



# 建设高素质人民公仆队伍 锻造新时代治国理政中坚力量

同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略开展对口培训，提高公务员推动实施党和国家重大战略的能力。2017—2021年，通过对口培训计划举办专题培训班139期，培训7500余人次。

抓实新任培训，强化源头培养。坚持公务员主管部门统一举办初任培训班和公务员所在机关开展入职培训相结合，党的十九大以来，全国100余万名新录用公务员参加初任培训，上好公务员生涯的第一粒扣子，走好从政第一步。

抓实任职培训和在职培训，强化跟踪培养。中央组织部举办厅局级公务员任职培训班，新任市县委书记培训班，中央和国家机关处长任职培训班，示范带动全国厅局长、处长、科长任职培训顺利开展，帮助新任领导职务的公务员提高领导能力，更好发挥骨干作用。各地区各部门通过举办学习报告会、专题讲座、读书班和组织脱产培训，提高适应新形势新任务的能力。

司法人员等分类管理稳步推进——地市级以下公安机关优秀民警可以晋升二级高级警长，实施单独职务序列改革，法官、检察官办案质量更高了……这些都是完善司法人员管理制度的生动写照。

各地区深入推进人民警察分类管理，全面实施执法勤务、警务技术职级序列改革，推进人民警察招录培养制度改革，吸纳专业人才，有效拓展职业发展空间，进一步激发和调动了人民警察队伍的积极性、主动性和职业荣誉感。

深入推进法院、检察院司法人员分类管理，法官、检察官全面实行单独职务序列，法官助理、检察官助理、书记员职级序列普遍推开，司法人员各归其位、各司其职，加强了专业化建设，增强了职业荣誉感、使命感。改革后，各地区法院85%以上的办案力量充实到一线，主要业务部门办案人数较改革前普遍增加10%以上，员额法官人均结案数量普遍提升20%-40%，法官司法能力和审判效率显著提升……

同步推进国家综合性消防救援队伍建设，进一步稳定消防救援队伍，调动了干事创业的积极性，更好适应了国家应急管理体系和能力现代化需要。

抓源头抓培养，确保党和国家事业后继有人

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

党的十九届六中全会强调，“必须抓好后继有人这个根本大计”“源源不断培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部”。

各级机关坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持公开、平等、竞争、择优，每年录用约20万名各方面优秀人才进入公务员队伍，为党和国家事业发展注入新的生机和活力。

精准科学选人，进一步优化公务员队伍结构——

深入推进分类分级考录。中央机关和地方公务员招考普遍根据公务员应当具备的基本能力和不同层级机关特点命制笔试试题，探索实行行政执法类职位单独命制笔试试题，中央机关和多数省区针对不同行业部门和不同招录群体分别命制面试题，对专业性较强的职位加大专业科目，做实做细录用考察，在省级以上机关推动差额考察，综合择优确定录用人员，防止简单以分数取人，力求把人“选得准”“用得好”。坚持招考职位、条件、政策、程序、结果面向社会公开，使“玻璃房子”的竞争更加透明。

围绕服务党和国家重大战略，注重招录产业发展、城市建设、现代农业、生态环保、大数据等复合型人才。新冠肺炎疫情发生后，加大招录力度，促进高校毕业生就业，稳定社会预期。

促进“三支队伍”交流。统筹考虑优化公务员队伍结构需要和专业性岗位急需，加大从国有企业单位调任优秀人才力度。2017—2021年全国共调任优秀人员11万多人。

着眼于为机关补充专业人才，实施聘任制公务员制度。上海、浙江、青岛、成都等地探索建立市场化选人机制，有针对性地补充金融管理、数字经济、智慧城市、村镇规划等高层次人才。

强化培训育人，不断提升公务员队伍治理能力——

进入新时代，艰巨繁重的改革发展稳定任务，复杂变化的国际形势，都对公务员的素质能力提出了新的更高要求。各地区各部门充分发挥公务员队伍培根铸魂、赋能助力的重要作用，坚持需求导向、精准施训，不断提升公务员队伍治理能力。

