



# 奋力做好“水、大气、植被”三篇文章

## 鄂尔多斯绿色高质量发展亮点扫描

□ 本报记者 史万森

30多年前,黄河两岸河套地区还有这样的说法:有女不嫁梁外汉。梁外就是鄂尔多斯高原,原因就一个字——穷。

十几年前,煤炭热销,煤价翻着跟头上了天,又有了这样的故事:父亲问在北京上学的儿子,北京人平时都坐什么车,儿子回答“地铁”,父亲说“那就给你买挂地铁吧”。

故事也许只是调侃,但其言外之意让人听了五味杂陈。

如今,内蒙古自治区鄂尔多斯市已经挂满了各种荣誉光环:全国文明城市、全国绿化模范城市、国家森林城市、国家园林城市、中国最具生态竞争力城市,荣获中国平安建设最高奖“长安杯”,被确定为全国首批战略环评示范城市、“三线一单”试点城市、国家现代煤化工产业示范区。康巴什区和鄂托克前旗荣获“国家生态文明建设示范区”称号,杭锦旗库布其沙漠亿利生态示范区荣获国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。

鄂尔多斯市究竟经历了哪些嬗变,完成了绿色高质量发展?记者用三个关键词来作解读。

### 水:高效利用水资源支撑工业发展

鄂尔多斯市缺水,人均水资源量仅有1368立方米。

鄂尔多斯市矿产资源富集,被列为国家重要能源化工基地。经济快速发展,水资源需求旺盛,水成了制约区域经济社会发展的主要瓶颈。水的困局让鄂尔多斯市创造性地开展了水权转让。

鄂尔多斯市水利局办公室主任宋春告诉记者,水权转让即由工业建设项目出资,在沿黄农业区建设引黄灌区节水改造工程,把输水过程中损失的水量节约下来,有偿转让给工业项目。在用水总量不增加的情况下,实现农业用水指标向工业用水指标的流转,形成了水资源跨行业有序合理流动。

从2005年开始,鄂尔多斯市先后组织实施了一、二期水权转让工程及跨盟市水权转让一期工程,两期水权转让工程共完成投资23.99亿元,转让水指标2.232亿立方米。

黄河南岸灌区在水权转让前,渠系水利用系数仅为0.348,节水工程实施后,通过各级渠道的衬砌,渠系水利用系数达到0.636,亩均节水298立方米,实现了农业工业双赢。

宋春说,鄂尔多斯依法加强水的综合利用,将煤矿疏干水和污水处理厂再生水纳入日常水资源管理



内蒙古自治区鄂尔多斯市鄂托克前旗检察院聚焦“乌兰卫士·绿色先锋”公益诉讼品牌,全力打造鄂托克前旗生态保护检察名片。图为2020年8月,该院干警使用无人机巡查草原生态保护情况。 辛美娜 摄

范畴,并成为全市主要工业供水水源之一。全市已建成煤矿疏干水综合利用工程6处,日处理能力29万立方米,2021年全市煤矿疏干水排水量1.59亿立方米,回用量1.46亿立方米,回用率达92%。全市已建成污水处理厂25座,日处理能力52万立方米,2021年全市中水产量9025万立方米,回用量7805万立方米,回用率达86%。这些非常规水资源共配置了414个工业项目,配置水量约1.53亿立方米,同时保障了部分区域园林绿化、景观补水需求。

宋春说,鄂尔多斯强化用水刚性约束,将水资源消耗总量和强度双控目标作为重点指标,纳入市对旗区实行最严格水资源管理制度考核和党政领导班子绩效考核内容。编制完成的《鄂尔多斯市地下水生态保护规划(2020-2025)》,建立了地下水“五控”指标体系,针对地下水的取水、用水、水量、水位及水质管控提出了对策及措施。

