



全国人大常委会会议分组审议关于四级法院审判职能定位改革试点情况的中期报告

# 完善配套做好衔接组织好“下半场”试点工作

□ 本报记者 朱宁宁

8月31日下午，十三届全国人大常委会第三十六次会议对最高人民法院于四级法院审判职能定位改革试点情况的中期报告进行了分组审议。

审议中，与会个人认为，一年来，试点工作坚持以人民为中心，通过优化审级职能，完善诉讼程序，畅通救济途径，更好满足人民群众司法需求。报告通过翔实的数据，反映了改革试点一年来的基本情况，总结评估工作成效，指出存在的问题和困难并提出了下一步的工作举措，内容客观全面。

与此同时，针对试点工作开展不均衡、试点效果有待进一步提升，配套保障机制仍需不断完善等问题，与会人员提出了多方面建议。

## 协调推进做好改革配套衔接

四级法院审级职能定位改革是一项系统工程。报告指出，试点改革的配套保障机制仍需不断完善。分组审议中，如何做好改革中的配套衔接工作，是多位委员关注的重点内容。

“从报告看，还存在重大典型案件发现机制不健全，上下级法院工作机制有待完善，激励约束机制不足等现实问题。这些制度机制如果不健全，必然会影响改革和试点的成效。”股方龙委员强调，试点要注意边试边改，边改边立，下一步，要把前一段工作的成功做法和经验上升为制度机制，形成一批更加有效的制度成果。

景汉朝委员建议继续强化系统思维，进一步加强对不同改革项目、改革政策之间的协调。“现

## 上接第一版

在国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式上，要求“推动全社会敬仰英雄、学习英雄，用实际行动为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量”；

在“七一勋章”颁授仪式上，号召“在全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围，激励广大党员、干部牢记党的性质宗旨，牢记党的初心使命，不懈奋斗，永远奋斗”；

……

振奋民族精神，挺起民族脊梁。

习近平总书记的一系列重要论述，鲜明阐释了建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的根本旨归，深刻揭示了功勋荣誉表彰工作对于党和国家事业发展的深远意义。

这是对英雄模范人物的深切关怀——

93岁的“共和国勋章”获得者孙家栋还记得，2019年9月29日，习近平总书记同国家勋章和国家荣誉称号获得者一同步入人民大会堂金色大厅的那个瞬间。

“总书记特别注意步履，不仅与我并肩同行，还特意请申纪兰同志到他的另一侧，一起向前走。从这个细节上，我发自内心的感到亲切、感到尊重！”

99岁的“全国脱贫攻坚楷模”夏森难以忘怀，在2021年2月25日全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记为她颁奖的那个时刻。

在全场热烈的掌声中，习近平总书记俯下身，为老人佩挂奖章，整理领带，目光深情而温暖。当夏森激动地要上轮椅起身时，总书记又一次俯身，微笑着轻抚老人肩头，示意她安心坐好，将鲜红的荣誉证书送到她手中。

由衷的敬意自然流露，真挚的情怀深刻彰显。设立烈士纪念日，每年这一天以隆重仪式向人民英雄敬献花篮；在地方考察调研时，一次次瞻仰革命圣地，重温英烈事迹；专门就烈士褒扬工作作出重要指示批示……习近平总书记以上率下，率先垂范，为全党全社会思想英烈、致敬英雄树立光辉榜样。

“英雄是民族最闪亮的坐标”“他们是新时代最可爱的人，永远值得我们怀念和学习”“烈士们的功勋彪炳千秋，烈士们的英名万古流芳”“模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣”……一个个重要场合、一次次重要讲话，用最深情的言辞赞颂英雄模范人物。

为壮哉颁挂英雄模范奖章，颁发证书，亲切地拍着他的肩膀，叮嘱他“把身体养好”；在合影时，拉着黄旭华，黄大安两位功勋模范的手，请两位老人坐到自己身旁来，给咱嘎、央宗姐妹和孙家栋、王希生等老同志们回信……一场场温馨互动，一个个温暖瞬间，折射出人民领袖对英雄模范的关心关爱。

