



了不起的我们

朱成平：练就火眼金睛守护文化安全

□ 本报记者 张维

四川省南充市“扫黄打非”工作领导小组办公室专职副主任朱成平，传说中有点“神奇”。

“他办了特别多的案子，其中不少是省里乃至全国挂牌督办的。”

“他每次出去，都能发现办案线索。”

“他在非法出版物鉴定方面很厉害。”

然而，听朱成平讲他自己的故事，却很“平淡”。

“我是一名军队转业干部，走上‘扫黄打非’工作岗位可能是命运的安排。”

“我也有过很外行的时候，如今只能说是从执法监管生手变成了熟手。”

“这十年来，生活中也有很多变化，爱人已经退休了，女儿从医学学士读到了医学博士，家庭很幸福。”

朱成平，就是这样一位很真实、很质朴的在平凡岗位上中创造出不俗成绩的基层工作者。他说，自己只是“大时代之中的小人物”，所有的成绩都离不开这个伟大时代。

“党的十八大以来，我国文化事业全面繁荣，文化产业快速发展，尊重创新创造，保护知识产权已成为社会共识，国家修订了著作权法，建立了世界上覆盖人数最多的版权登记制度。”在朱成平看来，近十年来，“扫黄打非”工作有效查处了各类非法出版活动，有效遏制了淫秽色情信息传播，有效净化了网上网下文化环境，成为维护国家文化安全，护航改革开放的重要力量。

曾经泛滥一时的非法书报刊，盗版光盘明显减少，曾经泛滥一时的淫秽色情信息明显减少，曾经对广大青少年构成严重危害的文化垃圾明显减少……这些肉眼可见的变化，便是明证。

因原则性强被选中
敏锐查出多条线索

在如今这个岗位上，朱成平已经干了十年之久。

2006年从军队转业后，他来到了原南充市广播电视台工作。6年后，原南充市广播电视台因机构改革被撤销，原单位有18名公务员合并到南充市文化体育局，组成新单位南充市文化广播电视和体育局，加挂南充市新闻出版版权局牌子，而南充市“扫黄打非”办公室就设在该局。

朱成平坦言，那时候，自己从未想过这个“扫黄打非”办公室具体是干什么的，但因为原来的负责同志被调整到新岗位，单位领导就让他来负责“扫黄打非”办公室的日常事务。

“我当时有些疑惑，直接问了领导，我说我是刚合并过来的，你们还不了解我，怎么放心让我负责这项工作？”单位领导给出的理由是，“你是军队转业的团职干部，军队干部雷厉风行，工作原则性强，我们相信你的人品和作风，你适合‘扫黄打非’工作岗位”。

于是，朱成平痛快接受了组织的安排。没想到，这一接手就是10年。朱成平坦言，最初他对自己能干好这份工作信心十足，认为只要自己坚持原则，敢于担当就行了，但很快就“尴尬”了。

一次，朱成平和文化市场综合执法队的同行检查图书批发市场时，在一家规模较大的书店发现一批图书涉嫌为非法出版物。“当时我很高兴，觉得自己第一次带队检查就有收获，便当场指挥执法人员把图书全部拉走。”

至今，朱成平仍然对书店老板当时的反应记忆犹新：他很气愤地说，“你凭什么没收我的书？”旁边的执法队负责人解释道，“你销售的这批书涉嫌为非法出版物，按照规定，我们要将这批书作为证据先行登记保存，在7日内送去鉴定。如鉴定结果没问题，会很快将图书还你；如鉴定结果为非法出版物，你这批图书肯定要没收，还要根据案情对你作出行政处罚。”书店老板这才配合询问笔录，并同意执法队带走图书。

“这件事给我上了一课，让我明白了只有热情是无法做好‘扫黄打非’工作的，必须加强学习，尽快熟悉‘扫黄打非’相关法律法规，掌握文化市场重点部位、熟悉执法监管、调查取证程序和办案要求等。”朱成平说。

朱成平希望能尽快改变现状，于是将自己的空闲时间填满得满满的，全部用于学习——自学“扫黄打非”法律法规知识，积极参加相关业务培训，努力提升业务技能。

努力学习很快有了效果。几个月后，一起棘手的案件交到了他手上——一所学校经营非法出版物的案子久拖不决，学校不满处罚结果，不仅不缴纳罚款，还将朱成平所在的单位告上了法院。这一案件转到朱成平手上后，他用自己所学的法律知识给学校梳理讲法，最后在法官的见证下，学校按行政处罚通知补缴



