



反复无证驾驶，“交通无赖”怎么治？

专家建议：造成严重交通事故参照危害社会公共安全罪惩处

● 无证驾驶乃至“无证驾驶屡次被查”的怪象屡见不鲜。从近3年清明节期间道路交通事故情况看，农村道路交通事故中无证驾驶肇事最多，导致的死亡交通事故占20.5%。从近3年端午节假期道路交通事故情况看，国道省道交通事故中，无证驾驶肇事较多，事故死亡占比8.2%

● 无证驾驶意味着其驾驶能力没有达到机动车驾驶人的基本要求，一旦遇到危险情况，其不能及时有效处置，会大幅增加发生交通事故的概率，会对周围群众的人身和财产安全造成威胁。由于无证驾驶，发生交通事故不会得到保险理赔，将增加其损害赔偿的负担

● 公安部交通管理局组织开展夏季突出交通违法行为专项整治“百日行动”，部署各地公安交管部门紧盯包括无证驾驶在内的公路易肇事肇祸重点违法行为。多地公安机关充分运用智慧交管设施以达到精准查处目的，及时查处此类隐蔽性较强的交通违法行为，消除道路交通安全隐患

● 公安交管部门要加大执法力度，保持“严管、严控、严查”的高压态势，用足用好现有的法律法规，对屡教不改者进行顶格处罚，增加其违法成本。建议加大处罚力度，对无证驾驶造成严重交通事故的，参照危害社会公共安全罪的量刑标准，进一步深化相关立法



□ 本报记者 董凡超

2015年11月23日，因醉酒驾驶营运车发生交通事故被山东省烟台开发区交警处罚，驾驶证被吊销；2020年5月13日，因无证驾驶被烟台福山交警处罚；2021年3月31日，因无证驾驶被烟台开发区交警处罚……

这一连串违法记录的“主角”王某，前不久又“栽”了。

今年8月21日，王某驾驶一辆装满废旧钢筋的小货车进入交警视线，车上的钢筋只用两根麻绳简单绑了一下，看上去随时有可能掉落。被交警拦停后，王某神色慌张，不知所措一通翻找也没拿出驾驶证。与此同时，驾驶室一股酒气扑面而来。经酒精测试，其呼出气体的酒精含量为45mg/100ml，属于酒后驾车。最终，王某被罚款2000元，行政拘留15日。

道路交通安全第十九条规定：驾驶机动车，应当依法取得机动车驾驶证。公安部交通管理局最新数据统计，全国机动车保有量已达4.08亿辆，其中汽车3.12亿辆；机动车驾驶人4.94亿人，其中汽车驾驶人4.56亿人。然而，像王某这样“无证驾驶屡次被查”的怪象屡见不鲜，成为我国从汽车大国驶向“车轮”文明之路上的一大怪相。

围绕如何治理这一难点，《法治日报》近日采访了多地公安交管部门和专家学者。

无证驾驶危害巨大 易发事故负担沉重

今年7月17日，江西省宜春市检察机关通报了一起司机无证驾驶肇事案，司机王某无证驾驶一辆超载卡车，在十字路口失去控制，与5辆等待红灯的汽车相撞，造成2人死亡。公诉机关认为，王某无证驾驶，肇事后逃逸，应当以交通肇事罪论处。

无证驾驶，危害巨大。记者梳理近年来公安机关查处的无证驾驶案件发现，其中不少人屡教不改——因无证驾驶被多次查处；无证驾驶造成的交通事故也不少见，有的事故导致重伤乃至死亡的严重后果。

今年4月，河南省焦作市解放区人民法院审理了一起交通肇事案，被告人李某曾多次因无证驾驶被拘，此次无证驾驶小客车将正过人行横道的被害人撞成重伤。最终，李某被判处有期徒刑八个月。

去年10月，内蒙古自治区乌审旗司法机关公开一起交通肇事案，郭某某屡教不改无证驾驶三轮摩托车，与行人发生碰撞，导致行人和乘车人受伤死亡。事发后，郭某某积极赔偿并取得被害人谅解，一审被判处有期徒刑三年，缓刑四年。