这是对功勋荣誉表彰工作的深入谋划——

党的十八明确提出，建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度。对于党和国家功勋荣誉表彰工作，习近平总书记始终亲自谋划、亲自部署、亲自推动。

2014年12月，习近平总书记在一份凝聚专家学者意见建议的研究报告上作出重要批示，要求有关部门共同研究，建立统一的功勋荣誉表彰制度方案。

2015年12月，习近平总书记主持中央政治局会议，会议明确提出建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度，决定成立党和国家功勋荣誉表彰工作委员会。

2016年5月，习近平总书记对党和国家功勋荣誉表彰工作作出重要指示强调，要充分发挥党和国家功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范作用，推动全社会形成见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的良好氛围。

“要加强统筹规划，从党和国家工作大局出发，牢牢把握正确方向，加强科学谋划，确保功勋荣誉表彰制度有效管用、稳定持久”；

“要突出功绩导向，坚持以德为先，以功绩为重要衡量标准，严格掌握标准，做到宁缺毋滥，经得起实践、人民、历史检验”；

“要坚持依法依规，严格按照规定的标准和程序开展工作，完善配套法规，维护功勋荣誉表彰的公正性和权威性”；

“要抓好功勋荣誉表彰制度的宣传解读，阐释重大意义，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚强大精神力量”；

……

从顶层设计到制度方案，从组织流程到关键

在改革很多，有的改革项目之间有冲突，这些关系怎么达到最佳值，需要下大功夫研究。”

“各项改革举措必须协调配套、有机衔接，才能发挥整体效应。”李锐委员认为，对外，要积极对接协调全国人大、中央部委以及地方党委政府有关部门，进一步健全完善顶层设计层面各项制度机制，加强与其他重大改革举措的衔接配套，增强改革系统集成；对内，要因地制宜细化完善案件质效监督，上级法院依职权主动提级管辖，最高法院再审提审等各项工作机制，畅通上下级法院信息共享、沟通协调、程序衔接、案件流转等渠道，推动改革举措落实落地落地。

李锐建议最高法院充分发挥牵头抓总、统筹管理、协同推进职能，各高级法院切实履行改革主体责任，坚持问题导向，加强跟踪问效，强化试点工作督察指导，持续加大改革试点推进落实力度，切实解决思想不统一、落实不到位和改革系统性、协同性不强等问题。

## 建议及时修法提供法律支撑

分组审议中，多位与会人员建议及时修法，注重从完善立法的角度进行试点的系统总结，为改革提供必要的法律支撑，为未来可能的修法活动提供有力的实证基础。

全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权建议全国人大有关部门抓紧研究与四级法院审级职能定位改革相匹配的法律支撑，尤其是行政诉讼法和民事诉讼法相关条款的修改。“从报告看，有的条文修改已经成为比较紧迫的任务，按照目前诉讼法

环节，习近平总书记高屋建瓴，谋篇布局，为中国特色功勋荣誉表彰制度体系的建立健全，为新时代党和国家功勋荣誉表彰工作的创新发展，指明前进方向。总书记作出的一系列重要指示批示为做好这项工作提供了根本遵循。

## 建章立制 铭刻荣光 ——中国特色功勋荣誉表彰制度体系建立健全

“今天受到表彰的‘七一勋章’获得者，就是各条战线党员中的杰出代表。在他们身上，生动体现了中国共产党人坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神。”

2021年6月29日，人民大会堂金色大厅，党中央首次颁授“七一勋章”。习近平总书记对“七一勋章”获得者的高度赞誉，传遍会场内外。

“七一勋章”的颁授，标志着代表党内、国家、军队最高荣誉的“五章”全部颁齐，统一、规范、权威的功勋荣誉表彰制度全面落地。

勋章闪耀，镌刻荣耀，党和国家功勋荣誉表彰体系实现多层次全覆盖——

在中华人民共和国成立70周年之际，颁授“共和国勋章”和国家荣誉称号，将国家最高荣誉授予为国家建设和发展建立卓越功勋的杰出人士；

在中国共产党成立100周年之际，颁授“七一勋章”，将党内最高荣誉授予在中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中作出杰出贡献的党员；