图为朱成平（左一）带队在某书店检查涉嫌非法出版物的进货渠道。

杜养 摄

了罚款，行政诉讼也就此画上了句号。

渐渐地，在“扫黄打非”领域，朱成平有了更多的心得体会。比如，“不仅要熟悉法律知识，还要有敏锐的洞察力”。

有一次，朱成平到南充的一个县城出差，当晚入住当地一家酒店。第二天吃早餐时，一个人随口的一句话引起了他的注意。“昨晚我在酒店房间看电视，看到有境外电视节目在污蔑我国。”

说着无意，听着有心。朱成平马上意识到这应该是一起非法安装和使用卫星地面接收设施案。于是，他马上通知当地“扫黄打非”办公室，迅速协调文化执法人员开展核查处置。经调查取证，酒店负责人承认了违法事实。很快，非法安装的卫星地面接收设施被没收，酒店被处以两万元罚款。随后，南充市“扫黄打非”办公室举一反三，在全市酒店行业组织有关部门开展专项清查行动，杜绝了此类问题再次发生。

还有一次，在阆中市检查时，他听当地“扫黄打非”办负责同志说，阆中古城景区的一条街道上，有家书店出售图书论斤卖，少儿图书20元一斤，精装图书18元一斤。

“我一听，除了旧货市场，还没听说过新图书论斤卖的，当时就感觉这家书店肯定有问题。”朱成平马上赶到这家书店，果不其然，在这里，他很快发现书店销售的“共和国风云纪实”“国学系列宝典”丛书等均涉嫌为非法出版物。后经过正式鉴定，这些图书全部都是非法出版物。

扫黄打非走入基层
版权保护力度加大

慢慢地，在“扫黄打非”这一领域里，朱成平办的案子越来越多，其中不乏大案要案，他也越来越有成就感，“最大的成就是守护了文化市场的安全”。

成就感来自一组数据：这十年来，南充市始终保持“扫黄打非”高压态势，重拳打击“涉黄涉非”违法犯罪活动，累计查办“扫黄打非”案件300余起，其中全国挂牌5起，全省挂牌53起，有力地震慑了违法犯罪。南充市的“扫黄打非”工作，综合考评成绩每年都位居全省第一方阵，南充市“扫黄打非”办两次被评为全国“扫黄打非”先进集体。

朱成平向记者坦言，随着工作时间的增加，他本人对“扫黄打非”工作的思想认识也在逐渐深化。“刚开始我觉得这应该只是一项比较单纯的行政工作，主要工作就是规范管理一个带有竞争性质的出版物市场，但现在觉得它的意义远非如此。我越来越认识到，这是一项非常重要的工作，关乎国家政治稳定、社会安定和文化安全，对促进文化市场健康发展发挥着不可替代的重要作用。”

朱成平觉得，这是时代带给他的变化，赋予他的荣光。

朱成平说，“扫黄打非”是伴随着改革开放开始的。20世纪80年代，出版物市场秩序混乱，城市中非法小报小刊随处可见，遍布大街小巷的淫秽色情录像厅让人触目惊心。为确保我国改革开放的航船沿着正确方向前进，围绕人民群众反映强烈的出版物市场问题，党中央作出了“两个文明一起抓”，深入开展“扫黄打非”的战略决策，有力维护了我国意识形态安全和文化安全。

这些年，特别是党的十八大以来，“扫黄打非”战线所处的形势发生了显著变化。市场行业结构不断优化，新兴出版业态蓬勃兴起，出版物市场环境更加规范有序，但是，非法出版活动不时出现，不断变换手法以逃避监管，同时迅速向互联网蔓延。“扫黄打非”工作面临着网上网下两个战场，形势更趋复杂，难度不断加大。

适应新时期新形势新要求，在党中央的高度重视和坚强领导下，“扫黄打非”战线坚持正本清源、守正创新，以“踏石留印、抓铁有痕”的劲头，聚焦重点难点，突出首要任务，保持高压态势，“净网”“护苗”“秋风”等专项行动环环相扣，网上网下治理同步发力，基层“扫黄打非”工作基础逐渐夯实，带来了许多可喜的变化：各类非法出版传播活动得到有效治理，为群众所诟病的淫秽色情出版物及有害信息明显减少，假冒记者敲诈勒索问题得到有效遏制，网络空间日益清朗，社会文化环境日益健康。

