托利波夫指出，习近平主席访乌将是一次具有战略意义的访问。中乌是全面战略合作伙伴，双方高度互信，两国领导人间的友谊更是直接促进了双方的多领域和全方位合作。

正在撒马尔罕执行项目的中能建撒马尔罕水泥有限公司副总经理朱冠雄在接受《法治日报》记者采访时表示，在“一带一路”倡议及上合组织框架下，当前中乌关系发展良好，经贸合作蒸蒸日上，重大关切问题上坚定相互支持，合作打击“三股势力”，坚决遏制毒品走私、网络犯罪，跨国组织犯罪蔓延势头；打造艺术节、上合大学、传统医学论坛、职业技能邀请赛等人文品牌项目……20多年来，上合组织取得辉煌发展成就，积累了丰富合作经验，成长为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织。

姜岩表示，本次峰会将为推动落实全球发展倡议和全球安全倡议发挥重要作用。习近平主席提出的全球发展倡议和全球安全倡议为破解和平与发展时代难题贡献了中国智慧，得到包括上合组织成员国在内的国际社会积极响应和支持，以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为内涵的“上海精神”同全球发展倡议和全球安全倡议相融相通，相

撒马尔罕“准备好了”

撒马尔罕是乌兹别克斯坦第二大城市，是古丝绸之路上的重要交通枢纽，也被称为“丝路明珠”。历史上，撒马尔罕在促进东西方文明交流互鉴、推动乌兹别克斯坦两次“文艺复兴”和促进中亚地区发展中发挥重要作用。

推动中哈关系在继往开来中实现更大发展

上接第一版 不断将两国友好事业传承和发扬下去。此次访问期间，同托卡耶夫总统就更好发展中哈永久全面战略伙伴关系、推进中哈全方位互利合作深入交换意见，以构建中哈命运共同体为目标和愿景，就携手推进中哈关系作出部署和规划。

第一，我们要持续发展睦邻友好，高度政治互信是两国关系行稳致远的基石。中方愿同哈方从战略高度和长远角度对双边关系进行顶层设计，保持高层密切交往，加强政府、立法机构、政党、地方各层级交流合作，发挥总理定期会晤机制、中哈合作委员会及各分委会作用，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互给予坚定支持，不断夯实中哈关系政治基础。

第二，我们要不断深化互利合作。明年是我2013年在哈萨克斯坦访问时提出建设“丝绸之路经济带”倡议10周年。共建“一带一路”从夯基垒台、立柱架梁到落地生根、持久发展，已成为开放包容、互利互惠、合作共赢的国际合作平台，是国际社会普遍欢迎的全球公共产品。中方愿同哈方着眼后疫情时代，继续做共建“一带一路”的先行者，提升投资和贸易便利化水平，充分释放口岸和跨境运输潜力，培育人工智能、大数据、数字金融、电子商务、绿色能源等领域新增长点，着力再打造一批高标准、可持续、惠民生的优质项目，推动双方合作再上一层楼，推动全球发展倡议落地走实，为助推世界经济复苏作出中哈贡献。

第三，我们要坚定捍卫共同安全。面对错

综复杂的国际和地区形势，唯有团结合作，才能共克时艰，破解安全治理难题。中方愿同哈方深化执法、安全、防务合作，以全球安全倡议为指引，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，推动落实《中国+中亚五国“数据安全合作倡议”、合力打击“三股势力”、贩毒和跨国组织犯罪、保障两国油气管线等大型合作项目和人员安全。坚决反对外部势力干涉，共同致力于实现本地区持久和平和长期稳定。

第四，我们要全面加强国际协作。双方要密切在联合国、上海合作组织、亚信、“中国+中亚五国”等多边机制内的通力协作，及时就国际治理、粮食安全、能源安全、产业链供应链稳定、地区热点等问题交换意见，反对单边主义和阵营对抗，共同推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

中国共产党第二十次全国代表大会召开在即，这是中国共产党在进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的会议。我们高兴地看到，“新哈萨克斯坦”建设已经全面开启，哈萨克斯坦正在朝着“世界发达国家30强”迈进，中方愿继续同哈方共享发展成果，互鉴发展经验，中国对外开放和友好合作的大门永远向哈方敞开。

哈萨克斯坦谚语讲，“友谊是永不枯竭的财富”。中方相信，只要双方继续秉持睦邻友好原则，深入开展全方位互利合作，中哈关系就一定会迎来更加辉煌的三十年。

携手开创中乌关系更加美好的明天

上接第一版 为乌兹别克斯坦培养了大批汉语人才，成为中乌友好的使者。两国旅游合作发展迅速，越来越多的中国公民踏访乌兹别克斯坦这片美丽的土地。我2013年访问撒马尔罕时启动的希瓦古城历史古迹保护修复项目已经圆满竣工，让希瓦这座古城更加绚烂夺目。