在中国人民解放军建军90周年之际，颁授“八一勋章”，将军队最高荣誉授予在维护国家主权、安全、发展利益、推进国防和军队现代化建设中建立卓越功勋的军队人员；

在2018年俄罗斯总统普京访华时，颁授“友谊勋章”，以国家勋章形式，彰显中俄两国人民的深厚友谊；

……

奖当其人、奖当其绩、奖当其时。“共和国勋章”、“七一勋章”、“八一勋章”，国家荣誉称号和“友谊勋章”五大最高荣誉，如巍巍灯塔，标注崇高坐标。

在此基础上，多层次多类别多领域的功勋荣誉表彰体系日益丰富完备。

在全国“两优一先”、全国劳动模范和先进工作者、国家科学技术奖、全国民族团结进步模范、全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”以及中央部委奖励表彰等国家级表彰奖励，到部门、地方表彰奖励，不断激励全党全社会对标先进，力争上游；

从改革开放40周年之际授予“改革先锋”称号和中国改革友谊奖章，到召开全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会、全国脱贫攻坚总结表彰大会、北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会，针对特定时期、特殊事件和重要专项任务开展及时性颁授活动，表彰先进模范，总结宝贵经验；

“中国人民抗日战争胜利70周年”纪念章、“中国工农红军长征胜利80周年”纪念章、“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章、“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章，“光荣在党50年”纪念章等颁发，以荣誉性纪念的形式，缅怀历史荣光，凝聚前进力量。

在习近平总书记亲自关心关怀下，由勋章、荣誉称号、表彰奖励和纪念章等4个类别组成的功勋荣誉表彰体系已经形成。

无上光荣，意蕴深长，至高标准贯穿党和国家功勋荣誉表彰工作全方位全流程——

2020年9月8日上午，北京西长安街，车灯闪烁，车队严整。

在2辆摩托车组成的礼宾摩托车队护卫下，“共和国勋章”获得者钟南山和“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼、张定宇、陈薇，一同乘坐礼宾车从京西宾馆出发，前往人民大会堂，沿街站立的公安民警向车队庄严致礼，行人们也纷纷投去崇敬的目光。

在全场热烈掌声中，4位功勋模范受邀在万人大会堂主宾席就座。

习近平总书记亲自为他们颁授勋章和奖章，以崇高礼遇褒奖、致敬功勋模范，是功勋荣誉表彰工作的鲜明特点。

的一些规定，可能会对法院职能定位改革产生一些影响，有必要抓紧调研，如果有可能，及时修法。”

全国人大宪法和法律委员会副主任委员江必新建议修改现行的民事诉讼法和行政诉讼法。“现在基层法院特别是中级法院和高级法院都有审监庭，要充分发挥同级法院审判监督庭的作用。要确定一些规则，确保能够依法独立公正地行使职权。”

## 加大对基层法院的支持力度

报告中提到，试点改革中，各高级人民法院积极争取取得基层组织部门、机构编制部门支持，推动编制、员额配置向基层和办案一线倾斜。分组审议中，多位委员建议应尽量在编制、员额方面继续向基层倾斜。

“审判重心下沉了，审判力量也要跟着下沉，资源配置也要更加注意向基层倾斜。”吴玉良委员建议夯实基层基础，省一级要统筹调配好辖区内各法院员额法官的比例和数量，缓解基层法官办案压力。

“一些基层法院反映，虽然下沉点的比例不大，但是现在已经是满负荷，甚至超负荷。新增的比例虽然不大，但是已经非常紧张了。”张苏军委员建议最高人民法院能够在试点过程中进一步关注这个问题，特别是在员额、名额、编制指标方面加大对基层法院的支持力度。