公安部交通管理局今年发布的长假交通安全提示中，无证驾驶与酒驾醉驾、不按规定让行、超速等违法行为一并被列入易发多发的交通安全风险序列。其中，今年清明前夕向

社会公众发出的道路交通安全预警中指出，从近3年清明节期间道路交通事故情况看，农村道路交通事故中无证驾驶肇事最多，导致的死亡交通事故占20.5%。今年端午节前夕向社会公众发出的道路交通安全预警中指出，从近3年端午节假期道路交通事故情况看，国道省道交通事故中，无证驾驶肇事较多，事故死亡占比8.2%。

“2000年我国机动车驾驶人数量为7479万人，2010年我国机动车驾驶人约有2.13亿人，2022年6月我国机动车驾驶人4.92亿人。自2010年以来年均新增机动车驾驶人近2000万人。通过数据不难看出，通过机动车驾驶证考试并不是非常困难。”中国人民公安大学交通管理学院副教授马壮强说，相对于机动车驾驶证考试通过人员数量，社会上“多次考试不通过”的人员数量相对较少，类似这些人员“无证驾驶反复被查”现象也属于个案，但无证驾驶对个人和社会都存在严重的交通安全隐患。

马壮强分析称，无证驾驶人未通过机动车驾驶证考试，也意味着其驾驶能力没有达到机动车驾驶人的基本要求，上路驾驶车辆会给社会造成一定的交通安全隐患，一旦遇到危险情况，其不能及时有效处置，会大幅增加发生交通事故的概率，也会对周围群众的人身和财产安全造成威胁。同时，由于这些人属于无证驾驶，其所驾驶的车辆发生交通事故后，也不会得到保险理赔，将增加其损害赔偿的负担。

据了解，在我国司法实践中，因醉酒驾车被判危险驾驶罪的人员，如果在缓刑考验期内实施了“驾驶证被吊销期间驾驶机动车”违法行为，依法将被执行原判刑罚。

统一行动加强整治 智慧交管精准查处

查处无证驾驶，公安交管部门在行动。

公安部交通管理局于7月27日至31日组织开展夏季突出交通违法行为专项整治“百日行动”第一波次全国精准查缉统一行动，部署各地公安交管部门紧盯包括无证驾驶在内的公路易肇事肇祸重点违法行为，加强组织动员、研判分析、指挥调度、检查督促，全力稳定道路交通安全形势。

7月28日，山西省公安厅交警总队从太原、长治、晋中、临汾、吕梁等市公安局交警支队抽调80名业务骨干组成9个异地执法小组以整治酒驾醉驾交通违法行为为牵引，带动严查无证驾驶等严重违法，统一行动期间，各地公安交管部门推行“查办分离”模式，统一立案、侦查及采取强制措施，最大限度排除外界干扰，提高查处效率和办案质量。

实际上，多地公安交管部门围绕推动无证驾驶违法行为为治本治标进行了不少有益探索——

今年6月中旬，天津市公安局交警总队津塘大队在开展“铁拳2022”专项行

动时，通过智慧交管设施预警，发现一辆在津滨高速公路沿线行驶的小客车驾驶人登记信息异常。3分钟后，该车在津滨高速天津收费站被交警拦检。

交警核查确认，该车驾驶人曾于2014年、2021年两次因饮酒后驾驶机动车被公安交管部门依法查处，其驾驶证于2021年10月被依法注销，此次构成无证驾驶交通违法行为。在接受交警调查时，该驾驶人懊悔不已，称此次是因为车辆长期停放发生故障，便侥幸驾车外出修车，没想到首次无证驾驶就被交警查处。

相隔不久，天津市公安局宝坻分局交警支队在开展行动中运用智慧交管设施发现，一辆出现在宝坻城区道路沿线的小客车，其驾驶人已于2019年因醉酒驾驶机动车违法行为依法被吊销机动车驾驶证，涉嫌无证驾驶交通违法行为。经连续调查，交警最终将该车锁定在钰华街沿线，属地交警城关大队派出尖刀机动小分队成功拦检该车。经交警核查确认，该车驾驶人构成无证驾驶违法行为。

记者梳理发现，不仅在天津，今年以来各地公安交管部门对无证驾驶等违法行为给予高度重视的同时，在日常工作中持续加大工作力度，并充分运用智慧交管设施以达到精准查处目的，及时查处此类隐蔽性较强的交通违法行为，消除道路交通安全隐患。

