

以公开听证提升刑事申诉办案公信力

最高检有关部门负责人就第三十九批指导性案例答记者问

□ 本报记者 张昊

近日,最高人民法院以刑事申诉公开听证为主题印发第三十九批指导性案例。近年来,最高检高度重视检察听证工作,不少刑事案件从批捕、起诉环节办理就做实公开听证,涌现出不少通过公开听证促进案结事了人和的案例。(法治日报)记者就刑事申诉案件公开听证工作推进中的情况及指导性案例相关情况,采访了最高检第十检察厅厅长徐向春。

以程序正义促实体公正

记者:此次最高检专门就刑事申诉案件公开听证为主题发布指导性案例,有何考虑?

徐向春:听证是检察机关的一种履职方式,是指检察院对于符合条件的案件,组织召开听证会,就事实认定、法律适用和案件处理等问题听取听证员和其他参加人意见的一种案件审查方式和活动。

最高检党组高度重视公开听证工作,强调公开听证具有政治上、社会上、法律上的好效果,既锻炼了办案人员的能力,提升了水平,又体现了公正,也有助于息诉,同时是对法治最为鲜活、最为直接的宣传,让更多人了解、理解和支持检察工作,应进一步做好,并要求总结一批公开听证效果好的案例,及时对外公布,发挥示范、引领、指导作用。

检察听证是践行以人民为中心、以“程序正义”促“实体公正”的创新履职。该批指导性案例具有三方面重要意义:

总结推广各地在刑事申诉案件公开听证过程中的优秀和成功经验做法,统一刑

事申诉案件公开听证的范围和适用标准,规范听证活动,发挥示范引领作用,为各地今后更好开展刑事申诉案件公开听证提供指引。

进一步巩固刑事申诉案件公开听证工作开展以来取得的成果,客观展现检察机关发挥法律监督职能,化解社会矛盾纠纷,促进社会治理的价值和作用,为常态化、制度化开展刑事申诉案件公开听证提供更加牢固的保障。

充分发挥“一个案例胜过一打文件”的示范引领作用,围绕指导性案例讲好检察故事,通过案例还原案件真相,让司法办案阳光化、透明化,满足人民群众知情权,积极回应社会关切,提高人民群众法治意识。

记者:这以刑事申诉案件公开听证为主题的指导性案例,具有哪些方面的特点和指导性意义?

徐向春:从案件性质看,4件指导性案例中,不服检察机关处理决定的申诉两件、不服法院生效裁判的申诉1件、不服检察机关撤回起诉的案件1件。

从案件的指导意义看,4件指导性案例从不同角度规范公开听证工作。案例一福建陈某某刑事申诉公开听证案立足于院领导主持听证,案件疑难复杂,民事和刑事交叉、化解矛盾纠纷的角度;案例二广西吴某某、杨某某刑事申诉公开听证案立足于公开听证前准备,党委政府支持配合和公开听证促使检察机关反向审视的角度;案例三江西董某某刑事申诉公开听证案立足于公开听证引导和解,落实检察建议和社会治理的角度;案例四吉林董某某刑事申诉案立足于规范简易公开听证,心理咨询介入公开听证的视角。4件案例因典型性、针对性不同而各具指导意义。

最高检院领导办理案件

记者:对于涉及民事欺诈和刑事诈骗等有争议的申诉案件,检察机关如何运用公开听证审查办案?

徐向春:司法实践中,民事欺诈与刑事诈骗犯罪界限模糊,不易区分认定,是司法办案中的“老大难”问题。对于疑难复杂的刑事申诉案件,检察长应当以上率下,带头主持公开听证,发挥示范引领作用,通过公开听证,听取多方意见,依法、准确地作出结论,主动接受社会监督和司法检验,这是人民检察院组织法和检察官法的明确规定,也是司法责任制的必然要求。

这以指导性案例中的“陈某某刑事申诉公开听证案”系涉及民事欺诈和刑事诈骗认定的刑事申诉案件。最高检依法受理后,认为本案系民营企业之间股权转让纠纷引发,刑事和民事交织,疑难复杂,属于检察机关办理的涉嫌经济犯罪以事实不清、证据不足作出不予起诉决定的典型案例。为依法妥善处理此案,最高检成立了以院领导担任主办检察官的办案组,研究制定工作预案,调阅全案卷宗,并两次赴案发地,了解案发背景,涉案企业经营状况,当面听取申诉人陈某某的申诉理由和请求,全面了解案件情况。公开听证前,办案组调查核实相关情况,做好申诉人的心理安抚工作,同意公开听证审查案件。公开听证过程中,围绕被不起诉人行为是否构成合同诈骗罪这一争议焦点,检察机关听取各方意见。承办检察官阐述了民事欺诈行为与合同诈骗罪在主观故意、行为目的等方面的区别,逐一展示证人证言、书证等在案证据,围绕现有证据不足以证实被不起诉人存在故意诈骗担

