



国家卫生健康委等17部门20项举措支持积极生育

## 覆盖教育住房等焦点问题缓解生育后顾之忧

□本报记者 赵展熙

人口生育不仅是每个家庭的家事，更是关系中华民族长远发展的国事，但我国的人口出生率却并不乐观。

为应对生育率降低等问题，2021年6月，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，对做好新时代人口工作作出全面部署。同年8月施行的修改后的人口与计划生育法也明确提出，国家提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育3个孩子。

近日，国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门发布《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》（以下简称《指导意见》），从提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、完善生育休假和待遇保障机制、强化住房、税收等支持措施、加强优质教育资源供给、构建生育友好的就业环境、加强宣传引导和服务管理等方面，完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施，推出20项具体举措，落实优化生育政策相关工作。

## 多措并举支持托育服务发展

生了孩子谁来带？这个问题是困扰许多适育家庭的一大难题，尤其在双职工家庭中更为普遍。

“托育服务事关婴幼儿健康成长，发展托育服务对于减轻家庭负担、提高生育意愿具有明显的作用。”国家发展改革委社会发展司副司长、一级巡视员郝福庆说，国内调查显示，婴幼儿无人照料是阻碍生育的首要因素，城市中大概有1/3的家庭有托育需求，但现实中托育服务供给不足是一大短板。

其实，近年来我国一直在不断健全托育服务政策法规体系。国家卫生健康委人口家庭司司长王希学介绍说，国务院办公厅分别印发了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》，提出了托育服务的基本原则、发展目标的政策措施。2020年以来，新修订和制定的人口与计划生育法、未成年人保护法、家庭教育促进法等都增设或设立专门的条款，规定要发展托育服务事业。

“十四五”规划纲要提出，到2025年，每千人口拥有3岁及以下婴幼儿托位数要达到4.5个，把小托育纳入大规划，在我国经济社会发展史上尚属首次，足见国家对发展托育服务的高度重视。

在国家政策法规体系框架不断建立完善的同时，2020年至2022年，国家发改委、卫健委持续开展普惠托育服务专项行动，累计新增托位20万个。各地也积极将托育服务纳入本地的政策法规实施方案、发展规划中，积极组织落实，取得了一定进展。截至2021年年底，我国每千人口托位数已达203个。



但是，由于我国现代托育服务体系起步较晚，距离“十四五”期末要达到4.5个目标还有不小差距。为支持托育服务发展，《指导意见》重点围绕“基本、普惠、投资、收费、减负”这五大关键词提出了具体举措。基本，就是要强化基本公共服务，拓展社区托育服务功能，突出对幼有所育的基本民生保障。普惠，就是要着力增加普惠性服务，发展公办托育机构，鼓励社会力量来投资，支持用人单位举办、建设社区服务网点，探索家庭托育模式，有效扩大普惠性的托育服务供给。投资，就是要加大投资支持力度，通过中央投资的支持引导，带动地方政府和社会力量加大投资力度，共同加强托育服务行业的能力建设。收费，就是要规范各类服务收费，明确公办托育机构收费标准由地方政府来制定，合理确定托育服务的价格。减负，就是要减轻机构经营负担，出台支持托育机构发展的一揽子政策。

## 住房政策向多子女家庭倾斜

住房是影响家庭生育意愿的另一个因素。《指导意见》提出，要精准实施购房租房倾斜政策。住

房政策要向多子女家庭倾斜，在缴存城市无自有住房且租赁住房的多子女家庭，可按实际情况提取住房公积金；对购买首套自住住房的多子女家庭，有条件的城市可给予适当提高住房公积金贷款额度等相关支持政策。

值得注意的是，《指导意见》提出要进一步完善公租房保障对促进生育的支持措施。各地在配租公租房时，对符合条件且有未成年子女的家庭，可根据其未成年子女数量，在户型选择方面给予适当照顾；优化公租房轮候与配租规则，将家庭人口及构成等纳入轮候排序或综合评分的因素，对符合条件且子女数量较多的家庭可直接组织选房；完善公租房调换政策，对因家庭人口增加、就业、子女就学等原因需要调换公租房的，根据房源情况及时调换。

