

周溪乡“点线面”布局乡村善治

□ 本报记者 战海峰 文/图

基层治理是国家治理的基本单元和关键环节。近年来，重庆市城口县周溪乡坚持破困局、补短板、求发展、聚民力，通过构建一张网、壮大一本账、下好一盘棋，不断完善基层治理体系，构建起“三位一体”乡村善治格局。

“一张网”巩固基层组织“支撑点”

“网”即网格化服务管理，周溪乡划分1个乡级网格、7个村级网格、N个院落网格的“1+7+N”网格体系，明确乡政府机关36名干部职工全部驻村包户，村社干部、优秀党员、乡贤等治理力量担任基础网格长，包干全乡1977户农户，让群众“事有干部管”。

如今，周溪乡已经形成“做周溪人、办周溪事”的浓厚氛围，全面激发基层组织活力，用网格化管理这枚“绣花针”，穿起了基层治理的“千条线”。

建立网格体系后，周溪乡随即建立起落实“群众意见第一时间听取、群众问题第一时间解决、惠民政策第一时间落实、群众关切第一时间回应、群众矛盾第一时间调处、群众疑惑第一时间解答”的“六个一”网格责任机制，进一步细化明确网格长职责，常态化开展动态信息管理、传递政策声音，引导发展产业、解决群众问题、整治村容环境等工作，同步建立网格长达职制度、履职登记公示制度、激励制度、学习制度、群众事项全场代办制度等系列制度，用好的作风换来工作实效和群众口碑。

为了落实岗位责任，周溪乡还明确由党委、政府主要负责人作为乡级网格长，通过“一事一议”“一企一策”，现场办公服务等方式，为企业送政策、解难题、增信心、稳预期，把服务送到企业急需处，积极为



图为鹿坪村村民正在种植中药材。

企业纾困解忧。

在凉风村，脱贫户李思银主动担任1社网格长，组织成立凉风村巾帼服务队，按照“先示范、后宣传、再评比”的模式开展农户环境卫生整治和评比。在青坪村，网格员化身社保认证服务志愿者，深入老年人家中开展恢复居民养老保险待遇发放认证工作，把“我为群众办实事”践行到日常生活中。

通过不断提升网格化管理效能，落实网格员走访慰问、排查问题、听取民意、化解矛盾、宣传政策等制度措施，确保每一个角落都活跃着网格员的身影，成为周溪乡强化基层组织建设这张大网的坚强支点。

“一本账”贯通产业发展“连轴线”

“天有巴掌大，路有巴掌宽，巴掌磨起泡，只能得温饱；巴掌磨出茧，灰头又土脸。”一首“巴掌歌”，道

不尽当年周溪人的辛酸。针对底子薄、耕地少、条件差的困难，周溪乡着力壮大村集体经济组织“一本账”，因地制宜发展特色产业，促进农民增收。

2017年8月，城口县试点培育发展新型农村集体经济组织工作，周溪乡鹿坪村率先开展试点。鹿坪村海拔在1000米至1650米之间，依托其良好的地理位置，乡党委、政府着力在鹿坪村打造中药材种植示范基地，村集体经济与公司专业合作，与基地农户签订种植合同和收购订单，实行预约生产，全村种植中药材独活、玄参、金荞麦等共计1800亩，创造经济效益约100万元，鹿坪村在全县第一个实现集体经济组织分红，2018年以来，全乡集体经济组织累计收益321.2万余元。

此外，周溪乡按照“一村多品、一村多业”思路，引入市县级农业龙头企业6家，培育电商站点4个、家庭农场20个、农村经纪人26名，带动发展“周溪农家猪”“周溪冷水米”“凉风雪竹笋”“九重山香菇”等特

色产业。探索实施“户均1人工、3亩以上经济作物、50头(只)以上畜禽”“1+3+50”到户产业发展模式，成立7个专业合作社，带动发展经济作物13000余亩，养殖畜禽30000余头(只)，带动1200余户农户增收，形成村村有项目，户户有产业、家家有收入的良好局面。

以产业发展为先行，周溪乡打开了乡村振兴良好局面，特色农林产业不仅鼓起了群众的“钱袋子”，还增强了乡村振兴的动力后劲。通过壮大集体经济组织“一本账”，让“绿水青山”成为“金山银山”。

“一盘棋”扩大基层治理“覆盖面”

群众满意是基层治理的出发点和落脚点，学会解群众利益的“方程式”，才能得出群众满意最大值。周溪乡盘活村民自治“一盘棋”，激发群众的主观能动性，为乡村善治注入新动力。

创新开展“三五”活动。周溪乡从尊重乡风民情角度出发，按居住地将全乡群众划分为7个活动小组，每组明确1名政策宣讲员、1名产业技术骨干、1名组织联络员，广泛开展“技术互学、生产互帮、家庭互管”活动，“三五工作法”有效提升了全乡群众的精神风貌。

