



### 新修订的农产品质量安全法于2023年1月1日起施行

# 确保“舌尖上的安全” 守护“舌尖上的幸福”

□ 本报记者 朱宁宇

民以食为天。农产品的质量问题是事关老百姓吃得安全、吃得放心的大事。农产品质量安全法关系到每一个消费者。

9月2日，十三届全国人大常委会第三十六次会议以全票赞成的表决结果通过了新修订的农产品质量安全法，于2023年1月1日起施行。

农产品质量安全法于2006年制定，2018年对个别条款进行了修正。“这些年，我国农产品质量安全态势总体向好，主要农产品例行监测合格率稳定保持在97%以上。应当说这部法律发挥了重要作用。但是，农产品质量安全还存在一些问题和短板，人民群众对农产品农药、兽药残留超标、重金属超标、非法添加有毒有害物质等问题非常担心。”全国人大常委会法工委经济法室主任岳仲明在近日举行的全国人大常委会工委专题采访中介绍说，修订后的农产品质量安全法贯彻党中央决策部署，按照“四个最严”的要求，完善农产品质量安全监督管理制度，回应社会关切，做好与食品安全法的衔接，实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管，进一步强化农产品质量安全法治保障。

#### 承诺达标合格证制度入法

承诺不使用禁用的农药、兽药及其他化合物，承诺使用的常规农药、兽药残留不超标……修改后的农产品质量安全法明确提出实施农产品质量安全承诺达标合格证制度。这也是此次修法的一大亮点。

新修订的农产品质量安全法对农产品生产者开具、收购者收取保存和再次开具、批发市场查验承诺达标合格证作出了具体规定，明确了法律责任，进一步确立了这项制度在农产品质量安全工作中的长期性、基础性地位。这次修法还明确要建立农产品质量安全追溯目录，对列入目录的农产品实施追溯

管理，承诺达标合格证有效解决了产地和市场衔接问题，打通了最关键的节点，对实施追溯管理是重要的基础支撑。

“推广信用承诺制度，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。承诺达标合格证制度是顺应新形势新要求，加强农产品质量安全工作的重要制度创新，党中央、国务院对此高度重视，提出了明确要求。”农业农村部农产品质量安全监管司司长肖放说，农业农村部从2016年开始在部分省试点，2019年开始在全国试行，“总的看，这项制度已经进行了广泛试点，各地积累了较为丰富的实施经验，相关农产品生产主体对制度内涵有了较为充分的了解，这次制度入法，为全面实施奠定了更好的基础。”

谈及为何要把这项制度上升为法定制度，肖放说主要有三方面考虑：

首先是更好落实生产者主体责任。“食品安全，首先是‘产出来’的，确保农产品质量安全，最关键的是生产者切实落实主体责任，特别是在农产品生产过程中严格执行投入品使用等强制性规定，保证销售的农产品符合国家质量安全强制性标准，是生产者必须做到的底线要求。”肖放说。

其次是更好促进产地与市场有效衔接。农产品“从农田到餐桌”要经过诸多环节，确保流通中的农产品来源可溯，去向可追，是实现质量安全、责任可究的前提条件。承诺达标合格证既包含农产品的质量创新信息，也包含生产者的具体信息，从事农产品购销的各类主体据此可清楚了解经营农产品的来源。

最后是增加一道质量安全防线。生产者和对农产品进行混装或分装销售的收购者在每批次产品上市时开具承诺达标合格证，有利于把自检自律融入日常。从事农产品购销的各类主体建立收取保存和查验承诺达标合格证的制度，有利于对农产品生产者落实主体责任形成常态化的倒逼机制。根据承