《鄂尔多斯市水资源管理条例》起草工作已经启动,《鄂尔多斯市节约用水条例》已列入市政府2022-2026立法计划。

### 大气:节能低碳成为企业自觉行动

鄂尔多斯市有5部地方法规,其中一部就是《鄂尔多斯市大气污染防治条例》。作为国家重要能源化工基地,大气污染是鄂尔多斯市首先要解决的问题。

鄂尔多斯市生态环境局大气与矿区环境科科长任包青告诉记者,鄂尔多斯市严格执行相关法律法规,率先在全区实施粉状物料堆场全封闭。2014年以来,为了解决全市煤炭开采、筛分、运输过程中的扬尘污染问题,在全市各类工业企业、煤矿、洗选煤厂、集装站的粉状物料堆场开展全封闭改造,目前投入治理资金130亿元,累计完成全封闭改造项目632个,各类堆场扬尘污染得到有效控制,空气质量监测指标PM10和PM2.5指数大幅下降,空气质量得到明显改善。

针对已建火电企业存在的污染问题,该市全面实施火电行业升级改造,率先完成全区首台燃煤火电机组超低排放改造验收及首台循环流化床机组超低排放改造验收。截至目前,累计投入25亿元,完成总计81台装机1878.5万千瓦燃煤火电机组超低排放改造。新

上燃煤机组和执行火电排放标准的锅炉全面执行超低排放限值,全市超低排放机组累计装机达2496.5万千瓦。

鄂尔多斯市发改委四级调研员荆慧敏说,鄂尔多斯市突出抓节能控潜,不断推进能耗空间腾笼换鸟。制定了《鄂尔多斯市2021-2023年淘汰落后和化解过剩产能工作方案》,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,集中淘汰一批焦炭、电石、铁合金等行业落后产能,为新上高质量项目腾出能耗空间。编制了《鄂尔多斯市工业节能技术改造三年行动计划》,以化工、钢铁、有色、建材、焦化、煤化工等高耗能高排放行业为重点,运用先进适用技术改造提升用能单位能效水平,全面推进节能改造和污染物深度治理。

加快绿色转型,下好源头节能降碳先手棋,是鄂尔多斯市发力的又一个重点。该市以能源转型带动产业全面转型,推动新能源全产业链发展,提高煤炭及下游产业绿色低碳发展水平,推动产业高端化、多元化、低碳化发展。

荆慧敏说,鄂尔多斯市严把新建项目审批关,基于能源产出率、能耗强度开展项目比选,优先保障低强度、高效益的优质项目用能。强化新上项目能耗强度标杆引导,按照新上项目能源消费强度不高于1.7吨标准煤/万元的强度标杆约束,推动节能低碳发展成为企业的自觉行动。坚持“中国典范、世界标杆”标准,打造全球首个零碳新工业示范基地,通过“源网荷储”全绿电供应、头部零碳企业带动、本地零碳市场消纳、零碳科技创新、碳能双控管理、产城融合发展、示范标准树立等方式,综合推进降碳减排。

党的十八大以来,鄂尔多斯市累计投入1.6亿元,建成污染源自动监控平台,在全市312家污染源企业687个排污口安装977套污染物排放数据监控设备,并辅助以视频监控、工况监控、电量监控等多种过程监控手段保障监控数据质量,实现了智能化监督企业排污状况。

### 植被:碳汇能力和碳储量全面提升

鄂尔多斯市地处草原向荒漠的过渡地带,全市拥有草地面积7727.53万亩,其中天然牧草地6932.44万亩,占草地总面积的89.7%,草原是全市生态系统的主体和生态文明建设的主战场之一。

鄂尔多斯市林草局草原科科长包刚告诉记者,鄂尔多斯市地处我国西北生态脆弱区,干旱少雨,立地条件差。2000年开始全市就提出了建设“绿色大市、畜牧业强市”的发展思路,实施“收缩转移、集中发展”战略,在全国率先推行“禁休牧和草畜平衡制