坚持“党员带头、群众紧跟”，激发党员志愿者队伍力量，周溪乡充分发挥党员在乡村振兴、疫情防控、环境卫生、满意度宣传、纠纷调解、护林防火等方面的先锋模范作用。

同时，各村以“德业相劝、过失相规、礼俗相交、患难相恤”为原则，因地制宜制定实施村规民约，“乐业、乐德、乐善、乐邻”的价值观不断深入人心。创新开展的“四亮四比”主题活动，引导群众“亮积分比德行、亮道德比新风，亮家训比传承，亮规矩比正气”。评选表彰孝老爱亲、诚实守信、创业致富等榜样78人，常态化评选“星级文明户”70户，做到榜样可立、可信、可学、可追，形成了“人人学习榜样、个个争当榜样”的浓厚氛围。

如今，全乡打牌赌博、不敬不孝、懒惰伸手、缠访闹访、装穷哭穷等行为彻底扭转，过去群众对村干部“平时见面不搭理，办起事来不信任”，现在“干部是亲人，办事都到村，见面打招呼、号召齐响应”。

不久的将来，这里会变得更好

最美网格员

网格员：内蒙古自治区赤峰市松山区全宁街道燕山社区第五网格专职网格员 王丽娟
作者：内蒙古自治区赤峰市松山区全宁街道燕山社区居委会 孟显超 文/图

有这样一群人，面对群众的不配合，他们微笑回应；面对群众的不理解，他们耐心解答……他们为加强社区网格系统基础信息化建设，进一步丰富社会治理信息、畅通服务群众联系渠道起到了至关重要的作用，他们是社区网格员，而王丽娟就是其中之一。

2021年1月，王丽娟开始担任赤峰市松山区全



连日来，福建省浦城县公安局以夏季治安打击整治“百日行动”为抓手，持续入户走访，扎实开展禁毒、反诈等宣传，提升群众防范意识，确保辖区和谐稳定。图为浦城县公安局富岭派出所民警对老年人进行养老诈骗防范知识宣传。

本报记者 王莹 本报通讯员 周新 摄

滦平推进水资源综合治理

本报讯 记者周育鹏 河北省滦平县人民检察院依法能动履行公益诉讼检察职能，针对流经该县境内的潮河、滦河两大水域，通过完善机制、能动监督、溯源治理“三位一体”抓实“河湖长+检察长”机制，全力促进县域水资源水生态综合治理，为京津冀水源涵养功能区、生态环境支撑区建设提供坚实水安全保障。

滦平县人民检察院与县长河长制办公室联合印发《关于全面推进“河湖长+检察长”工作机制的实施意见》，牵头与县水务局等六部门会签《关于在检察公益诉讼中加强协作配合依法保护生态环境和资源的意见》，为合力开展监督保护河湖生态搭建平台。该院充分运用全面实地排查、口头提示、检察建议等手段，向相关主管部门、河湖沿岸乡镇政府和街道办提出明确的治理要求并监督落实，促成各单位进一步完善工作制度，加大对河道及周边水资源水生态的常态化监管力度。

宁街道燕山社区第五网格的专职网格员，具体负责全宁街道燕山社区德润公馆小区及周边的酒店等企业单位。由于这里及附近区域多是老旧小区和大型企业单位，产生的问题大多为小区配套设施不健全或损坏。

王丽娟说，成为网格员之后，接到的第一项任务就是摸清负责网格的基本情况，加强对网格化工作的宣传。于是，她利用下班时间挨家挨户走访，力求信息的准确性、完整性；同时留下自己的联系方式，方便居民有事进行联系。在最短的时间内及时掌握了网格信息。

与此同时，王丽娟本着“以人为本 优质服务”的理念，对网格内的流动人口进行及时登记，摸排信息及时上报，协助社区进行平安建设、反邪教、扫黑除恶等多方面宣传教育活动。

针对网格中的突出问题，王丽娟多次组织社



图为王丽娟入户开展工作。

村里牌子牌子究竟“瘦”没“瘦”

上接第一版

“紧箍咒不太念了，可也不是放任不管。我们担心旧牌子摘了，新牌子又不得不挂上去”

叶龙飞：我们村各种考核评比减少了50%以上，紧箍咒是不太念了。以往有教训，政策初衷是好的，落地的时候就走形变样，怕只怕旧的牌子摘掉了，新的牌子又不得不挂上去，期盼上级这次能够下大气力，彻彻底底解决这个问题。

许敏芳：海沧区纪委监委结合基层形式主义、官僚主义问题的查处工作，在多个村居设立基层减负监测点，实施“一月一监测”，监测点不设办公室，也不挂牌，只指定一名联络员收集所辖村和社区的相关工作情况，不给基层增加负担。

