

“四级书记”抓治理优化社会治理模式

德州做精法治服务做细平安建设让群众舒心安心

市域社会治理创新之路

□ 本报记者 姜东良
□ 本报见习记者 李娜
□ 本报通讯员 任万虎

如何让群众感觉遇事有人管，更加平安舒心过日子？山东省德州市在“四级书记”抓治理中优化市域社会治理模式，在及时回应、解决群众和企业诉求中提高精细化服务水平，在打造平安社会环境中提升群众获得感、幸福感、安全感，努力实现政治安全、社会安定、人民安宁。“我们创新社会治理，提高服务水平，打造平安环境的目的是让群众过得舒心、安心，这是一切工作的出发点、落脚点。”德州市委常委、政法委书记彭小毛近日接受《法治日报》记者采访时说。

党委领导提高治理实效

在德州市，市域社会治理是“四级书记”层层抓的重点工作。“书记抓”“抓书记”，党的政治优势转化为治理效能，让群众在强力落实中得到实惠、尝到“甜头”。市委书记主导，绘就“路线图”。德州市将市域社会治理作为全市政治生态建设“一号工程”，制定创建“三年提升行动”工作方案，分解创建任务254项，细化2022年任务清单564项，实行项目化、责任化管理。将市域社会治理现代化建设纳入党政领导班子和领导干部绩效考核指标体系，严格执行“一票否决权”机制，以考核促落实、提效能。

聚各部门之力解群众难题

为解决群众诉求，让群众诉求事件有回音，德州市建设“一网统管、一办到底”集成平台，对12345市民热线、信访窗口等22个群众诉求渠道进行链接整合、闭环落实，并进行综合分析，提出解决问题精准建议。12345热线和各信访窗口等首接部门接到群众诉求后，按照“首接负责、接诉即办”原则，第一时间将诉求问题转交责任部门。责任部门能够自行解决的，明确具体承办人和办理时限，第一时间办理。需要跨部门解决的，首接部门牵头协调相关部门共同研究解决，同时赋予首接部门问责建议权。对于复杂事项，通过联席会议提级办理，由专家顾问团队提供决策咨询，参与事件处置全过程。

“一网统管、一办到底”集成平台，聚各部门之力高效解决群众急难愁盼问题，以夏津县为例，今年1月至8月，夏津县共通过“一网统管、一办到底”集成平台受理群众诉求64480件，办结率100%，满意率98.93%。“对于群众诉求，我们树立‘全周期管理’意识，让事件有回音。”夏津县委书记沙淑红说。如何为企业发展营造优质法治环境，助力企业发展？德州市由市委政法委书记牵头，以优化法治营商环境为主题，确定各政法机关一把手创新项目和补短板项目，围绕实施“助企安商护航”等重点改革事项，制定方案强力推进。今年以来，针对中小企业“要账难”问题，市委政法委成立中小企业款项支付协调办公室，集中开展拖欠中小企业账款问题专项执行行动，偿还中小企业拖欠账款152.34万元，组建公益律师法律服务

团24个，进企业开展“法治体检”活动。为了做好矛盾纠纷化解，去年以来，市公安局结合“百万警进千万家”活动，共走访企业6000余家次，排查化解涉企矛盾纠纷1200余起。市人民检察院制定《实施“五必访”化解行政争议的意见》，化解涉企行政争议50余件。

给群众实实在在安全感

怎样打造平安和谐社会环境，让群众过上安居乐业日子？今年以来，德州市统筹推进打击、整治、防范等工作，全市社会治安形势持续好转，群众的安全感明显提升。德州市委、市政府将常态化扫黑除恶工作纳入全市经济社会高质量发展考核体系，构建“党委领导、政法牵头、公安打击、部门协同、全员参战”工作模式，确保各项工作落地。紧紧抓住金融放贷、乡村治理、信息网络、自然资源等重点行业领域，结合群众举报、线索摸排、类案研判、数据分析、分地区、分行业精准施策，组织开展一系列集中打击整治专项行动。今年以来，德州市共打掉涉恶犯罪团伙8个，抓获犯罪嫌疑人44人，查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索27起27人。

在打击整治养老诈骗方面，德州市组建工作专班，各成员单位结合本系统职能，建立完善请示报告、信息报送、案件会商等工作机制，推动打击整治高效规范运行。组织各县市区、各成员单位对重点领域侵害老年人财产权益的违法线索全面摸排，坚决铲除养老诈骗滋生土壤。今年以来，共侦办养老诈骗案件109起，打掉犯罪团伙19个，抓获犯罪嫌疑人310人，追缴涉案资金3200万余元。