“住房和城乡建设部将以《指导意见》出台为契机，加大对多子女家庭公租房精准保障的力度。”住房和城乡建设部住房司副司长潘伟介绍说，近年来，住建部指导督促各地进一步规范发展公租房，通过实物保障与租赁补贴并举，对城镇低保、低收入住房困难家庭已基本实现了应保尽保，截至2021年年底，通过公租房保障帮助111.4万有未成年子女的家庭，6.9万三孩家庭、

2.3万计划生育特殊困难家庭解决了住房问题。

《指导意见》还要求加快发展保障性租赁住房，促进解决新市民、青年人等群体住房困难。

“以新市民和青年人作为出发点，因为他们也是生育的主体，解决青年人的住房问题有利于消除他们的后顾之忧。”潘伟说，“十四五”期间，全国计划筹集建设保障性租赁住房870万套，预计可以帮助2600多万

## 烈日炙烤让劳动者权益保护面临高温“烤”验

## 用“法律之手”为高温下劳动者“遮阳”

□本报记者 朱宁

持续了整个夏天的“极端高温”天气终于看到了尽头，然而其留下的诸多“烤”验远未结束。

高温一轮又一轮，最高级别的红色天气预警一个接一个，最容易被热浪击倒的建筑工人、环卫工人、快递小哥、外卖骑手等户外作业行业的劳动者，面临着身体健康和生命安全的严峻挑战。

一段时间以来，一线劳动者因高温劳动引发热射病的情况屡见不鲜。人力资源和社会保障部、全国总工会、全国工商联等联合印发《关于做好高温天气下劳动者权益保障工作的通知》（以下简称《通知》），要求最大限度减少高温天气作业对劳动者身体健康带来的危害，全力保障劳动者生命安全和身体健康。

如何加强对高温下劳动者尤其是“新业态”劳动者的保护？如何用“法律之手”更好地为户外劳动者“遮阳”？有关保障高温天气作业劳动者劳动权益和安全生产健康的问题引发各界关注。

## 热射病工伤认定难

四川一名56岁环卫工因热射病去世，陕西一名建筑工人收工路上因热射病倒地离世，广东32岁的快递员患热射病昏倒造成大脑严重损伤……这个夏天，许多人从热搜上知道了“热射病”的存在，也见识到了它的可怕。

热射病，即重症中暑，是由于暴露在高温高湿环境中身体调节功能失衡，产热大于散热，导致核心温度迅速升高，超过40℃，伴有皮肤灼热、意识障碍及多器官功能障碍的严重致命性病变，是中暑最严重的类型，一旦发生，死亡率极高。其中，高温高湿的气候因素和高强度体力活动是导致热射病最主要的危险因素。

根据《职业病分类和目录》，劳动者因为工作原因确诊热射病，可以申请工伤认定并享受相应的工伤保险待遇。《防暑降温措施管理办法》第十九条也规定，劳动者因高温天气或者高温天气作业引起中暑，经诊断为职业病的，享受工伤保险待遇。这意味着，劳动者因工作原因确诊热射病，可以申请工伤认定并享受相应的工伤保险待遇。

然而，实践中，劳动者申请热射病诊断认定为工伤的情况并非易事。河南54岁洗碗女工因热射病死亡，因公司不再支付后续医药费并拒绝开具工伤证明，家人一直在为工伤赔付一事奔走。最终，辖区的劳动保障部门介入后，联合多部门协调处理。

中国政法大学教授姜宇分析其中缘由认为，申

请工伤认定需要以劳动关系为前提，并需要在职业病诊断机构进行诊断。一方面，建筑行业工人和平台新业态劳动者多为灵活就业人员，大多与建筑行业企业或者平台没有建立劳动关系。另一方面，工作场所附近也未必有职业病诊断机构。因此，劳动者一旦发生职业中暑，即便在工作中确诊热射病，想要认定为工伤并非易事。

鉴于此，姜宇建议，工伤保险的参保应突破劳动关系，在建筑采矿、货运等以户外作业为主的行业中优先引入，逐步拓展到所有工作场所和生活场所分开、工作时间和私人时间分离并易于区分意外事故发生原因的行业。尤其是将内退、停薪留职再就业人员作为参保人员，随着移动互联网、人工智能驱动的算法等新技术的发展，平台用工的规模越来越大，分配工作任务的算法已经发挥了劳动关系中管理者的角色，存在劳动关系中的某些特征，使用相关算法的组织应当承担劳动关系中用人单位的责任，为新业态劳动者参保工伤保险。