度”及“三区规划”,为全市生态文明建设打下了坚实基础。

包刚介绍说,从2011年开始,鄂尔多斯市开始实施草原补奖政策,鼓励牧民禁牧和实施草畜平衡管理,经过十年努力,草原补奖政策取得了显著成效。全市第三轮草原补奖政策计划补奖总面积9272.2万亩,其中禁牧3934万亩,草畜平衡5338.2万亩。

各级政府加强草原监督管理体系建设,严格执行有关法律法规和规定,对违法行为进行依法查处。同时充分发挥专职草原管护员作用,统一组织、严格管理、定期巡护,确保监管工作落到实处。草原生态保护补奖政策绩效考核成绩纳入对旗区领导班子年度实绩考核指标体系中,作为草原资源资产离任审计和编制草原资源资产负债表的重要依据。

鄂尔多斯市林草局四级调研员梁振金介绍说,鄂尔多斯始终高度重视荒漠化和沙化土地治理工作,围绕黄河流域高质量发展、“十大孔兑”综合治理,实施黄河流域国土绿化行动,持续治理库布其沙漠、毛乌素沙地,以重点区域突破带动全域治理,不断提升森林草原质量。截至目前,库布其沙漠和毛乌素沙地治理率分别达到43%、70%,森林面积和森林覆盖率持续“双增长”,荒漠化和沙化土地面积持续“双减少”。库布其沙漠生态治理区被联合国确定为全球第一个生态经济示范区,为世界提供了荒漠化治理的中国样本。

鄂尔多斯市大力推进国土绿化行动,大力推进林草生态建设,依托国家和地方林草生态工程,通过森林、草原、湿地、荒漠改善等生态工程,全面推进沿黄生态廊道建设,2018年以来,全市累计完成林草生态建设2003万亩,治理沙化土地面积818万亩,全市森林覆盖率达27.31%,草原植被盖度稳定在50%左右,毛乌素沙害基本消失,库布其沙漠趋于稳定,重点治理区生态得到明显改善,森林、草原、湿地等生态系统碳汇能力和碳储量全面提升,荣获“2020最具生态竞争力城市”荣誉称号。

鄂尔多斯市自然资源局二级调研员萨仁告诉记者,为了加强矿山环境治理,鄂尔多斯市在绿色矿山治理上自加压力,在资金保障上,探索制定《鄂尔多斯市矿山地质环境治理恢复基金管理暂行办法》,2020年,制定出台了《鄂尔多斯市绿色矿山建设管理暂行办法》,该条例是全国首部关于绿色矿山建设管理的法规性文件。全市已建成绿色矿山156个,2021年,国家发改委等四部委将鄂尔多斯市绿色矿山建设、基金计提使用的先进做法列入国家“十三五”典型经验范例,在全国进行推广。

# 以“网格”破题 用“数字”答卷

## 大庆打造市域社会治理现代化新油城

□ 本报记者 崔东凯 张冲 本报通讯员 刘可

黑龙江大庆因油而生、因油而兴,而今面临资源城市转型的新课题。

在20世纪60年代大庆油田开发建设的艰苦环境和激情岁月里,形成的以爱国、创业、求实、奉献为主要内涵的大庆精神,铁人精神是大庆的“传家宝”,是激励大庆人平在实处、走在前列、多作贡献的不竭动力。

黑龙江省第十三次党代会后,大庆市确定了“世界著名的资源转型创新城市,中国新兴的数产深度融合城市,全省领先的高质量发展城市”的战略目标,争当资源型城市转型排头兵。大庆市委政法委认真贯彻落实中央关于加强和创新市域社会治理现代化的重要部署要求,抢抓机遇,集中力量推进“专业化、规范化、实战化、智能化”的市、县、乡三级综治中心建设,为完成城市发展的战略目标助力赋能。

### 打破编制壁垒 综治中心实体运行

“有一组10人混检的结果不符合防疫要求,发现其中一名石油企业运输司机曾途经外省中高风险地区。”今年3月末,大庆市大同区综治中心副主任刘莹接到辖区石化企业的网格员汇报,立即对这位司机采取单独隔离管控措施。