罗毅委员建议进一步优化审判资源配置，会同组织、编办等有关部门结合四级法院审级职能定位改革试点，全面评估法院人员编制、案件数

一次表彰，就是一次精神的洗礼。从长安街到人民大会堂，从礼宾摩托车队到电视现场直播，功勋荣誉表彰活动成为举国聚焦的一件盛事。

“国之英雄，当以国士待之”“这是国家最庄严壮美的盛典”“颁授仪式威严、感动、提气”……网友们不约而同地在社交网络上留言刷屏，向国之英者、时之楷模致敬。

“共和国勋章”章体采用国徽、五角星、黄河、长江等元素，礼赞国家最高荣誉，祝福祖国繁荣昌盛；“七一勋章”章体采用党徽、五角星、旗帜、丰碑与光芒等元素，体现党的领导和核心地位，寓意共产主义崇高理想；“八一勋章”章体采用八一军徽、长城、利剑、旗帜等元素，象征我军优良传统和铿锵豪迈的强军步伐……极致考究的设计工艺，展现出深刻的政治意蕴和深厚的文化积淀，体现出鲜明的国家意志和坚定的国家态度。

至高荣誉，以法护佑，党和国家功勋荣誉表彰日益规格制度化——

全面票通过。

2019年9月17日下午，十三届全国人大常委会第十三次会议表决通过关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。国家主席习近平签署主席令予以公布。

有法可依，有章可循，以法律制度确立荣誉导向。

党的十八大以来，党和国家功勋荣誉表彰工作的相关法规制度日益完善，成为国家治理体系和治理能力现代化进程的重要内容。

中共中央印发《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》，全国人大常委会通过《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》，有关方面分别制定党内、国家、军队3个功勋荣誉表彰条例，在此基础上分阶段逐步完善相关配套政策法规，“1+1+3”制度建设工作有序推进。

四梁八柱不断健全，制度基础更加坚实。将一系列制度规定转化为现实的颁授实践，通过颁授活动不断深化认识，及时修订完善法规政策……中国特色功勋荣誉表彰制度更加“有效管用、稳定持久”，为功勋荣誉表彰工作长远健康发展保驾护航。

## 创先争优 昂扬奋进 ——以功勋模范为榜样谱写新时代英雄史诗

2021年7月1日，万众瞩目的天安门城楼上，聆听着习近平总书记的庄严宣告，轻抚着两天前总书记亲自颁授的“七一勋章”，“百战老兵”王占山洒下英雄热泪：

“是党给了我们幸福生活，我要把一生都献给党。”

历史性盛典举世瞩目，光荣时刻与功勋同享；新征程道路光辉辽阔，复兴伟业邀功勋共襄。“崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。”

踏上新征程，习近平总书记发出号召：“全党全国各族人民要像英雄模范那样坚守，像英雄模范那样奋斗，共同谱写新时代人民共和国的壮丽凯歌！”

这是重新出发的嘹亮号角，功勋模范以荣誉为动力，砥砺前行，勇立新功——

2019年9月29日，当“共和国勋章”获得者袁隆平上台领奖时，习近平总书记像老朋友一样握着他的手问工作最近有什么进展。

“我还要继续努力，再创新高。”袁隆平兴奋地回答。

带着总书记的殷切期望，深感“不能躺在功劳簿上睡觉”的袁隆平在仪式后第二天就匆匆赶回湖南，在田间地头奋战到生命的尽头。

回想起30多年前的一幕，“改革先锋”称号获得者、国家电网天津电力滨海供电公司配电抢修班班长张黎明依然倍感温暖。

2018年12月18日，庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记起立转身，带头面向坐在主席台后区的受表彰人员代表鼓掌致意。

“我还要继续奋斗，再创新高。”张黎明表示，“大会表彰我为‘创新型一线劳动者的优秀代表’，我十分珍惜这个评价，也是我继续奋斗的目标。”

珍藏着习近平总书记亲自颁授的奖章，“文物保护杰出贡献者”国家荣誉称号获得者樊锦诗，毫

量、员额比例，法官人均办案等因素，推动和完善内设机构改革和法院人员编制调整。

结合四级法院审级职能定位改革试点，陈国良委员建议全面评估法院人员编制、案件数量、员额比例、法官人均办案等因素，完善内设机构改革和法院人员编制调整。

## 应进一步完善诉讼收费制度

分组审议中，与会个人还关注到诉讼收费制度的完善问题。

据了解，现在普遍反映诉讼费收费制度不太合理，诉讼费收费标准太低，写一张申请再写的文书就足以引起一个独立的诉讼程序。还有观点认为，各方都在减轻负担，如果提高诉讼费收费标准，与大局不合。

