

司法行政英模礼赞

黄琪：扎根监管改造工作一线二十载



□ 本报记者 马超 王志堂

从警20年，他始终奋战在监管改造工作的第一线。黄琪，现任山西省阳泉第二监狱七监区副监区长。作为身着警服的特殊“园丁”，他一心扑在教育改造工作上，对症下药施良策，千方百计克难关，一个个失足浪子在他的教育引导下重新成为守法公民。改造罪犯是一份细致的工作，没有一劳永逸的经验，只能因人、因事、因时采取不同的方法。面对与家人合谋犯罪、思想包袱沉重、轻生念头强烈的罪犯李某，黄琪主动请缨承担转化任务。敏锐观察，深入谈话，他准确找到症结所在，有针对性地制订了“情理并重、亲情感化”的教育改造思路。通过电话反复沟通和上门家访，黄琪以真诚赢得罪犯家人理解和信任，进而运用视频帮教方式，让李某感受家庭温暖，感悟亲情召唤。之后，黄琪趁热打铁，不厌其烦地教育

引导，终于使李某放下思想包袱，树立改造信心。有决心、有耐心、有信心是黄琪做好教育改造工作的法宝。针对对抗改造、仇视干警的改造“钉子户”王某，别人都躲着走，他却迎着上。通过反复查看王某的个人档案和会见、通信、电话等记录资料，深入了解其改造表现，黄琪掌握了王某性格急躁、意气用事、情绪不稳、易反复的特点。他有针对性地进行普法、讲理、感化等教育手段，一个月谈话教育达26次，终于让王某走上改造正轨。同事们说：“黄琪你真能磨啊！”黄琪却说：“改造罪犯就是一场拉锯战、争夺战，你强他就弱，滴水能穿石，只要信念坚定，总能找到突破口，将他们改造好。”监管一线工作压力大，非常辛苦，可黄琪一干就是20年。“我上的是警校，学的是监所管理，教育改造罪犯不仅是我的工作，更是我的事业。”黄琪说。

从警20年，15个春节在监区度过；执行勤务，他轻伤不下火线，带病在户外带工；2020年初新冠肺炎疫情袭来，他带头首批进入封闭执勤区；女儿自幼儿园到现在，他的接送次数屈指可数；因工作繁忙，父亲临终时也没能好好尽孝……2022年5月，黄琪再次被委以重任，主持监区全面工作。面对新的工作岗位，他倍感任务繁重，压力巨大。“作为监区负责人，我必须以身作则，率先垂范，严格公正执法，只有这样监区民警才能团结起来，改造质量才能得到提升，我们才能对得起这身警服。”黄琪说。

唐国雄：倾心为民服务的党员律师



□ 本报记者 邓君

他发挥党员先锋模范作用，积极推动律所党建工作；他践行为民服务理念，扎根基层服务法治建设；他创新法律服务方式，为民营企业发展保驾护航；他积极参与议政，推动地方法治建设……他，是用实际行动践行党员律师为人民服务的宗旨，先后获司法部“新时代司法为民好榜样”、全国司法行政系统抗击新冠肺炎疫情工作先进个人、全国律师行业优秀共产党员、全国社科工作先进个人等荣誉的广东律师唐国雄。唐国雄的律所在创办之初，就实行律所与党支部、团支部同步建设，主动发挥头雁作用，带领律所坚持党建引领，不断强化党建工作规范化、品牌化、示范化。党支部成立15年来，通过实施“党建+”工作引领带动律所全面发展，实现律所党建与律师业务有机融合。自2007年起，唐国雄先后担任广东省中山市委、市政府及10余家基层政府的法律顾问，带领团队长期为交通建设、工业园区改造提供征地拆迁专项法律服务，同时，通过给政府和群众普法或开展调解，为基层政府化解了大量矛盾纠纷。