“真是越担心什么越来什么。”刘莹告诉记者,隔离司机的核酸检测结果为阳性,她立即通过大同区综治中心平台向上级汇报,同时布置智慧语音广播向全区的58个村和315个自然屯通报货车司机进入大庆之后的行程轨迹,要求轨迹重合的居民立即向辖区网格员报告。

随后刘莹又依据防疫职责,通过综治中心平台,协调公安、城管、交通等部门封闭村屯之间的交通要道,紧急增设防疫卡点,仅用一个小时,便将这突如其来疫情风险扼杀在萌芽当中。

“试想如果是两年前遇到这种突发情况,区里统一集中开会部署,基层干部再回村落实各项要求,至少需要一整天的时间,会大大增加疫情的传播几率。”刘莹说。

6月29日,《法治日报》记者在大同区综治中心采访时看到,硕大的电子屏幕上分布着各个村级、街道综治中心的画面,通过系统平台,刘莹可以连接任意



图为6月6日,黑龙江省大庆市肇源县肇源镇四方山村网格员帮助残疾人户补插秧苗。

李友亮 摄

村屯通过视频布置工作任务。

据大庆市综治中心主任孙雪冰介绍,几年来大庆市在各级综治中心的建设中从市级入手,在市域级别上建立健全社会治理体系。主要概括为:顶层设计、全域推进;一插到底,实体运转;规范管理、数字赋能。在数字化应用方面,全部都是市级统建、基层应用。

大庆市委政法委于2019年通过“拆一建一”方式,升格成立市级综治中心为副处级事业单位,2020年同步升格“网格化服务管理中心”牌子。2020年经过6月、12月两次综治中心规范化建设拉练活动,各级综治中心实体化、规范化建设逐步提升。

针对实际工作中县区综治中心级别不高、人员不齐,乡镇街道综治中心实体化运行不足的问题,2021年9月27日,大庆市委书记李世峰召集政法、组织、人社、编办等相关部门参加的市委书记办公会,出台相应措施。

目前,全市十个县区综治中心提档升级,全部升格为正科级,10人编制,乡镇街道综治中心全部实现实体化运转;110个乡镇(街道)全部成立了有专门机构和编制的综治中心,编制总数达472个。

### 立足民族特色 协同推进乡镇治理

大庆市杜尔伯特蒙古族自治县胡吉吐莫镇党委坚持“一手抓经济发展,一手抓社会稳定”方针,用心做好社会治理各项工作。

2020年9月,胡吉吐莫镇利用司法原有基础设施,建立了以党建为引领、具有民族和地方特点的综治中心,并发展为集网格化服务中心、党群服务中心、便民服务中心、公共法律服务中心、信访矛盾纠纷调处中心等为一体的胡吉吐莫镇社会治理中心,形成了“一中心多用、多中心合一”的服务体系,实现了共建、共

治,共享的社会治理新格局,兑现了对老百姓“只进一个门,事情就办成”和“最多跑一次”的承诺。

“杜尔伯特已经全面实现县综治中心实战化运行,有效完善了‘网格吹哨,部门报到’的枢纽联动机制,健全矛盾纠纷多元化解机制,实施更有精度的专业化网格服务,全面提升全县社会治理社会化、智能化、专业化水平,实现社会治理共建共治共享新格局。”杜尔伯特县委政法委书记康立君说。

2021年9月,好田格勒村村民王某从哈尔滨回到胡吉吐莫镇,去的时候哈尔滨还是低风险地区,等他回来的时候哈尔滨确诊病例,村里的网格员得到消息后第一时间通过三级网格汇报给镇党委,镇党委得知消息后,马上采取相应防疫措施,实施相关人群管理,排除了安全隐患。