为推动无证驾驶源头预防，天津公安交管部门深入各类单位，特别是专业运输企业、汽车销售4S店、驾校培训机构等，面向驾驶人、管理人员及企业负责人开展交通安全宣传教育和检查工作，从源头消除无证驾驶交通安全隐患。

福建、甘肃等地公安交管部门深入驾校培训机构，实地查看训练场地，检查教练车车辆性能，驾校安全管理规章制度，安全责任落实情况，要求驾校责任人严格落实企业主体责任，加强管理，防范驾校学员发生无证驾驶交通违法行为。

活动中，民警根据广大驾驶人夏季高速公路行车特点以及当前交通安全形势，现场讲解引发道路交通事故的交通违法行为因素，帮助学员们深刻认识交通违法和交通事故之间的因果关系，为“准驾驶员”系好安全驾驶的“第一粒扣子”。

保持严管严控严查 屡教不改顶格处罚

尽管各地公安交管部门在法律法规内依法严查无证驾驶行为，但仍有入铤而走险，甚至被查处后反复无证驾驶，给交通安全带来严重隐患。

如何治理这一难点？采访中，多位业内人士及群众提出，能否修改法律法规，对无证驾驶行为提高处罚力度，比如增加罚款金额，罚得无证驾驶人痛到不敢再犯。

记者查阅资料发现，国外一些国家对无证

驾驶行为处罚力度较大。在英国，对无证驾驶的处罚包括1千英镑罚款、禁止驾车以及不得申领驾照若干年。在日本，法律规定明知对方没有驾照而将机动车、摩托车等借给对方，或同乘其车的行为同属违法行为。在意大利，凡无照驾驶机动车者一经发现，交管部门可视情况，对机动车吊扣3个月，对行为责任人处以5000欧元至15000欧元的罚款。

“治理无证驾驶，尤其是无证驾驶反复被查的违法行为，不能高高举起，轻轻放下。”北京市社会科学院综治研究所所长袁振龙说，公安交管部门要加大执法力度，保持“严管、严控、严查”的高压态势，紧盯无证驾驶突出问题，实行面上控、线上纠、点上查，采取“突出重点进行集中整治，用足用好现有的法律法规，对屡教不改者进行顶格处罚，增加其违法成本，切实提高法律的震慑作用。”

马壮强认为，针对“无证驾驶反复被查”的怪象，公安交管部门应当依法规范查处和处罚，加大对这些人员的交通安全宣传教育，使其彻底认识到此类行为的危害性；同时建议加大应用大数据研判力度，将多次无证驾驶人员列入重点管理人员名单，与其所在单位、社区（乡村）、家庭等形成社会共治，实现社会共同监督和治理，如在农村地区通过“两站两员”，加强对这类人群的管理，坚决杜绝无证驾驶行为。

“公安交管部门应进一步加强与驾校信息共享，科学分析学员多次考试未通过的原因，有针对性地通过加强学习、强化训练，不断提升其驾驶培训。不能因为‘同情’这些人而降低培训标准，否则就会将交通安全隐患转嫁给社会。”马壮强说。

袁振龙说，相关部门应着力提高驾校教学培训水平，并依托各类媒介深化法治宣传，传播正确的出行理念，推动守法、文明、有序的出行理念在更多交通参与者心中扎根，从源头上减少无证驾驶人员，推动全民共享品质交通生活。

对于当下司法实践中对无证驾驶行为的处罚，特别是无证驾驶导致他人重伤、死亡事故的处罚，多位受访者认为，虽然依法惩处，但处罚力度偏轻，与交通事故造成的严重后果不相匹配。

“无证驾驶行为具有高度危险性，极易诱发重大交通事故，造成重大人员伤亡、财产损失，严重威胁公共安全。”袁振龙建言，从维护公共安全秩序、保护人民群众生命财产安全的角度出发，需要充分发挥立法的引领和推动作用，对无证驾驶造成严重交通事故的，应参照危害社会公共安全罪的量刑标准，进一步深化相关立法。司法机关要高度重视妨害安全驾驶行为的现实危害，准确认定行为性质，依法从严惩处，充分发挥刑罚的震慑、教育作用，预防、减少无证驾驶违法行为发生。