——我们是相互帮扶的好兄弟。中乌两国唇齿相依、安危与共。双方在双边和上海合作组织等区域和多边层面密切协作，共同反对外部干涉，打击“三股势力”和跨国组织犯罪、贩毒，加强情报交流，扩大人员培训，共筑安全屏障。新冠肺炎疫情发生以来，两国守望相助，风雨同行，积极开展抗疫合作。中国疫苗成为乌兹别克斯坦抗疫主力军并实现联合生产，抗新冠病毒药物批在乌兹别克斯坦临床使用，有效守护了两国人民生命安全。

两千多年的友好交往和130年的互利合作表明，中乌加强全面合作顺应历史潮流，符合两国人民根本利益。站在历史和未来的交汇点上，我们对中乌关系的明天充满信心，也满怀期待。

第一，我们要加大相互支持，巩固互信纽带。双方要从战略高度和长远角度擘画新时代中乌关系蓝图，加强高层交往，增进政治互信，深化治国理政经验交流，在涉及彼此核心利益问题上继续相互支持。中方坚定支持乌方走符合本国国情的发展道路，反对任何势力干涉乌兹别克斯坦内政。

第二，我们要深化互利合作，共谋发展繁荣。要加快两国发展战略对接，共同规划两国经贸、投资、重点项目等领域合作新路径。中国已步入新发展阶段，正在积极构建新发展格局，欢迎乌方搭乘中国发展快车，共享发展机遇。明年是共建“一带一路”倡议提出10周年，双方要以此为契机，继往开来、乘势而上，合力绘就精雕细琢的“工笔画”，共同实现高质量发展。双方还要扩大减贫扶贫合作，让中乌互利合作更多更好惠及两国人民。

中方愿同乌方一道，积极践行全球发展倡议，采取共同行动，维护广大发展中国家利益，共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣

的发展格局。

第三，我们要强化安全合作，化解风险挑战。双方要深化安全领域合作，旗帜鲜明反对任何势力破坏地区稳定局面，为两国发展营造安全外部环境。阿富汗是中乌邻国，一个和平、稳定、发展、繁荣的阿富汗，符合两国共同利益。中方赞赏并支持乌方在解决阿富汗问题中发挥独特作用。我们愿同乌方一道践行全球安全倡议，抵御新威胁新挑战，维护和平稳定和

国际公平正义。

第四，我们要密切人文交流，促进民心相通。亲戚越走越近，朋友交往越深。中乌世代友好拥有深厚历史积淀，双方开展人文合作基础牢固、前景广阔。我们要扩大媒体、教育、卫生、文化、旅游、新闻、考古、地方交流等领域合作，加快互设文化中心和在乌兹别克斯坦设立鲁班工坊，建立多元互动的人文交流大格局；让中乌双边关系历久弥坚，让人民世代友好绵延不绝。

我这次在乌兹别克斯坦要出席上海合作组织撒马尔罕峰会，今年适逢《上海合作组织宪章》签署20周年和《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》签署15周年。本组织在宪章和条约确立的宗旨和原则指引下，践行“上海精神”，坚守初心使命，推动成员国共维稳定、共谋发展，树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范，成为欧亚地区和国际事务中的重要建设性力量。

乌兹别克斯坦担任上海合作组织轮值主席国以来，克服新冠肺炎疫情等因素影响，加强了同成员国沟通和协调，扎实开展各项工作，保持了本组织健康稳定发展势头。中方对此高度评价。相信在各方共同努力下，撒马尔罕峰会一定会取得丰硕成果，为构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，促进地区和平稳定、发展繁荣作出更大贡献。

心有所向，路必不远。中方愿同乌方一道，牢记建交初心，把握历史机遇，在国家和民族发展的道路上继续携手前行，朝着构建中乌命运共同体的愿景和目标共同努力。

让隐形变异培训无路可走

上接第一版 这些都表明了监管部门对隐形变异培训的查处力度越来越大，不容机构和个人见缝插针、铤而走险。

也需要看到，隐形变异培训分散性大、隐匿性强，增加了监管部门及时发现和查处的难度。对此，此次调委会要求系统破解难题，构建长效机制，并提出健全校外培训执法体系，加大行政执法力度。只有通过提高综合治理的强度和精度，坚持发现一起、查处一起、通报一起，才能破解隐形变异培训普遍存在的治理难题，让隐形变异培训无路可走。

“双减”是一项庞大而系统的工程，在严厉整治防治隐形变异培训的同时，有必要不断提升课堂教学质量，积极拓展课后服务内容。堵疏结合，让“双减”政策成果真正惠及学生、家长和社会。