诺达标合格证上的相关信息，有关部门可以实施更有效、更精准的监管，社会各方面可以更方便地行使监督权。

“这些力量汇聚起来，是一道新的质量安全防线。”肖放说。

#### 压实基层监管责任

农产品质量是“产出来”，更是“管出来”的。压实监管责任的“最后一公里”，抓好监管工作的“最初一公里”，关键在基层。

修订后的农产品质量安全法压实基层监管责任，提高基层监管能力，明确乡镇政府应当落实农产品质量安全监督管理责任，协助上级人民政府及其有关部门做好农产品质量安全监督管理工作，鼓励和支持基层群众性自治组织建立农产品质量安全信息员工作制度，协助开展有关工作。

“这些规定对于推动提升乡镇监管能力，夯实农产品质量安全工作基础具有十分重要的意义。”肖放说。

她表示，下一步将强化考核约束和政策支持，推动地方政府进一步落实属地责任；深入推进乡镇网格化管理，进一步健全乡镇监管员和村级协管员、信息员队伍，高效提供生产技术服务，常态化开展巡查检查，强化农产品上市前速测抽检；强化典型示范引领，激发基层干事创业活力。

#### 促进农产品优质优价

值得一提的是，修订后的农产品质量安全法首次在法律层面提出了绿色优质农产品这一提法，鼓励符合条件的农产品生产者申请农产品质量标志，明确加强地理标志农产品保护和管理，为培育农业精品品牌、促进农产品优质优价提供支撑。

与此同时，围绕增加绿色优质农产品供给，提升农业质量效益竞争力等重点任务，本次修法强化了多方面的举措。

比如，突出标准化生产，明确了农产品

质量安全标准的范围，对健全标准体系、推动按标生产、建立质量管理制度、开展标准化示范创建等方面作了规定，鼓励和支持实施危害分析和关键控制点体系等。

又如，突出品质提升，对标高品质生活需求，鼓励选用优质品种，采取绿色生产和全程质量控制技术，提升农产品品质，打造农产品精品品牌，同时支持冷链物流基础设施建设，健全有关标准规范和监管保障机制，使产地的“好产品”转化为消费者口中的“好味道”。

#### 确保落地见效

“距离新修订的农产品质量安全法的实施还有不到4个月的时间。”岳仲明指出，要加强这部法律的宣传和解读，抓紧制定和完善配套规定，注重与食品安全法等相关法律法规的有效衔接，形成合力，确保农产品质量安全法落地见效。

谈及将如何有效落实农产品质量安全承诺达标合格证制度，肖放表示将重点抓好三方面工作。一是总结试行经验，会同有关部门抓紧制定农产品质量安全承诺达标合格证管理办法，细化适用范围、承诺内容、开具样式以及收取保存和查验等方面的具体要求；为各地规范实施这项制度提供依据。二是与市场监管等部门密切协作，根据职责分工督促指导相关主体建立健全内部管理制度，落实开具、收取保存和查验等要求。三是将承诺达标合格证制度与农产品质量安全追溯制度一体推进、相互促进。

“下一步，我们将顺应农产品需求由‘有没有’向‘好不好’转变这一时代要求，以农业生产和农产品两个‘三品一标’为工作抓手，对绿色、有机、地理标志等优质农产品加强全链条监管、质量追溯和信用管理，通过‘产出来’‘管出来’一起抓，‘保安全’‘提品质’同步推，让农产品既要产得出、产得优，也要卖得出、卖得好，切实守护人民群众‘舌尖上的幸福’。”肖放说。

□ 本报记者 董凡超

今年3月至6月，犯罪嫌疑人阳某等人在承包吉林省延辽州汪清县某水库清淤筛沙项目期间，非法使用提炼黄金，并将含汞废水直接排放到外环境，造成土壤和地下水严重污染。延辽州公安局目前成功组织侦破该案，抓获犯罪嫌疑人11人。