保责任等问题详细说明了检察机关作出不予起诉决定及审查维持不予起诉决定的理由和依据。听证会上,申诉人充分发表意见,听证员释法说理,申诉人和被不起诉人及代理律师、亲属均明确表示将接受最高检的最终处理决定,以最大诚意促进双方和解。

随着群众法治意识不断提高,越来越多的矛盾纠纷以案件形式进入司法检察领域。检察机关应该通过听证会倾听当事人心声,运用释法说理有效疏化解矛盾,听证会后,要依法能动履职,做好挽留退赔、司法救助、教育帮扶等工作,实现案结事了人和。

积极履职提高办案质量

记者:对于未对当事人释法说理的刑事申诉案件,出现申诉人不同意、不配合情况的案件,是否适用公开听证?

徐向春:检察机关办理刑事申诉案件,要履行法律监督职责,对于因司法机关改变原处理决定或长期挂案,又未对当事人释法说理的,应组织公开听证,促进案结事了,并及时开展反向审视,查找问题症结,提高司法办案质量。

对决定举行公开听证的刑事申诉案件,办案检察官要在听证前全面阅卷,充分了解案件事实、证据及焦点问题,并对相关问题调查核实。公开听证时,出现申诉人不同意、不配合或反感、抵触等情形的,要积极配合地方党委、政府等部门的支持配合,形成合力,共同化解矛盾纠纷。对于举行公开听证的案件,要开展反向审视,发现、剖析原案办理过程中检察机关以及其他司法机关存在的问题和瑕疵,依法提出改进意见或者检察建议,严肃追责相关人员,以规范司法行为,提升司法公信力。

北京重点查处分心驾驶等五类交通违法行为

北京市公安局近日公示最新一批固定式交通技术监控设备设置情况。公告显示,北京268处道路新增2118个探头,重点查处分心驾驶、违法停车、闯禁行、闯红灯、逆行等交通违法行为。

为有效防范分心驾驶引发的交通事故,北京交管部门在高速公路、快速路、主干道及部分支次干道增加了261处监测设备,并向社会公示。目前,全市抓拍分心驾驶交通违法行为的执法设备达2200余套,对通过手持方式拨打移动电话、收发信息、观看手机视频,操作手机软件等分心驾驶违法行为均可记录。

为严厉查处严重影响交通秩序,危及交通安全的交通违法行为,北京交管部门在违法多发的路口路段,增设执法监测设备240余处,对闯红灯、闯禁行、逆行等交通违法行为记录、处罚。

为保障非机动车道有序畅通,加大对占用非机动车道违法停车行为的查处力度,北京交管部门在城区主要道路新增1600余套违法停车抓拍设备,加大对违停车辆的查处力度。

内蒙古首破跨省虚开机动车专用发票案

本报讯 记者 颜爱勇 内蒙古自治区通辽市公安局开发区分局近日成功破获由公安厅督办的内蒙古首例跨省虚开机动车专用发票案,共计查获发票1398份,涉案金额高达3.49亿元,打掉犯罪团伙两个,5名主要犯罪嫌疑人全部落网,其中已批捕4人、移送起诉1人,为夏季治安打击整治“百日行动”再添战果。据介绍,专案组充分发挥“警税一体、警种协同、三级联动”工作机制,落实公安机关“总队主导、支队主抓、大队主办”情报导侦机制,经过300多天日夜奋战,往返31个省市,先后在江苏邳州、河北廊坊、广东潮州、深圳等地将5名主要犯罪嫌疑人全部抓获。

泸州江阳警方破获一起养老诈骗案件

本报讯 记者 马利民 通讯员 朱倩 四川省泸州市公安局江阳分局近日接群众举报,称泸州某生物科技有限公司通过虚假宣传,以次充好,销售“保健品”对老年人实施诈骗。江阳警方经过前期摸排走访后开展收网行动,在江阳区某生物科技有限公司宣讲现场将代某等9名犯罪嫌疑人抓获。次日,又在江阳区一酒店内将另外两名涉案嫌疑人王某、吴某抓获,现场收缴比特币骨链复合肽、藏香、珍宝丸、牛鞭等药品300余盒,宣传横幅3条。目前,王某、吴某、代某等10余人因涉嫌诈骗,已被江阳警方刑事拘留。