漫画/高岳

□ 本报记者 韩丹东 □ 本报实习生 王意天

主播“鹤唐”人气不高，可最近直播时频频被充值，本以为是苦尽甘来，没想到却是掉入了陷阱。

“鹤唐”所在的直播平台有一项规则：用户在直播间花钱充值开通“舰长”后，可以获得主播赠送的实体礼物。不久前，她在直播时收到一条系统提示，“有用户每月花198元开通了‘舰长’，欣喜的‘鹤唐’立即为‘舰长’准备了手绣贺卡、印章、挂饰等8种礼物，打包好后按照‘舰长’提供的地址邮寄过去。可等对方收货后，她竟然收到一则未成年人退款申请的通知——而这名‘舰长’起初告诉‘鹤唐’，其为成年人，有固定工作。”

今年5月，中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、国家互联网信息办公室发布《关于规范网络直播打赏加强未成年人保护的指导意见》整治网络直播打赏行为失范问题，明确禁止未成年人参与直播打赏。根据相关法律规定，未成年人打赏行为不具有民事法律效力，应予退还。

但让“鹤唐”疑惑的是，自己收到的明明是成年人的消费赠礼，为何对方能以未成年人身份发起退款申请呢？

“鹤唐”的遭遇并非个例。直播平台有不少主播宣称自己收到过未成年人的退款申请，涉及金额从几元至十几万元不等，甚至有主播接到的几笔大额退款发起人是同一名未成年人。

《法治日报》记者近日调查发现，未成年人退款背后，有些是成年人为了套取主播福利，伪装成未成年人的恶意退款，再把主播送出的礼物转手卖出谋利。还有一部分人盯上了未成年人退款的“商机”，表面上提供协助未成年人退款服务，暗地里却以“资料费”“预付卡”等借口骗取钱财。

有些人钻机制漏洞 收到礼物申请退款

来自浙江慈溪的方华是人驻某直播平台的一位主播，他也在送出礼物后又被未成年人要求退款，而实际上，对方可能是成年人。

后来他了解到，是有入钻了“未成年人退款机制”的漏洞。“直播送礼不需要实名认证，只要向账户充值就可以送礼，事后申请未成年人退款之前再进行实名认证。”方华说。

方华发现，有人收到礼物后，便通过一些二手交易平台卖出，买家很多是未成年人。

来自河北廊坊的小李是一名高中生，他就曾买到过“只有舰长才能拥有的礼物”。小李平日热衷于观看直播，经常省吃俭用为自己喜欢的主播充值送礼物。他加入主播的私人群，和主播直接交流，收到主播的独家礼物，但加入私人群的门槛很高，不但要投入大量精力观看直播，还要花费成千上万元购买礼物送给主播。受限于财力和时间，小李只能望而却步，可他对于主播独家签名祝福的写真照“垂涎不已”。

有一次，小李浏览某二手交易平台时发现，有人在售卖自己喜欢的主播签名照，每张120元。他立马下单购买了一张，到货之后查看是正品。高兴之余，小李心里也在纳闷：每名群成员只会收到一张签名照，真粉丝一般会用来收藏，可为何网上流出这么多签名照呢？

后来，他又在该平台看到有人公开售卖一些主播的“舰长”福利，138元一套，内含拼装牌、主播徽章以及马克杯。

有人受益就有人受损。根据一些直播平台的收益规则，主播收到的礼物会被转换成金仓鼠，主播凭借金仓鼠数量提现。未成年人发起退款后，主播账户中的现存金仓鼠立即被扣除，有的人甚至被扣成负数，原先收到的礼物已提现花完，一下“负债累累”。一位名叫“Momoko”的主播被要求退款14万元，而送出去的实体礼物也打了水漂。

北京冠领律师事务所主任周旭亮分析，有人利用“未成年人退款”机制进行灰色操作。该机制本是一项保护未成年人的机制，如遭滥用，不仅损害未成年人的权益，还会给主播造成身心伤害及财产损失。更严重的是，这一行为还可能涉嫌诈骗。这些人在主观上具有非法占有主播福利的目的，客观上通过虚构或者隐瞒事实的方式使主播形成错误认识，并基于该错误认识交付财物，符合诈骗罪的构成要件。