阳某等人污染环境案是公安部9月7日公布的8起依法严厉打击污染环境犯罪典型案例中的一起。其他7起案例分别是内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局组织侦破某环保科技有限公司污染环境案、四川省广安市公安局组织侦破某养殖专业合作社养猪场污染环境案、湖南省醴陵市公安局组织侦破一起非法倾倒医疗废物污染环境案、江西省丰城市公安局组织侦破一起非法处置医疗废物污染环境案、江苏省泰兴市公安局组织侦破陈某某等人污染环境案、安徽省灵璧县公安局组织侦破程某某等人污染环境案、浙江省永嘉县公安局组织侦破叶某某等人污染环境案。

全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，公安部食药侦局部署各地公安机关坚持重拳打击、快速查办、专案督办、会同最高人民检察院联合挂牌督办案件7起，依法侦破一批群众反映强烈、社会影响恶劣、公众关注度高的重大污染环境案件，有力维护生态环境安全和人民群众合法权益。

工作中，公安机关聚焦人民群众健康安全，依法严厉打击非法转移、排放、倾倒危险废物犯罪，坚决斩断非法转移、倾倒、处置危险废物利益链条；聚焦疫情防控工作大局，突出废品回收、塑料制品加工等重点行业，重拳打击涉医疗废物犯罪，筑牢医疗废物处置安全防线；聚焦国家粮食安全，严厉打击向农村地区非法转移、排放、倾倒、处置危险废物，污染农用地特别是基本农田犯罪；聚焦热点环境问题，依法严厉打击环境领域弄虚作假犯罪，积极回应群众关切，及时消除环境安全隐患。

公安部食药侦局负责人表示，公安机关将持续纵深推进“百日行动”，始终保持对污染环境犯罪严打高压态势，深挖彻查，坚决斩断犯罪利益链条，切实守护人民群众生命健康和环境安全，让人民群众真正感到安全触手可及、就在身边。

本报北京9月7日讯

### 双百政法英模巡礼

## 苏铭：不敲响法槌却让法槌掷地有声



【人物简介】苏铭，汉族，1971年11月生，中共党员，1996年7月进入法院系统工作。曾任海南省海口市琼山区人民法院执行局局长，2019年10月调入海口市中级人民法院工作，现任海口中院执行局副局长。她先后5次荣立个人三等功，被评为“2018年全国优秀法官人物”“全省优秀法官”“全国优秀法官”，被授予海南法院“我身边的好法官”及“全国模范法官”荣誉称号。

□ 本报记者 张晨 邢东伟

苏铭，一位平凡的执行法官。她不敲响法槌，却让法槌掷地有声。

2014年，苏铭任海南省海口市琼山区人民法院执行局局长。上任伊始，她带领干警加班加点，一边办新案，一边将长期

未结的400多件老大难案件办结，成功化解了1100多件信访案件，啃下了许多难啃的“硬骨头”。新官理旧账，为民办实事，一提到她，许多案件的当事人竖起大拇指，称她是“能为老百姓办实事”的执行局局长。

“从事法官工作多年，我觉得法院最能道出酸甜苦辣的地方就是执行局。”谈起执行工作，苏铭总是说，“当事人的胜诉权益最终要靠法院执行来实现，执行就是他们最后的指望。”

2017年，琼山区法院在执行一起案件过程中，需要到海南西部的一个村子里扣押大型机械，风险极大。苏铭不是案件承办人，但作为执行局局长，她不愿让执行法官涉险，决定自己前往。执行前，她3次前往当地，熟悉情况，协调警力。经过一番准备，终于确定了执行的日子。出发前，局里的年轻干警纷纷请战，她半开玩笑地说：“我年纪大，到现场后，你们都先退后，我来搞定。”到现场后，她与被执行人面对面讲法说理，但被执行人情绪激动，难以沟通。苏铭耐心劝解过程中，被执行人突然转身飞奔回屋，准备拿器械进行对抗。千钧一发之际，苏铭冲了上去，与干警们合力将其控制。迫于压力，被执行人最后放弃对抗，交出了藏起来的大型机械，案件得以妥善处理。