上接第一版

在山西转型综合改革示范区，山西华阴新材料股份有限公司全系列生物降解新材料项目日前正式投产，成为山西最大的可降解材料生产基地。公司副总经理张伟说，现在企业投资更加便利，可以把更多的精力用在技术研发和市场竞争上。习近平总书记高度重视优化营商环境，近年来山西营商环境的变化，我们作为市场主体感受最深、受益最多。党的二十大胜利召开，必将为我们的发展创造更多机遇。”张伟说。昔日脱贫攻坚主战场，如今乡村振兴新画卷。在去年底的村两委换届选举中，26岁的返乡大学生刘杰当选为崞岚乡宋家沟村的村委员。返乡3年来，他亲眼见证了儿时穷山沟变身3A级景区的点滴变化，所养的绒山羊也从37只增加到了220多只，日子越过越好。“总书记曾在宋家沟村发出‘和党中央一起撸起袖子加油干’的号召。我将光荣地从一名预备党员转为正式党员，更要撸起袖子加油干，把家乡建设得更美丽。”刘杰说。

新华社太原9月9日电

杭锦旗交警整治夜间道路秩序

本报讯 记者颜爱勇 通讯员吴凡 为深入推进夏季道路交通安全“百日行动”，加强打击酒驾醉驾、涉牌涉证等夜间违法行力度，内蒙古自治区巴彦淖尔市公安局交通管理支队杭锦旗大队组织开展周末夜查一行动，净化夜间路面秩序。行动中，大队针对夏季辖区交通违法高发特点，围绕辖区重点时段、重点路段，在辖区范围内设立多个执法检查点，重点针对酒驾醉驾、涉牌涉证等违法行为进行集中整治，做到街面小、重点场所、主要路段路口全覆盖。此次行动共检查车辆200余辆次，共查获两起饮酒驾驶机动车、两起醉驾驾驶机动车。

利用舆论和道德正能量来提升村规民约的执行力与约束力。”

同时，余村还利用民生议事厅等载体，为村民参与村级自治提供渠道，充分发挥老干部、老党员、乡贤骨干、村民代表和妇女干部等群体作用，依托余村村民议事会，真正让村里的事情由村民说了算。余村的金名片越擦越亮，联动周边4个村“的大余村”概念也在天荒坪镇越叫越响。该镇通过探索强村带弱村，整合资源，组团式发展新模式，大仗脚足了劲，齐心干，村民腰包越来越鼓。

而天荒坪镇经济有序健康发展，离不开乡镇法治化综合改革。念好法治经不是嘴上功夫，更多的要真抓实干。就拿合法性审查来说，原本重大决策审议、合同审查，多流于形式。今年以来，安吉县司法局天荒坪司法所充分发挥政法专员、律师团队等专业力量，并和律师明确合法性审查不仅是流程问题更重要的是实质审查，律师参与融入度越来越高，合同审查效果有明显改善，进一步助力乡镇迈向“绿富美”。

教育部介绍党的十八大以来教育改革发展成效有关情况 全国共有各级各类教育专任教师1844万人

本报北京9月9日讯 记者赵晨熙 “教育是国之大计、党之大计。党的十八大以来，教育的中国特色更加鲜明，取得历史性成就，教育面貌正在发生格局性变化。”今天，中共中央宣传部就党的十八大以来教育改革发展成效举行发布会。教育部部长怀进鹏介绍，十年来，我国教育普及水平实现历史性跨越，目前，全国共有各级各类学校近53万所，在校生超29亿。学前教育毛入园率88.1%，比十年前提高23.6个百分点；九年义务教育巩固率达到95.4%，比十年前提高3.6个百分点；高中阶段教育毛入学率91.4%，提高6.4个百分点；高等教育毛入学率57.8%，提高27.8个百分点。全国2895个县全部实现义务教育基本均衡，20万名

义务教育阶段建档立卡辍学学生动态清零，历史性解决了长期存在的辍学问题。“教师是办好教育的根本依靠，有高质量的教师，才会有高质量的教育。”怀进鹏介绍，党的十八大以来，全国共有各级各类教育专任教师1844万人，比2012年的1462万人增长26%，为加快教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育提供了坚强有力保障。怀进鹏介绍，党的十八大以来，党和国家高度重视教师队伍建设，建立完善中国特色教师培养培训体系，增强教师能力素质，形成了以师范院校为主、综合大学共同参与的开放灵活的教师培养格局。十年来，教育部直属师范大学招收8.5万公费师范生，90%的毕业生到中西部省份任教。