抓实专题培训，服务重大战略。围绕脱贫攻坚、乡村振兴、实施“十四五”规划等重大战略开展专题培训；围绕推进京津冀协

荣誉。我要把‘让人民满意’作为自己的终身追求，踏踏实实为群众办实事、解难事，不辜负组织对我的信任！”

竭诚为民是公仆最美的本色。中央组织部、中央宣传部连续两年开展“最美公务员”学习宣传活动，2021年中央组织部首次对32名“最美公务员”记一等功。各省市组织开展本地区公务员先进典型的选树宣传活动，营造崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。很多公务员说，时代是舞台，激励是导向，照着“最美”样子干，让老百姓真满意，谁就可以披红挂彩、立功受奖！

有功即奖，让奖章带热度。修订出台的《公务员奖励规定》，适当扩大奖励权限，缩短奖励周期，鼓励奖当其时、奖当其事。各地区各部门用足用活公务员奖励政策，对在攻坚克难中成绩突出、表现优秀的公务员和公务员集体，及时给予适当奖励，使“优秀奖”催生更多干事创业的领跑者。

## 夯实基层基础，助力国家治理体系和治理能力现代化

基层强则国家强，基层安则天下安。习近平总书记强调，要突出抓基层、强基础、固根本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。全国县以下机关公务员超过公务员总数的一半，他们处于党治国理政的第一线，直接服务广大人民群众，是密切党群关系的重要纽带。加强基层公务员队伍建设对于提升基层治理水平、巩固党的执政基础意义重大。

人员力量向基层倾斜——

山东加大基层公务员招录力度，支持鼓励基层机关用足用好年度用编进人计划，满足用人需求。江西注重从优秀村（社区）干部、服务基层项目人员、高校毕业生和退役士兵中招录公务员，一大批接地气、懂乡情、懂乡情的“永久牌”干部扎根基层干事创业……

近年来，各地区结合实际完善基层公务员招录政策，坚持招录计划向基层倾斜，一大批年纪轻、学历高、素质好的优秀人才进入基层公务员队伍，成为基层治理的骨干力量。2017—2021年，全国县以下机关共录用公务员61.2万人，占录用总人数近六成。

为保证基层公务员“招得来”“留得住”，一些艰苦边远地区采取适当调整学历要求、放宽专业限制等措施，科学合理设置招录条件。各地认真落实新录用到乡镇机关公务员最低服务年限规定，严格控制从乡镇机关借调人员。

政策资源向基层倾斜——

拓宽基层公务员职业发展空间。公务员职务与职级并行制度实施后，县乡机关从原来主任科员以下4个层次增加到二级调研员以下9个层次，有利于实现“小步快跑”、持续激励。

畅通基层公务员向上流动渠道。地市级以上机关有序开展公开遴选公务员工作，合理确定遴选频次和规模，兼顾优化上级机关人员结构与稳定基层队伍。2017—2021年全国共有3.5万名基层公务员通过公开遴选进入上级机关工作。

遴选优质培训资源向基层延伸。2021年，中央组织部会同有关部门部署实施新时代基层干部主题培训行动计划，着力提高基层干部素质，提升基层治理水平。四川实施“基层公务员专业化能力提升计划”，举办现代产业体系、区域协调发展、打赢污染防治攻坚战等40余期专题培训班，培训5200余人次。

提高基层公务员评优比例。《公务员考核办法》明确提出，公务员年度考核优秀等次名额向基层一线、艰苦岗位公务员倾斜。广西等地适当提高综合评价好的乡镇年度考核优秀等次比例。云南县级组织部门统筹各机关的小数点岗位，向承担急难险重任务的基层一线公务员倾斜。

完善基层公务员待遇政策。实行乡镇工作补贴政策，加大向条件艰苦的偏远乡镇和长期在乡镇工作的人员倾斜力度。推动落实乡镇机关公务员收入高于县直机关同级同类人员一定比例的政策措施。

“这几年自治区对基层干部实行工资待遇优厚、选拔使用优先、生活条件优待的‘三优’政策，乡镇公务员收入上去了，生活条件改善了，大家更安心了，干劲也更大了！”宁夏一位乡党委书记说。