朱成平说，南充市“扫黄打非”办始终坚持把打击侵权盗版作为重点工作，每年都要查处一批侵权盗版案件，每年都要集中开展侵权盗版及非法出版物集中销毁活动。近十年，南充市累计查处侵权盗版案件40余件，累计销毁侵权盗版制品及各类非法出版物20余万件。在新近开展的出版物市场专项检查中，又发现一批侵权盗版案件线索，目前这批侵权盗版线索正在逐一开展立案调查。

越来越注重保护未成年人健康成长，也是近十年“扫黄打非”领域发生的新变化。朱成平清楚地记得，“扫黄打非”进基层工作得到了更多群众的欢迎和支持，“扫黄打非”工作增加了一项“护苗”专项行动。

据朱成平介绍，从那年起，他们就下大力气开展“护苗”工作：集中整治校园周边，每年春秋开学季、五一、六一等时间节点，坚持对全市中小学周边的报刊亭、文具店、杂货店、网吧等进行全面检查，坚决收缴非法有害出版物，确保校园周边文化市场干净有序。去年，南充市还在四川省率先设立了“护苗工作站”。

此外，大力推进“扫黄打非”进基层，也是“扫黄打非”领域近十年发生的变化之一。党的十八大以来，“扫黄打非”进基层工作得到了更多群众的欢迎和支持，“扫黄打非”进乡村、进社区、进学校、进景区、进企业持续向纵深推进。

忠于事业一心为公
不惧威胁敢于担当

随着“扫黄打非”事业一路成长的朱成平，也变得越来忙。在取得无数成绩的同时，也平添了许多烦恼。

比如，来自情与法的冲突。有一次，身在外地参加培训的他接到一个举报电话，举报人说，她是一名学生家长，前几天在嘉陵区李渡镇赶集时，发现有人租用镇街上的门面售卖疑似色情的低俗光碟，她看到好几个学生在那儿买，希望“扫黄打非”部门管一管。

朱成平敏锐地察觉到，这可能是一起刑事案件的线索，于是迅速协调市文化执法支队前往核查处置。果然，执法人员在现场查获了大量非法光碟，经鉴定，其中1310种4000余张光碟为非法出版物及侵权盗版出版物。

朱成平了解到，犯罪嫌疑人家庭贫困，是为了增加收入而销售非法出版物，再加上犯罪情节也不算特别严重，为此是否移送司法机关处理，在当时的执法人员中产生了分歧。朱成平坦言，他也对嫌疑人产生过怜悯之心，但觉得触犯法律就必须承担相应的法律责任。最后，该案移送公安机关，犯罪嫌疑人因侵犯著作权罪被人民法院判处有期徒刑，并处罚金1000元。

在朱成平的烦恼中，还有对当事人不理解、不配合的“怕”。他告诉记者：“说到工作中遇到的困难，别的都不怕，就怕执法监管中当事人不理解、不配合。”

在南充主城区日用品批发市场内的一家小书店，书店老板是一对外省来南充做生意的中年夫妻，因为赚钱心切，又不懂法律法规，经常在店里销售非法出版物。朱成平在一次带队检查这家书店时发现，店内销售的年画为非法出版物，有关部门为此对书店经营者作出了行政处罚。

半年后，朱成平又一次来到了这家书店，发现店里销售的中小学教辅资料类图书为非法出版物，书店老板又被罚款了。

没想到的是，还有第三次。当朱成平再次带着公安、市场监管、文化执法人员检查该书店时，书店居然还在销售非法少儿出版物。这一次，书店老板“怒”了。

当朱成平安排执法人员把有少儿出版物作为证据保存起来时，书店老板用手指着朱成平，气势汹汹地说：“我认得你，就是你这个高个子，每年都来找我们的麻烦，你想把我们书店整垮了才开心。”听到书店老板的大声指责，门口很快就围了一群不明真相的群众，个人真以为是执法人员故意找书店的碴儿。

群众的不理解让朱成平很尴尬，但他却毫不退缩地提高了声调，大声对书店老板说：“不是我们找你的麻烦，是你为了多赚钱昧着良心，多次低价购买非法出版物，然后在书店销售，属于典型的屡教不改，这次

销售的非法少儿出版物对未成年人健康成长有害，这种违法行为不但让学生家长头痛，也将受到行政机关的处罚，情节严重的还会追究刑事责任，我们检查你的书店是依法行事，不存在故意找碴儿之说。”