国家版权局等四部门启动“剑网2022”专项行动

本报北京9月9日讯 记者张维 近日，国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室四部门联合启动打击网络侵权盗版“剑网2022”专项行动。这是全国连续开展的第18次打击网络侵权盗版专项行动。自2005年起，国家版权局等部门针对网络侵权盗版的热点难点问题，聚焦网络视频、网络音乐、网络文学、网络新闻、网络直播等领域开展版权专项整治，查处了一批侵权盗版大案要案，有效打击了网络侵权盗版行为。

本次专项行动于9月至11月开展，聚焦广大创新主体版权领域急难愁盼问题，推动规范发展与打击惩治并举，开展4个方面的重点整治：一是开展文献数据库、短视频和网络文学等重点领域专项整治，对文献数据库未经授权、超授权使用传播他人作品，未经授权对视听作品删减切

条、改编剪辑短视频，未经授权通过网站、社交平台、浏览器、搜索引擎传播网络文学作品等侵权行为进行集中整治。二是加强对网络平台版权监管，依法查处通过短视频平台、直播平台、电商平台销售侵权制品行为，坚决整治滥用“避风港”规则的侵权行为，压实网络平台主体责任，及时处置侵权内容和反复侵权账号，便利权利人依法维权。三是强化NFT数字藏品、“剧本杀”等网络新业态版权监管，严厉打击未经授权使用他人美术、音乐、动漫、游戏、影视等作品铸造NFT、制作数字藏品，通过网络销售盗版剧本杀。四是持续加强对院线电影、网络直播、体育赛事、在线教育、新闻出版版权保护，巩固网络音乐、游戏动漫、有声读物、网盘等领域工作成果，不断提升网络版权执法效能。

双百政法英模巡礼

刘天周：用心用情守护一方平安



【人物简介】刘天周，男，1980年9月出生，2002年6月参加公安工作，现任贵州省开阳县公安局南江派出所所长。曾荣立个人二等功2次、三等功4次，被授予“贵州省优秀人民警察”“贵州省文明服务标兵”等荣誉称号。

□ 本报记者 董凡超 王家梁

2021年9月17日13时许，贵州省开阳县公安局南江派出所所长刘天周出警后驾车回派出所，途经南江村各坝组时，突然听到一阵杂乱的呼救声。刘天周与同事循

声赶去，得知两名村民晕倒在化粪池，生命危在旦夕。刘天周义无反顾跳入化粪池，奋力将一名昏迷的村民托举起来。在洞口喘了几口气后，他再次钻入化粪池中对另一名村民进行施救。因吸入大量有毒气体，刘天周最终倒在了化粪池内……经送医抢救，昏迷近20小时后，刘天周终于苏醒，他睁开眼晴说的第一句话是：“救的人怎么样？”

刘天周用一次次“义无反顾”和“舍己为人”影响着身边的每一个人。2016年7月20日，开阳县紫兴社区紫江花园路口，一男子持刀将两名女子砍伤后欲自杀。刘天周立即组织队员对现场进行警戒，并及时将伤者送医，使事件在19分钟内得以有效处置。2017年5月16日，一名女子因感情纠纷欲跳楼轻生。刘天周进行紧急部署后，带领民警登上32楼楼顶开展救援。在他的现场指挥下，女子被成功营救。

担任南江派出所所长期间，他走遍了所有村寨，还总结了一套“群众工作法”：户籍业务要“门儿清”，解释到按程序；处理矛盾纠纷要及时，否则群众“不找你”；张开嘴来迈开腿，百姓把你当亲戚；路上闲事要多管，不然头上“冒金星”；许诺群众要办好，就要事事有回音；绝不索要一根线，党纪党规要谨记。



近日，重庆市永川区人民法院卫星湖人民法庭将“车载便民法庭”开进永川区仙龙镇张家村，依托在镇设立的代表委员联络站，邀请驻站代表委员与承办法官一同调解一起赡养纠纷案。活动中，法官干警还为旁听群众讲解了赡养纠纷、防范养老诈骗等相关知识，图为调解现场。

上接第一版 经过坚持不懈努力，刹住了一些长期没有刹住的歪风邪气，解决了一些长期没能解决的顽瘴痼疾，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。会议认为，在习近平总书记亲自部署、亲自推动下，党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划，一体推进。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持