至于热射病诊断，姜宇说，热射病的发生基于特定的温度湿度环境，且发病症状较为特殊，虚构症状骗保的道德风险基本上不存在，且大多数医疗机构都具备诊断的能力，应当适度放宽热射病诊断机构的资质要求，卫生健康部门批准的医院、村卫生室、社区卫生服务机构、个体诊所等只要具备相关的诊断条件，可以考虑作为诊断机构。

## 完善事前预防制度

对于高温导致的劳动风险，除了利用认定工伤等职业伤害保障为已经发生的人身伤害提供事后救济，业内人士认为，更为重要的是抓紧安全生产，健全避免损害后果的事前预防制度。

“近年来平台经济快速发展，制度相对滞后后是不可避免的。在制度‘补短板’的过程中，应将重点放在最短的那块板上，这就是安全生产规范。”在中国社科院法学研究所社会法室主任王天玉看来，从整体性的视角看新就业形态的各种职业风险与保障需求，很多问题连带发生的根本原因，是目前尚未建立典型平台用工行业的安全生产标准和规范体系。

王天玉建议，外卖、配送平台应从生产经营单位的定位出发，探索适应本行业劳动特点的安全生产标准，健全安全生产责任制和安全生产规章制度，并逐步使之规范化、体系化。

此外，通过保险机制去补偿受害者只是一种亡羊补牢的做法，这些组织还应当承担起工伤预防责

任，降低工伤发生率，比如将恶劣天气纳入算法的考量因素中，合理分配数量和安排路线，做好必要的防暑物资补给，通过培训和宣传提高配送员的健康意识等等。

## 建立权益保障体系

2021年9月1日起，新修订的安全生产法施行。该法明确规定，平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当根据本行业、领域的特点，建立健全并落实全员安全生产责任制，加强从业人员安全生产教育和培训，履行本法和其他法律、法规规定的有关安全生产义务。

“这一规定包括外卖平台企业的配送服务。”王天玉认为，安全生产法的表述是“生产经营单位的从业人员”，包括但不限于劳动关系下的劳动者。安全生产保障并不要求以劳动关系为前提，换言之，外卖行业从业人员的基本劳动权益保障不向关系定性，只看劳动行为。灵活就业外卖骑手因其有送外单的劳动行为，理应成为行业安全生产的保障对象。

在王天玉看来，健全高温劳动保障正是推动安全生产制度建设的契机。目前，已经有部分新业态平台结合骑手工作特性进行了加强安全生产保障的有益尝试。如，通过在高温天气下调整骑手配送范围，减少骑手暴露在户外的时间。又如，快递公司通过调整投递时段避开气温峰值点等。

“平台企业尤其是头部企业，应探索高温天气下的劳动强度限额、缩短连续配送时长，配置防暑降温措施，改善安全生产条件，并建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，制定应急响应预案，逐步形成完整的骑手权益保障体系。”王天玉说。



## 人社部全力支持帮助青年就业创业

本报讯 记者朱宁 近日，在中宣部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹表示，人社部门将竭尽全力为毕业生等青年就业创业提供支持和帮助，坚持把高校毕业生等青年就业作为重中之重，以就业服务攻坚行动为抓手，加大政策支持，服务保障，困难帮扶，权益维护，多渠道促进他们就业创业。人社部推出了一系列有针对性的政策举措，千方百计帮助他们就业创业。具体举措可以概括为“四个强化、一个简化”，即：强化政策支持，运用就业补贴、岗岗补助、社保补贴等政策，鼓励企业更多

吸纳就业；强化招聘组织，打造高校毕业生就业服务平台，高频组织线上线下招聘活动，为毕业生等青年就业提供职业指导、岗位推荐、职业培训或就业见习机会；强化困难帮扶，对未就业的困难毕业生开展结对帮扶，实施“一人一策”；强化权益维护，持续清理整顿人力资源市场秩序，坚决查处就业歧视、“黑中介”、虚假招聘等违法行为，保障高校毕业生等青年的合法就业权益。简化就业手续，取消公共机构就业协议书签章，取消毕业生到公共机构办理报到手续，延长档案转递和落户办理时限，推进体检结果互认，方便高校毕业生求职就业。