2020年调入海口中院以后，苏铭本色不改，在案件激增、人员不稳的情况下，推动全院执行工作各项质效指标同比均有大幅提升。

## 冯中成：竭诚为民直至生命最后一刻



【人物简介】冯中成，1968年5月出生，1991年8月参加公安工作，生前系重庆市石柱县公安局交巡警大队车管所民警。从警30年，他一直奋战在基层一线，表现突出，20多次立功受奖，获评“全国公安系统一级英雄模范”“重庆五一劳动奖章”“重庆市优秀共产党员”等荣誉称号。2021年7月21日，为保护群众生命安全，冯中成与歹徒殊死搏斗身负重伤，经抢救无效壮烈牺牲。

□ 本报记者 董凡超 战海峰

2021年7月21日上午，重庆市石柱县公安局交巡警大队车管所民警冯中成像往常一样，第一个到车辆管理所业务大厅，

开启新的一天工作，热情招呼办事群众，热忱指导填表、热心帮助拍照等。11时许，受伤群众陈某跑到车管所业务大厅求救，凭着职业敏感，冯中成迅速上前将呼救群众护在身后，义无反顾地冲向正在行凶的李某。

此时，李某正在车辆管理所车辆查验现场打砸。为保护群众安全，防止李某再次行凶，冯中成立即上前制止，与其展开搏斗，不幸被刺中腹部受伤倒地，民警崔某、邓兵等闻讯赶来，与现场群众合力将李某制伏。冯中成经送医抢救，因被刺伤肝脏抢救无效不幸牺牲。

从警30年，冯中成长期奋战在公安基层一线，忠诚履职、爱岗敬业，顽强拼搏、无私奉献。在派出所工作期间，他深入辖区了解社情民意，妥善调解处理各类矛盾纠纷，严厉打击违法犯罪活动，有力维护了辖区治安稳定。2007年从事交巡警工作后，他潜心学习、刻苦钻研，迅速成长为单位业务骨干，累计处理交通事故2300余起，查处各类交通违法行为3.5万余起，为保障辖区道路交通安全畅通作出了突出贡献。在负责重点车辆及驾驶人源头管理、机动车远程查验审验审核工作中，他严格执法、秉公办事，全面排查消除交通安全风险隐患，大力开展交通安全教育宣传，尽心竭力服务一方百姓，赢得当地运输企业和广大群众一致好评。



### 坚决拥护党中央决定 坚决肃清沈德咏流毒影响

上接第一版

会议强调，要发扬自我革命精神，压紧压实全面从严治党主体责任，努力锻造忠诚干净担当的法院铁军。沈德咏严重违法违纪并涉嫌犯罪再次表明，全面从严治党永远在路上，管党治党一刻也不能放松，必须永葆“赶考”的清醒和坚定，持之以恒推进全面从严治党，要巩固深化党史学

习教育和队伍教育整顿成果，完善新时代法院队伍自我革命有效途径，提高一体推进“三不腐”的能力水平，构建同新型审判权运行机制相适应的制约监督体系，严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，落实近亲属“禁业清单”，规范离任从业行为，不断筑牢制度铁笼。要持续加大正风肃纪力度，严

格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治司法作风顽疾，锲而不舍纠“四风”树新风，践行“三严三实”，加强新时代廉洁文化建设，涵养风清气正的政治生态。要坚持以零容忍态度，坚决纠正一切损害群众利益的腐败行为，严惩司法腐败、权钱交易，坚决清除害群之马，确保法院队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

### 数字法治为杭州新天堂画卷增光添色

则，在线调解规则，在线运行规则等提供实践样本。

杭州互联网法院努力让“虚拟社会”更有序，杭州市公安局萧山分局“公安大脑”建设则以数字化手段守护现实社会更平安。

群众人均办事时间缩短20分钟，打破部门壁垒汇集数据提升效率，构建专业化打击新机制提升整体作战能力……服务、治理、打击三大领域的改变，背后是“公安大脑”不断完善升级的助力。