“收取诉讼费是为了制裁违法，防止滥诉，节省各方包括国家的诉讼成本，本身不是为了财政目的。”对此，江必新认为，诉讼费应由败诉方，也就是由不诚信、不讲理、违法的人来承担，过于减轻诉讼费对他们的影响，在某种程度上是支持了违法，助长不诚信。

陈军委员建议以改革试点为契机，一体落实改革方案的内容，积极推动修改诉讼费缴纳办法，充分发挥诉讼收费的杠杆作用，使诉讼费与四级法院审级职能、程序类型合理匹配。他同时建议，建立再审预收费制度，完善对随意提起再审申请的制约机制，防止再审申请因为“零门槛”“低成本”而成为“滥诉”，进而挤占过多的司法公共资源。

鑫之年仍坚持每年大半天时间扎根敦煌。

“我还要向您请战。”全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上，“共和国勋章”获得者钟南山对习近平总书记说。如今，这位86岁的中国工程院院士依然深耕在呼吸系统疾病和突发性公共卫生事件防控第一线。

这是创先争优的良好氛围。社会各界以多种形式讲述英雄故事，弘扬功勋精神——

2020年10月31日，山西长治市平顺县纪兰党性教育基地，“初心课堂”正式开课。

在学习党的理论、聆听纪兰故事，畅谈心得体会……功勋事迹催人奋进。

2009年，习近平同志在山西考察期间来到申纪兰的家乡西沟村，一下车就与申纪兰亲切握手，热情交谈。在考察中提出申纪兰同志身上的精神是“我们党的宝贵财富，要深入挖掘，大力弘扬，让它在新的历史时期放射出更加夺目的光彩”。

2019年，习近平总书记亲自为申纪兰佩戴上“共和国勋章”。申纪兰生病、住院期间，习近平总书记专门表示慰问。

当下的西沟村，从全国各地赶来的干部、群众、学生络绎不绝，在实地感受汲取精神养分。

英雄故事口口相传，功勋精神赓续绵延。

“好副高燃，一边哭一边追学”原来“最可爱的人”是这样为我们拼来了山河无恙”……2021年9月，以位“共和国勋章”获得者为原型创作的电视剧《功勋》，一经播出，就让无数观众产生心灵共鸣。

如今，浩瀚星空中的“南仁东星”指引着年轻一代天文工作者逐梦星辰的脚步；中央宣传部中外记者见面会上，全国“两优一先”代表以亲身经历讲述坚守的价值、奉献的幸福；在功勋模范们奋斗的土地上，年轻的讲解员目光炽热，用动人的讲述传递着满满正能量；功勋模范的感人故事，通过“报、网、端、微、屏”上的新闻报道和书籍影视动画等形式，家喻户晓……内容多样、渠道广泛的学习宣传活动，让英雄精神浸润人心，让榜样力量久久激荡。

这是“强国有我”的时代新篇章，新时代追梦人在崇高荣誉感召下，团结一心，矢志奋斗——

宁夏吴忠市利通区金花园社区常住居民一万余人，汉、回、满、蒙、藏等各族群众和睦相处，曾荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。

2020年6月8日傍晚，正在宁夏考察的习近平总书记来到这里，见到了金花园社区志愿者带头人王兰花。

见到总书记，王兰花难掩激动：“2016年您来宁夏，说的一句话让我忘不了”，“社会主义是干出来的，当时我听见了，眼泪刷地就流了下来，国家发展到今天这模样，是一步一步干出来的。”

“这其中也包括您和广大志愿者，大家都在干嘛！”总书记的话语温暖有力。

如今，在这位“七一勋章”获得者的带动下，原先只有7人的“王兰花热心小组”已发展成超95万人的志愿都队伍，民族社区绽放出绚丽的团结进步之花。

一位功勋人物就是一座丰碑，一名模范就是一面旗帜。

在荣获“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号的陕西绥德县张家圪镇郝家村，村民们正按照习近平总书记2021年来村里考察时提出的荣誉“不是昙花一现，而是发扬光大”的叮嘱，继续做乡村振兴、致富路上的领头羊。