续整治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，基层党员干部有了更多时间和精力抓落实。整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作，成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。会议强调，抓作风建设只有进行时，没有完成时。中央八项规定要长期坚持，要准确把握新形势下“四风”的规律特点和工作要求，乘势而上、再接再厉，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，化风成俗。要发扬钉钉子精神，始终保持突出问题的整治力度，督促落实好基层减负各项措施，不断健全基层减负的长效机制，强化并充分发挥常态化整治工作合力，让减负成果更好惠及广大基层干部和人民群众。会议还研究了其他事项。

持续把握新形势下“四风”的规律特点和工作要求，乘势而上、再接再厉，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，化风成俗。要发扬钉钉子精神，始终保持突出问题的整治力度，督促落实好基层减负各项措施，不断健全基层减负的长效机制，强化并充分发挥常态化整治工作合力，让减负成果更好惠及广大基层干部和人民群众。会议还研究了其他事项。

以检察依法能动履职促进诉源治理

诉案件过往多年的办案过程“晒出来”，以看得见、听得懂、感受得到的方式，公开、直白说法理、讲情理，有效促进案结事了人和。”结合贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，张军

介绍了检察机关近年来以依法能动履职促进诉源治理的举措。中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)谢春涛主持报告会，中央党校(国家行政学院)全体在学员参加报告会。

安吉：法治之笔绘绿水青山美丽画卷

里，伴随着掷地有声的法槌声，与陆某、王某非法狩猎罪一案刑事判决书同时发出的还有全省首份《野生动物保护令》，要求非法猎捕人切实承担起保护野生动物的公益责任，以弥补犯罪行为对生态环境造成的损失。司法社区矫正机构将对其定定时进行考察，如不履行责任，视情节轻重，予以警告，直至撤销缓刑执行原判刑罚。

自2018年以来，灵峰法庭着力提升审判队伍专业度，先后吸收农林渔牧等领域专家16名，建立环资案件专家陪审团，与资深法官组成“森林法官”队伍，提高环资审判专业精准度与裁判结果可接受度，案件服判息诉率达98%。

法治力量守护着绿水青山，也护航着“金山银山”。这一点，余村村民体会深刻。2018年8月，时任浙江省委书记习近平到余村考察，首次提出“绿水青山就是金山银山”重要发展理念和两个和谐建设的要求。

安吉县人民检察院能动履职促进诉源治理的举措。中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)谢春涛主持报告会，中央党校(国家行政学院)全体在学员参加报告会。

王涛：用忠诚守护公平正义



【人物简介】王涛，中共党员，2004年9月参加工作，现任西藏自治区那曲市人民检察院第四检察部主任。他勤勤恳恳、公正无私，曾连续3年被评定为“优秀公务员”，立三等功一次，两次被评为“优秀驻村工作队队员”。2017年被西藏自治区党委、政府评为“民族团结进步模范个人”，2018年被最高人民检察院、人力资源和社会保障部评为“全国模范检察官”。

□ 本报记者 张昊 刘玉璞

“要把每一个案件办成经得起法律和历史的铁案，让人民群众在每一起案

件中感受到公平和正义”。这是王涛一直奉行的工作标准和原则。他始终以对党和人民高度负责的态度，认真办理公诉、民事申诉和刑事申诉案件，热情接待来信来访群众，做到恪尽职守不讲条件，勤勉敬业不求名利，勇挑重担不畏艰辛、惩治违法犯罪不徇私情。

“群众对法律公平正义的理解，就是看我们是否能秉公执法，是否认真办案。”10余年来，王涛是这样说的，也是这样做的。王涛在驻村工作期间，走村入户，了解群众困难，并及时帮助解决。

2012年，他与水利部门沟通协调，主动联系施工队对受损的饮水工程进行修复，及时解决群众和牲畜的饮水安全。2015年，一户村民房屋遭受雷击，导致房屋和财物受损，他带领驻村工作队冒雨前往村民家中了解受损情况，帮助村民向民政部门申请帮扶资金，切实解决了村民困难。

2017年，他了解到一户村民家有多名残疾人，家庭十分困难，他积极捐钱捐物，想方设法帮助增收致富。……王涛用自己的实际行动践行着为民服务的宗旨，影响教育引导当地农牧民群众感恩、听党话、跟党走。在平凡的岗位上默默奉献、辛勤耕耘，王涛的身上展示出了共产党员、人民检察官为民服务的良好形象。