重视基层、关心基层、爱护基层的导向和激励，激励着一批批基层公务员扎根基层、辛勤付出，用心用情用力构筑起新时代基层党建事业的“连心桥”，为基层治理体系和治理能力现代化建设提供了强大助力。

新华社北京8月29日电

## 关注·筑牢反诈防线

□ 本报记者 鲍静

“1000元某地五天四夜游”“吃了‘神药’一次性打通左右脑，脑血栓病症轻松治好”……

近年来，一些不法分子在骗取老年人信任后实施诈骗行为，使得老人既损失钱财又伤害身体，苦不堪言。

为守好老年人“养老钱”，进一步提高老年人的法治意识和识骗防骗能力，今年4月起，由12个部门参与、持续半年的打击整治养老诈骗专项行动在全国拉开帷幕。各地各部门迅速响应，全面部署，丰富宣传内容，创新宣传方式，畅通举报渠道，揭露诈骗套路手法，构建协同推进宣传教育新格局，持续掀起打击整治养老诈骗宣传教育热潮，切实维护老年人合法权益营造良好舆论氛围。

### 拓宽举报渠道 提高群众涉老反诈参与度

“神丹妙药”不可信，理性养老享健康”。近日，广东省河源市反诈中心组织开展防范养老诈骗知识宣传活动，通过向老年群体发放防诈骗宣传资料，宣传12337线索举报电话，推广国家反诈中心App等方式，提高老年人识骗防骗能力，拓宽涉老反诈举报渠道。

老年人普遍认为，通过面对面介绍各类常见养老诈骗手段的宣传方式，让他们对“免费赠送礼品”“以旧换新”“保健品治病”“卖神药”等类型的诈骗有了进一步认识，称以后不轻信陌生人，不轻易转账汇款，遇到涉老诈骗问题会第一时间拨打举报电话。

宣传过程中，不少老年人自愿加入涉老反诈宣传队伍，向亲朋好友、左邻右舍普及涉老反诈法律知识、讲解举报途径和方法，营造出一种人人学法、懂法，谨防受骗的良好氛围。

北京市为广泛接收群众举报线索，严厉打击借假养老之名实施诈骗，骗取公私财物的违法犯罪行为，依法保护老年人合法权益，通过“北京政法”公众号专题发布打击整治养老诈骗线索渠道，号召各成员单位、各区加大对12337举报电话、公安110接处警平台等渠道的宣传。其中，东城区各街道、社区在宣传栏张贴涉老反诈宣传海报以及涉诈举报电话和二维码，方便群众举报。

山东省、湖北省积极开展打击整治养老诈骗专项行动热线接听活动，向社会公布举报电话和信箱。山东省各级专项办积极与当地新闻媒体热线和12345市长热线合作，受理群众举报线索和反映问题4900余条。湖北省市场监管厅、省民政厅等部门在原有行业举报电话基础上进行分类引导，实现举报渠道全覆盖。

全国省“中原盾”发布《周知！河南省各地打击整治养老诈骗线索举报方式》后，阅读量4小时突破10万+。开封、洛阳、鹤壁等市为扩大宣传面，通过电视、网络、微信、微博等平台向当地老年群体发布涉养老诈骗举报电话及渠道，形成点、面、线传播合力，为进一步打击整治涉老诈骗行为提供有效线索举报通道。

自全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来，各地各部门纷纷响应号召，积极开展有关涉老诈骗、防骗的宣传教育活动，畅通举报渠道，扩大宣传覆盖面，为打击整治养老诈骗专项行动顺利推进营造良好社会氛围。

### 揭秘诈骗套路 提高群众涉老反诈辨别力

“郑州市民田老先生因轻信广告，购买自称某品牌的‘神药’，吃了两个月的药后，病情没有减轻反而加重了。”近日，郑州市在开展涉老反诈宣传教育活动中，向老年群体讲解真实案例，以此提高他们识骗防骗的能力。