去年6月，萧山公安分局成立全省首个警企院三方联合运作的现代警务研究基地——云啸研究院。该研究院集研发创新、警务研究、智慧课堂、窗口展示等功能于一体，汇聚23家科技企业技术优势，发挥浙江警察学院理论研究优势，聚焦痛点难点，应用前沿科技和最新理论成果，围绕亚运安保需求和警务实战的痛点难点，开展探索研究。

依托“云啸”平台海量汇聚的23万路视频数据资源，借助5大算法引擎18种智能算法，萧山公安打破原有的“信息孤岛”和“数据烟囱”，推动“事后被动侦查”向“事前主动预警”转变。目前，平安村社在线治理、疑似溺水情报预警模型、工程车“一件事”管理平台等应用已研发完成并投入使用，抢占了“预测”“预警”“预防”高地。

好风凭借力，劈波斩浪时。杭州检察机关主动融入数字化改革全局，成立检察信息情报中心，蹄疾步稳打响数字检察攻坚战，努力实现法律监督模式重塑性变革。

数字赋能监督，监督促进治理。从个案办理切入，数据对比碰撞：拱墅区人民法院深挖虚假注册公司的类案线索，以检察建议助推专项治理，推动行业监管，信用惩戒，斩断相关黑灰产业链；西湖区人民检察院深挖空刷骗保类案线索，持续打击骗保犯罪，探索企业合规整改，净化行业风气；桐庐县

近日，安徽省阜南县公安局机关民辅警下沉到城区各主要路口，辅助执勤交警做好“护学岗”工作，确保学生出行安全。图为9月6日，民警在城区一学校周边路段护送学生过马路。

本报通讯员 吕乃明 摄

### 淮滨县推行首席法律咨询专家制

本报讯 记者赵红旗 通讯员张嵩磊 近日，河南省淮滨县法学会聘任的14名首席法律咨询专家正式上岗，成为服务法治建设、营造良好营商环境的重要力量。

淮滨县法学会在严格首席法律咨询专家候选人条件的基础上，通过层层筛选，来自法院、检察院、公安、司法行政、律师等行业的14名首席法律咨询专家获聘，专业覆盖刑事、民事、行政诉讼、商事、重大事项社会稳定等领域。首席法律咨询专家将开展优化营商环境专项活动，聚焦企业在经营发展中的法律风险点，提醒企业如何做好风险识别和应对，提升企业防范法律风险的能力，为企业提供高质量法律服务。

上接第一版 天机芯、量子直接通信样机、“长安链”等一批重大原创成果相继问世。

“科创30条”、促进科技成果转化条例、优化营商环境条例、高新技术企业认定“报备即批准”……一系列先行先试的法规政策打破藩篱。

在减量背景下，北京着力构建高精尖经济结构，金融、信息、科技等现代服务业优势更加凸显。人工智能、5G通信、航天卫星、生物医药等产业迅速兴起，新一代信息技术、医药健康成为北京发展的“新引擎”。2021年，北京地区生产总值突破4万亿元，数字经济增加值占比超4成。

科技创新的热潮，正在京华大地涌动。 新华社北京9月7日电

上接第一版 实现诉讼环节全程网络化、数字化，让当事人“一次不用跑”就能完成整个诉讼。

不仅如此，杭州互联网法院首创异步审理模式。该模式突破时空限制，当事人可以同时、不同地、不同步登录平台完成诉讼，让那些因为身处异国、公务繁忙、身体不便等客观困难无法同步到庭的当事人获得极大便利。

5年的探索实践中，杭州互联网法院贯彻落实习近平总书记关于“把依法治网作为基础性手段，继续加快制定完善互联网领域法律法规，推动依法管网、依法办网、依法上网，确保互联网在法治轨道上健康运行”的重要论述，制定完善了在线庭审、电子证据、电子送达等全套诉讼规则，确立大数据、区块链、人工智能等数字技术应用标准，为民事司法诉讼在线可视化、最高人民法院出台在线诉讼规