## 国家卫健委推动医学教育纳入法治化保障

本报讯 记者赵展熙 近日，国家卫生健康委党的十八以来卫生健康科技与创新与医学教育工作进展成效召开新闻发布会，通过深化医教协同改革，狠抓制度落实，注重问题导向，持续加强全科、儿科、精神科等紧缺人才培养，全国医师数量去年底已达428.7万人，千人口医师数达到304人，数量接近发达国家医师配置水平。

国家卫生健康委科教司司长刘登峰说，医学教育水平关乎人民健康和千家万户幸福，国家卫健委推动医学教育纳入法治化保障，基本医疗卫生与健康促进法和医师法都明确要求完善医

## 第十三届中国青少年科技创新奖揭晓

本报讯 记者蒲晓磊 近日，共青团中央、全国青联、全国学联、全国少工委印发《关于颁发第十三届中国青少年科技创新奖的决定》，89名来自全国各地、具有较强探索精神、实践能力和创新潜力的大中小学生在获得表彰。

经过层层遴选，最终获奖者中共有小学生9人、初中生19人、高中生30人、大学生31人。他们以伟大科学家为榜样，在科技改善生活、保护雪域高原生物多样性、聚焦攻克“卡脖子”技术等领域，勇于探索创新，带动广大青少年服务创新驱动发展战略，参与科技创新，投身科创报国。

据悉，“中国青少年科技创新奖”是鼓励中国青少年科技创新活动的最高荣誉，至今共有1279名大中小学生在获奖。自2004年设立以来，中国青少年科技创新奖励基金围绕服务科技强国建设，培养青少年的科技创新能力，不断拓展资助支持领域。除评选表彰中国青少年科技创新奖外，还组织开展青少年科技创新训练营等活动。

## 第九届中国婚姻家庭法实务论坛在京举行

本报讯 记者朱宁 8月27日，“第九届中国婚姻家庭法实务论坛”以线上线下相结合的方式在京召开。本次论坛由中国法学会婚姻家庭法学研究会、中国人民大学法学院主办，北京市法学会妇女法学研究会、中国人民大学法学院婚姻家庭法学研究所承办。中国法学会婚姻家庭法学研究会常务副会长、中国人民大学法学院教授龙翼飞主持开幕式。中国人民大学法学院院长、中国法学会婚姻法研究会会长夏吟兰代表主办方致辞。

民法典施行后，其中婚姻家庭编，继承编所涉

学教育、毕业后教育、继续教育的三阶段医学教育体系，建立健全住院医师规范化培训制度，为健康中国建设和卫生事业发展、医疗水平提高提供了坚实的人才保障。

此外，国家卫健委积极贯彻落实生物安全法，承担牵头组建国家生物安全工作协调机制，协调落实生物安全法相关的法律任务和任务，并强化病原微生物实验室体系建设。目前，全国已有从事人间传染病病原微生物实验活动的P3、P4实验室63个，P2实验室4.6万个，为科学研究、疾病防控和产业发展提供了强有力的支撑。

及的家事问题引发高度关注。如何正确贯彻实施民法典，不仅要贯彻条文，更要贯彻立法精神，秉持公正司法。依法妥善审理各类民事案件，提高审判质量和司法公信力，成为重中之重。本次论坛主题聚焦民法典婚姻家庭编，继续编的法律适用问题，家事审判改革和家事诉讼程序立法，针对实务中的难点问题，设计了五大版块进行交流研讨，包括主旨报告、家事审判改革和家事诉讼程序立法、民法典婚姻家庭编婚姻人身关系、离婚救济、人格权、民法典婚姻家庭编夫妻财产制度、民法典继承编法律适用。

## 全总向四省区工会拨付疫情防控专项资金

本报讯 记者蒲晓磊 近期，一些地方新冠肺炎疫情防控形势较为严峻，对职工生产生活造成较大影响。近日，中华全国总工会向海南、西藏、新疆、青海四省（区）总工会各拨付200万元疫情防

控专项资金，用于支持当地工会开展疫情防控工作和对疫情防控一线工作人员进行慰问。

2022年以来，在相关工作机制下，全国总工会已累计拨付各地工会疫情防控补助资金3850万元。