9月13日，新疆维吾尔自治区伊犁边境管理支队伊车嘎善边境派出所深入辖区开展反诈宣传，提升群众防范电信网络诈骗犯罪的能力。图为民警给群众发放“反诈手册”。

本报记者 潘从武
本报通讯员 王鹏飞 摄



上接第一版 覆盖4500个省属企业领导、经营管理人员，149个省重点建设高校，90个县级予训中心、全省党校系统、法律服务机构和监狱系统实现宣讲教育全覆盖，杭州军事法院宣传工作深入3个军以上单位、两个师旅级单位，共两万余名官兵现场或通过视频会议听课学习。

党对全面依法治国的领导也是依法治国进程中更加坚强有力。这十年来，我们坚持和加强党对全面依法治国的集中统一领导，建立健全党领导法治工作的体制和机制。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，研究解决全面依法治国重大事项、重大问题，实现集中领导、高效决策、统一部署、统筹推进。强化顶层设计，制定《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，压紧压实党政主要负责人的法治建设第一责任人职责，依法治省（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导，统筹协调，上下协同，确保党中央关于全面依法治国的各项重大决策部署落实到位。

近日，中央全面依法治国委员会印发了《关于进一步加强市县法治建设的意见》，成为推动习近平法治思想学习贯彻在基层走深走实的重要抓手，打通党中央全面依法治国决策部署在基层落实“最后一公里”的有效途径。其中明确提出“三个纳入”，即市县党委要将法治建设纳入地区经济社会发展规划和重点工作，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职内容和领导干部考核内容，推动市县党委把方向、管大局、作决策、抓落实职责落到实处。这是加强党对市县法治建设的领导方面提出的重要举措，再一次生动诠释了“党的领导是社会主义法治最根本的保证”。

法律体系日趋科学完善 法治政府建设扎实推进

有了“坚持和加强党的领导”这一创造中国奇迹的核心密码，全面依法治国实践取得重大进展。

立善法于天下，则天下治。这十年来，我们加快建设中国特色社会主义法治体系，全面加强宪法实施和监督，编纂民法典，制定香港特别行政区维护国家安全法，修改完善香港选举制度，截至2022年6月底，制定修改法律行政法规730余件次，现行有效法律292件，行政法规598件，中国特色社会主义法律体系日趋科学完善。比如，2020年颁布的民法典，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的基础性法律，标志着我国民事法律规范体系真正走向成熟。

同时，法治政府建设扎实推进。作为全面依法治国的重点任务和主体工程，十年来，法治政府建设被党中央摆到了更加突出的位置，颁布和实施了两个五年《法治政府建设实施纲要》。

尤其值得一提的是，贯穿过去十年的“放管服”改革。着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，非行政许可审批事项全部取消，行政许可事项大幅压缩，各省市县政府全部制定公布权责清单，持续开展“减证便民”，推动各地方各部门清理证明事项21万多项，有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。这一系列的改革很大程度上为企业松了绑，为群众解了绑，为市场腾了位，也为廉政强了身，激发了市场的活力和社会创造力。”中国人民大学法学院院长黄文教授说。

政务服务更优化给老百姓带来了更好的办事体验。走进宁夏回族自治区银川市市民大厅，迎面的玻璃展柜里密密麻麻放着69枚公章，外面贴着一张封条。这永久封存

的69枚公章，见证了银川市推行“一枚印章管审批”的历史性时刻。如今，原来分散在全市不同地点的30多家单位的987个政务服务便民服务中心都整合到了市民大厅，群众推开一扇门，即可办成一揽子事。

严格规范公正文明执法水平普遍提高。全面推行行政执法“三项制度”，组织开展省市县四级行政执法协调监督工作体系建设试点，市场监管、生态环境、农业、文化市场、交通运输等领域综合执法改革基本完成。加强行政复议监督，十年来各级行政复议机构共办理行政复议案件190余万件，案件纠错率达13.6%。

值得注意的是，行政执法的标准化、精细化水平也随着行政执法标准体系的不断完善而日益提高。近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范行政执法裁量权基准制定和管理工作的意见》，这是我国首次从国家层面对建立健全行政执法裁量权基准制度作出全面、系统的规定。这在中共中央党校（国家行政学院）政法部主任周佑勇教授看来，为一规范行政执法裁量权基准制度建设提供了基本遵循和指引。中国政法大学行政研究所所长成协中教授认为，这是对“努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义”的重要实践；是规范行政权力，将权力关进制度的笼子里的必然要求。

法治政府建设推进机制基本形成。我们已建立起督察和示范创建“两手抓”的工作机制。督察重在压实主体责任，自上而下传导外部压力，目前已基本实现了省级层面全覆盖，总结推广了24个典型经验，推动解决典型案例80余个，以及各类问题820余项；示范创建重在树立标杆，自上而下激发内生动力，中央依法治国办已部署开展两批全国法治政府建设示范创建活动。第一批共评选出40个综合