传承了“海上英雄舰”荣誉称号，东部战区海军某导弹快艇大队2319艇官兵始终牢记着与“八一勋章”和“人民英雄”国家荣誉称号获得者麦贤得一同许下的“誓死保卫祖国”的誓言，让英雄精神闪耀海疆。

“他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及”“新时代是需要英雄并一定能够产生英雄的时代”。

正如习近平总书记“七一”颁授仪式上所说：“只要坚定理想信念，坚定奋斗意志，坚定恒心韧劲，平常时候看得出来，关键时刻站得出来，危难关头豁得出来，每名党员都能够为民族复兴的伟业中为党和人民建功立业！”

不朽的功，镌刻史册；光辉榜样，照亮征程。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，亿万人民崇尚英雄、见贤思齐、踔厉奋发、笃行不怠，再建新时代新征程上的新跨越、新成就。

新华社北京9月1日电

全国人大常委会调研组审议环境保护法执法检查报告并开展专题询问

# 在法治轨道上积极推进生态环境治理

□ 本报记者 赵展熙

9月1日上午，十三届全国人大常委会第三十六次会议举行联组会议，就环境保护法执法检查报告进行专题询问。

专题询问中，多名全国人大常委会组成人员就人们关心的问题提问，国务委员王勇和相关部门负责人一一作出回应。

## 不断完善生态环保制度体系

报告指出，在环境保护法实施中还存在问题，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比还有一定差距。对此，袁晓委员提问，下一步对依法保护生态环境，推进生态文明建设有哪些安排？

王勇说，国务院及有关部门将以执法检查为契机，采取有力措施，狠抓问题整改，特别是针对一些地方相关法律责任落实执行不到位、污染防治工作存在短板弱项等突出问题，将进一步加大力度督促各地各部门认真履行领导职责、监管职责和工作职责，促进各相关主体严格履行法律义务，以抓好责任落实为“牛鼻子”，扎实推进法律规定的各项制度措施落到实处。

下一步，要重点做好坚持不懈推动绿色低碳循环发展，坚决打好污染防治攻坚战，加大生态系统保护和修复力度，不断完善生态环境保护制度体系、持续提升生态环境治理制度化规范化水平。要推动生态环境保护立法，配合做好黄河、青藏高原、海洋环境等方面法律的制定修订，研究制定生态环境监测条例、生态修复补偿条例等，推动区域立法，夯实法治基础。

王勇说，要不断完善生态环境保护制度体系，在法治轨道上积极推进生态环境治理，不断提升生态环境治理制度化规范化水平。要推动生态环境保护立法，配合做好黄河、青藏高原、海洋环境等方面法律的制定修订，研究制定生态环境监测条例、生态修复补偿条例等，推动区域立法，夯实法治基础。

## 用法治的力量保护生态环境

从执法检查情况看，当前我国生态环境稳中向好的基础还不够稳固，生态环境保护还面临着许多深层次的问题和挑战，生态环境保护形势依然严峻。对此，袁树华委员提问，依法打好污染防治攻坚战取得了哪些重要成果？下一步依法深入打好污染防治攻坚战要重点解决哪些问题？

生态环境部部长黄润秋回答说，全国人大常委会连续五年对生态环境领域相关法律开展执法检查，很大程度上推动了污染防治攻坚战各项工作，污染防治攻坚战取得了扎实成效。我国空气质量发生了历史性变化，全国的PM<sub>2.5</sub>平均浓度从2015年的46微克/立方米降到2021年的30微克/立方米，成为世界上空气质量改善速度最快的国家。水环境质量方面，去年全国地表水Ⅰ—Ⅲ类好水比例达到84.9%，比2015年提高了18.9个百分点，长江干流全线实现Ⅱ类水质，黄河干流全线实现Ⅲ类水质。土壤环境质量也发生了基础性变化，2019年全国人大常委会通过了土壤污染防治法，建立了我国农用地建设和建设用地污染风险管控和安全利用等基础性制度，目前我国受污染耕地、污染地块的安全利用率双双超过90%，污染风险得到基本管控。