近几年，一些诈骗团伙为了获取高额利润，抓住老年人不懂网络等弱点实施诈骗行为。田老先生所经历的只是众多诈骗手段中的一种。

诈骗团伙首先会在新媒体等平台投放大量广告，广告中用“专家”讲解和“被治愈者”的“真实经历”来夸大“药品”疗效。一旦有老年人“心动”拨打购买电话，销售员便会采用固定话术进一步夸大“药品”疗效，通过花言巧语来取得老年患者的信任，最终以高于进价10倍以上的价格出售给老年患者。被骗老年患者的病情不但没有减轻，反而让他们承受身体和金钱双重痛苦。

目前，宣传形式多样、多维度的诈骗手段层出不穷，只有不断扩大宣传教育范围，让更多的老年群体在思想上提高警惕，才能进一步防范犯罪“套路”手法，让自身不被诈骗所伤害。

辽宁省组织5000余名政法干警走进社区、村屯、广场、超市，通过播放宣传短片、剖析典型案例等方式，向老年群体详细揭露“保健品”诈骗、“理财”诈骗、网络诈骗、伪装冒充型诈骗等常见多发案件的作案手法，结合现场提问为老年群体解释涉诈有关防范措施和对策。丹东市、瓦房店市等地利用短视频领域网红效应，以“警花说反诈”的方式向网友普及防范养老诈骗相关常识和案例，吸引大批粉丝关注互动，收到了事半功倍的效果。

广东省珠海市金湾区组织法官、检察官、警察、公证员、法律援助律师、村居法律顾问等深入辖区内老年人经常聚集地进行“现场说法”，通过现场讲解、派发宣传单和普法小礼品等形式开展“防范养老诈骗”“护紧钱袋子”主题宣传活动，进一步提高老年人识骗防骗能力。

北京市西城区、海淀区、门头沟区等地发布以案释法文章，讲述老年人遭遇“体检骗局”“收藏品骗局”“保健品骗局”的真实案例。甘肃省各地各政法单位积极策划策划，利用H5、图解等方式，及时曝光一批涉养老诈骗犯罪典型案例，以案说法开展宣传教育，大大提高了老年群体识诈防骗的能力。

### 汇聚载体平台 提高群众涉老反诈知晓率

为做到防范养老诈骗宣传“无死角”，“贴”心守护老年人钱袋子，各地各部门统筹电视、报纸、广播等传统媒体和“两微一端”等网络新媒体，不断丰富宣传内容，创新宣传手段，把握宣传时度效，保持宣传连续性，做到电视有画面，报纸有栏目，广播有声音，网络有声势，居民有感知，持续营造全民反诈的良好氛围。

辽宁省整合城市公交、地铁、户外大屏等传播载体，将反诈宣传融入百姓生活的方方面面。沈阳市在核酸检测点、社区、广场等醒目位置张贴宣传海报5000余幅，在全市银行和通信运营网点滚动显示提醒、摆放宣传册。大连市在全市89条公交线路、2400余台公交车载电视上滚动播放防范养老诈骗犯罪公益短片。

河南省向全省4000余万用户发送涉老反诈短信约4.4亿条，在省内高速公路站、服务区、国道、客运站、机场、地铁等醒目位置张贴海报、悬挂标语、循环播放宣传片，滚动播放宣传标语，进一步提高社会各界对打击整治养老诈骗工作的知晓率。

新疆维吾尔自治区在100余个新媒体平台发布揭露养老诈骗的文案、海报、动漫、短视频等累计300余篇(余)，传播量达1000多万。开展大型街面宣传活动，组织开展专题讲座，通过抖音、微信等平台进行大量宣传，有效提高群众涉老反诈知晓率。

黑龙江、湖南、甘肃等地法院组织干警录制《法官微课堂》节目，发布典型案例，开展集中宣判，揭露养老诈骗犯罪分子惯用手段。

全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来，各地各部门采用持续化宣传、常态化教育的方式，不断加大宣传教育力度，保持宣传热度，营造强大识骗防骗舆论声势，助推专项行动深入开展。

### 上接第一版

从“夯基垒台”到“积厚成势”——

公务员法修订颁布后，中央组织部加强系统谋划、顶层设计，坚持“立改废释”并重，统筹推进公务员法配套法规建设，着力健全制度体系、完善制度链条、厚植制度优势。

录用规定、培训规定、考核规定、奖励规定、转任规定、回避规定，参照管理单位审批办法……近30部重要配套法规相继制定或者修订出台，公务员“进、管、出”各环节的管理制度进一步完善，公务员制度体系的系统性、集成性、耦合性不断提升。