我们社区每个月收取的文件、要求报送的报表、参加的会议都是监测的重点，纪委监委从中摸排是否有层层加码，给基层增加负担的情况。对于监测中发现的一些可能增加基层负担的问题，海沧区纪委监委及时跟踪督办、督促整改。

去年7月，海沧区纪委监委在研判某街道基层减负监测点上报的信息时，发现该街道转发区直

部门通知，要求各村居网格员对电动车开展安全排查，并上报排查情况。

对照权责事项清单，海沧区纪委监委发现，电动车安全排查并不属于清单中规定的村居职责，立即将情况反馈给相关区直部门，督促其整改。最终，电动车安全排查任务交由公安、消防等部门负责完成。

为了进一步规范基层权力运行，海沧区还出台了《关于规范村级“小微权力”的通知》，围绕村级组织在组织建设、经济管理等方面制订村级“小微权力”清单，共梳理出25项事项，并细化各清单事项的用权程序，绘制“四议两公开”、财务开支、发展党员、投资建设项目、出租出让集体资产、印章管理等运行流程图，确保村级权力事项运行按程序决策、按流程办事、按时限落实、按规范落地，防止基层“微腐败”。

“腾出双手，‘专人做专事’，谋发展上项目多多服务乡亲们”

邱祖海：自从开展基层减负后，我们轻松多了，终于不用整天迎接上级检查，能腾出双手做更多事，为老百姓谋幸福。

四季镇推行干部联户工作，对于办事不方便的群众，可由村干部或联户干部代办，尽可

一个系统实现无纸化办案

“以前，一起执行案件到我们手中最多是个‘半成品’，还需要补充材料、了解相关信息，仅这些工作就要花费几天时间，如今通过‘大脑中枢’的辅助整理，传送到我们手中的已是一个‘成品’，相关信息一目了然，还不用我们操心发送执行通知书、报告财产令等琐碎工作，让我们心无旁骛地去办案，执行效率大幅提高。”执行干警吕梦焯深有感触地说。

山阳区法院成立了执行卷宗管理中心，专门

能方便群众。今年以来，我们为老百姓提供医保、人社、计生等46项代办服务，服务群众800余次。

叶龙飞：我们村“两委”一班人抓住高标准农田建设契机，对土地所有权、承包权、经营权进行“三权分置”改革，引入客商投资约1000万元，从村民手中流转土地1000余亩，建立了远近闻名的中药材种植基地，将其打造成为“一村一品”特色品牌。

郑兴阳：基层减负把村干部从繁重的工作事务中解脱出来，实现了“专人做专事”。村干部有更多精力谋发展上项目了。

晋窑村过去为省级贫困村，近两年，村“两委”有了更多的精力带领村民走上致富路。村里建立的光伏发电站年收益约10万元，2021年利用光伏发电电收益开发公益岗位7个，村民每人每月增收300元；村里建设的香菇大棚对外承租后，每年增加村集体经济收入约10万元；村里还建有农业合作社、农家乐等项目。仅2021年，村集体经济收入就达386万元。

王占相：贾庄村去年通过土地流转与其他村合建起占地18亩的标准化温室大棚，让村民不出家门就能增加收入。村里还开展了省级美丽乡村创建和美庭院创建等活动，生活条件一点不比县城差。

(本报记者台建林、黄辉、王莹、赵红旗、孙立昊、周育鹏)

负责案件纸质材料的收集、整理、扫描上传，执行卷宗全部实现了数字化。执行干警告别以往繁杂的纸质材料，通过电脑和手机，就能办理执行立案、财产查控、文书审批、结案归档等各项业务，实现了执行业务无纸化。电子卷宗材料随办案进程同步生成，执行过程全程留痕。

执行事务性工作集约由团队、监督执行流程各个节点，督导所有执行案件的执行进度，并及时向被执行人电子送达执行通知书，报告财产令等。

截至目前，山阳区法院执行案件的结案率，各项工作指标均大幅提升，人民群众对法院执行工作满意度不断提升。

互动话题 整治盲盒乱象

近日，国家市场监督管理总局发布《盲盒经营活动规范指引(试行)(征求意见稿)》(以下简称“指引”)引发关注。该“指引”提出药品、食品、活体动物等不得以盲盒形式销售，不得向8岁以下未成年人销售盲盒等要求。

双向同时发力

盲盒之害在于其带有赌博性质，容易使未成年人沉迷，影响孩子们的健康成长。对此，要双向同时发力。学校要加强教育，防止孩子相互攀比、私自购买；家长要时时注意孩子的消费状况，发现有购买盲盒之苗头要及时制止，帮助他们理性消费，以防受骗上当。