2012年起，唐国雄成立团队，先后为中山市40个村(社区)、近20家中小学校提供普惠性法律服务。彼时，外嫁女的权益问题成为社会关注的焦点，唐国雄带领团队推出外嫁女权益保护法律服务产品，把外嫁女的信访争议、信访纠纷等纳入政府行政决定、复议和诉讼“三步走”的法治轨道，一年化解100余个纠纷。担任广东民营企业法律服务团副团长和省工商联小微企业委员会副主任的唐国雄，十余年来走遍粤港澳大湾区，坚持为中小微企业服务。新冠肺炎疫情暴发后，商铺租金减免问题一度成为热点。唐国雄意识到，这是法律问题中带有社会普遍性的问题。他在协助广东省工商联、省律协成立服务民营企业的抗疫法律服务团基础上，牵头撰写《广东省涉疫减免租金群体性纠纷调解指引》，向社会无偿发布。作为中山市政协常委，唐国雄积极建言献策，连续提出关于城市更新、营商环境、地方立法等多个提案，均被有关部门采纳。2020年提出的《关于稳就业、推动并支持我市企业灵活就业的建议》被列入中山市重点提案，为新形势下政府和企业建立用工新模式新业态提供智慧支撑和法治解决方案；中山市政协十二届五次会期期间向大会提交《关于对标广东最优营商环境，确保我市高质量推进优化营商环境立法的建议》，提出推动企业灵活就业和“设立企业家日”建议，内容写进优化营商环境地方法律。

四川举行活动深切哀悼泸定地震遇难同胞

新华社成都9月12日电 9月12日，四川省在甘孜州泸定县磨西镇、雅安市石棉县同时举行哀悼活动，深切哀悼在四川泸定地震中遇难的同胞。国务院抗震救灾指挥部工作组成员，有关部门负责同志，四川省委、省政府及省直有关部门负责人，在当地参与抢险救援的解放军和武警官兵代表、公安民警、消防和应急救援队伍、医护人员、志愿者代表，基层干部群众等参加哀悼活动。

北京时间9月5日12时52分，四川甘孜藏族自治州泸定县发生6.8级地震，震源深度16公里。此次地震震级高、破坏性强，造成了重大人员伤亡和财产损失。截至11日17时，地震已经造成93人遇难，其中甘孜州遇难55人，雅安市遇难38人。另有25人失联，其中泸定县9人，石棉县16人。在哀悼活动现场，受访干部群众表示，从悲痛中重振，在灾难中崛起，是对逝去同胞最好的告慰。我们要用勤劳双手重建美好家园。

吉林市成立支持起诉办案中心

本报讯 记者刘中全 通讯员王默 刘悦 近日，吉林省吉林市船营区人民检察院联合船营区人民法院共同设立的支持起诉办案中心正式揭牌成立。支持起诉受损害的单位或个人向法院提起诉讼，并在审判和执行中全程提供法律帮助。据了解，在支持起诉办案中心成立之前，吉林市船营区检察院在12309检察服务中心设立了民事支持起诉窗口，对“直通车”式支持民事诉讼进行了有效探索，在保证案件质

量的前提下，积极协调法院对支持起诉案件当日立案、当日审查、当日办结。与船营区法院签订实施意见，在案件线索移送、诉讼费减免、快速审理及保障执行等方面搭建司法综合治理新平台。坚持“调解先行”原则，根据当事人调解意愿，积极促成当事人息诉息访。“我们将与法院进一步达成共识，形成合力，在各自职能范围内加强民事支持起诉工作的协作配合。”船营区检察院检察长吴尽说。

关注·优化法治化营商环境

企业“进得来”“留得住”“安下心”

甘肃法院破除“软梗阻”提升营商环境质效

□ 本报记者 赵志锋

“人民法院在线运行”跑出司法为民“加速度”，多元解纷助力诉讼服务“破壁”升级，互联网法庭助力防疫期间庭审“不打烊”……近年来，甘肃省高级人民法院牢固树立“以信息化建设提升审判质效”的工作思路，围绕三大审判、一个执行，以简化流程、缩短办理时间和降低费用等三个关键环节，大力推进智慧法院建设水平，助推全省法院优化营商环境工作质效提升。“人民法院在线运行”为当事人和律师提供全链条、一站式移动电子诉讼服务，实