“十四五”时期，中央已明确要深入打好污染防治攻坚战。谈及下一步工作，黄润秋说，在战略上要保持污染防治攻坚战战略定力，稳中求进守住生态环境安全底线。在方针上要坚持科学、精准、依法、坚持降碳、减污、扩绿、增长协同，做好“五个统筹”，即统筹好减污降碳协同增效，统筹好PM<sub>2.5</sub>和臭氧的协同治理，统筹好水资源、水环境、水生态治理，统筹好城镇与农村，统筹好传统污染物和新污染物。

黄润秋说，要用最严格的制度最严密的法治保护生态环境。下一步将针对当下一些企业守法守法意识淡薄，数据造假、环评造假等问题继续开展深入治理，坚持用法律的武器治理环境污染，用法治的力量保护生态环境。

## 补齐县级垃圾处理短板

环境保护法第五十一条要求政府应当统筹城乡建设污水处理设施及配套管网，固体废物的收集、运输和处置等环境卫生设施。但在执法检查中，吕彩霞委员发现，城市污水收集管网、雨污分流管网和处理设施建设仍然滞后，垃圾分类处理设施不完善，部分垃圾通过填埋方式进行处理。对此，吕彩霞提问，下一步在加快推动污水收集和处理和生活垃圾分类等环境基础设施建设方面有什么安排？

住房和城乡建设部部长倪虹分别就污水收集处理和生活垃圾分类处理两方面作出回应。

倪虹说，污水处理方面，出台了《城镇排水与污水处理条例》，颁布了相关规范标准，并在设施建设上，通过专项行动加快补齐短板，但当前仍存在一些老旧管网破损严重，有些地区污水处理能力不够等问题。下一步将重点提高污水管网系统化水平，并结合城市更新改造和老旧小区旧管网改造，因地制宜推进老城区的雨污分流，希望到2025年，污水收集率每年提高不少于一个百分点。

倪虹说，生活垃圾分类处理方面，修订了固体废物污染环境防治法，在法律中增设了生活垃圾专章，目前全国46个重点城市全部实现垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，全国297个地级及以上城市的小区垃圾分类覆盖率达到70%以上，但县城垃圾分类处理还有很多短板，80%都处在填埋状态。下一步将继续推动垃圾分类工作，形成以法治为基础，政府推动，全民参与、城乡统筹、因地制宜的分类制度，重点在培养每位居民习惯养成上下功夫，巩固垃圾分类成果。同时，进一步提升垃圾分类处理能力，按照新技术适用、算账可行、环保达标的原则指导各地加快垃圾处理设施建设，特别是重点补齐县级垃圾处理的短板。

## 以用促治解决农业面源污染

环境保护法第四十九条对防治农业面源污染作出规定，但在执法检查中，矫勇委员发现，地方反映农业面源污染问题比较突出，部分地区农药化肥使用量较大，畜禽养殖污染防治水平有待进一步提高。对此，矫勇提问，将采取什么措施依法加快推动解决农业面源污染问题？

农业农村部部长唐仁健回答说，农业面源污染点多面广，来源分散，治理难度较大，当前主要存在果、菜、茶化肥农药施用强度仍然偏高，规模以下养殖场的畜禽粪污处理设施覆盖率不高，西北地区加厚农膜推广不够等问题。下一步，将聚焦这些问题，依法依规狠抓治理责任落实，把农业面源污染治理纳入乡村振兴实绩考核的重要内容，实行农业面源污染资金项目和工作实绩挂钩，并通过年度评估、第三方评价、通报约谈等方式层层压实责任。

唐仁健说，农业面源污染物一定程度上有双重性，用好了是一种资源，用不好就是一种污染。下一步将坚持以用促治的理念，重点支持非畜牧大县，规模以下养殖场开展建设。在新疆、甘肃等重点区域，推广应用高强度加厚地膜和全生物降解地膜来强化绿色替代，同时做好回收利用。力争到2025年畜禽粪污综合利用率、农膜回收率分别达到80%、85%。