示范地区和24个单项示范项目，第二批评选正在有序推进中，各地区、各部门全面建设法治政府的氛围越来越浓厚。

在普法方面，我们不断完善全民普法的顶层设计，顺利完成了“七五”普法，全面启动“八五”普法，公民法治素养不断提升。

加强产权保护纠正错案 更好实现司法为民宗旨

2018年5月30日，最高人民法院作出再审判决，撤销原一、二审判决，改判张文中、张伟春、物美集团无罪，原审判决已执行的罚金及追缴的财产，依法予以返还。

张文中案是依法平等保护包括非公有制经济在内的各种所有制经济产权的一个缩影；也充分彰显了人民法院充分发挥审判职能作用，切实加强产权司法保护，坚持有错必纠的责任担当。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央践行以人民为中心的发展思想，大力加强产权保护，高度重视涉产权冤错案件的纠正工作。最高人民法院有关负责人指出：“张文中案启动再审并改判无罪，对于依法妥善处理历史形成的涉产权案件，严格遵循罪刑法定、证据裁判、疑罪从无等法律原则，严禁把经济纠纷当作经济犯罪，把一般违法违规当作刑事犯罪来处理，切实保护企业家合法权益，促进经济社会持续健康发展，具有标杆性和重大现实意义。”

据了解，仅2017年以来，人民法院依法甄别纠正历史形成的刑事涉产权冤错案件就有231件、287人，取得了良好效果。按照全错全纠、部分错部分纠、错到哪里纠到哪里的要求，对法律负责，对历史负责。最高人民法院副院长、二级大法官高洪安如是说。

除加强产权保护，依法纠正冤错案件外，

这十年，我们深化以司法责任制为重点的司法体制改革，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进刑事诉讼程序繁简分流，严格落实防止干预司法“三个规定”，开展扫黑除恶专项斗争斗争，社会公平正义法治保障更加有力。

检察机关则不断地深化检察改革，通过检察听证的方式来办理疑难复杂案件，让人民群众广泛地参与社会治理，这是人民检察院贯彻全过程人民民主，有效解决人民群众操心事、揪心事的重要举措。2020年以来，检察机关共累计对21.6万余案件组织开展了听证会，实现了“四大检察”“十大业务”的全覆盖。公开听证有力促进了司法公开公正，有利于释法说理、化解社会矛盾，更好地实现司法为民的宗旨。

有效保障服务改革发展 提升法治队伍建设水平

这十年，法治保障服务改革发展成效显著。

无论是加强海南全面深化改革开放、京津冀协同发展，还是粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设等国家重大发展战略，其中都有我们不断完善法律法规、出台相关意见的法治保障。

在疫情防控中，在防范化解重大金融风险中，在生态环境保护中，在推进乡村振兴中，在打赢“三大攻坚战”中，也都有相应的有力法治保障和有效法律服务。

此外，我们还坚持法治是最好的营商环境，加强反垄断、反不正当竞争。以反不正当竞争为例，十年来，我国建设公平透明可预期的竞争规则迈上了新台阶，新反垄断法8月1日正式实施，两次修订反不正当竞争法，制定配套规章7部，还有平台经济、知识产权

等反垄断指南8部。党中央还首次制定了《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》。十年来，我国建设高效有序的市场竞争格局开创了新局面，依法查处垄断案件794件，不正当竞争案件23.4万件，串通经营者集中案3822件，及时预防和制止平台经济、医药、公用事业等领域的违法违法行为。全面落实公平竞争审查制度，审查政策文件468万件，纠正违法排除限制竞争的5.3万件，有力促进了全国统一大市场建设，营造各类所有制、大中小企业协同发展的良好格局。

如黄文艺术所说：“法治工作队伍是全面依法治国的专门力量，直接决定法治建设的质量和效率。”十年来，法治工作队伍建设水平不断提升，深入开展党史学习教育和政法队伍教育整顿，加强立法和执法队伍能力建设，推行法官、检察官员额制和人民警察单独职务序列，法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平取得新的进步，持续推进公共法律服务体系建设，律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员等法律服务队伍不断发展壮大。截至2022年6月，全国共有律师60.5万人，律师事务所3.7万余家，完善国家统一法律职业资格考试制度，党的十八大以来，共有102.9万人取得法律职业资格，进一步加强了法学教育和法学理论研究，培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。

“新时代全面依法治国之所以能够取得历史性成就，发生历史性变革，根本在于习近平法治思想作为党中央核心、全党核心、掌舵领航，总书记作为党中央、中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想科学指引。”唐一军表示，新征程上，我们将接续奋斗，砥砺前行，为实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴提供坚强有力的法治保障。