淮南建立“一企一警”制度助力经济发展

项目工地上时常可见民警身影

关注·优化法治化营商环境

□ 本报记者 李光明

“商城周边治安状况如何?”“商户入户率怎么样?”“企业经营过程中遇到法律纠纷了吗?”……

近日,安徽省淮南市委副秘书长、公安局局长姜建武来到西商农商城进行走访,了解企业生产经营情况,帮助企业解决发展中的问题和困难,听取企业对公安工作的意见建议。

“公安分局积极营造法治化营商环境,多次帮助企业协调解决困难。”西商农商城负责人对公安机关长期以来为辖区企业保驾护航、热情服务给予高度评价。

上接第一版 情节严重的,处3年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金

今年8月1日起施行的《外来入侵物种管理办法》,专门就外来入侵物种源头预防、监测预警、治理修复,构建全链条防控体系作出详细规定。这些法律法规都为防治外来入侵物种提供了坚实法律依据,也是防治入侵物种有力武器。

防治外来物种入侵事关国家生物安全和生态安全。依法全链条防治外来入侵物种,需要海关强化口岸防控,依法严惩非法引进、携带、寄递、走私外来物种等违法行为;也需要相关部门对发现的外来入侵物种及时处置,防止其进一步扩散危害;更需要加强宣传教育与科学普及,让公众知晓了解外来入侵物种可能造成的严重社会危害,从而不随意引进、盲目放生。总之,只有多方形成合力,才能有防防控外来物种入侵,守护好我们赖以生存的家园。

上接第一版 部署开展纪律作风教育整顿活动,印发《厅直系统2022年党风廉政建设和反腐败工作任务分工》,通过集中学习、自查整改等方式,大力培育“勤快严实精细廉”新风正气,扫除“庸懒散慢粗推”作风顽疾。

“厅里将作风建融入我们日常工作中,结合实际建立健全日常考勤制度,各党支部指派专人负责日考勤、周统计、月上报工作。”省司法厅办公室工作人员王文辉告诉记者,如今,“作风建设就在身边、作风之变就在身边”已成为大家的共识。

与此同时,相关教育学习宣传活动也持续开展起来。全系统通过“组织一次集体学习、进行一次党规党纪知识测试、开展一次警示教育、召开一次专题组织生活会”开展纪律教育宣传月活动,厅机关开展领导干部集体谈心谈话活动,监狱戒毒系统组织开展“汲取案件教训 深化警示教育”活动,强化作风建设的氛围越浓厚。

值得一提的是,陕西司法行政系统坚持问题导向,将作风建设贯穿各项工作始终,因地制宜深化司法行政改革,夯实基层基础。省监狱局总结形成《监狱管理制度汇编》,涵盖四大类516项工作指南,为推进监狱治理提供了制度支撑;省律师协会组织开展“律师事务所建设年”活动,着力加强行业自律管理;咸阳市司法局推动出台《关于加强行政执法监督工作的实施意见》,大力推进行政执法监督工作;延安市司法局开展行政执法领域突出问题专项整治工作,切实提升行政执法水平;商洛市司法局对行政应诉情况进行通报,推动行政机关负责人出庭应诉率在第一季度达到100%。

中流击水,奋楫者进。今年以来,全省司法行政系统以夯实作风建设为抓手,统筹推进各项业务工作,为维护社会安全稳定、护航高质量发展提供了坚强法治保障。

“我们将维护安全稳定作为头等大事来抓,全力排查化解各领域矛盾纠纷。上半年累计排查化解各种矛盾纠纷5.8万余件,省戒毒局组织开展‘严执法、强管理、清隐患、保安全’等专项活动,全面推进统一戒毒模式达标升级活动成效显著。”省司法厅副厅长麻仁伟如数家珍。他还分享了各地市的创新举措,宝鸡市司法局采取“四步工作法”落实帮扶救措施,排查风险隐患,安康市司法局通过“三力联调”和“无忧调解超市”推动矛盾纠纷多元化解……

高质量发展离不开高质量的法治。陕西省司法厅充分发挥法治保障、法律服务职能作用,以省委依法治省办名义制定《关于秦创原创新驱动平台建设提供法治保障的意见》,出台司法行政助力秦创原建设10条措施;编制《陕西省人民政府2022年度立法计划》,推进12部法规规章“立改废”和省府规章全面清理工作;启动第三批全省法治政府建设示范创建活动,推进镇街法治政府建设强基工程试点工作。西安市司法局构建行政复议“1+3”机制提升行政复议规范化水平,铜川市司法局通过“周一案三问”普法微课堂推送普法经典案例开展普法,渭南市司法局探索形成“125”党委(党组)书记点评法治工作法,建立立体化、全覆盖述法评体系。