现民商事等案件从风险评估、立案、交费、信息公开、电子送达、证据交换与质证、法规查询、诉讼工具、诉讼事项申请、阅卷、笔录确认、诉前调解、移动庭审、沟通交流、到执行立案、办理等全流程在线流转和诉讼服务网上办理。办理事项随机接入、即时服务，为群众提供新型电子诉讼模式，提供了全流程、一站式的移动端服务。自上线运行以来截至目前，全省注册认证人数超过16000人，立案申请超过58420件，一审民商事案件平均审理用时减少1.62天，执行案件平均执行用时减少2.23天，让当事人和法官充分感受到“指尖诉讼、掌上办案”的便利。

同时，不断完善甘肃法院诉讼服务网功能，利用人工智能等技术，提高智能化辅助能力，为中小投资者在遇到诉讼纠纷时提供更全面的线上诉讼服务。今年1月至6月，全省法院诉前调解成案案件37550件，达标音视频调解案件20531件，有效促进了社会矛盾的预防和化解，为当事人提供了更加高效简便的法律服务。在疫情防控期间，甘肃法院充分运用全省法院云平台和智慧法院建设成果支撑法院工作平稳有序开展，上线运行互联网庭审系统，系统分为法官端、书记员端和当事人端，具备创建庭审案件、视频庭

审、举证质证、在线笔录生成、笔录核对签名及证据批注等功能，保证了防疫期间庭审工作“不打烊”。目前，甘肃法院基础设施全面提档升级，云网一体化基础支撑环境建成运行，系统建设取得重大进展，成为全国首批全业务系统云化集中部署省份，在2021年全国智慧法院建设评价中，甘肃法院智慧法院建设指数为91.19，居于全国智慧法院建设前5名。甘肃智慧法院建设助推全省优化营商环境，依法平等保护了市场主体合法权益，让企业“进得来”“留得住”“安下心”，让群众生活安心、市场主体活力迸发。

北京顺义法院最大限度降低中小微企业诉讼成本

上半年民商案平均审理天数降至61.84天

□ 本报记者 徐伟伦 □ 本报见习记者 白楚玄

今年上半年成功调解涉企案件1114件，民商事案件在线庭审率高达113.53%，小额诉讼程序、简易程序总体适用率高达88.82%……近日，北京市顺义区人民法院通报该院司法助力中小微企业解忧纾困相关措施及成效。“上半年，顺义法院民商事案件平均审理天数为61.84天，较近两年平均值下降8.63%。”顺义法院民二庭庭长张丹芳介绍说，数字下降的背后是顺义法院积极发挥司法职能作用，紧扣优化法治化营商环境

工作主线，出台“政策引领、审慎保全、能动调解、协助调查、全程提速、精准普法”一揽子措施，助力中小微企业稳定发展。张丹芳说，为破解中小微企业普遍反映的诉讼周期长问题，顺义法院充分发挥信息化技术优势，进一步提质增效，开辟涉中小微企业案件办理“绿色通道”，实行全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务，全面优化涉中小微企业案件审判流程，不断扩大小额诉讼程序和简易程序适用率。同时，顺义法院注重能动调解，用“云”技术最大限度降低中小微企业诉讼成本。为帮助中小微企业及时解决账款纠纷问题，助力中小微企业的资金盘活和复工复

产，顺义法院优化“多元调解+速裁”机制，创造性建立“诉讼引导+法律释明+沟通协调+示范裁判+能动调解+司法建议”机制，递进式解决纠纷；该院还优先采用线上“云调”模式，依法进行诉讼引导和法律释明，促成双方线上调解，当庭兑现，帮助中小企业解决燃眉之急；对于矛盾较大或批量性纠纷，该院第一时间进行分析研判和法律评估，加强示范性裁判指引，实现从“办理一案”到“治理一片”的良好效果，有效降低中小微企业解决纠纷的时间、物质及人力成本。上半年，顺义法院成功调解民商事案件1943件，其中涉企案件1114件。为引导中小微企业增强法治意识，顺