协助退款陷阱重重 稍有不慎人财两空

在未成年人退款的众多环节中，套取礼物后申请退款仅仅是其中一环。记者调查发现，一些网络平台上活跃着一个群体，他们专门帮助未成年人退款，大多通过私聊方式联系买家，再切换平台进行交易。

有知情人士透露，这个群体的操作模式根据不同平台的申请要求不同而有变化，但都需要买家提供未成年人的身份信息和付款记录，随后根据平台不同设置相应的“退款协议样本”，收费标准一般为申请退款金额的十分之一。如果买家提供的资料不齐全，他们还会“贴心”地提供全套未成年人资料，一套价格在450元至600元。

在“百度贴吧”的“未成年人退款吧”中，不少人发帖询问如何申请未成年人退款，这些帖子下方有大量跟帖称，“加我，帮你退款”。

记者注意到一则名为“举报骗子”的帖子，吧友“lifef”控诉了自己被骗的经历。今年6月，该吧友因不会申请未成年人退款而发帖寻求帮助，一位名叫“联创云智”的网友留言称可以协助其申请。

“lifef”添加对方为好友后，对方开口就要收600元“资料费”，称这笔款项是固定收费项目，需提前交纳。“lifef”付款后，对方向其索要身份信息、充值记录等相关资料，并且发来一份“退款协议样本”，要求其附上电子签名。

至此，协助退款服务接近尾声。对方告诉“lifef”耐心等待即可，14个工作日内便可退款成功。可到了第14天，“lifef”找到对方追问进度时，却被告知对方的号码已被冻结，暂时无法操作，需要解封后继续申请。此时“lifef”才意识到自己被骗了。

记者以“联创云智”为关键词进行搜索，发现该用户已经改名。

该吧吧主向记者介绍，协助未成年人退款，一般是帮助未成年人家庭寻找孩子的消费证据，如时间点、与同学聊天记录等。如果和平台多次沟通，虽然过程烦琐，但成功率大。由于经常有吧友上当受骗，吧主在贴吧要求接单人员及时公布相关资质和身份信息进行备案，预防吧友上当受骗。但截至目前，没有任何人向吧主报备。

“协助未成年人退款本无可厚非，但出发点应当是服务未成年人，保护未成年人，而不是为了从中获利。”中国人民大学法学院教授叶林说。

周旭亮分析，假借未成年人身份信息帮助成年人退款，可能面临民事、行政甚至是刑事责任。成年人通过虚构事实的方式，骗取平台退款，构成诈骗，根据涉案数额和情节，将被处以行政处罚乃至刑事处罚。

平台加强审核验证 正确引导未成年人

在叶林看来，“未成年人退款”机制的出发点是好的，但在实际操作过程中一些平台存在主体混乱、审核不严、标准不一等情况，导致相关灰色产业激增，使得多方权益遭到侵害。

“直播平台对于未成年人的身份审核机制存在漏洞。根据相关规定，未成年人严禁参与直播打赏。但成年人能利用未成年人信息退款，恰恰暴露了直播平台对未成年人身份审核机制的漏洞。”周旭亮说。

为此，周旭亮建议加强监管：完善未成年人身份审查制度，提高用户门槛，落实实名认证，关闭未成年人账户的打赏功能；强化家庭监管，倡导社会监督，家长要以身作则，和学校联合监督教育，给孩子树立好榜样；完善并落实未成年人网络保护条例等法律法规，加强行业自律能力，各直播平台提高对未成年人用户的关注程度，加强对未成年人用户操作的规范引导。

北京云嘉律师事务所律师赵占岭告诉记者，根据网络安全法等法律规定，直播平台应当要求用户实名认证。实践中，不同的直播平台在实名认证方面的做法不同，导致有漏洞可钻。可完善人脸识别技术，对用户注册时的身份信息加强审核和验证。

周旭亮也提醒网络主播，自觉抵制违反法律法规、有损网络文明、有悖网络道德、有害网络和谐的行为，主动劝阻未成年人参与打赏，净化网络环境。