与上位法相衔接，与实际相结合，各地区各部门把公务员法的原则性要求、统一性规定转化为更有针对性、更具操作性的地方性法规和制度文件，畅通“中间段”，打通“最后一公里”。据不完全统计，公务员法修订颁布以来，全国省级公务员主管部门共制定或修订公务员管理政策性文件570个，废止不合时宜的政策性文件205个。

一些地方按照精准科学、规范高效、务实简便的原则，运用制式化、模块化的方式，将公务员法律法规细化为公务员管理操作流程。黑龙江等地制定“政策服务包”“模版工作箱”“工作流程图”等，将政策规定进一步具体化，健全完善了制度体系的“末梢神经系统”。

“这几年真是公务员制度建设的高峰期，重要法规制度密集出台，公务员管理工作有了制度遵循，我们的工作更有底气了，也更好干了。”一些组织人事干部深有感触地说。

从“制度完善”到“效能发挥”——

制度的生命力在于执行。

2019年中央办公厅印发《关于贯彻实施公务员法建设高素质专业化公务员队伍的意见》(试行)出台后，让广大公务员真干假干、多干少干、干好干坏不一样；《公务员转任规定》出台后，2021年公务员转任人数较上年增加55%，促进了公务员合理流动，增强了队伍活力；新修订的《公务员回避规定》进一步明确了应当回避的具体情形，操作性更强，对权力运行的监督制约作用大加强……公务员工作的提质增效正是得益于公务员法的有效实施。

《公务员考核规定》《公务员平时考核办法(试行)》出台后，让广大公务员真干假干、多干少干、干好干坏不一样；《公务员转任规定》出台后，2021年公务员转任人数较上年增加55%，促进了公务员合理流动，增强了队伍活力；新修订的《公务员回避规定》进一步明确了应当回避的具体情形，操作性更强，对权力运行的监督制约作用大加强……公务员工作的提质增效正是得益于公务员法的有效实施。

各地区各部门探索创新学习培训和宣传形式，推进公务员法知晓度、覆盖面、影响力不断扩大，法规制度逐步落地生根。

召开31场座谈会，查阅7000余份文件资料，走访10多个中央和国家机关及30多个地方机关，与不同职务职级层次公务员座谈访谈……2021年9月至10月，中央组织部在各地各部门自查基础上开展了公务员法律法规实施情况实地抽查。这是公务员法修订颁布以来第一次“体检”，对提升公务员管理效能发挥了重要作用。

### 深化分类改革，激发公务员队伍生机和活力

“深化公务员分类改革，推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，加快建立专业技术类、行政执法类公务员和聘任人员管理制度。”这是以习近平同志为核心的党中央着眼于建设高素质专业化公务员队伍作出的重要决策部署。

党的十八大以来，公务员分类改革蹄疾步稳向纵深推进，“四梁八柱”的制度框架基本建立，按类别管理、分渠道发展的格局基本形成，有效激发了队伍的生机和活力。

职务与职级并行制度的正向激励效应持续发挥——

适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，着眼完善中国特色公务员制度，拓展公务员晋升空间，激励公务员干事创业、担当作为，公务员职务与职级并行制度在部分地区和部门开展了试点。在总结试点经验基础上，2019年，中央办公厅印发实施《公务员职务与职级并行规定》。

职务与职级并行制度实施以来，各地区各部门严格政治标准，注重工作实绩，择优晋升忠于职守、勤勉尽责的公务员，担当作为的“排头兵”、任职较长的“实干家”、默默无闻的“老黄牛”……不同类型公务员受到较好激励，一大批政治素质好、平时表现突出、资历较长的公务员晋升了职级。

专业技术类、行政执法类公务员分类管理取得实质性突破——

为进一步提高管理的精准化科学化水平，在综合管理类公务员占主体的基础上，有序将专业技术类、行政执法类职位划分出来，实行相应的职级序列和管理制度。