义法院从“坐堂问案”变为“上门服务”。上半年，以优化营商环境为主题累计开展“线上+线下”普法活动12次，顺义区150余家企业参与。顺义法院联合顺义区工商联、司法局、企业发展促进会、各产业园区管委会等主体，先后到辖区产业园召开座谈会5次，走访调研中小微企业及个体工商户20余家，详细了解企业经营现状，全面梳理法律风险，有针对性地回应企业急难愁盼法律诉求，增强司法服务的直达性和精准性，为中小微企业发展注入更多的信心和底气。发布会上，北京市顺义区人民法院和北京市顺义区企业发展促进会共同为“优化营商环境法官工作站”揭牌。顺义法院党组成员、副院长陈淑莉表示，此次法官工作站进驻商会，将深度对接辖区内200余家优秀诚信的民营企业，打造“法院+商会”联动式商事纠纷多元化化解机制，切实提升法治化营商环境工作效能。

刑警姚向威：让案发现场“说话”

上接第一版

“我们早一分钟到达现场，就是对人民群众多一度的爱，多在现场待一秒，破案概率就会增加一分。”姚向威颇有感悟地对《法治日报》记者说。姚向威今年32岁，从警11年来，一直工作在刑事侦查一线，一步一步成长为一名“懂勘查、会技术、善研判、能抓捕”的侦查尖兵，荣获“全省优秀人民警察”荣誉称号，两次荣立个人三等功。在犯罪现场勘查过程中，姚向威始终坚持把工作做实、做细，总能发现蛛丝马迹。柘城县城关、梁庄、邵元等9个乡镇公路沿线的临街门面，连续发生夜间“赤足”入室盗窃案件，姚向威第一时间到达现场后，在案发现场一待就是3个多小时，一一提取物证。回到单位后，他对相关证据反复进行分析研判，又以串并案件为基础，成功锁定犯罪嫌疑人谢某，一举侦破涉案80余起、金额100万余元的系列夜间入室盗窃案。“在形形色色、扑朔迷离的案发现场，

一根毛发、一张纸片、一个矿泉水瓶，都可能向刑警诉说着事实真相，我们就是想方设法让这些物证会‘说话’。”姚向威回忆说，为了寻找一个案件现场的矿泉水瓶盖，他清晨驾驶自己的摩托车在犯罪嫌疑人可能行走的路线，来回找了3个多小时。有一次，为了寻找被害人可能遗留在外圈的证据，他和同事在露水湿淋淋的麦田内来回寻找了50多亩，虽然浑身湿透了，又冷又饿，但最终找到了破案的证据。“刑警一旦离开现场，有些证据就会丧失。”有一天夜晚，柘城县城某小区发生一起入室盗窃案，姚向威赶到现场后通过勘查，及时发现3条有价值的线索，但还是认为证据有些单薄，尽管已是凌晨，他坚持认为不能离开现场，直至次日凌晨3时许，他确定了犯罪嫌疑人完整的作案进出口后，才回到警车上喝口水。“证据都锁定了，是不是可以回刑警队了？”听了同事的话，他摇摇头说：“从犯罪嫌疑人的作案手法看，应该是名惯犯。我们要等到天亮，

在案发现场周围再勘查一下，看看有没有新的证据。”在警车里等到天亮后，姚向威和同事翻越几道围墙，钻墙洞，踏草丛，终于在最后一道围墙外发现新的案件线索，民警通过顺线追踪，带破9起本地系列入室盗窃案和3起外省系列盗窃案。“姚向威勘查各类案件现场2200余起，串并案件1500余起，锁定犯罪嫌疑人200余名，为侦查破案提供了强有力的技术支撑。”柘城县副县长、公安局局长陈桢说，作为一名新时代的青年刑警，姚向威诠释了90后青年的别样风采，正如他的微信号“黑夜的明星”寓意那样，在侦查破案和寻找真相的道路上，他恰似一颗黑夜的明星，与警灯一起闪烁，点亮了一盏盏平安之灯。