河北省沧州市新华区人民法院 冯毅

防止变相赌博

《盲盒经营活动规范指引(试行)(征求意见稿)》虽然提出盲盒经营者不得以盲盒名义从事或者变相从事赌博活动，但并没有规定如何界定。应当参照有关部门对与盲盒销售机制相似的网络游戏抽卡的规制方式，明确盲盒销售与赌博行为的边界，防止变相赌博。

重庆市第一中级人民法院 杨青烨

规范经营方式

一方面，相关部门要厘清盲盒经营范围，为盲盒出售的商品和服务划定红线，要求盲盒商品经营者遵循一般商品经营规则，杜绝“万物皆可盲盒”现象。另一方面，盲盒监管要关注算法透明，经营者应将商品种类、隐藏款抽取概率等关键信息以显著方式公示，充分保障消费者知情权。

江苏省泰州市姜堰区人民法院 包婧

监管教育同步

治理盲盒营销和消费，应从法律和消费者层面同时发力。市场监管部门要主动作为，广泛受理消费者投诉，对反映强烈的违规经营行为严惩重罚，使盲盒经营回归本味。消费者要以清盲盒销售方式的本质与危害，学会理性消费，主动远离“盲盒乱象”。

河北省河间市人民检察院 张铁路

不可盲目跟风

盲盒最大的魅力在于不确定性，它迎合了人们的赌博心理，猎奇心理和社交心理，这对心智尚未成熟的未成年人的心理健康会有很大的影响。未成年消费者应努力克服“贪念”，认清此种销售方式的本质与危害，不过分沉迷，更不能盲目跟风攀比，避免支出超过承受能力，或者购买过量造成不必要的浪费。

重庆市潼南区人民法院 欧阳颖

下期话题

别让急于求成的培训毁了孩子

少儿舞蹈是最常见的课外兴趣培训项目之一。然而，据报道，调查显示，幼儿因舞蹈练习导致的脊髓损伤病例正在增多。而这种潜在的危险还没有被广大家长所熟知。更为严重的是，这种伤害几乎是不可逆的。

急于求成、缺乏专业性的舞蹈培训，已成为威胁儿童健康的一大隐患。如何切实避免将孩子置于此类风险中的培训?请大家建言。来稿请投：fzrbsqb@126.com并标明互动话题栏目收。

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 郭明珠 程遥

近日，江苏省沭阳县韩山镇赵口村召开了一场特别的居民会议，拟定了符合本村村情的“赵口村文明新风14条”。现场由村组干部、政治觉悟高且参政意识强的居民代表、老党员、老教师组成发展“智囊团”，为村规民约的制定提供了思路。

会上，参会人员充分发挥主人翁意识，围绕村民日常行为规范、村庄卫生保洁、生态环境保护、农业产业绿色发展、传承良好社会风气等方面建言献策。

“过去很多事情都需要村干部去协调，但是自从制定了村规民约，全村有了一致的行为准则，村民发生矛盾和纠纷时就拿出来对比，心平气和商议解决，争议也大大减少了。”韩山镇镇长袁晓涛表示。

近年来，随着“援法议事”“小区说事”等基层治理活动陆续开展，沭阳县的村居都通过村(居)民讨论制定了村规民约，这种乡土社会契约形式的村居规则也被广大群众所认可，在乡村社区发挥着积极的作用。

为积极引导基层政府把执行村规民约同乡村中心工作相结合，与乡村振兴战略相契合，沭阳县司法局联合各乡镇乡村干部、老党员、村民代表、乡贤等人员组建道德评议会，通过褒奖遵守村规民约的模范人物和先进事迹，发挥好人好事的示范引领作用。

“村里通过村规民约的制定，使得村里大小事务都按规矩来，村干部做起工作来有底气，我们村民也切实感受到了文明新风带来的新气象。”高墟镇李场村村民周冬芹对这种形式赞不绝口。

为强化村规民约与法律法规协同推进，沭阳县司法局还针对各乡镇政府的村规民约进行备案审查，构建与政府法律顾问制度相衔接的村规民约法律专家审查机制，充分发挥村规民约对“法律治村”发挥辅助与补充作用，确保将民主、法治、平等的精神和元素融入村规民约制定之中，进一步培养村民的权利意识、责任意识、规则意识和契约意识，实现村民依法办事的主动性和自觉性。

沭阳县司法局局长冯海潮介绍，为了保障各乡镇(街道)村规民约合法性，县司法局专门组织法律顾问、专家审查村规民约的制定程序，条文等是否存在违反法律法规的情形，及时纠正与法律法规相抵触的内容，给出审查意见。

沭阳县司法局动员各乡镇(街道)司法所，多渠道利用好村里的宣传阵地，确保村民将村规民约内化于心、外化于行，为落实村规民约提供更加充分的力量和资源。

沭阳村规民约『约』出乡村新气象