“抓铁有痕,踏石留印,我们要不断深化作风建设,把作风建设抓实抓好。”杨政国说,陕西司法行政系统将深入贯彻落实省委十四届二次全会精神,对标对表“对党忠诚、担当尽责、一心为民、勤学善做、真抓实干、清正廉洁”要求,以作风建设为抓手,进一步推动全面依法治省和司法行政工作高质量发展,迎接党的二十大胜利召开。



云南普洱边境管理支队芒信边境派出所近日选派通晓当地少数民族语言的民警走进辖区村寨,群众家中、田间地头,向群众讲解电信诈骗惯用手法,并引导群众下载安装“国家反诈中心”App,切实筑牢防范电信网络诈骗“防火墙”,守好人民群众“钱袋子”。图为8月29日,在孟连傣族拉祜族佤族自治县芒信镇拉嘎村,民警向群众讲解预防电信诈骗网络诈骗知识。

本报记者 章善玉 摄

李庆军:带病坚守审判一线



【人物简介】李庆军,生前系河南省高级人民法院法官,立案二庭副庭长。工作25年以来,李庆军始终坚持以司法为民、公正司法,带病坚守审判一线。2018年9月28日因病医治无效逝世,年仅54岁。后被追授“全国模范法官”“河南省优秀共产党员”荣誉称号。

□ 本报记者 张晨 赵红旗

“法官的职责就是办案,如果不办案还有什么价值?”这是李庆军常常挂在嘴边的一句话。他身患重疾,却用生命书写了对党和司法事业的无限忠诚,诠释了新时代法官的执着与坚守。

1993年考入河南省高级人民法院后,

李庆军先后在民事审判庭、审判监督庭、赔偿委员会办公室、立案二庭工作,从书记员到带领审判团队的副庭长,无论在哪个岗位,他都兢兢业业、严谨负责。领导们说:“不管啥案子,交给庆军都放心。”同事们说:“庆军这个人工作严谨认真。”当事人说:“我们需要李庆军这样既干净又干事的好法官、好干部。”

2014年被确诊为尿毒症后,恶心、腹胀、疼痛……病魔无时无刻不在缠绕着他。面对逐年激增的案件和异常突出的案矛盾,李庆军急当事人所急,默默地对亲友和同事隐瞒了病情。他说:“我一个农家子弟,能走出大山当上省高院的法官,多光荣多幸运啊!我除了办案没有其他本事,多办一个案件社会上不就少一个纠纷嘛。”

为了不误工作,李庆军放弃去医院做血液透析,选择在家中自己做腹膜透析。在长达4年时间里,他每天做4到5次透析,早上最迟6点起床,忍受腹痛腹胀、乏力呕吐的透析反应,常常来不及吃饭就上班。为节约时间,每次去北京复查他都专挑夜里10点多的火车,第二天上午去医院,下午就急忙往回赶。下了火车,他不是回家休息,而是直奔工作岗位。即使是与病魔抗争的这几年,李庆军的办案量也在全院名列前茅。在他生命最后8个月,他的审判团队共结案360件,仅他个人就结案121件,是全院办案最多的法官。

【人物简介】杨旭恒,1989年2月生,中共党员,2011年11月参加公安工作,现任河南省新密市公安局副局长,被授予全国公安系统二级英雄模范、平安中国建设先进个人等称号,曾荣立个人三等功1次。

□ 本报记者 董凡超 赵红旗

2021年7月17日开始,河南省连续强降雨,7月20日新密市遭遇特大暴雨。在人民群众生命财产安全受到严重威胁的紧急关头,新密市公安局副局长杨旭恒与战友不畏艰险,冲锋在前,勇救51名被困群众。救援中,杨旭恒被一个巨浪冲走,历时10个多小时成功自救。

谈到在洪水激流中奇迹生还,杨旭恒说:“主要得益于平时实战练兵打下的良好身体基础、应急实战技能,对辖区地形地貌的熟悉以及与群众杨全相互帮忙、相互鼓励。”

洪水刚刚退去,疫情又卷土重来。同年8月1日,正在医院接受治疗的杨旭恒听闻同事们奋战在抗疫一线便主动请缨,在确定身体无大碍的情况下,毅然投身疫情防控,到居民小区、村庄、沿街门市等地开展防疫反诈宣传,坚守抗击疫情前沿。