辽宁高院出台加强司法救助工作意见

本报讯 记者韩宇 近日，辽宁省高级人民法院出台《关于进一步加强国家司法救助工作的意见》(以下简称《意见》)，从深化认识、完善组织机构、规范案件办理、实施“精品工程”、完善制度机制等方面，进一步加强全省法院司法救助工作，系统推进司法救助工作高质量发展，为辽宁振兴发展取得新突破提供有力司法服务。《意见》明确，全省法院要建立完善司法救助工作组织机构，成立司法救助委员会及其办公室，由负责国家赔偿工作的职能部门承担司法救助委员会办公室工作职责；科学组建审判团队，合理配置审判资源，做到专业结合、人案适配、相对稳定，更好满足司法救助工作需要，推进司法救助工作全面形成职能统一、职责清晰，集中领导、归口办案，人员比较充足、岗位基本稳定的组织机构体系；确立统一的司法救助案件立案和处理机制，强化司法救助案件化管理，完成基本数据动态采集，确保全省法院司法救助案件实现平台管理、互联互通、信息共享共享。

上接第一版 近2000万人次进村入户，贫困人口动态管理和信息采集工作做到了史无前例的精准到人，明确了“帮扶谁”；25万多个驻村工作队，300多万名县级以上单位派出的驻村干部，户户有责任、村村有帮扶队的背后是举举世罕见的精准组织，明确了“谁来帮”；“六个精准”“五个一批”，实事求是的精准施策，明确了“怎么帮”；确定“时间表”，引入第三方，创新构建最严格考核评估体系，审慎科学的精准评估，明确了“如何退”。

困中之困，减贫成本更高，脱贫难度更大，是最难啃的硬骨头。截至2019年年底，全国还有52个贫困县未摘帽，2707个贫困村未出列。四川省凉山彝族自治州曾是全国脱贫攻坚的主战场之一。在大凉山深处海拔1400多米的悬崖之上，有一个村庄名叫阿土列尔村，曾经，垂直悬挂在绝壁上的17条藤梯是村民与外界唯一相连的路。长久以来，这个“云端”上的村子一直处于极度贫困中。

如今行路难，吃水难，用电难，通信难，上学难，就医难一个个难题解决。2020年11月25日，国务院扶贫开发领导小组印发《关于开展挂牌督战工作的指导意见的通知》，为了攻下最后的深贫堡垒，党中央对52个未摘帽贫困县和11133个贫困村实施挂牌督战。

就这样，通过聚焦脱贫攻坚“四大问题”——“帮扶谁”“谁来帮”“怎么帮”“如何退”，将国家扶贫资源精准“滴灌”到每家每户。找准致富路子的产业扶贫，培训提升技术的技能扶贫，弥补资金不足的金融扶贫……十年间，精准扶贫步步为营，精准脱贫久久为功。

一系列脱贫攻坚举措应运而生：县长直播间“带货”，农民变“网红”，电商平台打通数字供应链，贫困地区农产品销量不断攀升；发往全国各地的“务工包机”“务工专列”“务工包车”，给贫困群众送去温暖……

多年的驻村帮扶，让村民们把驻村干部当亲人一样。而这些驻村干部，也感同身受为村民考虑，有的考虑到村里没有像样的产业，有的担心一些贫困户还存在返贫风险，申请延期成为高频词汇，驻村干部决定：扶上马送一程。

于是，不少曾经的扶贫工作队长、无缝衔接为乡村振兴工作队队长。云南省腾冲市清水乡副乡长赵家清是云南数万名驻村书记之一。清水乡司莫拉村是一个有着5000年历史的佤族聚居村寨，这块大山褶皱里的“硬骨头”于2019年成功脱贫。作为土生土长的司莫拉人，建设司莫拉，在他看来就是建设自己的家乡。“现在的工作重点是让脱贫农户长远发展下去，不能轻歌曼舞。”赵家清说，每季度对132户建档立卡贫困户至少开展一次家访调查，涵盖工资收入、卫生医疗、乡风建设等方面。“摘帽不摘帮扶”是脱贫之后5年过渡期内“四个不摘”之一。我国宣布打赢脱贫攻坚战以来，对脱贫地区“扶上马送一程”，为脱贫地区巩固脱贫成果保驾护航。

“千里来寻故地，旧貌变新颜”——神山村，这座昔日井冈山最偏远的贫困村之一，如今变身网红打卡乡村旅游点，人均年收入从不足3000元增加到超两万元，村集体经济收入由几乎为零增至50多万元。逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。脱贫攻坚越往后越难，剩下的都是贫中之贫、

有效衔接 巩固成果谋振兴 2020年11月23日，贵州省人民政府宣布，