县综治中心副主任刘羽华介绍说,全县划分为五级网格,以县级为第一级网格,县委书记和县长兼任网格长;以乡镇(社区)为单元是二级网格,乡镇党政“一把手”兼任网格长;三级网格是以村,社区为单元,网格长由村党支部书记和社区党委书记兼任;以自然屯和居委会为单元是四级网格,楼栋和村民小组组成第五级网格。目前全县共划分综合网格399个,专属网格14个,已实现了网格全覆盖,无死角。为了更好地服务疫情防控、防汛抗旱等应急性工作,该县在四级综合网格的基础上,又细化出了2258个第五级的微网格。

五级网格的搭建,让杜尔伯特的社会治理效能迈上了新台阶。网格员除了常态化开展网格走访巡查、事件处置上报、矛盾纠纷化解等项工作外,还参与常态化疫情防控,依托“网格化+数据化+铁脚板”模式进行基本的数据排查、人员管控等,为该县疫情防控、精准排查,提供了第一手数据支撑。

“人在格中走,事在网内办。”康立君说,在市域社会治理现代化体系中,网格员发挥着至关重要的作用,他们的工作能力水平也面临着巨大考验。

今年6月22日,大庆市首个县级网格学校在杜尔伯特县成立,杜尔伯特网格学校以县委党校师资力量及办学设施为支撑,整合县法学会、县直社会治理相关职能部门及基层优秀网格员等多方力量,初步遴选实践教学类、理论教学类、数字化和心理培训教学类讲师67人,并聘请省市社会治理方面的专家组成客座讲师团,推出精品、特色课程,努力打造一支在市域内具有一定影响、凸显杜尔伯特特色的网格培训团队。

### 夯实党建引领 画好地企融合同心圆

大庆市龙凤区统筹发展和安全,与辖区42家中省直石油石化企业携手构建“命运共同体”,探索确立的“三级”平台在网格化建设、疫情防控、促进经济发展等方面发挥出显著优势。

龙凤区综治中心主任齐树天向记者介绍说,龙凤区委、区政府为发挥地企共建优势,形成网格化建设合力,与42家中省直石油石化企业确立了“高层、中层、基层”三级协商共建平台,开展全方位、深层次、多领域合作。针对地企共建重大事项,龙凤区委主要领导与石化公司相关领导形成定期沟通机制。2021年末共同制定《大庆市龙凤区政府中国石油大庆石化公司地企合作外派工作人员协议》,有力推进了国有企业剥离企业办社会职能的进程,同时对地企合作机制进行了探索创新。半年来,石化公司265名外派人员全部充实到社区网格,在疫情防控、治安管控、小区守护、重点人员管理等方面发挥了重要作用。

街道社区每周召集相关企业参加工作例会,通报社会治理有关情况,及时协商解决日常事务,形成了分工明确、责任清晰、协作紧密的工作格局。

龙凤区东光街道石油分站社区综治中心主任李桂芹告诉记者,她所在的冠庆小区是大型石化企业家属区,小区居民90%都是企业家属。

石油分站社区整合网格内党员、网格员、下沉干部、志愿者等多方资源,以社区党组织为核心,辖区企业党组织为成员,在社区网格内打造“红色桥梁”党群服务中心、服务中心设“网格连心服务站”“林林李纠纷调解室”等,同步打造党建文化广场,延伸“一米线服务站”服务理念,通过共享活动阵地,个性化打造居民议事、干部事务、问计问策、服务便民的党群连心站,以阵地辐射网格服务更近更亲。

2022年,大庆市开展党员干部下社区、入网格行动,342名机关干部挂职担任街道(社区)党组织副书记,6181名在职党员干部进社区、入网格服务群众,切实加强了基层综合治理力量。

近年来,大庆市坚持以人民为中心的发展思想,知难不畏难,实干不蛮干,从大局着眼,从细节发力,采取超常规举措,调动各方力量持续深化“网格化+数字化”的三级综治中心建设,为推进市域社会治理现代化贡献了油城经验。