从警10多年来,杨旭恒始终以守护社会安宁为己任,以服务人民群众为追求,出色完成了本职工作。在刑侦岗位,他严谨细致,一马当先,为许多大案要案的侦破作出了重要贡献,先后参与破获各类刑事案件230余起,抓获各类犯罪嫌疑人170余人;在合成作战岗位上,他孜孜以求,钻研业务,用信息情报综合分析为侦查工作插上“翅膀”,先后快速破获90余起扒窃案,还及时帮助找回多名走失老人;在基层派出所岗位上,他牢记宗旨,一心为民,脚踏实地为群众办实事、解难事,赢得辖区群众广泛好评。

陕西狠抓作风建设 助推司法行政工作高质量发展

上接第一版 部署开展纪律作风教育整顿活动,印发《厅直系统2022年党风廉政建设和反腐败工作任务分工》,通过集中学习、自查整改等方式,大力培育“勤快严实精细廉”新风正气,扫除“庸懒散慢粗推”作风顽疾。

“厅里将作风建融入我们日常工作中,结合实际建立健全日常考勤制度,各党支部指派专人负责日考勤、周统计、月上报工作。”省司法厅办公室工作人员王文辉告诉记者,如今,“作风建设就在身边、作风之变就在身边”已成为大家的共识。

与此同时,相关教育学习宣传活动也持续开展起来。全系统通过“组织一次集体学习、进行一次党规党纪知识测试、开展一次警示教育、召开一次专题组织生活会”开展纪律教育宣传月活动,厅机关开展领导干部集体谈心谈话活动,监狱戒毒系统组织开展“汲取案件教训 深化警示教育”活动,强化作风建设的氛围越浓厚。

值得一提的是,陕西司法行政系统坚持问题导向,将作风建设贯穿各项工作始终,因地制宜深化司法行政改革,夯实基层基础。省监狱局总结形成《监狱管理制度汇编》,涵盖四大类516项工作指南,为推进监狱治理提供了制度支撑;省律师协会组织开展“律师事务所建设年”活动,着力加强行业自律管理;咸阳市司法局推动出台《关于加强行政执法监督工作的实施意见》,大力推进行政执法监督工作;延安市司法局开展行政执法领域突出问题专项整治工作,切实提升行政执法水平;商洛市司法局对行政应诉情况进行通报,推动行政机关负责人出庭应诉率在第一季度达到100%。

中流击水,奋楫者进。今年以来,全省司法行政系统以夯实作风建设为抓手,统筹推进各项业务工作,为维护社会安全稳定、护航高质量发展提供了坚强法治保障。

“我们将维护安全稳定作为头等大事来抓,全力排查化解各领域矛盾纠纷。上半年累计排查化解各种矛盾纠纷5.8万余件,省戒毒局组织开展‘严执法、强管理、清隐患、保安全’等专项活动,全面推进统一戒毒模式达标升级活动成效显著。”省司法厅副厅长麻仁伟如数家珍。他还分享了各地市的创新举措,宝鸡市司法局采取“四步工作法”落实帮扶救措施,排查风险隐患,安康市司法局通过“三力联调”和“无忧调解超市”推动矛盾纠纷多元化解……

高质量发展离不开高质量的法治。陕西省司法厅充分发挥法治保障、法律服务职能作用,以省委依法治省办名义制定《关于秦创原创新驱动平台建设提供法治保障的意见》,出台司法行政助力秦创原建设10条措施;编制《陕西省人民政府2022年度立法计划》,推进12部法规规章“立改废”和省府规章全面清理工作;启动第三批全省法治政府建设示范创建活动,推进镇街法治政府建设强基工程试点工作。西安市司法局构建行政复议“1+3”机制提升行政复议规范化水平,铜川市司法局通过“周一案三问”普法微课堂推送普法经典案例开展普法,渭南市司法局探索形成“125”党委(党组)书记点评法治工作法,建立立体化、全覆盖述法评体系。

“抓铁有痕,踏石留印,我们要不断深化作风建设,把作风建设抓实抓好。”杨政国说,陕西司法行政系统将深入贯彻落实省委十四届二次全会精神,对标对表“对党忠诚、担当尽责、一心为民、勤学善做、真抓实干、清正廉洁”要求,以作风建设为抓手,进一步推动全面依法治省和司法行政工作高质量发展,迎接党的二十大胜利召开。