这让事情发生了反转。一些之前还不理解的群众开始对书店老板产生质疑，书店老板的态度也明显软了下来。在朱成平和检查组反复宣传相关法律法规后，这对夫妻终于认识到他们多次销售非法出版物是明显的违法行为，并表示将配合执法人员调查，服从有关部门处理，今后一定守法经营，不再销售非法出版物。

这种不理解、不配合还算是轻的，有时候甚至还给朱成平自己带来了麻烦。有一次，南充一家单位在采购的图书中发现存在非法出版物，请求“扫黄打非”办介入查处。随后，市文化执法支队对采购的15万余册图书进行了抽样，准备送去鉴定。

“我们专门腾了一间房屋来保管鉴定样书，当时供货方代表到办公室找过我，希望我睁只眼闭只眼，我当时跟他说，我们一定会公正办理，你们也不用找人说情。”朱成平说。

那时，朱成平带着几名同事，在做好日常工作的同时，加班加点对抽样图书进行鉴定。鉴定结果是，其中有500多种6000余册图书为非法出版物，已达到刑事立案要求。

这个时候，麻烦来了。图书供货方说：这是朱成平和某位局长联手在整他们，是专门找有问题的图书来坑害他们。为转移视线，逃避公司责任，供货方负责人还多次向省、市有关部门举报朱成平，说朱成平勾结相关人员弄虚作假，故意陷害他人，目的就是不想支付150余万元图书款。

“当时，我心里很气愤，是谁在诬告陷害，当事人心里最清楚。”朱成平说，后来经过有关部门核查，举报人列举的事项纯属虚构，根本不存在。最终，供货方因涉嫌侵犯著作权罪被移送公安机关立案查办。

不负人民群众期待
坚持做好本职工作

正是因为在工作中遇到一些执法对象不理解、不配合的情况，让朱成平深切地感受到，做好“扫黄打非”工作不但要查处大要案件，而且要开展社会宣传。“广大人民群众对‘扫黄打非’在维护文化安全、保护知识产权、提升民族创新能力的认识还不够，需要不断提高他们对‘扫黄打非’工作的认知度和支持度。”朱成平说。

为此，朱成平在坚持利用本地传统媒体与新媒体对“扫黄打非”工作部署、专项行动推进和大要案件查处等方面广泛开展宣传外，还坚持每年为市级“扫黄打非”成员单位及区县有关部门宣讲“扫黄打非”相关知识。十年来，先后在市级成员单位、区县有关部门和大、中、小学校开展“扫黄打非”知识宣讲30多场次，受众6000余人。

在朱成平看来，“扫黄打非”是一个没有硝烟的特殊战场。“扫黄打非”工作面临的形势仍然尖锐复杂，有害出版物依旧屡禁不止；淫秽色情、低俗庸俗、封建迷信等有害信息大量网上转移，导致查处打击难度明显增大。“新形势下‘扫黄打非’面临许多新情况，必须研究新对策，采取新办法，可以说，‘扫黄打非’工作没有休止符，专项整治行动永远进行中。”

朱成平说，做了这么多年的“扫黄打非”工作，他感觉压力越来越大，“这个压力主要来自人民群众，因为他们对我们工作的期待越来越高，要是我们不把工作做好，就会愧对他们”。

随着人民群众对“扫黄打非”工作越来越熟悉，对“扫黄打非”工作也越来越支持。家长和其他群众会主动投诉和举报校园周边网吧及娱乐场所接纳未成年人的现象等问题。群众期待越高，也就意味着“扫黄打非”战线的担子越重。“这就要求我们必须有一支业务熟、能吃苦、敢担当的队伍，才能在‘扫黄打非’的战场上不断取得胜利。”朱成平说。

朱成平对深化“扫黄打非”工作有很多自己的想法。他建议加强“扫黄打非”能力建设，以应对“扫黄打非”工作面临很多新技术、新业态、新情况的挑战；进一步提高“扫黄打非”的社会认知度和支持度。朱成平很有感触地说：“我干了整整十年的‘扫黄打非’工作，虽然这个工作要让人付出很多，但社会文化环境持续向上向善向好让我有了很大收获，我自己能从事这项工作感到十分骄傲。”

“虽然我还有4年多退休，但只要还在‘扫黄打非’岗位一天，就一定要恪尽职守，始终以昂扬的精神状态把本职工作做好，努力当好文化安全的忠诚卫士，站好岗、放好哨、守好阵地，确保社会文化环境天空晴朗、天气清爽。”朱成平说。

制图/高岳